



公共管理教材系列
Public Management Textbook Series

公共部门经济学

黄新华 / 编著



厦门大学出版社
XIAMEN UNIVERSITY PRESS

国家一级出版社
全国百佳图书出版单位



公共管理教材系列
Public Management Textbook Series

公共部门经济学

理论与实践

Public Sector Economics
Principles and Practice

黄新华 / 编著



厦门大学出版社
XIAMEN UNIVERSITY PRESS

国家一级出版社
全国百佳图书出版单位

图书在版编目(CIP)数据

公共部门经济学/黄新华编著. —厦门:厦门大学出版社,2010.5

ISBN 978-7-5615-3605-6

I. ①公… II. ①黄… III. ①公共经济学 IV. ①F062.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 120331 号

厦门大学出版社出版发行

(地址:厦门市软件园二期望海路 39 号 邮编:361008)

<http://www.xmupress.com>

xmup@public.xm.fj.cn

厦门集大印刷厂印刷

2010 年 8 月第 1 版 2010 年 8 月第 1 次印刷

开本:787×960 1/16 印张:21.25 插页:2

字数:369 千字 印数:1~3 000 册

定价:35.00 元

本书如有印装质量问题请直接寄承印厂调换



丛书总序

公共管理是以政府为核心的公共部门运用管理学、政治学、经济学、法学、社会学等多学科的理论与方法对公共事务进行有效治理的活动。1998年,国家教育行政部门正式设立公共管理一级学科(包括五个二级学科:行政管理、社会医学与卫生事业管理、教育经济与管理、社会保障、土地资源管理)以来,公共管理正式成为12个学科门类中的管理学一级学科。经过十余年的发展,不论是从学科建设还是学术研究的角度看,国内公共管理研究都取得了长足进展。表现在教材建设上,不仅翻译出版了众多国外教材以及影印的原版教材,国内学者编著的教材也大量出版发行。这些教材的引入和使用,初步形成了国内公共管理教育的知识体系,在培养公共管理人才方面起到了重要的作用。

在取得显著成绩的同时,公共管理教材建设也存在局限之处,未能充分将国内30年波澜壮阔的变革进程所提供的实践,整合进公共管理的理论建构之中。换言之,现有教材注重对西方公共管理概念、理论、模式、方法、工具等的介绍和引入,公共管理理论建构的本土化创新存在不足。有鉴于此,我们组织编写了这套“公共管理教材系列”丛书,试图在变革社会中探求公共管理的知识基础,通过理论与实践的有机结合,在重视借鉴国外理论的同时,根植于本国的实践,编著一套具有理论前沿性又有实践针对性的教材。

与国内已经出版的公共管理学科教材相比,本系列教材具有以下几个方面的特点:(1)前沿性。教材力图反映公共管理相关领域的理论前沿,追踪国外研究的新进展和新理论。(2)应用性。教材

立足于本土化,紧密结合变革社会的中国实践进行理论阐述。(3) 独立性。教材由从事公共管理相关领域研究的年轻学者(教授、副教授)独立著述或编著(所有编著者都拥有相关学科的博士学位),避免教材因参与编写者过多导致的质量参差不齐。

作为一个顺应时代需求的新兴学科,公共管理研究已经成为国内社会科学研究一个充满生机活力和具有远大发展前景的领域。可以预期,国内公共管理研究的未来会比过去更为精彩!期待在这个变革的历史进程中,这套“公共管理教材系列”丛书能够在百花丛中争奇斗艳,一展书香。

黄新华

2010年5月31日于厦门大学



目 录

丛书总序

第 1 章 公共部门经济学导论	(1)
1.1 混合经济中的公共部门	(2)
1.2 公共部门经济学的兴起与发展	(3)
1.3 公共部门经济学的理论基础.....	(10)
1.4 公共部门经济学的伦理准则.....	(14)
1.5 公共部门经济学的学科性质.....	(15)
本章小结	(20)
关键术语	(20)
复习思考题	(21)
问题与应用	(21)
第 2 章 市场与政府	(22)
2.1 资源配置与市场失灵.....	(22)
2.2 市场失灵的原因与表现.....	(25)
2.3 政府干预与公共部门的经济职能.....	(31)
2.4 政府干预失灵与矫正途径.....	(37)
2.5 政府或市场的权衡与经济体制的选择.....	(49)
本章小结	(54)
关键术语	(55)
复习思考题	(55)
问题与应用	(55)

