

華東交通叢刊第五輯



經濟核算制 試行責任制

黃逸峯

華東交通部出版委員會編印

華東交通叢刊第五輯

從負責制到經濟核算制

一九五一年八月上海第一版

華東交通部出版委員會印

華東交通叢刊第五輯

從負責制到經濟核算制

一九五一年八月上海第一版

~~~~~  
版權所有★不准翻印  
~~~~~

著作者	黃逸峯
出版者	華東交通部出版委員會
發行者	華東交通部華東交通社 上海(18)新樂路82號
印刷者	中國科學公司 上海延安中路537號
經售處	全國各大書店

『根據我們華東交通運輸部門的現在情況，我們是有可能而且應該推行經濟核算制的。我們對於推行經濟核算制，不應等待一切條件都已具備才開始（也不可能如此），我們要在現有已經推行負責制的基礎上，來一面創造條件，一面逐漸推行。以期在實際工作過程中，不斷學習，改進與提高。』

前 言

交通運輸部門如何推行經濟核算制，是目前企業管理上一個新的課題，也是我們交通運輸行政上一個重要的任務。

在一九五一年三月間第二屆華東交通會議中，我們已經作出一項決定：「在實行運輸負責制的基礎上，初步推行經濟核算制」。會議中又由黃逸峯同志作了關於交通運輸部門如何推行經濟核算制的啓發性的報告，並在會議後作了一次演講。

對於這一問題，講詞中第一部份，首先闡明經濟核算制的內容特點及對它應有的正確認識，並對私營企業能不能推行經濟核算制這問題端正了一些不正確的看法；接着說明推行經濟核算制有什麼好處，從依靠工人階級辦好企業確立生產計劃與定額管理等方面，闡述了經濟核算制的基本原則與精神，加強了我們在理論上更深刻的體會。第二部份，指出了交通運輸部門目前可以推行經濟核算制的有利條件；但同時也着重分析了目前幾種必須克服的缺點。第三部份，指出交通運輸方面可能而且應該即時推行這個制度。必須在現有的基礎上，一面實踐，一面創造條件，以求得不斷的改進與提高；並進一步更具體地指出必要的「思想準備」「組織準備」以及「實施步驟」。給我們推行經濟核算制以應有的啓蒙知識，減少推行中許多不必要的摸索與曲折。

現在，爲了開始這一制度的學習與推行，我們決定將這一篇講稿整理付印，作爲交通運輸幹部學習和參攷的材料。不過，正如黃逸峯同志不祇一次的演講中所強調的，由於連他自己在內，關於經濟核算制的知識都是很少的，要推行這一新的制度，還需要大家共同來學習。我們希望各地工作同志們，從認識開始到具體實踐中，隨時總結經驗，不斷創造與逐步提高，以奠定企業中經濟核算的基礎，這就是我們的任務。

此外，華東各汽車公司，爲了搞好負責制工作，從而逐步推行經濟核算制，亦於本年七月間舉行了經營會議，並由黃逸峯同志對一年來實行負責制的收穫與缺點，作了總結；指出今後的方向，必須深入發動羣衆，向貫徹與全面負責制前進，爲實行經濟核算制創造條件與鋪平道路；說明了從負責制到經濟核算制的主要關鍵。這是與前一篇講稿有極密切關聯性的文件，特爲編列在這裏，一併付刊。

末了，我們爲了幫助這一個學習的便利，選擇了一些有關的重要參攷文件，有的是必須學習的基本材料，有的是比較具體而深入的材料，有的是有它一定的特點而是一般書刊所未曾登載的材料，作爲附錄；但是不全面和遺漏是不免的，我們誠懇希望讀者們予以指正。

