



幹部學習資料

為貫徹民主改革 運動而鬥爭

37



中國共產黨中央華南分局宣傳部編

華南人民出版社出版

「當封建分子亂鬥爭，四次鬥爭，三次亂打，在工人中造成極惡劣的影響」，這種錯鬥對象，違反了政策界限，就不能正確發動羣衆進行反封建的民主改革運動，脫離羣衆。民主改革運動及別的羣衆運動，無論在城市在鄉村均是要以正確的政策深入宣傳與組織羣衆，以正確的政策放手發動羣衆，以正確的觀點反映羣衆情緒，「不懂羣衆情緒不是馬列主義」，這樣進行羣衆工作中，從羣衆中來到羣衆中去，自上而下的指導羣衆，自下而上的發展運動，適當的指導，才能提高羣衆自覺自動的參加運動，如若有強迫命令包辦的單純任務作風，則是有害的，則在同羣衆的關係上就要產生許多的「缺口」，脫離羣衆。要從運動中與經驗中虛心學習，樹立正確的羣衆觀點，羣衆觀點是一切觀點的基本點，從羣衆觀點可以考驗一切觀點，以正確的羣衆觀點去研究羣衆中鬥爭的實際經驗，斯大林說：「細心研究羣衆鬥爭的實際經驗，相信羣衆的創造能力，這就是列寧活動中的這樣一個特點。」列寧說：「我們把民衆意識到的正確表現出來時我們才能够管理的……」。要有正確的羣衆觀點，要提高理論知識，理論與實際相結合才能更好的爲人民辦事。工廠、企業中的幹部，除學習黨史外，更應結合業務，進行深入具體的學習，樹立明確依靠工人階級的思想，放手發動工人羣衆，摧毀舊的封建殘餘勢力，努力發展生產，建設一個人民的民主的生產的新城市而奮鬥！

編者

一九五一年九月十日

目錄

中共中央中南局	
關於發動工人羣衆開展民主改革運動的指示	(一)
中共中央華南分局	
關於在城市發動工人羣衆開展民主改革運動的決定	(一七)
論公營企業中的民主改革	『長江日報』社論(二八)
二論工礦民主改革運動	『長江日報』社論(三三)
三論發動工人羣衆堅決貫徹企業民主改革	『長江日報』社論(三七)
加強民主改革運動的領導	『長江日報』社論(四三)
堅決發動工人羣衆，貫徹民主改革運動	『南方日報』社論(四九)
大張旗鼓開展民主改革運動的宣傳工作	『長江日報』社論(五七)
全力支持城市工人民主改革運動	朱光(六一)
對於『爲貫徹民主改革而鬥爭』的補充發言	張平化(六五)
開展企業民主改革運動	張璽(七四)
貫徹社會民主改革，鞏固和擴大反封建的統一戰線	戴季英(八三)

中共中央中南局關於發動

工人羣衆開展民主改革運動的指示

五月間中南局召開的城市工作與工礦工作會議，集中地討論了關於在工廠、礦山、交通企業及城市各行業與街道的民主改革運動的問題。兩個月來的經驗證明，民主改革這個方針是符合實際需要的。兩個月來的經驗又提出了許多必須解決的新問題。這就迫切要求我們各級黨委，首先是城市與工礦黨委及在這裏做工作的廣大幹部，對這一運動採取堅定與關切的態度，從運動發展的每一步驟每一問題上加以解決。任何游移觀望，或粗枝大葉，或枝枝節節地去對待這個問題，都是錯誤的，有害的。

