
中国 现行行政法律制度

胡建淼 主编



中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

中国现行行政法律制度

胡建淼 主编

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

中国现行行政法律制度/胡建森主编. —北京:中国法制出版社,2011.6
ISBN 978-7-5093-2919-1

I. ①中… II. ①胡… III. ①行政法-研究-中国 IV. ①D922.104

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 106542 号

策划编辑 张岩(editorzhangyan@126.com)

封面设计 杨泽江

中国现行行政法律制度

ZHONGGUO XIANXING XINGZHENG FALU ZHIDU

主编/胡建森

经销/新华书店

印刷/三河市紫恒印装有限公司

开本/787×1092 毫米 16

版次/2011 年 7 月第 1 版

印张/40.25 字数/811 千

2011 年 7 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978-7-5093-2919-1

定价:128.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

网址:<http://www.zgfzs.com>

市场营销部电话:66033393

传真:66031119

编辑部电话:66010406

邮购部电话:66033288

中国现行行政法律制度

主 编 胡建森

副主编 张效羽 吴恩玉 唐 震

撰稿人 (按姓氏笔画排列)

邓楚开 李 垒 刘 铮 杜仪方 孟 刚

吴恩玉 张效羽 胡建森 胡晓军 高知鸣

袁 勇 唐 震 夏 雨 黄 镭

第一版序

胡建森

中国的行政法学就理论体系而言发端于“制度行政法学”而不是“原理行政法学”，即行政法学的研究停留在“介绍制度”的层面。鉴于此，作为以“原理行政法学”（动态行政法学）、“中观行政法学”为研究定位的我，早在1989年就与张焕光教授合著了《行政法学原理》（劳动人事出版社1989年7月第1版），以作为自我研究定位的尝试。时隔20多年后的今天，我忽然觉得：我国的行政法学研究不仅原理与理论研究不足，行政法律制度研究同样不足。我国迄今还尚无一本系统介绍和研究现行行政法律制度的著作，给执法人员和公民都带来不便。为此，我组织我的博士研究生们完成了这一补缺。

本书是中国第一部系统介绍与研究中国现行行政法律制度的著作。本书分二十六章，分别阐述了中国现行的行政立法制度、行政授权制度、行政委托制度、行政协助制度、行政许可制度、行政确认制度、行政给付制度、行政征收制度、行政征用制度、行政裁决制度、行政处罚制度、行政强制制度、行政调查制度、行政规划制度、行政合同制度、行政指导制度、行政证据制度、行政程序制度、行政听证制度、行政公开制度、行政采购制度、行政赔偿制度、行政补偿制度、行政监察制度、行政复议制度和行政诉讼制度。每一制度都依据现行有效的法律、法规和规章进行梳理。全书突出制度性、法律依据性和程序上的可操作性。它既可作为理论工作者的研究参考书籍，也可成为行政执法人员和公民的查询手册。

本书所涉行政法律制度都以现行有效的法律、法规、规章及有权解释为依据；本书所涉理论概念与原理，主要以《行政法学》（胡建森著，法律出版社2010年2月第3版）为依据。

本书的写作分工如下：第一章行政立法制度（袁勇）；第二章行政授权制度（袁勇）；第三章行政委托制度（李垒）；第四章行政协助制度

(唐震);第五章行政许可制度(张效羽);第六章行政确认制度(李垒);第七章行政给付制度(袁勇);第八章行政征收制度(张效羽);第九章行政征用制度(张效羽);第十章行政裁决制度(吴恩玉);第十一章行政处罚制度(黄锒);第十二章行政强制制度(刘铮);第十三章行政调查制度(刘铮);第十四章行政规划制度(夏雨);第十五章行政合同制度(李垒);第十六章行政指导制度(夏雨);第十七章行政证据制度(胡晓军);第十八章行政程序制度(邓楚开);第十九章行政听证制度(邓楚开);第二十章行政公开制度(高知鸣);第二十一章行政采购制度(孟刚);第二十二章行政赔偿制度(杜仪方);第二十三章行政补偿制度(杜仪方);第二十四章行政监察制度(胡晓军);第二十五章行政复议制度(高知鸣);第二十六章行政诉讼制度(唐震)。

本书书稿完成时,国务院又公布了《国有土地上房屋征收与补偿条例》(2011年1月19日国务院第141次常务会议通过,2011年1月21日中华人民共和国国务院令 第590号公布,自公布之日起施行)。为了保证本书的“现行性”和“完整性”,我们又对所涉章节进行了修改和补充。

我们争取每隔3-5年修订一次,以保证介绍与研究中国现行行政法律制度的完整性、及时性。

本书的编写肯定存在不少不足之处,欢迎大家指导与批评!