華東交通部出版委員會

一九五一年八月

華東交通
叢刊第五輯

從負責制到經濟核算制目錄

前言

從負責制到經濟核算制..... 1

什麼是經濟核算制

交通運輸部門是否有條件推行經濟核算制

我們應如何推行經濟核算制

華東各汽車公司一年來推行負責制的總結..... 25

附錄

論經濟核算制..... 43

斯達漢諾夫運動底根源..... 45

中央人民政府政務院關於一九五一年國營工業生產建設的
決定..... 48

中財委關於國營企業清理資產核定資金的決定..... 53

大連化學廠整頓資材的幾點經驗..... 55

修船廠各車間改用經濟核算制之經驗.....	58
廠內經濟核算的經驗.....	66
學習管理企業.....	83
辦好工廠管理委員會認真實行民主管理.....	88
認真做好定額工作.....	91
技術定額的基本問題.....	94
標準規格的管理問題.....	106
東北人民政府工業部關於創造生產新紀錄運動的基本總結 和今後的要求.....	120
東北人民政府工業部關於繼續貫徹經濟核算制的指示.....	129
關於經濟核算制度.....	136

從負責制到經濟核算制

黃逸峯

今年中央財政經濟委員會把推行經濟核算制列為財經部門的五大工作之一，交通運輸部門和其他各部門一樣，都要學習研究並準備逐漸推行經濟核算制。我們應該如何推行呢？我們應該先要做那些準備工作呢？我對這一問題也沒有深刻的研究，祇從各方面搜集了一些材料，提出來和大家一起學習。

一 什麼是經濟核算制

推行經濟核算制這一工作，在我們面前還是一個新的問題，大家對它有各種各樣的看法。有的人認為：「實行經濟核算制很困難，因為過去我們沒有實行過，它的內容複雜，手續麻煩，現在條件不夠，很不容易實行」；也有人認為：「推行經濟核算制很容易，因為企業內部有了會計制度和成本計算，已經等於實行了經濟核算制」；又有的人對於經濟核算制還不理解，「不知道是怎麼一回事」；由於沒有正確理解經濟核算制才產生了以上這些不同的看法，因此有首先系統地介紹經濟核算制的必要。

第一 對經濟核算制的認識

經濟核算制是社會主義建設過程中所創造的企業管理方法，祇有在社會主義國家企業的經營中，才能創造與實施經濟核算制。在有階級的社會中，生產的管理也是有階級性的，那個階級掌握了生產手段，於是生產管理的性質、作用、內容與方法，也必須爲着適應那個階級的利益而變更。

當政權屬於工人階級和勞動人民時，國營企業的管理是從發展社會主義生產出發的，它與資本主義的生產管理，截然不同。資本主義生產管理，是以剝削工人取得利潤爲目的的，因此，表現在勞資之間的關係是敵對的。而社會主義生產管理的主要目的，則是保障國家政權的獨立，保證國防經濟的鞏固，保證社會主義擴大再生產的有計劃的發展，從而改善勞動人民生活的物質水平。這樣，企業的全部成員的目的和利益是一致的。

所以社會主義生產管理的方法，也就是使廣大勞動羣衆參加國家政治經濟生活的主要方法，教育勞動人民創造並自覺的遵守新的勞動紀律，使其明瞭社會主義以及一切屬於人民的制度，和他們有怎樣的關係，那就是使他們知道，社會主義生產管理的方法是爲了人民的全體利益而實行的。

工人階級和勞動人民掌握了政權，才開始在人類歷史中創造自己新的工業與管理自己企業的辦法。蘇聯在十月革命以後，近代化企業僅佔全國國民經濟百分之四十。當時情況：蘇聯是處於資本主義帝國主義的包圍封鎖進攻狀態之下進行建設的。在所有企業中有些是預算撥款的企業，其一切費用，均根據批准的支出預算，由國家預算撥給款項來支付；雖然有些企業具備自有的流動資金，但企業間及城鄉間的相互關係，不以商品交易，而用物物交換方式來實現的。這種情形，大大地限制了企業機構在工作中的主動性。直到一九二一年實行了新經濟政策，改變了企業管理方法，採用了經濟核算制，由政府供給國營企業在生產上所必需的各種手段，在實際經營上使其獨立自主，給以一定的自由。它們以獨立購買其所需的原材料，自己估計生產費，和在市場上銷售自己的產品以進行不致虧損而有利的經營，這便是蘇聯在國家企業中實行經濟核算制的由來。經過一九二一年十二月，俄共第十一次代表會議決議：「經濟核算制，應作爲所有國家工業進行工作的基本原則。」把這一企業經營方法，和國民經濟密切地結合起來。