情況需要我們堅決放手發動羣衆，集中指導這個運動。

一

五月城市與工礦工作會議，正當鎮壓反革命運動已經達到高潮並正轉向深入鞏固的時候，那

時首先在工廠礦山，由工人羣衆向我們提出：清查還在壓迫損害他們的封建殘餘勢力和純潔工廠組織、純潔工人羣衆隊伍的要求。工人羣衆向我們呼籲：他們還是「當家不作主」，還沒有做了工廠主人翁。從這個呼聲，我們瞭解到廠內許多聞所未聞的情況，因而提出必須開展民主改革運動，藉以發動工人羣衆，取得工人羣衆的信任與支援，以便順利地完成企業改革，爲系統地開展愛國生產競賽運動打下基礎。兩個月來，鎮壓反革命高潮在許多地方已經過去了，而民主改革問題却日益爲廣大羣衆所接受，民主改革正在形成廣大的運動。緊接着鎮壓反革命高潮之後，在原來堅決領導了民主改革的地方，已經很快地也是很好地完成了勞動保險登記，現在正在進行民主團結運動，提出了改善生產管理制度、加強工會組織，以便進一步完成這個改革，發動愛國生產競賽；而在原只進行勞動保險登記的地方也正在按照工人羣衆的要求轉向民主改革了。這裏的經驗證明：只想用和平訴苦及自我批評的方法來解決對敵鬥爭的問題，是不行的。這樣做，不但工人羣衆的革命正氣得不到發揚，而且敵人也並不「領情」，並不「知趣」，他們是仍在繼續其反革命反羣衆及破壞生產的罪惡活動。但一經轉向民主改革，堅決依靠工人羣衆，打擊這些殘餘敵人，並用兩種不同的方法分別解決屬於人民外部與屬於人民內部的問題，情況就改觀了。這是一個重要經驗。

不僅在工廠礦山，同樣在碼頭、行業、街道，在城市的許多方面，也被同樣的事實證明，非要發動一個民主改革，藉以發動廣大人民羣衆，肅清封建殘餘勢力，是不能解決人民城市建設的基本問題的。這種封建反動的黑暗勢力，在工廠礦山中，在城市中，雖多已不佔統治地位，不能合法存在了，但是他們還在隱蔽地、頑強地保護着他們賴以爲生的反動殘餘「制度」與生活方

法。他們雖然只是一種殘餘勢力，但是他們還能利用其歷史因襲與傳統影響，利用工人勞動羣衆在痛苦的年月中被迫參加的幫口、宗派及種種錯綜的社會關係，利用他們還在保持着或竊取到的職位，以維持其勢力。他們之間有矛盾，但他們在廠內廠外、行業、街道，以至在城市郊區或工人家鄉地區，都和反動分子有相互勾結。他們在客觀上是很孤立的，但還能控制羣衆。他們一般的與特務分子有密切的聯繫，有些本身就是特務分子。在工礦企業中，他們利用合法形式鑽進行政、工會、技術部門，甚至混得『勞動模範』的稱號，在城市的某些方面他們甚至還保持着半合法的地位。他們在鎮壓反革命運動中，已經受了相當重大打擊，但還還沒有從根本上被肅清。

對於城市與企業中有這樣一種封建反動勢力存在的情況，在過去兩年中我們還沒有一個明確的了解。我們在接管以來，曾經正確地掌握了工廠企業和城市的基本特點，批判了農村觀點，強調了依靠工人階級、團結勞動羣衆和恢復發展生產的方針，因而獲得許多重大成績。但是，我們沒有了解到官僚資本主義統治下的工廠企業的全部情況，沒有深切了解半殖民地尤其半封建對於城市的影響，因而長期沒有發現殘餘封建勢力這樣一個嚴重問題，沒有了解工人羣衆在打倒敵人、解放自己方面，也像農民羣衆一樣非要一個堅決發動不可。

經驗證明，對待這樣一種封建反動勢力，只採取鎮壓反革命的辦法，不能完全解決問題。別的緩進的辦法，如民主管理、生產競賽、抗美援朝教育等等，均已試過，證明也不能徹底解決問題。相反地，對待這樣一種封建反動勢力，必須堅決地全盤地有計劃有步驟地發動一個民主改革運動；必須充分利用發動農民羣衆的一切有益的經驗，將工人羣衆充分發動起來；必須有一系列的辦法指導這個運動。必須了解，民主改革乃是改進舊企業、建設新企業，即由舊企業到新企業

的一個必需經過的歷史階段；也就是工人羣衆由舊日被統治地位改變爲真正主人翁的地位所必須經歷的歷史階段。我們雖然已經做了兩年的工作，但是這一個歷史任務，仍然是不可踰越的一環，仍然必須製作一個歷史階段，系統地澈底地加以解決。

