

B 人权蓝皮书[®]

BLUE BOOK OF CHINA'S HUMAN RIGHTS

· 权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

中国人权事业 发展报告

No.1 (2011)

ANNUAL REPORT ON CHINA'S HUMAN RIGHTS

No.1 (2011)

主 编 / 李君如

执行主编 / 王林霞 常 健



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2011
版



人权蓝皮书

BLUE BOOK
OF CHINA'S HUMAN RIGHTS

中国人权事业发展报告 No.1 (2011)

主 编 / 李君如
执行主编 / 王林霞 常 健

ANNUAL REPORT ON CHINA'S HUMAN RIGHTS
No.1(2011)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国人权事业发展报告.1, 2011/李君如主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2011.8

(人权蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 2440 - 8

I. ①中… II. ①李… III. ①人权 - 研究报告 - 中国 - 2011
IV. ①D621.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 109384 号

人权蓝皮书

中国人权事业发展报告 No.1 (2011)

主 编 / 李君如

执行主编 / 王林霞 常 健

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 社会科学图书事业部 (010) 59367156

责任编辑 / 赵建波 关晶焱

电子信箱 / shekebu@ssap.cn

责任校对 / 杨俊芳 刘伟雷

项目统筹 / 刘骁军

责任印制 / 岳 阳

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季峰印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16 印 张 / 32.25

版 次 / 2011 年 8 月第 1 版 字 数 / 553 千字

印 次 / 2011 年 8 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 2440 - 8

定 价 / 98.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

❗ 版权所有 翻印必究

人权蓝皮书编辑委员会

编委会主任 罗豪才

副 主 任 董云虎 李君如 薛进文 谢寿光
李步云 陈振功

主 编 李君如

执行主编 王林霞 常 健

人权蓝皮书工作室 南开大学人权研究中心

编委会名单

编委会主任

罗豪才(中国人权研究会会长,第十届全国政协副主席,前中国致公党主席)

编委会副主任

董云虎(中国人权研究会副会长兼秘书长)

李君如(中国人权研究会副会长,前中共中央党校副校长)

薛进文(南开大学党委书记,南开大学人权研究中心主任)

谢寿光(社会科学文献出版社社长)

李步云(中国社会科学院法学所研究员,荣誉学部委员)

陈振功(中国人权研究会副秘书长)



主要编撰者简介

李君如 男，研究员，博士生导师，中国人权研究会副会长，前中共中央党校副校长，第十届全国政协委员、第十一届全国政协常委，国务院政府特殊津贴享受者。曾发表《中国在人权事业上的历史性进步》、《人权理解：中欧关系中的一个问题》、《人权实现及其评估方法研究》、《社会建设与人权事业》等学术论文，曾获联合国艾滋病规划署颁发的“艾滋病防治特殊贡献奖”。

王林霞 女，博士，中国人权研究会秘书处处长。《中国人权年鉴》撰稿人之一，参与撰写《中国人权事业的进展》、《1996年中国人权事业的进展》、《1998年中国人权事业的进展》等人权白皮书以及《美国的人权纪录》（1999~2001年）等，参与主编《中国人权年鉴（2000~2005）》（第一副主编）、《新世纪中国人权》（第三主编）、《人权与和谐世界》（第三主编）等著作，曾发表《浅谈中国人权发展的独特模式及其经验意义》、《消除贫困——当代人权基本理念的应有之意》、《美国人权外交的源起和演变》、《美国对华接触战略与人权战略》、《50/50——21世纪男女平等的目标》等学术论文。

常健 男，博士，教授，博士生导师，中国人权研究会理事，南开大学人权研究中心常务副主任，南开大学周恩来政府管理学院副院长。曾出版《人权的理想·悖论·现实》、《当代中国权利规范的转型》、《效率、公平、稳定与政府责任》等学术专著，参与主编《中国人权建设60年》（第二主编，2009）、《中国人权在行动》（2003~2004、2005、2006~2007、2008~2009），参与翻译《人权百科全书》，并发表《人权入宪后的法律界定、限定、约定和设定》、《论人权的平等保护与特殊保护》、《论经济增长与权利保障的携手共进》、《新时期中国人权发展的挑战与战略选择》、《中国住房保障制度与公民住房权保障》等学术论文。

