

● 经济工作与管理系列丛书 ●

社区实用法律

Shequ Shiyong Falü

李志勇 编著

中国社会出版社

社区工作与管理系列丛书

社区实用法律

李志勇 编著

图书在版编目(CIP)数据

社区实用法律/李志勇编著. —北京: 中国社会出版社, 2003. 12

(社区工作与管理系列丛书)

ISBN 7-5087-0011-2

I. 社... II. 李... III. 法律-基本知识-中国 IV. D920.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 126166 号

丛 书 名: 社区工作与管理系列丛书

书 名: 社区实用法律

编 著: 李志勇

责任编辑: 缪传忠 彭先芬

出版发行: 中国社会出版社 邮政编码: 100032

通联方法: 北京市西城区二龙路甲 33 号新龙大厦

电话: 66016392 传真: 66016392

欢迎读者拨打免费热线 8008108114 或登录 www.bj114.com.cn 查询相关信息

经 销: 各地新华书店

印刷装订: 太原市宏音印刷厂

开 本: 850 × 1168mm 1/32

印 张: 7.125

字 数: 177 千字

版 次: 2003 年 12 月第 1 版

印 次: 2003 年 12 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 7-5087-0011-2/D·151

定 价: 96.00 元(全七册)

(凡中国社会版图书有缺漏页、残破等质量问题,本社负责调换)

《社区工作与管理系列丛书》

编委会

顾 问：袁高锁 田建安
主 任：杜 恩 任玉平
副 主 任：吉利民 南志英
委 员：班 兵 夏同杰 王 洁 姚春龙
马国柱 袁高鹏 李志勇 孙有保
梁秀霞 秦宇星

主 编：田建安
副 主 编：任玉平 班 兵
执行主编：王 洁

序 言

我国社会经济发展的要求和城市化进程的加快，使社区工作与管理成为一个全新的社会科学研究领域或视角。它不仅吸引了一大批从事社会科学研究者的关注，也吸引了一大批从事社区工作与管理的专业工作者的关注。作为社会科学的一个研究领域或视角，社区工作与管理的兴起和逐渐成型是近十几年的事情。

社会主义市场经济体制的建立和中国社会改革进程的加快，要求建立一种全新的“小政府，大社会”的格局。因此，社区工作与管理的研究就被提到议事日程上来。过去被公共行政管理统在一起的社会行政管理在政府的领导和支持下全面地发展起来。20世纪80年代，政府有关部门陆续成立社会发展研究机构与行政职能处室；1989年北京大学社会学系开始招收社会工作与管理方向的本科生；90年代上半期，吉林大学、郑州大学、云南大学、中国青年政治学院、厦门大学、中华女子学院、民族管理干部学院、南京理工大学、华东理工大学、南开大学、南京师范大学、安徽大学、苏州大学等院校，也相继经国家教委或省、市、自治区教委批准，设置了社会工作专业；南京大学社会学系等侧重培养社会保障方向的专业人才。从21世纪初开始，中国社区建设的飞速发展，使中国的社区工作与西方国家的社会工作

相比表现出独有的特色。在中国的经济与社会发展以后，社区工作与西方的社会工作一样，就成为一门就业容量很大的职业，许多社会问题需要社会学工作者与社会工作者去诊断和治理；相对而言，社会工作者对社区工作与管理的研究更具有现实性和可操作性。

面向新世纪，我国的社区工作与管理具有大发展的社会环境与社会需求。随着政府职能转换、企业社会职能的剥离，“单位人”越来越多地变为“社会人”。政府不再管理的、企业已经剥离的大量与居民相关的公益性和服务性事务，都要靠社区来解决。也就是说，“社区化”的潮流已经来到我们面前。通过社区体制改革，社区服务成为提高城市居民生活质量的重要产业。创建“文明社区”，是当前城市工作与精神文明建设的重要内容。

“文明社区”是指拥有着健康的生活方式、和谐的人际关系、高品位的住宅小区、保护良好的生态环境、先进的公共设施和治安秩序井然的社区。同时，经济转轨、社会转型与经济社会发展中出现了一些新问题，如城镇职工下岗失业、出现低收入与贫困、职工养老社会化与老龄化等问题。政府需要社区工作者通过大量的专门工作去具体解决这些问题，以促进社会的稳定和发展。

