

云南蓝皮书

云南省社会科学院 编

纳 麒 主编

云南政治文明 建设报告

主 编 / 纳 麒 郑维川
执行主编 / 刘阶群

2004~2005



云南大学出版社

2004~2005

云南政治文明建设报告

主 编 / 纳 麒 郑维川
执行主编 / 刘阶群

 云南大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

2004 ~ 2005 云南政治文明建设报告/纳麒, 郑维川主编. —昆明: 云南大学出版社, 2005
(云南蓝皮书/纳麒主编)
ISBN 7 - 81068 - 938 - X

I . 2... II . ①纳...②郑... III . ①社会主义政治学 - 研究报告 - 云南省 - 2004 ~ 2005②政治体制改革 - 成就 - 云南省 - 2004 ~ 2005 IV . D677.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 038077 号

·云南蓝皮书·

2004 ~ 2005 云南政治文明建设报告

主 编: 纳 麒 郑维川

执行主编: 刘阶群

组稿编辑 林 艺
责任编辑 纳文汇
封面设计 罗 辉

出版发行 云南大学出版社
印 装 昆明市五华区教育委员会印刷厂
开 本 787 × 1092 毫米 1/16
总 印 张 246.25
总 字 数 3598 千
版 次 2005 年 4 月第 1 版
印 次 2005 年 4 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 7 - 81068 - 938 - X/D · 253
定 价 456.00 元 (共 12 册)

地 址: 云南省昆明市翠湖北路 2 号云南大学英华园
(邮编: 650091)

发行电话: 发行部 0871 - 5033244

网 址: <http://www.ynup.com> E-mail: market@ynup.com

《2004 ~ 2005 云南蓝皮书》编纂委员会

主 任	纳 麒			
副主任	贺圣达	杨福泉	任 佳	
委 员	王士录	王亚南	王崇理	任 佳
	乔亨瑞	纳 麒	陈利君	杨学政
	杨福泉	贺圣达	郑 凡	郑宝华
	郑晓云	赵俊臣	郭家骥	董 棣
	郑 海			
编 辑	郑晓云	洪绍伟	任仕暄	常 飞

《2004~2005云南政治文明建设报告》编委会

主 任：纳 麒 郑维川
副 主 任：杨祖龙 马孝初
委 员：周鹄昌 莫泰尧 张瑞才 向 翔 苗启明
 刘阶群 单 文 杨绍林 尹德坤 梁俊友
 任仕暄 肖 飒 姜若宁
撰 稿：（按姓氏笔划排序）
 兰文华 向 翔 刘阶群 刘 军 任仕暄
 字紫龙 李培山 杜 娟 肖军飞 杨绍林
 杨冬兰 张瑞才 张秀芬 苗启明 单 文
 周鹄昌 段尔煜 赵 英 徐小荣 梁俊友
 董治良

前 言

社会主义现代化是一个不断寻求新的文明秩序的历史过程，它既是一个包括经济、政治、文化现代化和人的现代化在内的社会全面转型过程，又是一个逐步摆脱落后社会状态，走向高度文明和人的全面发展的社会历史进程。实现社会主义现代化，不仅要实现经济现代化，使物质文明得到充分发展；而且要实现文化现代化，建设高度的社会主义精神文明；同时，还要努力发展社会主义民主政治，建设高度的社会主义政治文明。这三者缺一不可，其相互影响，相互作用，构成社会主义现代化建设的三大支柱。

全面建设小康社会，是实现现代化建设的第三步战略目标必经的承上启下的发展阶段。全面建设，就是在现有小康水平的基础上，全面推进现代化建设的各项事业，建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，是“经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实”的小康社会，是中国特色社会主义经济、政治、文化全面发展的小康社会。在政治方面，最显著的标志就是：发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明，使“社会主义民主更加完善，社会主义法制更加完备，依法治国基本方略得到全面落实，人民的政治、经济和文化权益得到切实尊重和保障。基层民主更加健全，社会秩序良好，人民安居乐业。”这既是全面建设小康社会的重要标志，也是加快推进社会主义现代化建设的根本保证。

建设社会主义政治文明是全面建设小康社会的重要目标,发展社会主义民主政治,是社会主义政治文明建设的核心内容,党的领导、人民当家做主和依法治国的有机统一性,是社会主义民主政治最根本的特点。我国社会主义政治建设的历史经验表明,党的领导是人民当家做主和依法治国的根本保证,人民当家做主是社会主义民主政治的本质要求,依法治国是党领导人民治理国家的基本方略。坚持把这三者统一于社会主义民主政治建设的实践中,统一于社会主义现代化建设的实践中,是社会主义政治文明建设的重要内容。