法律声明

“皮书系列”（含蓝皮书、绿皮书、黄皮书）为社会
科学文献出版社按年份出版的品牌图书。社会科学文献出版社拥有
该系列图书的专有出版权和网络传播权，其 LOGO () 与
“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称已在中华人民共和国
工商行政管理总局商标局登记注册，社会科学文献出版社合法拥有其
商标专用权，任何复制、模仿或以其他方式侵害 () 和“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等
皮书名称商标专用权及其外观设计的行为均属于侵权行为，社会科学文
献出版社将采取法律手段追究其法律责任，维护合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的
违法行为进行举报。电话：010-59367121。

社会科学文献出版社

法律顾问：北京市大成律师事务所

摘 要

这是有关中国人权事业发展的第一本蓝皮书。本书通过总结中华人民共和国成立以来中国人权事业发展的基本状况，特别是近年来的最新进展，概括中国人权事业发展的基本经验和教训，分析存在的问题，并提出了进一步改善人权保障状况的政策建议。

全书分为总报告、专题报告、专题调研报告和附录四个部分。

总报告从总体上总结中国共产党和中国政府追求人权实现的基本历程，概括改革开放以来中国人权事业在理论上、法律上和实践上实现的突破，分析人权研究工作的队伍、机构和特点，以及存在的问题。

在专题报告部分，共有 18 篇专题报告，分别涉及公民的生存权、发展权、工作权、住房权、社会保障权、健康权、教育权、文化权、信息权、选举权、参与权和财产权的保障，妇女、老人、少数民族、残疾人的权利保障，司法中的人权保障，以及国际人权合作等内容。

在专题调研报告部分，共有 2 篇调研报告，分别是“人权立法分析报告”与“汶川地震灾后重建人权保护状况报告”。

最后有三个附录：附录一是新中国成立 60 多年来的人权大事记；附录二是中国人权的法律法规汇编；附录三是新中国成立以来的主要人权著作。

本书的作者是来自全国各地人权研究机构的学者和专家。在研究风格上力求在充分占有数据资料的基础上进行客观的、具体的、有理有据的分析，既要总结取得的成就，也要分析存在的问题，并且对可以预见的发展前景作出展望。

Abstract

This is the first Blue Book related to the development of China's human rights. It summarizes the development of China's basic situation of human rights since the founding of the People's Republic of China, especially the latest developments in recent years. It summarizes the experiences and lessons in the development of human rights in China, analyzes existing problems, and suggests the way to further improve the situation of human rights protection.

The book is divided into four parts: general report, special reports, research reports and appendices.

The general report summarizes the basic course of the pursuit of human rights by the Chinese Communist Party and the Chinese Government, the breakthrough in theory, law and practice of general cause of human rights in China since reform, and opening up, and analyzes the research teams, institutions and characteristics of human rights studies and their problems.

In the special report section, a total of eighteen presentations, respectively, relating to civil rights to survival, development, work, housing, social security, health, education, culture, information, voting, participation and property; protection the rights of women, the elderly, ethnic minorities and persons with disabilities; judicial protection of human rights, and international human rights cooperation and so on.

In the part of the research reports, there were two research reports: "Reports of human rights legislation" and "Report on the Human Rights Protection in Wenchuan Earthquake Reconstruction."

Finally there are three appendices. Appendix One is the human rights Chronicle since the New China was founded. Appendix Two is a compilation of China's human rights laws and regulations. Appendix Three is the main human rights works since the New China was found.

The book was written by the scholars and experts of human rights institutions from all over the country. The study tries to make objective, specific, reasoned analysis based on fully shared data, sums up the achievements as well as analyzing the existing problems, and predicts the foreseeable prospect.



目 录

Ⅱ I 总报告

- Ⅱ.1 中国人权的历史成就和发展进步 李君如 常 健 王林霞 / 001

Ⅱ II 专题报告

- Ⅱ.2 减缓农村贫困,保障生存权和发展权 李云龙 / 055
- Ⅱ.3 中国公民的工作权利保障 张丽霞 / 072
- Ⅱ.4 通过城镇住房制度改革保障和促进公民住房权 王宏哲 / 093
- Ⅱ.5 中国公民的社会保障权利的发展 关信平 黄晓燕 / 118
- Ⅱ.6 《物权法》实施与公民财产权保障 陈耀东 张志坡 / 139
- Ⅱ.7 食品药品安全发展状况 徐晓日 / 163
- Ⅱ.8 义务教育的推进与完善 闫广芬 吴 俊 / 183
- Ⅱ.9 公共文化服务体系建设与公民文化权保障 唐颖侠 / 217
- Ⅱ.10 互联网的发展与中国公民信息权利的实现 高 钢 / 236
- Ⅱ.11 政府信息公开制度建设与对公民知情权的保障 赵正群 / 255
- Ⅱ.12 基层民主制度建设与公民参与权 刘 杰 石冬旭 / 271
- Ⅱ.13 中国的司法改革与司法中的人权 齐延平 满洪杰 / 294