我国的社区工作与西方国家的社会工作有着显著区别。因此，急需要在社区工作与管理上的理论与方法上的完善、提高和创新。《社区工作与管理系列丛书》的作者们是从事社区工作与管理理论研究和实际工作操作的专业工作者。他们本着理论与实际相结合的原则，在丛书中，对社区管理的理论和实务进行了深入的探讨，博采众长，并在社区工作与管理的诸多领域内，进行了有价值的探讨。这套丛书对从事社区工作与管理的专业人员具有指导和专业教育的作用；对社区管理专业学习的学生也是一套适用的专业教材。

社区工作与管理已经逐渐成为 21 世纪一个研究前景广阔、迅速发展的新兴领域，将对我国社会主义市场经济体制的建立、社会稳定与繁荣做出巨大的贡献。希望这套丛书能够在我国社区工作与管理的专业教学与研究以及工作实际中发挥参考作用，能够更多地成为专业工作者喜爱的读物。

张明亮

2003 年 9 月 28 日

目 录

第一章 导 论

- 第一节 社区实用法律的研究对象和课程体系····· (1)
 - 一、社区实用法律的研究对象····· (1)
 - 二、社区实用法律的课程体系····· (3)
- 第二节 社区实用法律的研究方法、意义和作用····· (5)
 - 一、社区实用法律的研究方法····· (5)
 - 二、社区实用法律的学习意义和作用····· (6)

第二章 社区居民家庭性法律事务

- 第一节 婚姻关系····· (9)
 - 一、结婚····· (9)
 - 二、离婚····· (13)
 - 三、夫妻关系····· (17)
- 第二节 继承关系····· (18)
 - 一、继承权的取得与丧失····· (18)
 - 二、继承的方式····· (21)
 - 三、遗产的处理····· (24)
- 第三节 收养关系····· (27)

一、收养成立的要件	(27)
二、养子女与养父母之间的权利义务	(30)
三、解除收养关系的法律后果	(30)
第四节 计划生育与殡葬管理	(31)
一、计划生育管理	(31)
二、丧事活动和殡葬管理	(34)

第三章 社区居民社会性法律保护

第一节 消费者权益保护	(36)
一、消费者的概念	(36)
二、消费者权益保护的基本原则	(36)
三、消费者权利的内容	(37)
四、经营者的概念与经营者的义务	(39)
五、侵犯消费者合法权益行为的民事责任	(39)
第二节 劳动者权益保护	(41)
一、劳动合同	(41)
二、劳动工作时间与休息	(44)
三、劳动安全卫生保护	(46)
四、劳动争议	(46)
第三节 受害者国家赔偿保护	(48)
一、行政赔偿	(48)
二、刑事赔偿	(50)
三、赔偿方式和计算标准	(52)
第四节 违法者治安管理处罚	(55)
一、治安管理处罚条例的性质和特征	(55)
二、治安管理处罚条例的基本原则和适用范围	(56)
三、常见的违反治安管理处罚条例的行为	(57)
四、治安管理处罚的运用与执行	(60)

第五节 支持民事诉讼	(61)
一、民事诉讼概念与特征	(61)
二、民事诉讼管辖	(62)
三、民事诉讼程序	(64)
四、民事诉讼调解	(68)
第四章 社区弱势群体法律保护	
第一节 残疾人保护	(70)
一、残疾人康复工作	(70)
二、残疾人教育工作	(71)
三、残疾人就业与福利企业建设	(72)
四、残疾人文化生活	(73)
五、残疾人福利	(73)
第二节 老年人保护	(74)
一、家庭赡养与扶养	(74)
二、老年人社会保障	(75)
三、老年人参与社会发展	(77)
第三节 妇女权益保护	(78)
一、妇女在社会中的地位	(78)
二、妇女政治权益	(78)
三、妇女文化教育权益	(78)
四、妇女劳动权益	(79)
五、妇女财产权益	(79)
六、妇女人身权益	(80)
七、妇女婚姻家庭权益	(80)
第四节 流浪乞讨人员保护	(81)
一、救助对象	(81)
二、流浪乞讨人员救助站建设	(82)

三、对被救助人员的要求和纪律 (83)

第五章 社区居民经济性法律事务

第一节 个人合伙	(85)
一、合伙企业的概念及特征	(85)
二、合伙企业的设立	(87)
三、合伙企业财产与事务执行	(88)
四、入伙、退伙、解散与清算	(90)
第二节 个人独资企业	(93)
一、个人独资企业的设立	(93)
二、个人独资企业的投资人及事务管理	(94)
三、个人独资企业的解散和清算	(95)
第三节 税收征收管理	(96)
一、税收的概念及特征	(96)
二、几种主要税种	(97)
三、税收征收管理	(104)
第四节 社区财务管理	(106)
一、社区会计制度	(106)
二、社区发票管理	(110)