列寧很重視經濟核算制，在一九二二年他寫道：「我想托辣斯及企業的

建立經濟核算制，是爲了使他們對自己的企業負責，不受虧損，而且是要負全責。」這意思是說要把企業經營的責任，交給企業經營者自己。一九三一年六月，斯大林同志向經濟工作人員的講話：「經濟核算制是社會主義企業健全發展的條件之一」。並指出了經濟核算制在提高工業內部資金的積累方面的巨大意義，「凡一切無組織的經營管理，忽視計算估價和擬製精確的收支對照表，都將破壞經濟核算制的原則，因而提高產品成本，減低工業內部積累，並使國民經濟受到莫大的損失。」最後他着重指出：「現在的任務，就是要施行並鞏固經濟核算制，提高工業內部的積累。」在列寧，斯大林英明的領導下，是經常的把研究管理國家企業的組織問題，作爲最重要的一項工作。蘇維埃國家在社會主義建設的過程中，創造了國家企業管理的體制，使經濟核算制成爲管理社會主義企業的基本方法。

第二 經濟核算制的特徵和內容

社會主義企業是用屬於國民全體所有生產手段，來完成它的國民經濟計劃而進行生產的，所以社會主義企業，爲了節約社會勞動時間，爲了勝利完成各種計劃的數量和質量，爲了提高全部國民經濟以及勞動人民物質和文化水平，都是以經濟核算制作爲手段的。經濟核算制特徵有四點：

(一)爲了完成生產計劃和銷售計劃，國家必須對企業和經濟機關撥給必要的資材和資金；(二)企業對國家負有維持和增加這些資材和資金的責任；(三)在一定範圍內，國家給企業以自由處理其資源的權利；(四)須有一定的制度，使企業和經濟機關在物質方面關心其本身的業務成績。因此，實行經濟核算制的企業必須是：(1)要有確定的企業固定資金(房舍，建築，設備，機器，工具)與流動資金，(材料，燃料，在製品，備用零件等)以便企業機動調配；(2)要有一定的生產計劃，與財務收支計劃；(3)有權簽定銷售合同，但必須遵守國家的銷售計劃，同時也有權同售貨人簽定供應原料材料燃料等的合同；(4)實行獨立的會計制度並編制預決算；(5)有權單獨和銀行開立往來賬戶。如果企業不具備這些條件，就不是實行經濟核算制的企業。

毛主席於一九四二年，在陝甘寧邊區公營自給工業改革計劃第三項中提出「建立經濟核算制，克服企業內部的混亂狀態」必須(一)每個工廠單位，

應有相當獨立的資金(包括固定資金和流動資金),使它可以自己週轉,而不致經常因資金困難,妨礙生產;(二)每個工廠單位收入和支出,應有一定的制度和手續,結束收支不清,手續不備的糊塗現象;(三)依照各廠具體情況,使有些可以採取成本會計制度,有些則暫不採用,但一切工廠必須有成本的計算;(四)每個工廠的生產,應有按年按月生產計劃和完成程度的檢查,不得聽其自流,很久不去檢查;(五)每一工廠應有節省原料與保護工具的制度,養成節約原料愛護工具的習慣。以上這些指示具體說明了經濟核算制的意義作用和主要的內容。

這樣,我們就可以理解,凡推行經濟核算制的企業,首先是要承認它獨立的經營,這種獨立經營是和資本主義企業經營的「盲目生產」和「自由競爭」完全不同的。我們的企業獨立經營,是在服從國家的生產計劃和生產任務下,在國家頒佈的法令範圍內,結合本企業能力與範圍,做到有組織有計劃有制度的獨立經營;由國家貸予相當數量的基金,授權給企業的領導人負責調度掌握,依靠職工羣衆辦好企業。企業經營的好壞,領導人要負總的責任。也就是說:經濟核算制是要在企業內部貫徹生產的全面負責制,實現企業管理的獨立經營,發揮企業人員的高度創造性和積極性結合國家指導和計劃要求,進行有計劃,有組織,有制度,有保證,有檢查,有總結的一種管理社會主義企業的基本方法,其目的是要提高生產效率減低成本,以期迅速擴大企業內部的資金積累,與提高全部國家經濟及勞動人民物質的文化的生活水平。