- B.14 农民享有权利的逐步实现 程同顺 吕云涛 / 320
- B.15 少数民族权利保障状况 王 平 / 333
- B.16 中国妇女人权的法律保障 李明舜 / 355
- B.17 老年人权利保障 张晓玲 李英杰 / 380
- B.18 中国残疾人权利的保障状况 张万洪 丁 鹏 / 406
- B.19 中国与国际人权合作 罗艳华 / 443

B III 专题调研报告

- B.20 人权立法分析报告 班文战 / 465
- B.21 汶川地震灾后重建人权保护状况报告 周 伟 杜社会 / 484

B IV 附录（见数据库）

- B.22 中国人权大事记（1949~2010）
- B.23 中国人权法律法规
- B.24 新中国成立以来主要人权著作



CONTENTS

Ⅰ General Report

- Ⅰ.1 The Historic Achievements and Progressive Development
of Human Rights in China *Li Junru, Chang Jian and Wang Linxia / 001*

Ⅱ Special Reports

- Ⅱ.2 Alleviating Rural Poverty and the Protection of the Rights to
Subsistence and Development *Li Yunlong / 055*
- Ⅱ.3 The Protection of the Right to Work in China *Zhang Lixia / 072*
- Ⅱ.4 Protecting and Promoting the Housing Rights of
Citizens through Urban Housing System Reform *Wang Hongzhe / 093*
- Ⅱ.5 The Development of Social Security Rights of
Chinese People *Guan Ximeng, Huang Xiaoyan / 118*
- Ⅱ.6 Enforcement of Real Right Act and Protection of
Citizen's Property *Chen Yaodong, Zhang Zhibo / 139*
- Ⅱ.7 Study on Food and Drug Safety in China *Xu Xiaoni / 163*
- Ⅱ.8 The Advance and Improvement of Compulsory Education
Yan Guangfen, Wu Jun / 183
- Ⅱ.9 Public Cultural Service System and Citizen's Cultural Rights
Protection *Tang Yingxia / 217*



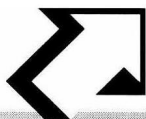
- Ⅱ. 10 The Development of Information Dissemination by Internet
and the Realization of Civil Rights to Information in China
Gao Gang / 236
- Ⅱ. 11 The Construction of Government Information Disclose System
and the Protection of People's Right to Know
Zhao Zhengqun / 255
- Ⅱ. 12 The Institutional Construction of Grassroots Democracy
and Citizen's Right to Participation
Liu Jie, Shi Dongxu / 271
- Ⅱ. 13 Judicial Reform and Human Rights in China
Qi Yanping, Man Hongjie / 294
- Ⅱ. 14 The Progressive Realization of the Rights of Farmers
Cheng Tongshun, Li Yuntao / 320
- Ⅱ. 15 The Protection of Minority Rights in China
Wang Ping / 333
- Ⅱ. 16 Legal Protection of Women's Human Rights in China
Li Mingshun / 355
- Ⅱ. 17 Protection of the Rights of Senior Citizens
Zhang Xiaoling, Li Yingjie / 380
- Ⅱ. 18 The Protection of the Rights of Disabled Persons in China
Zhang Wanrong, Ding Peng / 406
- Ⅱ. 19 China and International Human Rights Cooperation
Luo Yanhua / 443

Ⅲ Special Research Reports

- Ⅲ. 20 Analysis Report on China's Human Rights Related Legislation
Ban Wenzhan / 465
- Ⅲ. 21 Report of Human Rights Protection in Reconstruction of
Wenchuan after Earthquake
Zhou Wei, Du Shehui / 484