2011年6月1日

于北京

目 录

第一版序	(1)
第一章 行政立法制度	(1)
§ 1.1 法规依据	(1)
§ 1.2 行政立法制度概述	(3)
§ 1.3 行政立法的主体	(6)
§ 1.4 行政立法的程序	(8)
§ 1.5 行政立法的监督	(12)
§ 1.6 法律救济	(17)
§ 1.7 表格总结	(18)
第二章 行政授权制度	(21)
§ 2.1 法规依据	(21)
§ 2.2 行政授权制度概述	(23)
§ 2.3 行政授权的条件	(26)
§ 2.4 行政授权的方式	(28)
§ 2.5 对专门行政机构的授权	(30)
§ 2.6 对行政机关内部机构的授权	(31)
§ 2.7 对行政机关派出机构的授权	(31)
§ 2.8 对其他社会组织的授权	(32)
§ 2.9 法律救济	(34)
第三章 行政委托制度	(36)
§ 3.1 法规依据	(36)
§ 3.2 行政委托制度概述	(42)
§ 3.3 行政处罚委托制度	(44)
§ 3.4 行政许可委托制度	(48)

§ 3.5 其他行政事项委托制度	(52)
§ 3.6 法律救济	(55)
第四章 行政协助制度	(56)
§ 4.1 法规依据	(56)
§ 4.2 行政协助制度概述	(61)
§ 4.3 警务行政协助	(64)
§ 4.4 税务行政协助	(66)
§ 4.5 海关行政协助	(67)
§ 4.6 监察行政协助	(68)
§ 4.7 审计行政协助	(69)
§ 4.8 法律救济	(71)
第五章 行政许可制度	(72)
§ 5.1 法规依据	(72)
§ 5.2 行政许可制度概述	(73)
§ 5.3 行政许可设定	(75)
§ 5.4 行政许可规定	(79)
§ 5.5 行政许可的实施机关	(80)
§ 5.6 行政许可一般实施程序	(83)
§ 5.7 行政许可的听证	(87)
§ 5.8 行政许可的期限	(90)
§ 5.9 行政许可的时空效力	(91)
§ 5.10 行政许可的变更	(93)
§ 5.11 行政许可的消灭	(93)
§ 5.12 行政许可的费用承担	(97)
§ 5.13 行政许可的监管	(98)
§ 5.14 法律救济	(100)
§ 5.15 表格总结	(101)
第六章 行政确认制度	(105)
§ 6.1 法规依据	(105)
§ 6.2 行政确认制度概述	(110)
§ 6.3 行政确认的种类和形式	(113)
§ 6.4 收养关系确认制度	(118)
§ 6.5 婚姻关系确认制度	(121)

§ 6.6 房屋产权确认制度	(122)
§ 6.7 法律救济	(124)
第七章 行政给付制度	(125)
§ 7.1 法规依据	(125)
§ 7.2 行政给付制度概述	(128)
§ 7.3 行政保障制度	(131)
§ 7.4 行政救助制度	(139)
§ 7.5 行政补助制度	(142)
§ 7.6 行政奖励制度	(144)
§ 7.7 法律救济	(147)
第八章 行政征收制度	(149)
§ 8.1 法规依据	(149)
§ 8.2 行政征收制度概述	(152)
§ 8.3 税收征收制度	(153)
§ 8.4 行政收费制度	(159)
§ 8.5 土地征收制度	(164)
§ 8.6 国有土地上房屋征收制度	(168)
§ 8.7 林地征收制度	(176)
§ 8.8 草原征收制度	(178)
§ 8.9 法律救济	(179)
第九章 行政征用制度	(181)
§ 9.1 法规依据	(181)
§ 9.2 行政征用制度概述	(183)
§ 9.3 国防征用制度	(184)
§ 9.4 救灾征用制度	(188)
§ 9.5 突发事件征用制度	(189)
§ 9.6 土地临时占用制度	(191)
§ 9.7 草原临时占用制度	(192)
§ 9.8 林地临时占用制度	(193)
§ 9.9 法律救济	(193)
第十章 行政裁决制度	(195)
§ 10.1 法规依据	(195)

