



本书编委会 编

CHANG
QING
SHU

常青树

2003—2004年贵阳市县级干部学习贯彻党的十六届**三中、四中**全会精神，
树立落实**科学发展观**理论调研文集

贵州人民出版社



本书编委会 编

CHANG
QING
SHU

常青树

2003—2004年贵阳市县级干部学习贯彻党的十六届三中、四中全会精神，
树立落实科学发展观理论调研文集

贵州人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

常青树:2003~2004 年贵阳市县级干部学习贯彻党的十六届三中、四中全会精神,树立落实科学发展观理论调研文集/《常青树:2003~2004 年贵阳市县级干部学习贯彻党的十六届三中、四中全会精神,树立落实科学发展观理论调研文集》编委会编. —贵阳:贵州人民出版社,2004.12

ISBN 7-221-06803-8
I. 常... II. ①常...②树... III. 社会发展—中国—文集 IV. D668-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 128229 号

常 青 树

2003~2004 年贵阳市县级干部学习贯彻党的十六届三中、四中全会精神,树立落实科学发展观理论调研文集
本书编委会 编

出版发行 贵州人民出版社
社 址 贵阳市中华北路 289 号
邮 编 550001
印 刷 贵阳经纬印刷厂
开 本 850mm×1168mm 1/32
字 数 320 千字
印 张 13.5
印 数 1~1000 册
版 次 2004 年 12 月第 1 版 2004 年 12 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 7-221-06803-8/D·366
定 价 26.00 元

编辑委员会

顾 问 许 朗

主 任 秦家伦

主 编 高 艳 李 黔

副主编 程绪全 王晓英

编 委 高 艳 李 黔 王 学

邓永昌 曹黔生 涂兴华

范丽岩 程绪全 王晓英



前 言

党的十六届三中全会通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》(以下简称《决定》),贯彻“三个代表”重要思想和党的十六大精神,总结改革开放 20 多年来的经验,在理论和实践的结合上有重大突破和创新,是指导我国经济体制改革的纲领性文件。《决定》根据全面建设小康社会新阶段的客观要求,提出了完善社会主义市场经济体制的目标任务,并对各项改革做出全面部署,要求各地区、各部门结合实际研究制定各项改革方案,有计划有步骤地推进改革。

《决定》提出:“坚持以人为本,树立全面、协调、可持续的发展观,促进经济社会和人的全面发展。”此后,胡锦涛总书记、温家宝总理分别就科学发展观的深刻内涵和基本要求、树立和落实科学发展观作了重要讲话。科学发展观是我们党对社会主义现代化建设规律认识的进一步深化,是对现代化建设指导思想的新发展,是我们全面建设小康社会和实现现代化的根本指针。科学发展观把坚持以人为本和经济社会全面、协调、可持续发展统一起来,并强调按照“五个统筹”的要求推进改革和发展,她同毛泽东、邓小平、江泽民同志关于发展的重要思想一脉相承,是与时俱进的马克思主义发展观。科学发展观的实质,是实现经济社会更快更好发展。

贯彻党的十六届三中全会精神和“三个代表”重要思想,中共



贵阳市委召开了七届十一次全会。这次会议对深化我市经济体制改革,实施建设“大贵阳”战略作了全面部署。围绕中央和市委会议精神,我市县级党委(党组)中心学习组成员紧密结合当代中国改革发展的实际,结合贵阳市物质文明、政治文明、精神文明建设的实际,结合各自所在地区、部门、单位及自身思想工作实际进行理论思考,其成果形成了这一辑理论调研文集。

本文集所选理论文章和调研报告,比较集中和客观地反映了新的历史条件下改革发展中呈现的政治、经济、思想文化问题,其中,包括许多贵阳市各级党委、政府关注的具有全局性、战略性、前瞻性的问题,包括现实生活提出的、干部群众关心的重点、热点、难点问题,有的是深层次的理论和实践问题。这体现出我市县级党委(党组)中心学习组成员贴近实际、贴近生活、贴近群众进行理论探索的勇气,体现出他们紧跟时代发展要求,与时俱进,求真务实的作风和精神,体现出他们关注民生,努力为民执政、科学执政,推动和加快贵阳市改革发展的历史责任感和使命感。

时代在前进,实践在发展,来源于实践并反映时代发展变化要求的理论要深化、要随实践的发展不断丰富和完善。相信本书的出版,对我市县级领导干部深化对党的十六届三中、四中全会精神和科学发展观的认识,对进一步推动理论与实践更好结合,对实施建设“大贵阳”战略和建设生态经济市会有积极的促进作用。愿我市县级领导干部加强理论研究,更好地实践党的理论,使党的理论更具生命力。让党的理论之树在实践创新中常青!