第3章 公共物品	(59)
3.1 公共需要与公共物品	(59)
3.2 公共物品的类别划分	(62)
3.2 公共物品的供给机制与方式	(66)
3.4 公共物品决策的政治经济学	(76)
3.5 公共物品理论的形成与发展	(79)
本章小结	(87)
关键术语	(88)
复习思考题	(88)
问题与应用	(88)
第4章 外部效应	(89)
4.1 外部效应的起源与分类	(90)
4.2 外部正效应与外部负效应	(93)
4.3 外部效应与资源配置效率	(95)
4.4 外部效应内部化:科斯定理	(102)
4.5 外部效应内部化:公共政策	(103)
本章小结	(108)
关键术语	(108)
复习思考题	(109)
问题与应用	(109)
第5章 公共选择	(110)
5.1 政治市场与公共选择	(110)
5.2 公共选择的规则	(113)
5.3 公共选择中的选民	(118)
5.4 公共选择中的政治家	(122)
5.5 公共选择中的官僚	(125)
本章小结	(133)
关键术语	(134)
复习思考题	(134)
问题与应用	(134)

第 6 章 公共规制	(136)
6.1 公共规制的理由	(136)
6.2 公共规制的目标	(140)
6.3 公共规制的内容	(143)
6.4 公共规制的成本与收益	(149)
6.5 放松规制与激励规制	(150)
本章小结	(159)
关键术语	(159)
复习思考题	(160)
问题与应用	(160)
第 7 章 公共企业	(162)
7.1 公共企业的特征	(163)
7.2 公共企业的功能	(166)
7.3 公共企业的管理	(168)
7.4 公共企业的效率	(173)
7.5 公共企业的改革	(176)
本章小结	(179)
关键术语	(180)
复习思考题	(180)
问题与应用	(180)
第 8 章 公共支出	(182)
8.1 公共支出的分类	(182)
8.2 公共支出政策	(187)
8.3 政府间转移支付	(203)
8.4 公共支出增长与控制	(223)
8.5 公共支出成本与收益分析	(234)
本章小结	(238)
关键术语	(239)
复习思考题	(239)
问题与应用	(239)

第9章 公共收入	(241)
9.1 公共收入的原则	(241)
9.2 公共收入的制度设置	(243)
9.3 公共收入的主要形式:税收	(246)
9.4 有偿性的公共收入形式:公债	(269)
9.5 其他公共收入形式:收费	(284)
本章小结.....	(294)
关键术语.....	(295)
复习思考题.....	(295)
问题与应用.....	(295)
第10章 公共预算	(297)
10.1 公共预算的类型与功能	(297)
10.2 公共预算的编制、执行和决算	(300)
10.3 公共预算管理体制	(312)
10.4 公共预算政策分析	(313)
10.5 公共预算改革的政治学	(316)
本章小结.....	(320)
关键术语.....	(321)
复习思考题.....	(321)
问题与应用.....	(321)
参考文献	(323)
后 记	(331)



公共部门经济学导论

在市场经济体制国家,市场是资源配置的基础性机制。但是市场竞争是不完全的,公共部门在弥补市场机制方面起着重要的作用。那么,公共部门是越位还是缺位,是高效还是低效,是服务于公共利益还是部门利益等问题,一直是市场经济国家必须面对的理论与实践难题。作为探讨、解决这些难题的学问——公共部门经济学——应运而生。“它是经济学中最古老的领域之一,但它又是经济学的一个新兴分支。”^①作为公共部门经济学“主干的财政学诞生于200年前,政府的经济行为——财政收支行为——是财政学的研究对象”。^②20世纪以来,随着政府行为的迅速扩展,公共部门规模的持续扩张,20世纪60年代后,在宏观经济学和福利经济学的推动下,在公共财政学的基础上孕育形成了公共部门经济学。

本章探讨混合经济中的公共部门,公共部门经济学的兴起与发展,公共部门经济学的理论基础、伦理准则和学科性质。



重点问题

- 公共部门与私人部门的区别
- 公共财政学与公共部门经济学的差异
- 公共部门经济学的学科性质

^① 新帕尔格雷夫经济学大辞典(第三卷).北京:经济科学出版社,1992.1125

^② 安东尼·B.阿特金森,约瑟夫·E.斯蒂格利茨.公共经济学.上海:上海三联书店,上海人民出版社,1994.1

1.1 混合经济中的公共部门

混合经济是当代国家以社会目标补足私人目标,以政府经济政策补足个人经济决策,以政府调节补足市场调节的一种经济体制,在这种经济体制下,国家与市场、政府与企业和个人通过职能分工与合作实现经济的稳定增长和社会福利的最大化。在混合经济中,“众多经济活动由私人企业从事,同时,政府也从事一部分经济活动。除此之外,政府还通过多种管制、税收和补贴,来改变私人部门的行为”。^①

