



中国社会科学院国情调研丛书
CASS Series of National Conditions Investigation & Research

从加快发展到 科学发展

——山西高平：2001～2010

夏春涛 主编



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



中国社会科学出版社
CHINA SOCIAL SCIENCES PRESS

从加快发展到 科学发展

——胡锦涛，2001—2012

张宇 著

中国社会科学出版社

从加快发展到科学发展

——山西高平：2001～2010

夏春涛 主编



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



中国社会科学院国情调研丛书
CASS Series of National Conditions Investigation & Research

**本书为中国社会科学院国情调研
重大项目的最终成果**

中国社会科学院国情调研丛书
编选委员会

主 任 李慎明

副主任 武 寅 黄浩涛

成 员 何秉孟 李汉林 王 正 王子豪

目 录

导 言	1
第一章 党的建设	9
一 组织概况	9
(一) 党员队伍状况	9
(二) 党组织结构	12
(三) 党组织生活	16
二 在领导发展中加强执政能力建设	18
(一) 在思想上政治上与党中央保持一致	
——理论武装工作的推进	18
(二) 因地制宜地制定经济社会发展战略	
——从加快发展到科学发展	24
(三) 大力营造搞建设谋发展的良好氛围	
——鼓干劲 争上游	62
三 党风廉政建设与干群关系现状	69
(一) 从种子、土地的譬喻说起	69
(二) 官勤则民富 官清则民服	72
四 农村基层党组织建设	79
(一) 上边千条线 下边一根针	79
(二) 夯实基础 守土有责	84

五 非公有制经济组织的党建情况	90
(一) 新形势下的党建新课题	90
(二) 新自	91
第二章 经济建设	101
一 高平经济发展总体情况	101
(一) 经济总量大幅增长, 综合竞争力显著提升	101
(二) 各主要行业持续高速平稳发展	103
(三) 人民生产生活条件大大改善, 生活水平较大 提高	104
(四) 经济发展基础进一步巩固, 发展后劲明显增强	106
二 经济发展的几大亮点	107
三 经济高速平稳发展的主要经验	122
四 经济建设的 SWOT 分析	134
五 高平经济又好又快发展的对策建议	146
第三章 政治建设	155
一 高平政治建设的历史条件和社会基础	155
(一) 近代民主革命的光荣传统	155
(二) 新中国成立后民主政治建设的曲折发展	157
(三) 改革开放和现代化建设提出的现实要求	159
二 改进党政领导体制的新探索	163
(一) 按照科学化、民主化、规范化的要求改进党的 领导	163
(二) 通过协调各方关系形成团结统一的政治格局	166
(三) 通过行政管理体制改革营造加快发展的环境	170
三 加强民主法治建设的新探索	172
(一) 基层民主建设的新思路新举措	172

(二) 依法治市的生动实践	191
(三) 对权力进行全方位全过程监督	194
四 高平政治建设的启示	200
 第四章 文化建设	209
一 高平文化有什么	209
(一) 厚重的历史文化	210
(二) 鲜明的民俗文化	211
(三) 火热的红色文化	214
(四) 丰富的社区文化	215
(五) 健康的企业文化	215
二 高平文化发展：做了什么	220
三 高平文化发展的成就：为什么	231
四 高平文化发展：缺什么	237
五 高平文化发展：动力是什么	239
六 高平文化发展的对策：还要做什么	242
七 高平文化底蕴与发展的若干启示	248
 第五章 社会建设	257
一 高平人口发展状况	259
二 教育规模与质量	263
三 就业压力与社会保障事业的发展	275
四 医疗卫生发展状况	282
五 社会文化与群众体育	289
六 社区建设与城市社会管理	296
七 维护社会稳定、促进社会和谐的努力与成效	302
 结束语 人间正道是沧桑	311

附录一	科学发展、和谐发展与中部崛起	
	——山西高平调研日志	319
附录二	高平党建、经济、政治专题抽样问卷调查统计表	343
附录三	2001 ~ 2010 年高平市国民经济和社会发展统计公报	
		352
后 记		431