Ⅳ Appendices

- Ⅳ. 22 Appendix One The Human Rights Chronicle since the
New China was Founded
- Ⅳ. 23 Appendix Two A Compilation of China's Human Rights
Laws and Regulations
- Ⅳ. 24 Appendix Three The Main Human Rights Works since the
New China was Founded



总 报 告

General Report

B. 1

中国人权的历史成就和发展进步

李君如 常 健 王林霞

摘 要：自 1840 年以来，中华民族面临着两大历史任务，一是求得民族独立和人民解放，二是实现国家繁荣富强和人民共同富裕。与此相联系，中国的人权事业也面临着两大历史任务，一个是要求得整个国家、整个民族的集体人权，另一个是要实现和保障全社会每一个公民的人权，首先是公民的生存权和发展权。在中国共产党的领导下，中国经历了两次人权大解放。第一次是中国共产党领导人民推翻帝国主义、封建主义和官僚资本主义的反动统治，建立了人民当家作主的新中国；第二次是中国共产党领导人民彻底否定“文化大革命”，推进改革开放，完善民主和法制，使得广大人民群众获得了历史上从未有过的人权。这两次人权大解放，具有三个特点：第一，中国公民的人权是在维护国家的集体人权过程中逐步实现的；第二，中国公民的人权是在经济社会的全面发展中逐步实现的；第三，中国公民的人权是在中国共产党的正确领导和艰辛努力下逐步实现的。

新中国成立以来，中国的人权事业经历了一个从高歌猛进到曲折发展，



再到拨乱反正和全面推进的发展过程，大致经历了五个发展阶段。改革开放以来，特别是20世纪90年代以来，中国人权事业在理论、立法和实践上取得了一系列突破性的进展。中国成立了许多专门的人权研究机构，开展了大量有关人权问题的学术研究，并出版了大量的学术专著，发表了大量的学术论文。

关键词：中国人权 人权解放 历史进步

摆在读者面前的，是中国历史上第一部人权蓝皮书。这部蓝皮书的问世，是中国人权事业发展和人权理论研究的一个重要成果。也正因为这是中国第一部人权蓝皮书，所以它担当的使命，不仅是中国人权事业和人权理论研究的年度性记载，而且是新中国成立以来中国人权事业发展和人权理论研究的全面回顾。

尊重和保障人权，是中国人民的渴望，也是中国共产党矢志不渝地追求的目标。尤其是中华人民共和国建立以来的60多年间，尽管经历了各种风风雨雨，但是中国的人权事业仍然取得了举世瞩目的巨大成就。

一 中国在人权事业上的历史性进步

自从1840年鸦片战争以来，中国在武力威胁下同世界列强签订了一系列丧权辱国的不平等条约，进入了半殖民地半封建社会。从那个时候开始，中华民族面临着两大历史任务，一是求得民族独立和人民解放，二是实现国家繁荣富强和人民共同富裕。与此相联系，中国的人权事业也面临着两大历史任务，一是要求得整个国家、整个民族的集体人权，二是要实现和保障全社会每一个公民的人权，首先是公民的生存权和发展权。这样艰巨的任务，绝非任何个人所能够完成的。这样的历史任务，实际上是历史对中国所有的阶级、政党及其领袖的考试。林则徐、魏源为代表的地主阶级革新派参加了这一考试，洪秀全为代表的农民阶级参加了这一考试，康有为、梁启超为代表的资产阶级改良派参加了这一考试，孙中山为代表的资产阶级革命派参加了这一考试。其中，孙中山先生领导的辛亥革命推翻了中国的君主专制制度，为中国的人权事业作出了杰出的贡献，但是没有能够改变中国半殖民地半封建社会的性质，从根本上解决中国的人权问题。是



中国共产党，在这一关系到中国前途命运的考试中，获得了优异的成绩。

在中国共产党的领导下，中国经历了两次人权大解放。

第一次，是中国共产党领导人民推翻帝国主义、封建主义和官僚资本主义的反动统治，建立了人民当家作主的新中国，使得广大人民群众获得了弥足珍贵的人权。

“人权”理念，是在第一次世界大战后，同“民主”、“科学”一起，在“五四”新文化运动中，传入中国的。中国共产党就是为了在中国实现人权、民主和科学而诞生的。

中国共产党在民主革命时期的中心任务，就是争取民主、人权，包括政治上反对帝国主义、封建主义和官僚资本主义，经济上争取农民的土地权、工人的结社权和基本的福利，等等。特别是中国共产党在1949年召开了中国人民政治协商会议，制定了反映和保障中国人民基本人权的《中国人民政治协商会议共同纲领》，建立了人民当家作主的新中国，实现了中国历史上第一次人权大解放。