第六章 社区民间组织管理工作

第一节 社会团体管理	(114)
一、社会团体成立登记、变更登记、 注销登记	(114)
二、社会团体管辖	(117)
三、监督管理	(118)
第二节 民办非企业单位管理	(119)
一、民办非企业单位登记	(119)

二、民办非企业单位管辖	(123)
三、监督管理	(123)
四、民办非企业单位的变更登记和注销登记	(124)
五、科技类民办非企业单位	(125)
第三节 非法民间组织的取缔	(128)
一、非法民间组织	(128)
二、非法民间组织的取缔	(129)
三、民间气功组织的管理规范	(130)
第七章 社区优抚双拥工作	
第一节 军人优抚	(132)
一、革命烈士褒扬	(132)
二、军人抚恤优待	(134)
第二节 双拥工作	(137)
一、双拥模范单位命名管理	(137)
二、拥政爱民工作	(140)
第三节 征兵与退伍	(147)
一、义务兵征集工作	(147)
二、退伍与退休工作	(151)
第八章 社区救灾救济工作	
第一节 捐赠管理	(159)
一、募捐义演活动的管理	(159)
二、救灾捐赠管理	(162)
三、福利彩票的管理	(165)
第二节 福利救济组织建设	(169)
一、农村五保户供养	(169)
二、敬老院管理	(171)

第三节	城市最低生活保障救济·····	(173)
一、	城市居民最低生活保障条例·····	(173)
二、	太原市实施最低生活保障细则·····	(176)
第四节	灾情报告制度·····	(182)
一、	报表填报说明·····	(182)
二、	救灾救济的统计指标说明·····	(184)
第九章	社区基层建设工作	
第一节	居委会组织建设·····	(187)
一、	居委会概述·····	(187)
二、	居民委员会的组织机构·····	(188)
三、	居民委员会的运行保障·····	(192)
第二节	村委会组织建设·····	(193)
一、	村委会的性质与任务·····	(193)
二、	村委会的设立与管理·····	(194)
三、	村委会的工作职责·····	(194)
四、	村委会的组成与选举·····	(195)
五、	村委会的运作原则·····	(198)
第三节	社区物业管理条例·····	(199)
一、	物业管理概述·····	(199)
二、	物业管理企业·····	(202)
三、	物业的使用与维护·····	(204)
第四节	社区区划建设·····	(205)
一、	行政区域边界争议概述·····	(205)
二、	行政区域边界争议处理依据·····	(205)
三、	行政区域边界争议处理程序·····	(206)
四、	区划地名管理·····	(208)

第一章 导 论

在这一章中主要学习社区实用法律这一学科的一些共同性问题，包括社区实用法律的研究对象是什么，社区实用法律的课程体系，社区实用法律的研究方法，学习社区实用法律的意义和作用等。学习这一章的目的是使我们对社区实用法律这一学科有一个轮廓性的了解。

第一节 社区实用法律的研究对象和课程体系

一、社区实用法律的研究对象

(一) 社区的研究对象

社区是随着改革开放的深入而出现的新事物，是在市场经济条件下社会运行的基础和细胞，也是现实的人进行具体的社会生活的场所。所谓社区，就是由居住在某一地域里的一定数量的人口，按照一定的制度组织起来的，有着一定的地缘认同感的、相对独立的人类生活共同体。社区的良好建设，对于社会的和谐发展，经济的良性运作起着十分重要的作用。因此研究社区，就是要研究社区的构成、社区的主体与分类、社区运行的规律、社区有机统一的体制、社区的发展等一系列问题。

(二) 法律的研究对象

法律是统治阶级意志的体现，是由一定生产方式所决定的阶级统治和社会管理的工具。法律作为一门独立的学科，它主要以法作为自己的研究对象，主要研究法的本质、形式和作用，研究法的产生和发展的规律，研究法的制定以及如何运用法来解决实际生活中的问题等；随着改革开放的不断深化，尤其是全球化经济发展所带来的挑战，法律还要研究国内、国际法律的融合和法律普及等相关问题。