发展社会主义民主政治,建设社会主义法治国家,核心在于坚持党的领导。中国共产党作为执政党,执政地位是通过党对国家政权机关的领导来实现的,党的工人阶级先锋队的性质是通过组织和支持人民群众当家做主来体现的。党领导人民推翻剥削阶级的统治,建立人民民主专政,就是要领导和支持人民当家做主,最广泛地动员和组织人民群众依法管理国家和社会事务,维护和实现人民群众的根本利益。我国是一个有着13亿人口的发展中大国,经济文化发展水平还不高,历史上的民主法治意识不强,离开了党的坚强领导,就不可能把全国人民的力量和意志凝聚起来,发展社会主义民主,健全社会主义法制就无从谈起。只有坚持党的领导,才能坚持民主政治建设的社会主义方向,人民当家做主和依法治国才有可靠的保证。由于我们党长期处于执政地位,社会主义民主政治和政治文明建设的各个方面,都与党的自身建设、党的领导制度和执政方式紧密联系,加强和改进党的自身建设,改革和完善党的领导制度和执政方式,对于推进社会主义民主政治建设具有重要作用。

人民当家做主是社会主义民主政治的本质,是社会主义政治文明的内在要求和价值目标。国家的一切权利属于人民,这是我国政治制度的基石,也是我国人民民主的根本原则。建设中国特色的政治文明,就是要在中国共产党的领导下,实现人民当家做主和依法治国,保证人民依法享有广泛的权利和自

由，充分行使民主选举、民主决策，民主管理、民主监督的权利。因此，社会主义政治文明建设必须着眼于一切为了人民，一切依靠人民，健全民主和法制，保证人民当家做主，实现社会公平公正。实践证明，我国人民在长期实践中建立的人民代表大会制度、共产党领导的多党合作与政治协商制度、民族区域自治制度，是人民奋斗的成果和历史选择，适合我国国情，鲜明地体现了社会主义民主政治的本质和特点，必须坚定不移地坚持和完善。扩大基层民主，保证人民群众直接行使民主权利，依法管理自己的事情，是社会主义民主最广泛的实践，是人民当家做主最直接的体现。做好此项工作，社会主义民主就会有有一个广泛而扎实的基础。

发展民主必须同健全法制紧密结合，实行依法治国。民主是法制的前提和基础，法制是民主的体现和保障。民主只有以法制为依托，才具有可靠的保障；法制只有以民主为基础，才具有坚实的根基。依法治国，就是广大人民群众在党的领导下，依照宪法和法律规定，通过各种途径和形式，管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务，保证国家各项工作都依法进行，逐步实现社会主义民主的制度化、法律化，使这种制度和法律不因领导人的改变而改变，不因领导人看法和注意力的改变而改变。坚持党的领导同坚持依法治国是完全一致的。党领导人民通过国家权力机关制定宪法和各项法律，把党的主张变为国家意志，党在宪法和法律范围内活动，各级政府依法行政，司法机关依法独立办案。实际上依法治国的过程，就是在党的领导下，依靠法律和制度保证人民实现当家做主的过程。

坚持党的领导、人民当家做主和依法治国的有机统一性，表明我们党对具有中国特色的政治制度的本质特征和基本框架有了更加清晰的认识，也为我们在坚持四项基本原则的基础上，继续积极稳妥地推进政治体制改革，搞好社会主义政治文明建设指明了方向和途径。

政治是经济的集中表现，在国际政治经济形势和国际关系

日趋尖锐复杂、中国改革开放和现代化建设进入关键时期的重要阶段，政治文明建设的重要性更加凸显，它关系到执政党执政地位的巩固和社会主义的命运前途。早在 1986 年邓小平就深刻指出：“现在经济体制改革每前进一步，都深深感到政治体制改革的必要性。不改革政治体制，就不能保证经济体制改革的成果，不能使经济体制改革继续前进，就会阻碍生产力的发展，阻碍四个现代化的实现。改革，应该包括政治体制改革，而且应该把它作为改革向前推进的一个标志。”建设社会主义政治文明，是一个全面彰显社会主义民主政治所蕴含的强大生命力和优越性的崭新课题，是我国改革开放和社会主义现代化建设发展的必然要求，是我们党领导人民坚持和发展人民民主长期实践的必然结论，意义非同寻常。把发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明，确定为全面建设小康社会的一个重要目标，表明我们党决心把推行了 20 多年的政治体制改革和民主法制建设推向一个新的阶段，以更大的魄力和更有效的途径来推行我国的民主政治建设。