第三 私營企業能不能推行經濟核算制

曾經有人說:「經濟核算制管理企業,過去國民黨統治時期也曾有過。」這個看法是錯誤的,他們是不可能推行經濟核算制的。因為國民黨統治時期政權和生產手段,是掌握在反動的官僚資產階級手裏,而工人階級是在被壓迫統治之下的僱傭勞動者。資本家的企業經營是爲了他們自己的利益,利潤爲他們所獨有。尤其是他們依附於帝國主義,勾結封建勢力,摧殘民族資本,剝削廣大人民的反動本質,與經濟核算制的原則意義毫無共同之點,所以他們不可能推行經濟核算制。社會主義企業的利益則是代表全體勞動人民的利益,

經濟核算制是依靠勞動人民，並服務於勞動人民的一種管理方法。因此，祇有在社會主義經濟性質的企業中，才有可能推行經濟核算制。但是還有人問：「在新民主主義政權下，私營企業是否也可以實行經濟核算制？」我認為是「可以又不可以。」為什麼不可以？如果資本家們對它的企業，仍然是採用資本主義的無計劃的生產，不根據整個國民經濟的需要，盲目生產，又不改善產品質量，而依靠投機壟斷，降低工人生活的辦法，一味追求私人的超額利潤，粗製濫造，工人羣衆是不會替資本家負責的，在這種情況下，私營企業就不可能推行經濟核算制。反過來說，如果能根據國家生產計劃經營生產，縮短勞資之間的距離，依靠職工羣衆，同樣發揮他們的積極性創造性，保證產品質量與國營企業一樣，為國民經濟服務，獲取合理的利潤，在這種情況下，私營企業是可以推行經濟核算制，也能够獲得一定程度的效果。但私營企業也祇有在新民主主義政權之下，服從了國民經濟的要求與國家計劃，才有這一可能。其主要的關鍵，是因為新民主主義政權下的私營企業所起的作用，已不同於資本主義社會的私人企業。

第四 推行經濟核算制的好處

推行經濟核算制主要的目的，是合理經營企業，提高企業內部的資金積累，它的好處是很多的，這在蘇聯已經有了成熟的經驗。通過經濟核算制的推行，有些什麼好處呢？

一 推行經濟核算，有了定額，才能有效的使用生產設備，降低成本，增加資金積累。

克服供給制思想在經濟工作中的不好影響，要求我們學會精打細算，如何以科學的方法經營企業，和如何用錢與懂得如何掙錢。因為實行經濟核算要求我們的企業以較少的費用獲得更多的利潤，這就是要減少非生產上的費用，更合理使用原材料以及更有效的使用設備，降低成本，儘速出售成品，加速流動資金的週轉，從而使企業領導人、工人、技術人員都從切身的利害關係來關心它本身的事業。具體的講，就是一種定額管理的制度。

什麼叫做定額？定額是一種標準，又稱為計劃指標，在企業經營過程中，所運用的勞動力、機器設備和原材料，必然是要有一定的消耗（包括人力物

力和時間)，同樣，也必須產生一定的效果和成績。如果把生產過程或企業經營過程所消耗的人力物力和時間，以及所獲得的成品數量和質量，根據可能的條件以及生產任務的要求，做出一定的標準，這個標準就是生產定額即技術定額，或者說是計劃指標。用這一計劃指標，來衡量與推動生產過程或工作效果，是最科學的管理方法。

通過技術定額或計劃指標來管理工廠與企業，使我們可以瞭解：在一定的生產任務下，所使用的勞動力，機器設備，原材料究竟需要多少，是否還可以提高運用效率，是否還可以減少消耗，這一工作和成本核算相結合，和羣衆運動相結合，這便是經濟核算的基本方法。斯大林曾經教導我們說：「其所以要技術定額，是爲了督促落後羣衆來趕上先進分子，技術定額是一種巨大的調節力量，它能在生產中把廣泛工人羣衆組織在工人階級先進分子的周圍。」又說：「我們現在所需要的技術定額，應當是一個介乎現行技術定額與斯達哈諾夫和布塞根等人所達到的標準間的定額。」（見斯大林在第一次蘇聯斯達漢諾夫工作者會議上的演說）。