§ 10.2	行政裁决制度概述	(197)
§ 10.3	城市房屋拆迁补偿纠纷的行政裁决	(198)
§ 10.4	自然资源权属纠纷的行政裁决	(201)
§ 10.5	环境侵权损害赔偿纠纷的行政裁决	(202)
§ 10.6	知识产权强制许可纠纷的行政裁决	(202)
§ 10.7	民间纠纷的行政裁决	(203)
§ 10.8	法律救济	(203)
第十一章	行政处罚制度	(206)
§ 11.1	法规依据	(206)
§ 11.2	行政处罚制度概述	(207)
§ 11.3	行政处罚的设定	(209)
§ 11.4	行政处罚的实施机关	(212)
§ 11.5	行政处罚的管辖和适用	(213)
§ 11.6	行政处罚的决定	(215)
§ 11.7	行政处罚的执行	(218)
§ 11.8	法律救济	(219)
第十二章	行政强制制度	(221)
§ 12.1	法规依据	(221)
§ 12.2	行政强制制度概述	(237)
§ 12.3	强制传唤	(239)
§ 12.4	强制隔离戒毒	(240)
§ 12.5	强制隔离治疗及措施	(243)
§ 12.6	社会安全事件应急强制	(245)
§ 12.7	查封、扣押	(246)
§ 12.8	突发事件强制制度	(251)
§ 12.9	传染病防治强制制度	(253)
§ 12.10	强行驱散	(258)
§ 12.11	强行带离现场	(260)
§ 12.12	强制拆除	(263)
§ 12.13	行政强制执行制度	(264)
§ 12.14	滞纳金	(269)
§ 12.15	税收滞纳金	(271)
§ 12.16	进出口关税滞纳金	(272)
§ 12.17	法律救济	(273)

第十三章 行政调查制度	(276)
§ 13.1 法规依据	(276)
§ 13.2 行政调查制度概述	(283)
§ 13.3 行政调查的方法和功效	(285)
§ 13.4 社会秩序安全调查制度	(286)
§ 13.5 铁路交通安全调查	(294)
§ 13.6 对外贸易调查	(296)
§ 13.7 反倾销、反补贴调查制度	(297)
§ 13.8 反垄断调查制度	(304)
§ 13.9 经济监管调查制度	(306)
§ 13.10 税收征收调查制度	(309)
§ 13.11 资源、能源调查	(311)
§ 13.12 卫生调查制度	(314)
§ 13.13 安全生产调查制度	(315)
§ 13.14 海关监管调查制度	(318)
§ 13.15 污染防治调查制度	(319)
§ 13.16 保险调查制度	(321)
§ 13.17 行政许可调查制度	(322)
§ 13.18 国家安全调查制度	(323)
§ 13.19 泄密案件调查制度	(323)
§ 13.20 统计调查制度	(324)
§ 13.21 动植物检疫调查制度	(324)
§ 13.22 专利、商标调查制度	(325)
§ 13.23 无照经营查处调查制度	(325)
§ 13.24 其他调查制度	(327)
§ 13.25 法律救济	(328)
第十四章 行政规划制度	(330)
§ 14.1 法规依据	(330)
§ 14.2 行政规划制度概述	(331)
§ 14.3 行政规划制定的一般制度	(333)
§ 14.4 城镇体系规划	(336)
§ 14.5 城市、镇的总体规划	(336)
§ 14.6 乡规划和村庄规划	(337)
§ 14.7 城市、镇的详细规划	(338)
§ 14.8 城乡规划的变更	(338)

§ 14.9 城乡规划的实施	(341)
§ 14.10 法律救济	(342)
第十五章 行政合同制度	(344)
§ 15.1 法规依据	(344)
§ 15.2 行政合同制度概述	(346)
§ 15.3 国有土地使用权出让合同制度	(348)
§ 15.4 农村土地承包经营合同制度	(350)
§ 15.5 全民所有制工业企业承包经营合同制度	(351)
§ 15.6 全民所有制工业企业租赁经营合同制度	(353)
§ 15.7 科研合同制度	(354)
§ 15.8 政府采购合同制度	(355)
§ 15.9 公务人员聘用合同制度	(357)
§ 15.10 计划生育合同制度	(358)
§ 15.11 行政委托合同制度	(358)
§ 15.12 征收、征用补偿合同制度	(359)
§ 15.13 公共工程建造合同制度	(359)
§ 15.14 BOT 特许经营合同制度	(359)
§ 15.15 法律救济	(360)
第十六章 行政指导制度	(362)
§ 16.1 法规依据	(362)
§ 16.2 行政指导制度概述	(364)
§ 16.3 工商行政指导	(366)
§ 16.4 农业行政指导	(368)
§ 16.5 法律救济	(369)
第十七章 行政证据制度	(370)
§ 17.1 法规依据	(370)
§ 17.2 行政证据制度概述	(372)
§ 17.3 行政证据基本制度	(373)
§ 17.4 依职权行政行为中的证据制度	(391)
§ 17.5 依申请行政行为中的证据制度	(396)
§ 17.6 行政裁决中的证据制度	(398)
§ 17.7 行政复议证据制度	(399)
§ 17.8 法律救济	(402)