《云南蓝皮书》是以云南省社会科学院为研究平台，整合相关社会资源，就云南省经济、政治、文化发展现状，以及党委、政府和社会各界所关注的重点、热点、焦点问题，进行实事求是的阐述与评价，对其发展规律进行认真的分析和把握，对深层次原因进行深入的剖析与研究，并对来年发展趋势进行分析和预测，为省委、省政府、省人大、省政协及有关部门、行业、地区的决策提供咨询服务的一套系列报告丛书。我们认为，在这套蓝皮书中增加《云南政治文明建设报告》是题中应有之义，也是很有意义和价值的。《云南政治文明建设报告》的编写出版，能够较集中地反映出我省政治文明建设的历史进程和政治体制改革所取得的新成就、新经验；能够及时了解和掌握我省在政治文明建设过程中遇到的热点、难点问题，并且有针对性地进行研究，提出建设性的意见和对策，为省委、人大、政府、政协和有关部门进行决策提供参考依据；能够对我省政治文明建设的相关问题起到上情下达，下情上报，有关部

门互相了解情况的作用；能够在理论与实践结合的层面上，对我省推进民主政治建设，落实依法治国思想，促进经济、政治、文化协调发展起到一定的积极作用。基于以上认识，我们决定编写《云南政治文明建设报告》，并申请进入云南蓝皮书系列，这一决定得到了云南省社会科学院学术委员会的同意和支持，同时得到了省委政研室、省人大、省政协、省高院、省检察院、省司法厅、省政府法制局、昆明市中院等单位的大力支持和帮助。

在改革开放和现代化建设的进程中，必须不断推进政治体制改革，是我们党坚定不移的基本方针。改革开放 20 多年来特别是党的十三届四中全会以来，我们党积极推进政治体制改革，发展人民民主，健全社会主义法制，改革政府机构，转变政府职能，改革领导制度和干部制度，努力建设有中国特色的社会主义民主政治，对于促进生产力的解放和发展，推动经济持续快速发展和社会全面进步，发挥了重要作用。同时我们应当看到，随着经济体制改革的不断深化、经济文化事业的向前发展，一些原有的深层次矛盾逐步暴露出来需要攻坚，一些新产生的矛盾需要解决，特别是要从根本上消除束缚生产力发展的体制性障碍，政治文明建设的任务十分繁重和艰巨，可以说是千头万绪。但在当前和今后一个时期最主要是：第一，认真贯彻落实党的十六届四中全会精神，进一步加强和改进党的建设，按照总揽全局、协调各方的作用，改革和完善党的领导方式，提高党的执政能力，保证党始终做到科学执政、民主执政、依法执政。第二，积极稳妥地推进社会主义民主的制度化、规范化和程序化，丰富民主形式，扩大公民有序的政治参与，保证人民当家做主。坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度。第三，坚决贯彻落实依法治国方略，保证党在宪法和法律的范围内活动，从制度上和法律上保证党的基本路线和基本方针得到贯彻实施，保证国家机关依法行使职权，在法制轨道上开展各项工作，确保法律的严格实施，维护法制的统一和尊严，保

障公民和法人的合法权益。第四，深化政治体制改革，加强对执法活动的监督，推进依法行政，健全和完善反映社情民意的决策机制和民主制度，推进决策的科学化和民主化。进一步推进司法体制改革，维护司法公正，提高执法水平。深化干部人事制度改革，以及努力形成广纳群贤、人尽其才、能上能下、充满活力的用人机制。加强对公共权力的制约和监督，保证把人民赋予的权力用来为人民谋利益。第五，改进社会管理，保持良好的社会秩序，加强思想政治工作，正确运用经济、行政和法律等手段，妥善处理人民内部矛盾特别是涉及群众切身利益的矛盾，保持安定团结的局面，努力维护社会稳定。

基于我们对政治文明建设科学内涵和主要任务的认识和理解，本报告的编写宗旨是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以推进云南政治体制改革进程和发展社会主义民主政治为目标，以中共十六大的召开为起点，围绕政治文明建设质的规定性和重要任务，客观真实地梳理和记录云南政治文明建设的历史进程和轨迹，总结和概括每一年度云南在推进民主政治建设方面取得的最新成就和存在的困难问题，从分析和研究的角度探讨每一重大政治事件的来龙去脉和重大影响，并对来年所要进行的工作和未来的发展趋势作出分析预测。报告书在编排体系上大致分为这样几个部分：一是年度专题报告，主要从执政党的建设、民主制度建设、依法治省进展情况三个方面记录和分析过去一年中云南政治文明建设的进展情况；二是专家论坛，邀请省内外知名专家、中青年学者就政治文明建设中的重要问题发表自己的观点和见解；三是热点透视，对当年内发生的重大事件进行述评；四是专题调查，对有影响的个案进行专项调查，并进行分析和研究，形成研究报告刊载；五是对当年发生的主要事件，用大事记的方法进行整理刊载。