混合经济的一个最主要的经济特征是存在着一个强大的公共部门。西方传统主流经济学一般将混合经济看做是两种生产方式的混合——私营企业和公共企业——以及相适应的市场和政府资源配置方式与决策方式。20世纪90年代后,经济学家提出了新的混合经济理论,认为混合经济不仅仅是两种生产方式的混合,而是三种生产方式的混合,即公共企业、私营企业以及家庭与自愿组织中的无酬劳动的混合。它们各具特点,且与政府的关系也各不相同。公共政策影响它们各自的效率、在资本资源中所占份额以及在整个经济中所起的作用。

在混合经济中,公共部门主要通过收入分配、基础设施的公共投资和其他公共政策影响家庭的生产力。政府要使国民收入最大化,就必须对家庭经济活动进行干预。干预的方式可以是调整市场配置,使得家庭之间和家庭与企业之间的边际生产率相等。私营企业需要家庭提供健康的、积极的、诚实的管理人员和工人。“对劳动力的技巧和多方面的能力要求越高,公共部门和私人部门就越需要有一个居住条件好、设备好和教育好的家庭。”^②私人部门要能够正常运行,则需要从公共部门获得如下的支持:他们雇佣的工人、专业人员和管理人员所受的教育;许多技术的基础性研究;私营企业生产经营所需要的资料、信息服务和土地使用权服务;各种专业服务和咨询服务;电力、交通和通信等基础设施;一些由公共部门提供的产品,政府对某些行业提供的财政支

① 约瑟夫·E.斯蒂格利茨.公共部门经济学.北京:中国人民大学出版社,2005.4

② 休·史卓顿,莱昂内尔·奥查德.公共物品、公共企业和公共选择,北京:经济科学出版社,2000.23~24

持;法律、秩序、规章和对某些行业或活动的管制。

混合经济中的公共部门指的是政府及其附属物,“从根本上而言,公共部门就是这样一系列机构,它们能协调以各种方式寻求公共活动的不同集团的利益”。^①理解公共部门的关键在于两个方面:一是公共部门所从事的活动,二是公共部门是如何制定与执行决策的。

从经济学的角度上看,公共部门和私人部门具有相同点:(1)它们都是生产满足人类需要的产品或服务的(私人物品和公共物品);(2)它们的生产物品都要使用社会经济资源;(3)它们都要解决生产什么、怎样生产和为谁生产的决策(经营)问题。公共部门和私人部门的区别则表现在以下四个方面:(1)私人部门的生产经营活动通常是分散进行的,其经营决策也由生产者分散地作出;而公共部门的生产经营活动则需要由代表公共权力的主体集中进行,其生产经营决策也由专制制度下的君主、官僚专断式地作出或由民主制度下的社会成员及其代表通过民众认可的程序作出。(2)支配私人部门生产经营决策者决策的是私人利益和私人意志(至少是个别企业的利益和意志),而支配公共部门决策的一般则是某种意义上的公共利益和集体意志(至少在民主制度下是如此)。(3)在市场经济中,私人部门通过经济市场上相互交换物品的价格进行价值补偿,以实现再生产循环;而公共部门则需要通过向消费公共物品的社会成员按公认的规则征收税费,实现再生产循环,而且每个社会成员贡献的份额与其消费的份额并非对等。(4)在市场经济中,调节私人部门生产经营活动的是市场机制,而调节公共部门生产经营活动的则是非市场的政治机制。

1.2 公共部门经济学的兴起与发展

公共部门经济学,简单地说,就是研究公共部门经济行为的一门科学。具体地说,它是以公共部门行为、公共部门职能及其对资源配置和社会福利的影响为研究对象的一门经济科学。政府是公共部门的核心主体,因此,公共部门经济学也被人们称为政府经济学。

由于公共部门经济行为的复杂多样,必然带来公共部门经济学研究对象的复杂多样。“它所研究的领域一向是经济学科中的核心问题——无论是从

^① 简·埃里克·莱恩. 公共部门:概念、模型与途径. 北京:经济科学出版社,2004. 1

正面研究还是以迂回曲折和不怎么直接的方式研究:哪些方面必须靠市场?哪些方面必须靠公共部门?如何靠?……它从事的是关于公共部门的研究,然而,它必须最为精细周到地分析市场及其问题。”在西方经济学中,关于公共部门经济学的研究内容众说纷纭,考察公共部门经济学的历史发展过程,有助于更好地理解它的理论体系和思想内涵。