§ 17.9	表格总结	(404)
第十八章	行政程序制度	(407)
§ 18.1	法规依据	(407)
§ 18.2	行政程序制度概述	(408)
§ 18.3	行政规定的制定程序	(409)
§ 18.4	行政处罚的一般程序	(412)
§ 18.5	治安管理处罚的程序	(417)
§ 18.6	行政许可的程序	(423)
§ 18.7	法律救济	(428)
第十九章	行政听证制度	(430)
§ 19.1	法规依据	(430)
§ 19.2	行政听证制度概述	(431)
§ 19.3	行政立法中的听证	(432)
§ 19.4	行政处罚中的听证	(434)
§ 19.5	行政许可中的听证	(435)
§ 19.6	政府制定价格中的听证	(438)
§ 19.7	法律救济	(443)
第二十章	行政公开制度	(446)
§ 20.1	法规依据	(446)
§ 20.2	行政公开制度概述	(447)
§ 20.3	政府信息公开的主体	(448)
§ 20.4	政府信息公开的内容	(449)
§ 20.5	政府信息公开的方式	(451)
§ 20.6	政府信息公开的程序	(453)
§ 20.7	法律救济	(455)
§ 20.8	表格总结	(455)
第二十一章	行政采购制度	(456)
§ 21.1	法规依据	(456)
§ 21.2	行政采购制度概述	(456)
§ 21.3	行政采购当事人	(458)
§ 21.4	行政采购方式	(460)
§ 21.5	行政采购程序	(462)

§ 21.6	行政采购合同	(465)
§ 21.7	行政采购质疑与投诉	(467)
§ 21.8	行政采购监督检查	(468)
§ 21.9	法律救济	(470)
第二十二章	行政赔偿制度	(474)
§ 22.1	法规依据	(474)
§ 22.2	行政赔偿的制度概述	(477)
§ 22.3	行政赔偿的范围	(479)
§ 22.4	行政赔偿中的请求人、赔偿机关和第三人	(481)
§ 22.5	行政赔偿的程序	(483)
§ 22.6	行政赔偿中的求偿	(488)
§ 22.7	行政赔偿的方式、计算标准和费用	(491)
§ 22.8	法律救济	(493)
第二十三章	行政补偿制度	(495)
§ 23.1	法规依据	(495)
§ 23.2	行政补偿的制度概述	(497)
§ 23.3	国有土地上房屋征收补偿	(498)
§ 23.4	集体土地上房屋征收补偿	(501)
§ 23.5	征地补偿	(502)
§ 23.6	蓄滞洪区运用补偿	(505)
§ 23.7	大中型水利水电工程建设征地补偿	(508)
§ 23.8	南水北调工程建设征地补偿	(510)
§ 23.9	法律救济	(510)
第二十四章	行政监察制度	(513)
§ 24.1	法规依据	(513)
§ 24.2	行政监察制度概述	(514)
§ 24.3	行政监察主体和监察人员	(516)
§ 24.4	行政监察对象	(519)
§ 24.5	行政监察职责和权限	(521)
§ 24.6	行政监察程序	(529)
§ 24.7	法律救济	(534)
§ 24.8	表格总结	(536)

第二十五章 行政复议制度	(538)
§ 25.1 法规依据	(538)
§ 25.2 行政复议制度概述	(539)
§ 25.3 行政复议的范围	(542)
§ 25.4 行政复议的机关和管辖	(544)
§ 25.5 行政复议的参加人	(545)
§ 25.6 行政复议的一般程序	(546)
§ 25.7 法律救济	(551)
第二十六章 行政诉讼制度	(552)
§ 26.1 法规依据	(552)
§ 26.2 行政诉讼制度概述	(563)
§ 26.3 行政诉讼的受案范围	(567)
§ 26.4 行政诉讼的管辖	(572)
§ 26.5 行政诉讼的参加人	(578)
§ 26.6 行政诉讼的证据	(585)
§ 26.7 行政诉讼的起诉和受理	(598)
§ 26.8 行政诉讼的审理和判决	(602)
§ 26.9 行政诉讼的执行	(611)
§ 26.10 涉外行政诉讼	(617)
§ 26.11 法律救济	(620)
§ 26.12 表格总结	(620)