一一

在工廠礦山交通企業方面，首先必須明確地規定民主改革的基本內容和基本目的。現時我們所說的歷史階段，是指要在過去兩年工作的基礎上來完成一般工礦企業所必須完成的民主改革任務。已經由兩年工作所創造的條件，必須在放手發動工人羣衆的基礎上加以發揮和利用。因此，這是「補課」性質，又是爲兩年經驗證明帶有基本性質的必須解決的一個歷史任務。這是目前我們大多數工廠礦山的基本特點。

從這種情況出發，我們民主改革的基本內容和基本目的，就必須是：充分發動工人羣衆，肅清封建反動勢力，以便從政治上澈底改革企業，爲經營企業化和管理民主化準備切實基礎。具體地說，就是：一、依靠工人階級清除企業內部一切封建反動分子、反動制度及惡劣作風，澈底掃除生產障礙；同時確立從車間、小組直至工廠管理委員會一套民主管理制度與民主作風。二、將民主改革運動所發動起來的羣衆政治熱情，及時地引到生產上來，樹立新的勞動態度和勞動紀律，並逐步鞏固這種政治收穫，有組織地迎接大規模的愛國生產競賽運動及新的生產建設任務，準備全部實施經濟核算制度。三、通過民主改革運動的實踐經驗，使廠礦幹部完全了解廠內全部政

治情況，確立依靠工人階級、聯繫工人羣衆的思想和新的工作方法，以擺脫工作上的拖泥帶水、紛亂被動的情況，使所有工廠礦山煥然一新。四、更根本的是充分發動工人羣衆，使工人羣衆成爲自覺的有堅固組織的階級隊伍，確切地在我黨領導之下來完成改革企業、發展生產及人民政府所提出的各項任務和各項號召。離開了這一點，一切就會落空。

明確地規定民主改革這樣一個基本內容和基本目的，可以打破各種懷疑與誤解。這個內容和目的規定，所以需要進行民主改革，根本上正是爲着發展生產，掃除生產障礙，並及時引導和組織羣衆完成生產任務。事實上，工人羣衆一經發動，實行了民主改革，就非常關懷生產情況，要求確立各種生產責任制、合同制，已有的一切有益生產的制度、辦法、組織，不但能够保護下來，不受損害，而且還得到了充實和發展。害怕影響生產，顯然是沒有根據的。這個內容和目的規定，所謂民主改革就是包括了破除和建設兩個方面，決不能藉口怕『亂』、怕『打爛了企業』，就不敢去破除一切妨害企業經營管理的殘餘反動勢力。這種反動勢力幾乎天天都在謀算着『亂』我們，使我們的建設工作陷於紛擾零亂，民主改革正是爲着從根本上改變這種情況。所謂充分利用發動農民羣衆工作的經驗，並不是說機械搬用農村工作的一切辦法，像打破封建土地制度一樣，打爛一切企業機構；而是在已有基礎上加以合理改革，達到管理民主化、經營企業化的要求，害怕因此就犯農村觀點錯誤是不合實際的。民主改革是包括着積極團結和改造技師、職員和原有幹部與積極分子這個方面的，決不是拋開工會，丟棄一切，從頭作起，害怕否定已有工作基礎也是沒有根據的。因此不把民主改革作爲一個歷史階段，堅決地發動廣大工人羣衆去完成這一改革的全部基本內容，而只是作爲一個臨時『任務』，或瞻前顧後，敷衍了事，是完全錯誤的。

如何去開展民主改革運動？採取什麼工作路線、政策與步驟去指導這個運動呢？

一、堅決地依靠工人羣衆，團結和改造技師、職員，爭取一切同情與贊助這個改革運動的力量，組成一個有強大羣衆基礎的統一戰線，有步驟地清除殘餘封建反動勢力，實現上述基本內容和基本目的，這就是我們應該採取的工作路線。