1.2.1 公共经济思想的早期萌芽

早期的公共经济思想萌芽散见于各国政治思想家和经济思想家的著述中。2000多年前的古希腊,梭伦就主张实行温和的且有资格的民主制,强调人民有权选举和决定公职人员,公共事务必须依法治理。色诺芬则探讨了“怎样安排公共事务,使全体雅典人民可以借助我们的公共资源来维持充裕的生计”。^①他多次使用了公共事务、公共资源、公共收入等公共经济学的概念,并大体揭示出公共经济是以国家为主体、以筹集公共收入和运用公共资源为依托,通过合理安排公共事务,以增进社会整体利益的活动。15世纪、16世纪,马基雅维里提出国家产生于人们对共同福利的需要,国家的主要职能是保护公民的经济产权和人身安全。莫尔则提出了公有制基础上的公共经济设想,认为国家应当为全体社会成员的利益组织生产和分配,重大问题交由全体居民讨论,主要的公职人员由人民选举产生。^②

17—18世纪,一大批著名的思想家进一步发展了公共经济思想。(1)斯宾诺莎在社会契约论中强调,国家必须维护大多数人的利益,实行民主制,由人民代表机关掌握最高权力,以保障人民的共同福利。(2)霍布斯和洛克则系统论述了社会契约论的国家观、分权治理以及人民纳税是与国家提供的公共服务相交换的观点。(3)威廉·配第在1662年出版的《赋税论》中,则第一次较为系统地阐述了公共支出的必要性和公共收入的经济影响,并主张削减国防费、行政费和宗教事务费而增加贫民救济费和公共事业费。(4)大卫·休谟指出,人们具有搭便车的心理,公共受益的事情只能通过集体行动来完成,从而论证了政府公共职能存在的必要性。(5)孟德斯鸠论证了平等有利于促进人民的幸福,必须在普选制基础上实行立法、行政、司法三权分立,防止公共权力滥用。(6)爱尔维修强调维护和发展社会福利是国家的基本职能,在私有制

① 门罗. 早期经济思想. 北京:商务印书馆,1985. 37

② 莫基切夫主编. 政治学说史. 北京:中国社会科学出版社,1979. 156~157

下国家可以通过立法手段解决国民财富分配不均的问题。此外,卢梭、梅叶、摩莱里、马布里等,都对公共经济思想的发展作出了贡献。

1.2.2 从财政学到公共财政学

1776年,亚当·斯密《国民财富的性质和原因的研究》的出版,标志着古典政治经济学的产生,“从而创立了财政学”。^① 亚当·斯密对财政学的贡献主要体现在四个方面:(1)把财政分析建立在劳动价值论的基础上,认为国家财政收入来自创造价值的私人经济领域,并据此提出了限制政府规模的“守夜人”国家理论,主张在经济资源配置上实行市场机制调节的优先原则。(2)明确提出了公共工程“对于一个大社会当然是有很大利益的,但就其性质说,设由个人或少数人办理,那所得利润决不能偿其所费。所以这种事业,不能期望个人或少数人出来创办或维持”。^② 从而揭示了国家财政活动的公共性和经济性。(3)提出了国家财政应以税收为主要来源,并论证了四项著名的赋税原则:一是公平原则。“一国国民,都须在可能范围内,按照各自能力的比例,即按照各自在国家保护下享得的收入的比例,缴纳国赋,维持政府。”二是确定原则。“各国民应当完纳的赋税,必须是确定的,不能随意变更。完纳的日期,完纳的方法,完纳的数额,都应当让一切纳税者及其他的人了解得十分清楚明白。如果不然……其害民实大。”三是便利原则。“各种赋税完纳的日期及完纳的方法,须予纳税者以最大便利。”四是经济原则。“一切赋税的征收,须设法使人民所付出的,尽可能等于国家所收入的。”^③(4)论述了有偿性的财政收入形式公债,指出公债从表面上看,给个人以新的资财,但从整个国家看,资本非但没有增加,而且原来可以用于维持生产性劳动者的财富,转变为维持非生产性劳动者了,对于社会是一种损失,它将会引起财富生产的减少,因此“举债的方策,曾经使采用此方策的一切国家,都趋于衰弱”。^④