导 言

最早知道山西省高平市，源自该市是炎帝故里的报道。

相传炎帝神农氏是上古姜姓部族首领，原居姜水流域，后来向东发展，与以黄帝轩辕氏为首领的中原部族在角逐中相互交融，共同缔造了华夏远古文明。今之国人常说中华文明上下五千年，尊奉“炎黄”为中华民族始祖，自称“炎黄子孙”，即本义于此。关于炎帝故里，学界与民间说法不一，分别有陕西宝鸡说、湖北随州说、湖南炎陵说、山西高平说。其中，山西高平的相关历史遗存和传说较为完整和集中，自成体系。位于该市神农镇境内的羊头山海拔 1297 米，至今仍存有神农泉、神农井、五谷畦、耒耜洞、神农庙、神农城等遗址遗迹。相传炎帝在此山种五谷、尝百草，创华夏农耕文明之源，开中华医药之先河；华夏先民由此实现从游牧到定居、从渔猎到农耕的伟大转折。羊头山出土的唐天授二年（公元 691 年）清化寺碑有云：“此山炎帝之所居也……遍陟群山，备尝庶草；届斯一所，获五谷焉。记此灵奇，显其神异。石类羊首，遂立为名。于是创制耒耜，始兴稼穡。”高平境内一些地名，诸如炎帝岭、难沟（今南沟村，取其谐音）、老龙湾、换马、不应（今北营村）、卧龙湾、装殓（今庄里村）、跑马岭，均与炎帝从采药中毒到殁葬的遗址和传说有关。炎帝陵坐落在神农镇庄里村，内存一块石碑，上刻“炎帝陵”三字，明万历三十九年（公元 1611 年）立。^① 清初高平境内祭祀炎帝的专祠达百余座，保存至今的尚有三十余处，包括羊头山

^① 炎帝葬处无考。湖南省炎陵县城西南 15 公里处也有一座炎帝陵，为纪念性建筑，被列为全国重点文物保护单位。

神农庙、庄里村五谷庙、故关村炎帝行宫、下台村（今中庙村）炎帝中庙等。

2003年，中央电视台科教频道《家园》栏目第35期播出专题片《寻找炎帝遗迹》，以记者现场采访嘉宾以及插播短片的形式，介绍了高平羊头山炎帝文化风景名胜区。2004年7月23~25日，中国先秦史学会与高平市政府联合召开“炎帝文化全国学术研讨会”，组织学者进行讨论和实地参观考察，会后由中华书局出版论文集《炎帝文化》。会议期间，高平社会各界在羊头山隆重举行公祭神农炎帝典礼。2005年10月，中央电视台三套播出专题片《激情广场·大家唱——羊头山放歌》，会场竖立着一幅十分醒目的标语——“炎帝故里山西高平欢迎您”。

客观地说，高平是否是炎帝故里，目前还难下定论。但根据大量遗址遗迹、民间传说以及考古发现、金石史志记载，可以断言，高平是炎帝部族繁衍生息的一个重要地域，是中国农耕文明的发祥地之一，曾经站在中华古代文明的制高点上。^①

高平地处黄河中下游，位于太行山西南边缘、泽州盆地北端，背倚三晋腹地，面对广袤中原，古时陕甘通燕赵、中原往大漠的两条大道在此交会，战略地位显要，为兵家必争之地。关于成语“纸上谈兵”及其出典，世人耳熟能详，而高平正是秦赵长平之战的主战场。高平春秋时称兹氏，战国时改称长平。长平之战是秦国统一中国过程中的关键战役，以场面恢弘、战事惨烈、意义重大而载入史册。公元前262年，秦将白起伐韩，切断上党与韩都之间的通道。上党郡守冯亭献地赵国，以联赵抗秦。赵国老将廉颇奉命率军拒秦，在长平筑垒固守，与秦军对峙，有效抑制了秦军的攻势。公元前260年，空言兵法、无实战经验的赵括取代廉颇为将，一改坚守战略，盲目出击，导致兵陷重围46日。赵括在激战中被射杀；赵军40万人皆降，结果均被坑杀，仅240名幼