只有工人羣衆，才深切感受到殘餘反動勢力之壓迫與損害，才最積極地要求純潔組織、純潔工廠，要求以主人翁的態度辦好生產、辦好工廠，因此只有工人羣衆才最堅決、最勇敢、最擁護民主改革。我們只有依靠了他們，才能深切了解情況，清除敵人，實現這種改革。但在同時，又必須團結職員及一切技術人員，他們是工廠不可缺少的很重要的部分力量，他們也是勞動者，是工人階級的一部分。他們之中的若干人曾經受到舊企業舊統治的影響，或多或少地得罪過工人，因而爲工人羣衆所不滿。但是除了極少數暗藏的反動分子以外，他們一般地在解放以後已經作了許多有益的工作，有了相當覺悟與進步，經過改造和提高，將會貢獻出更大的力量來。工人羣衆一般是懂得團結他們，要求團結他們的。對於他們之中的某些人的不滿與意見，完全可以作爲內部問題予以處理，但既有問題，就必須採取適當方式加以解決。害怕工人羣衆揭露這種矛盾，企圖掩蓋這種矛盾，甚至因爲害怕這種矛盾被揭露而不敢去發動民主改革則是錯誤的。同時，也有許多職員過去也曾受到反動分子的限制與損害，在鎮壓反革命、抗美援朝與最近的民主改革運

動中，已經證明他們能够、也願意與工人羣衆一道參加改革運動，一道辦好工廠，所以必須緊緊地團結他們，不團結就會犯錯誤，就會脫離多數羣衆。

所謂爭取一切同情與贊助的力量，對私營工廠說來，就是講的爭取資本家的贊助與支持。因爲私人資本家與官僚資本家不同，他們只要是真心辦工業的，一般都願意辦好他們自己的工廠企業。他們與工人階級有矛盾，又往往因封建的社會關係，引用了一些企業經營所不需要的人員，有時也利用過封建反動勢力以維持『秩序』，因而爲工人羣衆所不滿。但是，這些封建反動勢力及其掩護下的特務分子，鑽入企業，對於企業的經營和發展畢竟是不利的。正是因爲這樣，才有可能也必須爭取他們的贊助與支持。至於在城市各方面的民主改革，不但爲廣大的勞動羣衆所擁護，也爲工商界與文化教育界所支持，證明這個改革運動是可以組成廣大統一戰線的。

二、因此在實際工作中，必須根據這個方針劃清打擊敵人、團結自己，反對封建、保護資本的政策界限。凡因打擊敵人而牽涉到技師技工和勞動模範時，必須採取很謹慎的態度。除民憤極大、極嚴重的危害國家利益的死心反革命分子應依法處辦外，一般均應從寬處理。在私營工廠，必須採取協商辦法，爭取資本家贊助民主改革。必須將個別資本家應予法辦的違法行爲與打擊封建勢力區別開來，將打擊封建勢力清查反革命分子與一般的勞資爭議區別開來。特別當清除了封建把頭、幫會頭子之後，牽涉到企業內部的用人行政範圍時，更應注意掌握這種區別。在手工業工場、作坊，必須分開封建把頭與師徒關係，照顧經營狀況，採取細密的辦法，逐步改革那些妨害團結、妨害生產的帶封建性的制度，首先只去廢除封建把頭，改革殘傷工人肉體的野蠻制度。對於敵人，也非一律採取鎮壓反革命時的殺、關、管的辦法，而是需要更具體的區別犯罪性質及

其罪惡的輕重大小，按照懲治反革命辦法、一般處理違法犯罪辦法、行政處分及低頭認錯辦法予以處理。經濟上有嚴重勒索剝削行為而又能够賠償得起的，予以經濟清算，處以應得賠償，但不變涉及太寬。

三、在步驟上，首先在一切較大的公營工廠、礦山，大體可以採取三個步驟：一、發動反封建的民主鬥爭，即以政治打擊為主，結合經濟上的重點清算，以打擊封建把頭幫會頭子及一切不事生產、專事壓迫威脅工人、進行勒索敲詐、剝削工人勞動所得以自肥的封建反動分子，清查隱藏在工廠中工人中的逃亡地主惡霸及特務破壞分子。這是工人羣衆最迫切的要求，是發動羣衆的一個基本關鍵。除開根本沒有這個問題存在或已解決的個別工廠以外，在多數工廠、礦山即使已經經過鎮壓反革命或經過一番勞動保險登記的，也必須堅決經過這樣一步，予敵人以系統的打擊。二、實行民主團結，即將前一段所暴露出來的內部問題，例如職工關係、領導與羣衆關係、新老工人關係、技術與非技術工人關係，以及工人當中的地域、幫派等問題，採用批評與自我批評的辦法予以解決。雖然在實行第一步驟時即會碰到許多內部問題，而在實行第二步驟時，又必將發現暗藏敵人，需要及時按照內外不同性質來處理，但只有實行這樣一個第二步，才能解決許多在前一步因為忙於清查敵人尙不能發現或無暇解決的問題，才能更好的團結自己，檢查制度作風上的許多缺點，而且預置了這一步，就可將疑似的分子，即介乎可鬥可不鬥之間的分子，有意識地留在下一步來辦，避免或減少犯錯誤。三、進行民主建設，即用總結經驗的方法提高工人羣衆和技師職員的政治覺悟，樹立新約勞動態度，整頓與加強工會、青年團及其他組織，確立民主管理制度，克服某些工人因為民主改革所可能發生的祇想鬥爭不想勞動、祇想批評職員批評