定額是根據各個企業單位或工廠所担负的任務，根據產品性質、技術要求、生產條件、工作條件等不同的具體情況而決定的。由於具體的生產條件不同，定額的種類是多種多樣的，有的把定額分成十幾種，有的分成六七種。技術分工愈細，技術定額也越多，但基本定額則可歸納爲四種，即：定量、定質、定員、定料。任何多種多樣的定額，都是從這四種定額劃分變化出來的。（1）定量：是根據生產能力，工作能力（包括勞動強度、勞動過程、設備情況的分析。）定出一定時間內可能提高或完成的生產數量。（2）定質：是根據生產任務的技術要求（如產品規格、效果等）與本企業可能做到的技術能力，定出生產成本與規格效果。（3）定員：是規定勞動力的使用數量和勞動力應有的強度。（4）定料：是根據產品或工作的技術規格要求，算出單位生產（工作）所必需的原材料和燃料。

定額管理工作是深入業務技術的一個極具體細緻的工作，每一個生產活動，都必須有一定的指標。例如：汽車輪船的大修小修的標準，載重負荷行速的指標，機具配件或多種交通運輸工具的使用年限等，這些都要根據使用情況結合工程技術理論加以詳細研究，並通過羣衆運動才能創造出來。又如

運用勞動力駕駛或管理各種交通運輸工具，究竟應該使用多少人力，如何使每個勞動力發揮最大的效能，並從改進技術，改良工具裝置等來不斷的提高運用的效能，這些都需要從定額工作中去考慮。企業中最容易製成浪費而又不容易看得出來的，是原材料使用問題，即定料的工作。這裏最重要的關鍵是產品質量標準必須事先確定：什麼樣的成品質量，就要使用什麼樣的原材料及燃料，多用不行，少用而不合規格標準也不行。

在我們交通運輸部門來說，質量的要求，就是安全、迅速、舒適、有秩序。無論汽車輪船的修理建造，公路、航道、碼頭、助航設備等的基本建設，其質量的要求，就是要有一定的標準和規格。

定料問題還應該考慮的，凡能夠就地取材的，就不應該向別的地方去採購；有的材料受客觀的困難限制不能就地採購得到，或不能大批採購時，就要考慮必要與可能的代替品。原則上總要減少材料的消耗，避免或縮短材料從採購到使用的運輸過程。

以上這些都是定額工作。推行經濟核算制必須找出先進的定額，根據定額核定成本，按照一定的成本，計算必要的資金，達到合理化的經營。定額管理工作，要經常地根據勞動生產中的創造和技術程度的提高變化，來變更定額，從不斷的羣衆運動中創造新紀錄，採用新定額，捨棄舊定額，使生產管理大踏步地向前推進。

二 推行經濟核算，才能引導我們貫徹依靠工人階級的思想，實行企業管理的民主化，最大限度的吸收工人羣衆參加國家企業的管理與政治活動。

有的人認為：「民主化管理，要和工會打商量，覺得太麻煩。」這種思想是錯誤的，如果不把職工羣衆的勞動熱忱發揮出來，要推行經濟核算制是不可能的。祇有使職工對企業負責，才能貫徹這個制度，搞好企業；而且經濟核算原來是為了改善和提高全體勞動人民物質生活水平，怎麼可以不向職工羣衆打商量呢？有的人認為：「過去我們沒有實行民主化管理，也沒有實行經濟核算制，還不是已經有了盈餘。」這個看法是保守的是錯誤的，目前我們企業中往往以收入超過支出的一部份就認為已經有了盈餘，這個盈餘數字是不確實的是不可靠的，因為過去的勞動生產率還沒有更好的發揮，材料價格沒

有估計正確，所使用的機具房屋設備等，還沒有做好正確的估計和規定折舊率，成本計算就有問題，在這種情況下，收入超過支出並不等於有了盈餘，表面上賺了錢，實質上可能是吃了老本，這種估計性的盈餘是很不可靠的。祇有在職工羣衆的勞動情緒高漲，大家對企業負責，從整個生產活動中的每一個環節和細小部份來精打細算，從人力物力以至資金週轉中來消減浪費，有計劃有指標地減低成本，這才保證企業有了真正的盈餘，這個盈餘是屬於職工自己的，也是屬於國家人民的。