(三) 社区实用法律的研究对象与定位

1. 社区实用法律的研究对象

社区实用法律是一门交叉学科，是社会学与法学在社区的结合，也是法律社会化和法制化在现实中的具体体现。作为一门新的学科，它专门研究在新出现的社区组织，社区主体运用法律作用和功能的过程和规律。主要研究社区居民和社区工作者这两大社区主体对法律的运用规律和对行政法规的执行规律，研究社区内部法律法规的效力和范围，研究依法治区的途径和措施等问题。

2. 社区实用法律的定位

(1) 社区实用法律定位于城市社区研究。按照空间特征和社会经济条件等标准，把社区分为农村社区和城市社区两大类。根据我国的国情，我国是处于工业化进程中的发展中国家，实现工业化，从而实现城市化是我国社会和经济发展的目标。在当前，随着我国城市化的发展，城市功能、结构的建设和完善成为社会学研究的重点，因此社区实用法律的研究也主要集中于城市社区的建设和发展方面，而农村社区的发展，相对滞后，需要在城市社区发展的经验积累上和社会经济发展的基础上才能得到进一步的发展。

(2) 社区实用法律定位于实用性研究。在社区，由于大量基

层情况和问题的出现，居民或社区工作者都面临许多具体实际的新问题。如何解决这些新问题，不能从书本和理论出发，而应当从实际和客观出发，因此社区实用法律的研究运用必须以实用为出发点，使广大社区居民和社区工作者有明确、具体和可操作性强的法律指导。为此，本书在内容的选取上注重与居民日常生活和社区工作者工作密切相关的法律内容，注重与居民和社区工作者解决纠纷有指导意义的程序性法律和政策的内容。

(3) 社区实用法律定位于法律和政策的相互性研究。法律和政策都是统治阶级意志的体现，法律是具有稳定性、长期性、强制性的国家意志，而政策是统治阶级为解决现实、临时性的社会问题而制定的阶级意志。在社区，由于面临经常性和突发性两大类问题的挑战，使得社区管理和发展呈现出法律性和政策性相互作用、相互交融的趋势，本书从这一思想出发，在体例编排上，上半部分侧重于法律研究，下半部分侧重于政策研究。

(4) 社区实用法律定位于民政工作研究。社区工作千头万绪，是社会工作的缩影。做好社区工作，既需要社会大环境的支持，也需要社会各方面、各部门的密切配合。在社区工作中，有政治工作、行政工作、经济工作、思想工作、文化工作、民政工作等方面。本书从民政工作这一角度出发，全面分析和阐述社区工作的相关问题。

二、社区实用法律的课程体系

社区实用法律这一学科的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，立足于广大社区居民的根本利益，以“依法治国”为出发点，从社区居民和社区工作者两个方面，阐述社区主体全面发展所必须掌握的法律法规，为依法治区提供有力的法律依据。本书前半部分主要阐述社区居民需要掌握的与其生产、生活密切相关的法律、法规，后半部分主要阐述社区工作

者做好民政工作需要掌握的相关法律、法规。本着这样的指导思想，本书的体系编排为：

（一）第一章，导论。概括地阐述社区实用法律的一些共同问题，包括社区的研究对象、法律的研究对象、社区实用法律的研究对象、社区实用法律的课程体系、研究方法、意义和作用等问题。

（二）第二章，社区居民家庭性法律事务。详细阐述居民处理家庭问题的解决办法，包括婚姻关系、继承关系、收养关系、生育与丧葬关系等内容。

（三）第三章，社区居民社会性法律保护。详细阐述居民与社会组织的关系及解决纠纷的途径和办法。包括居民作为消费者、居民作为劳动者、居民作为受害者、居民作为违法者、居民作为诉讼者等五种角色出现时，法律如何维护居民的权益，使居民有保障地参与社会活动等内容。

（四）第四章，社区弱势群体法律保护。详细阐述社区特殊居民的保护问题。主要包括社区残疾居民、社区老人、社区妇女、社会乞讨和流浪儿童的社会生存发展问题，使这部分社区弱势群体在法律保护下健康发展。

（五）第五章，社区居民经济性法律事务。详细阐述居民在发展经济过程中如何依法办事。包括居民个人合伙、居民个人独资、居民经济税务、社区财务等问题。

（六）第六章，社区民间组织管理。详细阐述社区组织的运作规则。包括社会团体、民办非企业单位的成立、运行、责任和要求以及非法组织的取缔等问题，使社区组织在政府指导下良性、有序地发展。

（七）第七章，社区优抚双拥工作。详细阐述军民共建的要求。包括军人优抚、双拥模范、征兵与退伍等问题。

（八）第八章，社区救灾救济工作。详细阐述在突发性灾害