作为一个中国人，一提到1949年，就会在耳边回响起一个令人自豪的声音：“占人类总数四分之一的中国人从此站立起来了。”从那一时刻开始，《中华人民共和国婚姻法》、《中华人民共和国工会法》、《中华人民共和国土地改革法》、《中华人民共和国劳动保险条例》等保障人权的法律法规应运而生；尤其是，中国共产党领导人民制定宪法、进行普选、建立人民代表大会制度，提倡民族平等和团结，建立民族区域自治制度，从制度上保证了人权的实现。新中国成立以来，中国人的人权一步一步地从纲领上的要求变为活生生的现实。这就是历史的真实。

当然，不能否认，在中国人权发展的道路上有过曲折，犯过错误，特别是像“文化大革命”时期那样大规模地侵犯人权的错误。但是，另一方面，也必须指出，这些失误都是中国共产党自己纠正的。

第二次，是中国共产党领导人民彻底否定“文化大革命”，推进改革开放，完善民主和法制，建设中国特色社会主义，使得广大人民群众获得了历史上从未有过的人权。

经过“文化大革命”，中国共产党痛定思痛，在拨乱反正中恢复了被林彪、江青集团践踏和摧残的人权。特别是，以1978年召开的党的十一届三中全会为标志，中国共产党摒弃“以阶级斗争为纲”，把工作重点转移到经济建设上来，



开始了改革开放这场新的革命。从农村实行家庭联产承包责任制和建立深圳等四个经济特区以来，无论是推进经济体制改革、科技体制改革、教育体制改革、文化体制改革、政治体制改革，还是推进和谐社会建设、党内民主建设，所有这一切改革和发展，都极大地推进了中国人权事业的发展。尤其是1997年党的十五大把“国家尊重和保障人权”写进党代会报告，2004年第十届全国人民代表大会第二次会议把“尊重和保障人权”写进《中华人民共和国宪法》，标志着中国共产党已经明确地把“尊重和保障人权”作为治国的根本理念和重要任务。改革开放以来这30多年，实现了中国历史上第二次人权大解放。

中国历史上这两次人权大解放，具有三个特点。

一是，中国公民的人权是在维护国家的集体人权过程中逐步实现的。中国是一个经过长期浴血奋斗，挣脱帝国主义和封建主义统治，才争取到实现基本人权条件的国家。中国不可避免地会在个人的人权与国家的集体人权相统一中尊重和保障人权。谁都知道，中国经历了100多年半殖民地半封建社会，世界上几乎所有的资本主义强国都侵略过、欺负过中国。在那种“强权即公理”的年代，几亿中国人哪有人权可言？中国人唯有获得了民族的独立和解放，获得了整个国家在世界上应该享有的权利，才有中国人个人的人权。这是从中国100多年苦难的历史中获得的真理。正如邓小平所说的：“人们支持人权，但不要忘记还有一个国权。”国权，就是一个国家集体的人权。事实上，在维护国家主权的同时，依法保证全体社会成员平等参与、平等发展的权利，正是中国尊重和保障人权的一大特点。

60年前，《世界人权宣言》说，发布这个宣言是“鉴于对人类家庭所有成员的固有尊严及其平等的和不移的权利的承认，乃是世界自由、正义与和平的基础”，是“鉴于对人权的无视和侮蔑已发展为野蛮暴行，这些暴行玷污了人类的良心，而一个人人享有言论和信仰自由并免于恐惧和匮乏的世界的来临，已被宣布为普通人民的最高愿望”，等等，中国人对此的理解尤为深切。因为，中华民族为了获得这种“对人类家庭所有成员的固有尊严及其平等的和不移的权利的承认”，为了反对侮蔑中国人人权的“野蛮暴行”，进行了艰苦卓绝的斗争，作出了巨大的牺牲。今天，中国正在和平发展的道路上迅速崛起，但是有的人却把中国的发展看做对他们的所谓“威胁”，他们竭力限制的依然是我们民族在世界上平等发展的权利，而对于中国人来讲，国家的发展和强大正是实现和保障每一个公民的人权的条件。