經濟核算制是從職工羣衆出發，又歸結到職工羣衆的企業盈利與否直接和職工羣衆利害相結合，故首先要實行民主化的管理，充分表現出工人做了企業主人的本質，使職工羣衆提高生產積極性，有領導地發揮各種生產競賽運動，不斷地發揮勞動熱情，檢查浪費，提高節約，以此保證盈餘積累鞏固企業，並在盈餘中提出一部份作為廠長（經理）基金，由廠長（經理）掌握，辦理職工福利，而大部份投入企業再生產，保證獲取更多的積累，大家都有好處，把國家全體利益和職工切身利益密切地結合起來，這是勞動人民參加國家政治經濟生活的表現，也使職工勞動熱情繼續高漲，成為貫徹依靠工人階級辦好企業的具體表現。同時爲了提高勞動生產力，必須逐漸廢除工人工資均等化的現象，工資制度必須建立在使工人關心大量製造產品及優良品質的方面上。

推行經濟核算制是要依靠職工羣衆的，一刻也不能脫離羣衆的，官僚主義是推行經濟核算制的敵人，斯大林教導我們說：「只要一脫離羣衆，一喪失自己與羣衆聯系，一染上官僚主義的毛病，那就會喪失任何力量，而變成空架子。」（見論黨工作的缺點和消滅兩面份子的辦法）一旦羣衆發動起來，官僚主義者將更顯得沒有力量，將會從領導地位滾下去的，因為推行經濟核算制以後，職工羣衆對企業負責的情緒高漲了，消滅浪費減低成本的辦法，會有更多的創造，那些脫離羣衆的領導者表現無能對企業將不起什麼作用，另一方面如果職工羣衆不能發動起來，企業不能辦好，產品成本提高難以推銷，那麼這個企業的領導者也同樣會被主顧趕走的。

三 推行經濟核算制，才能提高生產的計劃性，逐漸做到計劃準確，調節產銷，適應國民經濟的需要。

蘇聯所有經濟部門和每個企業的發展，都是遵守國家統一計劃的，並認為只有每個生產部門和每個企業部門，完成其規定的任務時，整個國民經濟計劃的勝利，才有可能，計劃是經濟核算制的最根本的問題，有了生產計劃，經濟核算才有具體行動的綱領，脫離了計劃，即無法進行核算，所以推行這一制度，企業本身必須具備十分正確的生產計劃，如果計劃訂得不準確，在蘇聯是認爲犯法的。以財務收支計劃爲例，執行時即不能超過原計劃百分之五。一切生產活動，要照計劃辦事，用錢超過了預算，固然不對，就是用不完就誤了資金也是錯誤的，在蘇聯都要受到司法處分，這叫做財政紀律。今年我們也要實行財政紀律了，當然現在還不可能和蘇聯那樣嚴格，但推行經濟核算制和實行財政紀律，在原則上都是要求我們必須逐漸地做到計劃能夠準確。

根據計劃指標核算生產效果，其目的是爲了克服企業內部的混亂，減少一切浪費，調節產銷，加速流動資金的週轉。經濟核算制之所以能够提高企業內部資金積累，其原因也在乎此。

蘇聯化學工廠實行經濟核算的經驗證明：通過個別經濟核算，使得每一個生產工作者厲行原材料的節約，因而使貴重的化學原料達到最少的消耗，減低了成本。這一經驗說明了經濟核算不但估計到全體工作的成果，對於個別工人的節約指數，也是必須加以計算的。因爲從整體開始結合個人推行經濟核算，一切生產動作都必須有一個標準，工廠生產與企業經營都按標準進行檢查工作，揭發浪費現象，生產計劃的正確性才能獲得保證。

二 交通運輸部門是否有條件推行經濟核算制

交通運輸事業在新民主主義經濟的構成中，是一個重要的環節。它要爲一切國民經濟部門服務，它底經營的好壞，將直接影響到國民經濟生活，它底經營費用的支出成爲一切工農產品的成本的一部分，例如：運價就影響到一切商品原料的價格。因此，我們交通運輸企業，無論是汽車或輪船等等的經營，都必須及早推行經濟核算制。爲了減低運輸成本，降低工農產品及其