第一章 行政立法制度

§ 1.1 法规依据

- ▶▶ 《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》（1979年7月1日第五届全国人民代表大会第二次会议通过，根据1982年12月10日第五届全国人民代表大会第五次会议《关于修改〈中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法〉的若干规定的决议》第一次修正，根据1986年12月2日第六届全国人民代表大会常务委员会第十八次会议《关于修改〈中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法〉的决定》第二次修正，根据1995年2月28日第八届全国人民代表大会常务委员会第十二次会议《关于修改〈中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法〉的决定》第三次修正，根据2004年10月27日第十届全国人民代表大会常务委员会第十二次会议《关于修改〈中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法〉的决定》第四次修正。本章简称《地方人大政府组织法》）第59条、第60条
- ▶▶ 《中华人民共和国国务院组织法》（1982年12月10日第五届全国人民代表大会第五次会议通过，1982年12月10日全国人民代表大会常务委员会委员长令第14号公布施行。本章简称《国务院组织法》）第10条
- ▶▶ 《中华人民共和国宪法》（1982年12月4日第五届全国人民代表大会第五次会议通过，1982年12月4日全国人民代表大会公告公布施行，根据1988年4月12日第七届全国人民代表大会第一次会议通过的《中华人民共和国宪法修正案》、1993年3月29日第八届全国人民代表大会第一次会议通过的《中华人民共和国宪法修正案》、1999年3月15日第九届全国人民代表大会第二次会议通过的《中华人民共和国宪法修正案》和2004年3月14日第十届全国人民代表大会第二次会议通过的《中华人民共和国宪法修正案》修正。本章简称《宪法》）第67条、第89条、第108条
- ▶▶ 《中华人民共和国行政诉讼法》（1989年4月4日第七届全国人民代表大会第二次会议通过，中华人民共和国主席令第16号公布，自1990年10月1日起施行。本章简称《行政诉讼法》）第12条、第53条
- ▶▶ 《中华人民共和国行政处罚法》（1996年3月17日第八届全国人民代表大会第

四次会议通过，根据2009年8月27日第十一届全国人民代表大会常务委员会第十次会议《关于修改部分法律的决定》修正。本章简称《行政处罚法》）第10条、第12条

- ▶▶《中华人民共和国立法法》（2000年3月15日第九届全国人民代表大会第三次会议通过，中华人民共和国主席令第31号公布，自2000年7月1日起施行。本章简称《立法法》）第3条、第6条、第8条、第9条、第10条、第11条、第56条、第58条、第71条、第73条、第86条、第88条、第90条、第91条
- ▶▶《中华人民共和国行政许可法》（2003年8月27日第十届全国人民代表大会常务委员会第四次会议通过，中华人民共和国主席令第7号公布，自2004年7月1日起施行。本章简称《行政许可法》）第15条
- ▶▶《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》（2006年8月27日第十届全国人民代表大会常务委员会第二十三次会议通过，中华人民共和国主席令第53号公布，自2007年1月1日起施行。本章简称《人大监督法》）第30条
- ▶▶《行政法规、地方性法规、自治条例和单行条例、经济特区法规备案审查工作程序》（2000年10月16日第九届全国人大常委会第三十四次委员长会议通过，2003年8月15日第十届全国人大常委会第六次委员长会议修订，2005年12月16日第十届全国人大常委会第四十次委员长会议第二次修订。本章简称《法规备案审查工作程序》）第2条、第3条、第4条、第5条
- ▶▶《行政法规制定程序条例》（2001年11月16日中华人民共和国国务院令第321号公布，自2002年1月1日起施行）第4条、第7条、第8条、第9条、第10条、第11条、第13条、第14条、第15条、第16条、第17条、第19条、第20条、第21条、第23条、第25条、第26条、第27条、第28条、第29条、第31条、第35条
- ▶▶《规章制定程序条例》（2001年11月16日中华人民共和国国务院令第322号公布，自2002年1月1日起施行）第6条、第9条、第10条、第11条、第12条、第13条、第14条、第16条、第17条、第18条、第19条、第20条、第21条、第22条、第23条、第24条、第25条、第26条、第27条、第28条、第29条、第30条、第31条、第32条、第33条、第37条
- ▶▶《全面推进依法行政实施纲要》（2004年3月22日国务院国发〔2004〕10号公布）
- ▶▶《国务院办公厅关于开展行政法規规章清理工作的通知》（2007年2月20日国务院办公厅国办发〔2007〕12号公布，自公布之日起执行）第17段
- ▶▶《最高人民法院关于执行〈中华人民共和国民事诉讼法〉若干问题的解释》（1999年11月24日最高人民法院审判委员会第1088次会议通过，法释〔2000〕8号公布，自2000年3月10日起施行）第62条
- ▶▶《最高人民法院关于审理行政案件适用法律规范问题的座谈会纪要》（2004年5月18日最高人民法院法〔2004〕96号公布，自公布之日起执行）第2段