領導而不尊重管理的缺點，然後發動愛國生產競賽，改善經營管理，系統地訂立與發展愛國生產公約，直接為發動大生產作準備。

四、有些工廠礦山在民主鬥爭之後，進行了勞動保險登記，進一步清查了異己分子，發動工人羣衆順利轉入民主團結運動。有的擬在民主團結中完成勞動保險登記。總之，勞動保險登記這一重大措施必須在發動羣衆之後，切實地予以完成。同時應適時的——例如在第三步驟即民主建設時，切實檢查和改進已有的福利設施，以便使羣衆的政治熱情從其最切身的經濟利益上進一步鞏固起來。工資調整，一般的可以在以後的生產運動中去解決。這是關係工人羣衆根本利益的大問題，必須細心研究，有準備有領導地當作一項重大的羣衆工作加以解決。

四

必須充分利用農民運動的經驗，放手發動工人羣衆。

工人階級是由現代產業訓練出來的，依靠產業生活，在產業中勞動着工作着，本來富於團結性、紀律性，最勇敢、最容易覺悟與組織起來，這是工人與農民不同的根本特點。

但是工人羣衆，也像農民羣衆一樣，他們由舊社會、舊企業的被統治地位轉變為新社會、新企業的主人翁的地位，必須經過一個發動階段。廣大工人羣衆受到反動勢力的種種損害和限制，存在着種種顧慮。因而民主改革運動，也像農民運動一樣，必須放手發動羣衆，必須經過工人羣衆自己的親身體驗。祇有經過羣衆自己的實踐鬥爭，才能認清敵人，教育自己的；才能認識他們

自己的工會組織，考驗他們的積極分子和領導人，才能取得自信互信和共信，因而才能堅固的團結起來。因此，發動工人羣衆僅僅靠宣傳教育、靠法令政策是不行的。政策指導，必須根據當時的情況，經過羣衆行動和覺悟，逐步地具體化，逐步地貫徹下去。當然，這決不是說『羣衆要怎樣辦就怎樣辦』，不要宣傳政策，掌握政策；相反，鎮壓反革命運動中的兩條基本經驗，即大張旗鼓，宣傳政策和掌握鬥爭名單兩條必須充分地加以運用。

發動工人羣衆，也像發動農民羣衆一樣，必須經過羣衆自己的思想醞釀，組織串連，才能逐步組成強大隊伍，澈底戰勝狡猾的敵人。因此，必須首先宣傳政策，以鮮明的口號與堅決的態度去影響羣衆，動員羣衆。一切問題均應經過羣衆討論，由羣衆自己批判他們思想上的某些錯誤觀點，取得一致認識。必須深入車間、小組、宿舍、居住區，採取訪苦問苦方式，發現積極分子，再經過他們訴苦串連，壯大組織，然後發動鬥爭。必須採取重點突破由點到面的方式，由一部分、一個車間一個工廠作起，然後逐步發展。每一步都必須分析情況，深入思想動員，克服可能發生的假鬥爭、亂鬥爭的現象。每一勝利都必須總結經驗，加強組織，隨時警惕敵人的『反攻』與破壞活動。農村所用查敵情、查力量、查組織種種團結自己戰勝敵人的辦法，都可以及時採用，而普遍動手、大轟大擡、輕率從事的錯誤辦法則必須避免。