编 者

2004年11月



目 录

理论篇

弘扬求真务实精神 提高“三服务”水平	黄昌祥(3)
项目带动 农民增收	
——贵阳市“双带致富”工程取得阶段性成效 ...	黄光骢(11)
以“三个代表”重要思想为指导 努力做好新时期	
老干部工作	杨贵息(17)
加强能力建设 在提高公务员素质上增创新优势 ...	季 泓(20)
学习贯彻党的十六届四中全会精神 促进哲学社会	
科学繁荣发展	高 艳(26)
践行“三个代表”重要思想 开创对台工作新局面 ...	李 静(33)
必须高度重视党的思想理论建设	李 黔(40)
落实科学发展观 大力发展循环经济	王 学(45)
借鉴党史经验 抓好党风建设	田继德(52)
不拘陈规 因事而宜	
——贵阳市立法听证的实践及思考	吴利平(57)
在“三个代表”重要思想指引下 提高素质 做好工作	
.....	谢红生(64)
试析风险投资的管理创新	郭华玲(69)



贵阳市“十五”期间就业安置情况分析	及“十一五”	
非公经济就业安置情况预测	.....	李 鹏(77)
认真推行政务公开,努力建造公正透明、廉洁高效		
的行政管理机制	.....	孙惟宏(83)
招商引资,创新机制	努力探索林业发展的新路子	
.....		王守超(90)
对进入全面发展新阶段的贵阳市人口计生工作的思考		
.....		贺宏琼(94)
“三个代表”:中国共产党先进性的集中体现	.....	徐晓艇(102)
纪检监察是经济发展的重要保障	.....	唐 天(106)
西部城市的成功发展之路		
——贵阳市金阳新区投融资模式的选择与运作		
.....		雷家驹(114)
认真学习贯彻《中国共产党党内监督条例(试行)》,		
努力提高党内监督工作水平	.....	王 军(122)
发挥查办案件在治本抓源头中的作用	.....	孙立琨(127)
以人为本 树立科学发展观		
——关于西部地区科协加强合作的几点思考		
.....		李长江(134)
加快贵阳市社会科学人才资源向人力资本转变	.....	曹玉珍(141)
学习宪法修正案的一点思考	.....	罗恩源(147)
深化报业体制改革 建西部一流城市党报集团	.....	管远祚(153)
以文化为突破口		
——报业经济多元化的片断思考	.....	穆倍贤(161)
加强诚信建设 健全市场经济信用体系	.....	罗明空(165)



关于执政主体的思考	周贵发(174)
实施“钻石工程” 谋求“钻石效应” 用科学发展观推进 现代化城区建设	徐 恒(179)
牢固树立科学发展观 加快城区经济跨越式发展	蒋纪鸣(185)
抓产业结构优化升级 促经济实力不断增强 ——南明区产业结构调整的实践	陈长发(191)
加快“城中村”改造 促进“大贵阳”建设	谢 强(201)
对建设“大贵阳”涉及“三农”问题的几点思考	卢光辉(207)
贯彻宏观调控政策 开拓创新加快发展	王真霖(216)
建设大贵阳 抢抓新机遇 实现新跨越 建设新花溪	田 平(221)
实践“三个代表”重要思想 大力推进人口 与计划生育工作	索美英(226)
牢固树立科学发展观 促进区域经济持续 快速健康发展	郭文忠(232)
争先进位看招商	马长青(239)
浅谈新时期小河区干部教育培训工作	张茂平(248)
科学发展观 关键是发展 ——加快修文县经济发展的思考	魏明禄(253)
统筹协调 重点突破 全面发展 ——对息烽县推进城乡统筹发展的思考	杨彦峰(259)
巧用“三招” 破解农民增收难题	丁旭东(267)
紧扣发展第一要务 切实履行政协职能	吴德屏(273)
自觉接受监督 当好人民公仆	胡红霞(279)