亚当·斯密之后,对财政学作出重大贡献的经济学家是约翰·穆勒和瓦格纳。穆勒探讨了政府作用的合理界限问题,提出了政府干预的一般原则:

① 马克思,恩格斯.马克思恩格斯全集.第1卷.北京:人民出版社,1962.675

② 亚当·斯密.国民财富的性质和原因的研究(下卷).北京:商务印书馆,1974.284

③ 亚当·斯密.国民财富的性质和原因的研究(下卷).北京:商务印书馆,1974.384~386

④ 亚当·斯密.国民财富的性质和原因的研究(下卷).北京:商务印书馆,1974.492

“于公众便利极有关系的事项,才应准许政府干涉。”^①他说:“我们赞成把政府对于社会事业的干涉,限在最狭的范围内。”但绝不能用一个简单的定义来概括政府的一切职能。他列举了制造货币、制定度量衡、填补街道、修建船港、建筑灯塔、筑堤防潮、筑岸防洪等事例证明,即使是最反对国家干预的人“亦不认此种设施,是政府权力之不当使用”。^②瓦格纳进一步阐述了国家财政活动的公共性,指出:“国家活动的本性和范围,必须以履行各种目标为导向,而这些目标是为人民所认可和由人民的利益所决定的。”^③他根据各种社会经济因素影响作用不断增加的情况,明确断言公共支出具有持续增长的趋势。

从财政学到公共财政学的转变,是由英国经济学家巴斯塔布尔完成的。1892年,巴斯塔布尔第一次以“公共财政学”为书名出版了财政学专著。^④这在财政学的发展史上具有里程碑的意义。巴斯塔布尔系统地阐述了公共财政的基本职能、不同层级政府之间的职责、公共支出、收入划分等财政体制问题。此后,公共财政学就一直作为绝大部分西方财政学著作的标题,这标志着公共财政理论已被西方经济学界广为接受。

1.2.3 从公共财政学到公共部门经济学

从1892年巴斯塔布尔出版了以“公共财政学”为书名的财政学专著以来,一直到20世纪50年代,研究财政问题的绝大部分著述皆被冠以公共财政学的名称。但是,到了1959年,随着马斯格雷夫《财政学原理:公共经济研究》首次引入公共经济这一概念,尤其是1964年瑟奇·克里斯多芬·科尔姆《公共经济学基础:国家经济作用理论概述》和1965年列夫·约翰森《公共经济学》出版后,大多数财政学家如费尔德斯坦、斯蒂格利茨、阿特金森、杰克逊等纷纷将著述改称为公共经济学或公共部门经济学。进入20世纪70年代后,以“公共部门经济学”为书名的著作越来越多。1978年,布朗和杰克逊出版了《公共部门经济学》(1982年、1986年、1990年再版);1984年,鲍德威和斯蒂格利茨

① 穆勒. 穆勒经济学原理. 北京:世界书局,1936. 740

② 穆勒. 穆勒经济学原理. 北京:世界书局,1936. 739

③ Erik Lindahl. Some Controversial Questions in the Theory of Taxation, in *Classics in the Theory of Public Finance*, ed. by Richard A. Musgrave and Alan T. Peacock. London: MacMillan, 1962. 214~232

④ C. F. Bastable. *Public Finance*. London: MacMillan, 1922.

分别出版了《公共部门经济学》；1991年，杰克逊主编了《公共部门经济学前沿问题》。从公共财政学向公共部门经济学的转变，不仅意味着名称的变化，更重要的是意味着研究的范围、领域、方法、指导思想、所要说明的问题等等都有了实质性的改变。^①