發動工人羣衆也像發動農民一樣，必須放手發動，堅決打擊一切封建反動勢力。祇有採取堅決態度，才能促使敵人分化，才能在羣衆起來時經過羣衆，區別對待敵人。在對象選擇上，必須抓住羣衆迫切要求的問題和多數人所痛恨的人物，利用矛盾，由大及小，各個擊破。鬥爭方式，必須嚴格採取合理合法的方式，不要採取直接動手的辦法。在鎮壓反革命時所慣用的控訴會的方式，

式，主要應用之於需要法辦的對象，在民主改革中則應更多地按照「外部」「內部」的性質，分別採取說理鬥爭及批評會的方式。

在任何一個鬥爭中都必须注意劃清敵我界限，緊緊掌握團結大多數這一原則。不要因為某些工人參加過幫口或反動黨團，或盲目地做過一些壞事，有過一些小劣跡而加以歧視；相反，應該經過批評教育爭取他們一道行動。必須組織羣衆統一的階級行動，克服宗派鬥爭，防止敵人利用宗派、幫口來分裂羣衆，防止羣衆不自覺地陷於這種宗派糾紛。必須貫徹地發揮階級思想，克服各種落後的幫派思想；用階級的統一的工會組織，克服各種小集團、小宗派的分裂現象。

五

工會是領導羣衆進行民主改革的適當機關，工人代表會和工會委員會應該成為民主改革中活動的中心，黨的幹部和正派的有威信的工人中的積極分子，應該成為民主改革的領導核心。因此黨必須加強對於工會的領導，工會領導成分必須純潔，必須由積極的正派的有威信的工人擔任工會領導，而不能讓反動分子竊取領導。領導成分不純，必須從鬥爭中加以改造。

一、凡在基層工會組織不純，領導為反動分子、異己分子所掌握了的地方，必是問題最多、工作薄弱的廠礦，這就必須加派幹部，了解情況，先從鎮壓反革命或宣傳勞動保險入手，經過醞釀、準備，然後發動民主改革。必須深入車間、小組，深入工人居住區，訪苦問苦，組織串連，同時細心發現與團結工會中的積極分子、可靠分子，然後召開工人代表會議，由代表會議選舉包

括有上級派去的幹部在內的主席團或民主改革委員會，作爲工會委員會一個臨時機構來領導羣衆鬥爭，從鬥爭中改造工會。工會的旗幟絕不可丟棄，或讓反動分子竊取利用，進行反動活動。在基層工會領導中僅僅混進有不純分子的地方，則用擴大委員會及工人代表會的方式，團結原有的及新起的積極分子來領導鬥爭。基層工會領導成分純潔，但是力量不大、威信不高的地方，則加強幫助，經過工會委員會及其代表會議去領導羣衆。不管那一種情況，都必須以工會委員會及工人代表會爲活動中心，都必須深入進行車間活動、小組活動、工人居住區的活動。同樣不管那一種情況，均須動員和幫助原有幹部與積極分子，並與他們一道，深入羣衆，擴大串連，自下而上地組織羣衆，改造車間、小組的工會組織，壯大工會。不要以爲既採取訪苦問苦，組織串連，就必須拋棄或蔑視原有工會及其一切工作八員。更不可以爲既有工會，既不可否定已有基礎，就根本否定串連方式。正相反，無論那一種情況，祇要是需要進行民主改革的地方，都表現這些廠礦的工會工作與其他部門一樣，工作尙不够深入，羣衆還受着壓制，還沒有確切發動起來。在這些地方，既需深入發動羣衆進行民主改革，就必須深入下層，組織串連，新的積極分子才能被發現，廣大工人羣衆及其落後分子才能真正起來進行鬥爭，也才能調動廣大羣衆，以階級的統一行動克服一切幫派活動。否則，一切工作總是少數指揮多數，命令主義是難以克服的，工會的羣衆基礎總是不雄厚的，工人羣衆的同心同德是難以作到的。工會如此，青年團及其他組織，大體亦如此。只陷在各按系統去動員的圈子裏，不懂得統一行動，不從行動中去整頓、改造與加強自己的組織，羣衆就難以發動起來，那一個系統的工作也是作不好的。因爲民主改革本身的需要就決定了這一點。