调研篇

突出重点 突破难点 切实加强农村基层组织建设 ——关于进一步加强农村基层组织的思考	吴应涛(287)
贵阳市深化国有资产管理体制改革的思考	李勇益(298)
贵阳城市化建设研究	郭长智(304)
找问题 理思路 谋发展 ——关于贵阳市实施西部大开发战略的几点思考	单建星(313)
强化基本医疗保险监督管理措施 切实减轻医保职工 个人医疗负担	卢祝新(322)
推进贵阳市小城镇建设发展的对策建议	樊中黔(329)
关于企业独生子女父母退休加发5%工资的调研 报告	张志祥(336)
贵阳市计生优质服务工作的做法、存在问题与对策	杨胜荣(340)
关于高新区野鸭乡违章乱搭乱建及剩余劳动力转化等 问题的调研报告	翟彦(350)
当前计划生育村民自治实践中存在的主要问题 与对策	马钊(360)
赴长三角地区考察的体会	宋旭升(367)
花溪区对外宣传工作的现状与发展	周进(373)
关于新时期群体性事件的成因及处置对策的思考	



..... 蔡定荣(381)

大力实施高新技术带动战略 加快推进全面建设

 小康社会进程..... 刘崇荣(392)

加快和改进农村思想政治工作的调查报告..... 方随洪(401)

扶贫教育、全面提高新生劳动者素质是推进农村

 小康社会建设的有效途径

 ——对边远农村教育与经济发展的调研与思考

..... 刘玉荣(410)

后 记..... (419)

理 论 篇



弘扬求真务实精神 提高“三服务”水平

中共贵阳市委办公厅 黄昌祥

胡锦涛总书记在中纪委三次全会上指出,求真务实是辩证唯物主义和历史唯物主义一以贯之的科学精神,是我们党的思想路线的核心内容,也是党的优良传统和共产党人必须具备的政治品格。大力弘扬求真务实精神,大兴求真务实之风,对加强新时期党委办公厅(室)工作,提高党委办公厅(室)工作水平,十分重要。党委办公厅(室)是党委联系人民群众的窗口、桥梁和纽带,处在承上启下、联系左右、协调各方、服务全局的位置,工作水平如何,事关全局,责任重大,必须始终坚持求真务实的精神,把求真务实的要求落实到思想方法上、落实到各项工作中、落实到作风转变上,以求真务实的精神谋发展,以真抓实干的作风求实效,不断提高“三服务”水平。

一、把握“三个根本”,把求真务实的要求落实到思想方法上

思想是行动的先导。把求真务实的要求贯穿于各项工作中,首先必须解决思想方法问题,打牢落实求真务实的思想基础。党委办公厅(室)的干部要增强对求真务实极端重要性的认识,提高落实求真务实的自觉性和坚定性,把握“三个根本”,把求真务实的



要求落实到思想方法上。一是把握求真务实的根本依据,一切从实际出发。正确认识国情,按照国情制定路线方针政策和开展工作,是求真务实的根本依据。要做好办公厅工作,更好地为党委的工作大局服务,更好地为改革发展稳定的全局服务,必须不断深化对省情、市情乃至区(县)情的认识,做到想问题、办事情,一切从实际出发,一切从人民的需要出发,一切从客观效果出发,不求虚名,不做虚功。特别是决策服务要吃透上情,摸准下情,找准上级决策精神与本地实际、群众愿望的最佳结合点,创造性地开展工作。二是把握求真务实的根本要求,遵循客观规律办事。求真务实的根本要求,是要正确地认识规律、把握规律、遵循和运用规律。只有不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律这“三大规律”的认识,我们才能在工作中做到既不忘远大理想、迷失前进方向,又不离开现实工作而空谈理想、脱离现实。结合我厅工作实际,把握求真务实的根本要求,就是要以“三大规律”为指导,不断探求我市经济社会发展规律、办公厅工作规律和加强办公厅自身建设规律,严格按规律办事,更好地增强主动性、减少盲目性、克服片面性,做到见事早、定位准、有主见,运筹于前,把握战机,不失时机,使办公厅各项工作始终体现时代性、把握规律性、富于创造性。三是把握求真务实的根本准则,做到权为民所用。坚持全心全意为人民服务、摆正同人民群众的关系,是坚持求真务实的根本准则。党委办公厅(室)作为为人民服务的重要窗口部门,更应该牢固树立马克思主义群众观点,从政治立场上切实解决坚持全心全意为人民服务、摆正同人民群众关系的问题,自觉地把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为想问题、办事情的出发点和归宿,把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为做好一切工作的根本准则,在思想上凡事想着群