首先，公共财政学和公共部门经济学所依据的经济理论不完全相同。公共财政学导源于古典政治经济学，其经济理论基础是自由放任的经济学说：(1)人类最主要的动机是自己的私利；(2)自由竞争会把许多私利转变为公共利益；(3)因此要使国民财富增长，管得最少的政府就是最好的政府。但是，随着经济的发展，社会生产力的提高，市场结构的复杂化，政府的经济作用增强，经济学研究领域越来越广阔，20世纪初期以来逐渐形成和成熟的福利经济学，为公共财政学扩展到公共部门经济学提供了理论基础和研究方法。福利经济学在理论上是围绕下述三个命题构建起来的：(1)共同利益问题。它试图回答在一个相互竞争的经济体系中，买者和卖者之间是否有共同利益。(2)公平分配问题。即在一个经济体系中，分配方案是由有眼光的统治者制订的。但在制订方案时统治者必须考虑共同利益是通过对市场机制的补偿获得，还是共同利益与市场机制完全对立，以至于为了共同利益而必须取消市场机制。(3)社会福利问题。社会福利的大小是指个人满足程度的指标，这一问题所要回答的是，社会福利的提高和共同利益的实现是通过市场机制，还是通过政治过程(如投票表决等)。虽然福利经济学和古典经济学都是研究如何增加国民财富的，但福利经济学更关心在增加国民财富的基础上增加社会福利问题，也即研究个人如何从全社会的财富增长中获得更多的满足。福利经济学认为，增加社会福利首先要增加满足社会需求的社会产量，而要增加社会产量就必须使资源在各个生产部门的配置达到最优程度。福利经济学强调，国民收入的增加不能损害穷人的绝对份额，或增加穷人的份额而不至于影响国民收入总量，因此主张减轻社会分配不公是增进社会财富和社会福利的必要条件，由于分配机制是由统治者制定的，政府干预总是要涉及资源的分配和再分配，而福利经济学的根本任务就是评估各种资源的配置和分配方式，所以福利经济学为公共部门经济学的规范性分析提供了依据，或者说，福利经济学为考察政府干预形式是否适当提供了一个系统的理论结构。

其次，公共财政学和公共部门经济学的研究范围和研究内容不完全相同。虽然公共财政学导源于古典经济学，但在经济学说史上，随着福利经济学的诞

^① 彼得·M. 杰克逊. 公共部门经济学前沿问题. 北京: 中国税务出版社, 2000. 2~5

生和“凯恩斯革命”的爆发以及现代经济运行中以政府为主的公共部门经济活动的拓展,公共财政学无法解释、分析和解决有关的经济现象问题。因为公共财政学主要研究的是财政收支本身的问题,特别是财政收入问题,而公共部门经济学不仅要研究财政收支问题,更为重要的是要研究财政收支活动对经济的影响。因此公共部门经济学所要分析的是政府所从事的经济活动的后果及其与社会目标的关系,所以在公共部门经济学中直接融入了公共选择理论、宪法理论、官僚政治理论。更直接地说,下述一系列的问题是公共部门经济学必须研究,而公共财政学所不能包容的:公共物品的最佳供给、外部效应的矫正、公共企业的定价、成本收益分析、经济政策与宏观经济的稳定等等。

再次,公共财政学和公共部门经济学的研究方法不完全相同。公共部门经济学全面采用了现代经济分析方法,既注重实证分析,又注重规范分析。实证分析方法是通过对量化分析来检验命题和假设,是研究“已经发生了什么”。规范分析方法则是从道德标准和价值观出发研究“应该怎么办”。规范分析虽然不如实证分析严谨、科学和可验证,但是规范分析体现了经济学的人文精神和伦理观念,是经济学和其他社会科学不可缺少的分析工具。在公共部门经济学中,实证分析主要用于考察公共部门的活动范围和各种政策的后果,规范分析则用于评价各种将要付诸实施的政策和政府形式的选择。

公共财政学向公共部门经济学的转变表明,随着经济形势和经济环境的变化,必须从更广泛的范围和更深层次上去研究政府的经济活动问题,仅仅研究财政收支已经无法解释和说明政府对国民经济的影响及政府本身经济活动的合理性,必须注重研究公共收支对经济的影响和公共部门行为的经济效率及其对社会福利的影响。换言之,公共财政学向公共部门经济学的转变是必然的,脱胎于公共财政学的公共部门经济学,是经济学家对经济学和财政学理论研究深化的结果。对推动公共部门经济学的形成作出过突出贡献的经济学家至少包括:(1)李斯特。在1841年出版的《政治经济学的国民体系》中,李斯特明确指出“某些法律、某些公共设施,在生产或消费生产力上,都要起或强或弱的作用”,从而承认了公共支出的生产性。^①(2)迪策尔。在1855年出版的《从国民经济关系观察国家公债法》中,根据国家公共支出为社会生产提供各种必要条件所起的作用,迪策尔明确指出“政府的经济消费是彻头彻尾生产性的”。^②(3)沙夫勒。1876年,沙夫勒提出了公共经济的范畴,阐述了公共经济

① 坂入长太郎. 欧美财政思想史. 北京:中国财政经济出版社,1987. 281

② 坂入长太郎. 欧美财政思想史. 北京:中国财政经济出版社,1987. 284