本报告的编写需要说明的有几点：第一，2004~2005年的报告书是以党的十六大为起点，所以在年度综述方面我们选择了2003~2004两年内发生的重要事件。而本报告书是第一次编写，在叙述和分析有些问题时作了必要的追溯和回顾，有

的甚至是对几十年的发展历程作了简要的概括和回顾；第二，本报告书是由省委政策研究室、省人大研究室、省政协研究室、省依法治省领导小组办公室、省高级人民法院研究室和省社会科学院马列研究所等单位共同参与编写。由于是众多单位的初次合作，在合作方式和配合环节上还有待进一步改进，我们将在今后的实践中逐步探讨更有效的合作方式和工作流程，以提高编写效率和报告书的质量；第三，关于政治文明建设蓝皮书，从全国来看没有现成的经验可供借鉴，再加上我们的学识和水平有限，报告书难免有诸多疏漏和不足，甚至有可能出现不准确或者失之偏颇的地方，真诚地希望学界同仁和关注本报告书的读者提出中肯的批评和建议；第四，报告书在资料的使用上，主要是以官方和公开媒体发布的信息和相关部门提供的可公开的数据和资料为依据，力图做到引用资料的权威性和客观性。

在本书付梓之际，我们衷心地感谢所有为编写出版此书给予了极大帮助的领导和学界同仁，衷心地感谢省委政研室、省人大、省政协、省高院、省检察院、省司法厅、省政府法制局、昆明市中院等单位的大力支持和帮助，衷心地感谢云南省社科院为本书提出宝贵意见和建议的专家学者和科研处的同志，衷心地感谢云南大学出版社的编辑以及全体参加本书写作的作者。

编 者

2005年2月23日于昆明

目 录

前 言	(1)
-----------	-------

总报告

发展社会主义民主政治 构建文明和谐小康社会

——云南政治文明建设总报告	刘阶群 (3)
---------------------	-----------

执政党的建设

十六大召开以来云南省党的建设评述	向 翔 (37)
------------------------	----------

加强思想理论建设 提升党员干部素质

——2004 年云南省思想理论建设的目标、要求、

总体思路、实践历程和主要成效	徐小荣 (53)
----------------------	----------

以提高干部队伍素质为重点 加强党的组织建设

.....	向 翔 徐小荣 (66)
-------	--------------

云南省全面推进党风廉政建设概述	张秀芬 (76)
-----------------------	----------

民主制度建设

云南省人大及其常委会主要工作情况报告

.....	单 文 杨冬兰 (93)
-------	--------------

人民政协围绕团结和民主两大主题履行职能报告

.....	杨绍林 (103)
-------	-----------

民族区域自治及其在云南的实践

.....	段尔煜 肖军飞 (114)
-------	---------------

基层民主制度建设报告	任仕暄 (123)
------------------	-----------

依法治省进展情况

云南省依法治省进展情况概述	梁俊友 (139)
人大立法工作述要	赵 英 (142)
人大监督工作述要	刘 军 (152)
云南省依法行政述要	兰文华 (161)
2003~2004 年云南省法院工作述要	字紫龙 (170)
普法与依法治理工作述要	杜 娟 (180)
法律服务情况述要	梁俊友 (191)

专家论坛

从法院组织法的修改看我国宪政制度的落实	董治良 (203)
依法治国的核心是依宪治国 ——兼论 '04 宪法修正案的伟大意义	周鹤昌 (213)
论现代政治文明及其核心：制度文明	苗启明 兰文华 (228)

热点透视

以实施“云岭先锋”工程为重点 全面加强党的建设	张瑞才 (247)
贯彻实施《行政许可法》是各级政府依法行政的 重要举措	段尔煜 肖军飞 (259)

专题调查

构建服务型政府的实践与启示 ——昆明市民主评议政风行风大型问卷调查报告	李培山 (273)
大事记	(291)

总 报 告

发展社会主义民主政治 构建文明和谐小康社会

——云南政治文明建设总报告

刘阶群

全面建设小康社会，是我国实现现代化建设第三步战略目标的关键阶段，是中国特色社会主义经济、政治、文化、社会和人的全面发展的重要时期，是物质文明、政治文明、精神文明共同建设的伟大时代。党的十六大把发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明，确立为全面建设小康社会的重要目标，表明我们党对小康社会的认识在不断深化，表明中国特色社会主义的理论和实践更加走向成熟和完善。以党的十六大召开为动力，云南各族人民在省委领导下把发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明，构建文明和谐小康社会的历史进程推向了新阶段。

一、云南政治文明建设中的新亮点

党的十六大后，中共云南省委认真贯彻落实十六大和十六届三中、四中全会精神，坚持科学发展观，在作出经济发展和精神文明建设战略部署的同时，明确提出了社会主义政治文明建设的主要任务：一是加强和改进党的领导，不断改革和完善