众,一切为了群众,与人民群众同呼吸、共命运、心连心,做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋。

二、坚持“四求四务”,把求真务实的要求落实到各项工作中

求真务实,最重要的是付诸实践,见诸行动,取得实效。要坚持求我国社会主义初级阶段基本国情之真,务坚持长期艰苦奋斗之实;求社会主义建设规律和人类社会发展规律之真,务抓好发展这个党执政兴国的第一要务之实;求人民群众的历史地位和作用之真,务发展最广大人民群众根本利益之实;求共产党执政规律之真,务全面加强和改进党的建设之实。做到用求真务实的精神来思考工作,用求真务实的要求来部署工作,用求真务实的标准来检验工作,用求真务实的要求去落实工作。一是坚持按求真务实的要求,谋全局、促发展、当高参。党委办公厅(室)的地位和作用,决定着党委办公厅(室)人员在观察和思考问题时,必须善于把工作放在国际和国内大背景中去思考,放在当地改革发展稳定的全局中去认识,做到着眼大局、服从大局、服务大局。在工作中,要始终把为党委提供决策服务作为工作的重中之重,主动站在党委的高度思考问题,注重从市委的角度谋划工作,紧紧围绕市委的中心工作,抓住发展第一要务,从全局出发想事情、出主意,真正做到一切围绕大局转,一切围绕大局干。在调研工作中,要始终密切关注全局性、战略性、前瞻性的重大问题,深入基层,深入群众,深入实际,摸清实情,努力掌握第一手资料。按照“实际、实用、实效”的原则,紧紧围绕党委中心工作和领导关心、市民关注的热点、难点问题,开展调查研究,及时为党委决策提供意见和建议,将调研成果体现在党委重要文件、领导讲话和重要工作部署中,真正起到“外脑”作用,当好参谋助手。在信息工作中,要始终围绕市委中心工作,着



力在“快”、“实”、“深”、“广”上下功夫,加强计划性、组织性和预见性,使信息服务从阶段性向全程性转变。做到对中央、省委重大决策和市委部署的贯彻落实情况及时反馈,对领导关心、群众关注的热点、难点问题及时反映,对一些重要紧迫事情和影响社会稳定的情况及时报告。二是坚持按求真务实的要求,突重点、抓落实、重实效。决策是落实的前提,落实是决策的归宿。没有狠抓落实的强烈意识,没有狠抓落实的有力措施,没有狠抓落实的自觉行动,再好的决策也等于零,再响亮的口号也是空话,再漂亮的蓝图也只是一张废纸。要大力抓好督查工作,坚持在抓重点、求实效上下功夫,在“灵活、主动、深入”上下功夫,把重心放在解决不落实的问题上,紧紧抓住重要工作、中心工作不放,紧紧抓住干部和群众关注的热点和难点问题不放,紧紧抓住倾向性、苗头性问题不放,实现了督查工作的“五个转变”,即从事务性督查向决策性督查转变,从被动督查向主动督查转变,从“外行督查”向“内行督查”转变,从突击性、阶段性督查向经常性、制度化督查转变,从以督查部门为主的小督查向协调各方联动的大督查转变。三是坚持按求真务实的要求,创机制、求高效、争一流。要按照“规范、创新、提高”的要求,建立健全各项规章制度,以制度来保证弘扬求真务实精神、大兴求真务实之风。对工作进行了合理分工,规范了工作职责,制定了科学、合理的工作流程,做到有章可循、按章办事,责权明晰、定岗定责,形成事事有人抓、事事有人管的工作机制。在信息迅速反应上,要加强对信息网络的管理和协调,建立健全了全市党委信息工作责任制度和重要紧急信息重点联系部门联席会制度,形成了紧急信息快速反应机制。在规范办文、办会和办事程序上,要坚持“高质量办文、高水平办会、高效率办事”,完善办文、办会和办事制度,规范工作程序,增强文件的针对性、操作性和指导性,提高会议