二、民主改革必須團結所有積極分子，以便經過這些積極分子，使廣大工人羣衆取得由政治上的團結一致，達到生產中的合作一致。積極分子一般可以分爲兩批，一種是原來已經有的，一種是在民主改革中新發現的。我們一般的工廠礦山，多已有了一批積極分子，其中有的是一向在政治上生產上均表現積極、能够聯繫與組織羣衆的，有的是生產上的積極分子，其中又有從來就是埋頭生產不問政治的，有因政治覺悟提高而積極生產的，他們大都參加了生產競賽，與羣衆有一定的聯繫。但只有在政治上有覺悟的，他們才能不僅在生產上而且在政治上聯繫羣衆，給生產上的聯繫以政治聯繫的內容，才能在真正的生產積極性上聯繫與組織羣衆，才能支持行政管理，成爲工會活動分子。這些人在民主改革中必須動員起來去深入羣衆。從來生產積極、守紀律、而政治上不積極，甚至在抗美援朝、鎮壓反革命運動中仍然沒有積極起來的，他們或者因爲有技術，自以爲『憑本領吃飯』，而我們又叫叫生產，沒有去向他們耐心進行政治工作；或者因爲向來受壓迫受排擠，顧慮多，不敢參加政治活動。但他們均與一部分羣衆有社會的情感的聯繫，爲一定的羣衆所信任。他們既在我們的生產競賽的號召下行動起來，也就必然對工會對行政有一定的瞭解，可以動員他們參加活動。但即是在工作較好的工廠礦山，他們真正聯繫的羣衆都有限。所以必須從整個民主改革運動中，經過深入組織串連，發現與擴大新的積極分子。只有他們才深切瞭解最受壓迫和損害的羣衆的痛苦。最容易接近和動員這些羣衆起來。有了廣大羣衆行動及新積極分子的大批湧現，也才好推動所有原有積極分子更加積極起來。這樣就可形成一個能聯繫廣大羣衆的強大的領導骨幹。

對待這些積極分子必須予以培養訓練，關切他們的生活和思想情況，指導他們去做羣衆工

作，從工作中、鬥爭中鍛鍊他們，不斷地增強他們與羣衆的聯繫，準備改選工會。召開職工代表會議和舉辦臨時訓練班，是兩個基本方式。特別在最後一個步驟中，必須集中地予以教育，經過他們將羣衆的政治積極性引到大生產上邊去，並鞏固各項政治成果。所有積極分子都是要受鬥爭考驗的，必然在運動深入發展中，有些是要被淘汰的，有些偽裝的壞分子是要被清查出來的。對這些人，必須依靠羣衆的鑑別，適時調整，不可抱固定觀點、宗派觀點。

三、必須純潔工會，實行工會法，在整個運動中進行兩次以上的工會委員會的選舉，吸收各方面有信心的工人參加領導，經過工人羣衆討論、檢查，清查混入工人隊伍的異己分子，鞏固地將工會組織放在羣衆的民主的基礎上。必須健全管理委員會並及時召開會議，保證工會法的實施，吸引工人羣衆參加工廠管理，確立工人主人翁的信念。同時必須整頓或建立工人糾察隊，組織治安委員會，以便領導羣衆，保護自己，保護工廠，與極端隱蔽的特務分子作長期的鬥爭。

四、進行這樣一個民主改革運動，必須放手民主，集中領導。在對待羣衆的一切場合上，無論是發動訴苦，發動鬥爭，發動批評，無論是大會，小會，討論對敵對己對領導，一切羣衆的事務，都必須是有組織的，必須是民主的。沒有民主，一切組織活動，就成爲沒有生氣的，就不能組織羣衆。我們工作作風中的根本弱點，就是不够民主，不會走羣衆路線。在這樣一個歷史性的民主改革運動中，必須補上民主作風一課。領導上要有自我批評精神，敢於檢討自己的錯誤。不要藉口怕敵人利用，不要怕幹部少，而要堅定地發揚民主，從頭至尾貫徹民主集中的領導方式。在組織上，黨、政、工、團，包括上級派去的幹部，均須在本廠黨委集中統一的領導之下進行活動，管理委員會必須討論與支持這個運動。同時必須有專門人員研究生產狀況、材料供應、