^① 著名学者李学勤在为2004年研讨会论文集所写的序言中指出：“位于晋东南的高平一带，在中国古代历史上有着特殊的位置，中华民族称为炎黄子孙，高平便是与炎帝神农氏有关的遗迹的集中点，羊头山炎帝陵历代闻名遐迩，备受尊奉，这成为本次会议大家关注的主题。”（王树新、孟世凯主编《炎帝文化》，中华书局，2005）

弱者获释。长平之战，赵军前后损失 45 万人，主力折损殆尽；秦军亦死者过半。现今高平境内长平之战的遗址范围南北长约 30 公里，东西宽 10 公里，秦币、赵币、箭头、戈、戟等遗物时有发现。境内不少地名均与长平之战有关，如大粮山、米山镇、箭头村、谷口村、秦城村等。丹河是流贯高平全境的最大的一条河流，因发源丹朱岭而得名；一说秦坑赵卒，其水变赤，故名丹河。高平民间至今仍流行一种炖豆腐的风味小吃，寄寓烧吃白起肉之意。1995 年，永禄乡永禄村村民李珠海在修整田地时发掘出被坑杀的赵军尸骨。该地现已被辟为长平之战尸骨坑博物馆。数年前，高平协助中央电视台以长平之战为题材，拍成一部名为《铁血长平》的 30 集电视连续剧，由巍子主演。我们在尸骨坑博物馆见过相关剧照。可能因题材较为敏感，该剧至今未能公映。

关于高平地名的始源，较流行的说法是，北魏永安二年（公元 529 年），该邑因四面环山、中有平地而取名高平。历史上的高平文化昌盛，人文荟萃，有“泽潞青紫，半在高平”之誉。时下有“五千年文明看山西”一说。在高平徜徉，使人不得不感叹其历史文化积淀之深厚。全市现有 910 处登记在册的文物单位，包括全国重点文物保护单位、山西省重点文物保护单位各 11 处，以古建筑居多。宋金以前的古建筑多达十余处，占全国总量的 1/14，超过长江以南各地古建筑数量的总和，居全国各县（市）之首。

高平还是革命老区。1927 年初，当地便已建立中国共产党组织——中共高平特别支部。1941 年，高平抗日民主政府成立，归中共晋冀鲁豫边区政府太岳区管辖；两年后改属太岳二专区，其东南部划归陵高县，属太行八专区。1945 年 6 月日寇败溃，高平从此成为解放区。在党的领导下，民众申冤诉苦、减租清债。1946 年秋，石末村村民为纪念翻身刻石树碑，碑文计千余字，碑侧有高平县政委李步云题字，文曰“今日将告翻身，望更加团结，努力和平民主建设，做到丰衣足食，向一切反动派斗争到底”^①，记录了这一历史转折。翻身后的农民踊跃参军支前，直至迎来新中国的诞生。1949 年后，高平先后划归长治专

^① 王树新主编《高平金石志》，中华书局，2004，第 663 页。

区、晋东南专区、晋东南地区管辖。1993 年撤县设市，成为县级市，隶属晋城市。

目前，高平总面积 946 平方公里，东西 41 公里，南北 37 公里，其版图接近正方，状若簸箕。境内山区面积占 36%，丘陵面积占 48%，海拔在 800 米至 1391.1 米之间，整个地势西北高东南低。属温带大陆性季风气候，平均年降水量为 625.7 毫米。全市下辖 9 镇、4 乡、3 个街道办事处，461 个行政村（居委会），人口 48 万。矿产资源丰富，素称“煤铁之乡”，其中无烟煤地质储量达 30 亿吨，是全国重点产煤县（市）之一；另有“丝绸之邑”、“黄梨之乡”、“上党梆子戏剧之乡”等美称。

进入新时期以来，特别是跨入 21 世纪以来，高平面貌发生巨大变化，发展势头强劲，引起国内重要媒体的关注。2006 年 6 月 15 日，《经济日报》“县域经济”栏目以四个整版篇幅，介绍了高平经济发展所取得的成绩。同年 11 月 14 日，《人民日报》“党建”栏目刊文，报道了高平农村基层党组织建设的情况。同年，中央电视台中文国际频道《让世界了解你》栏目播出专题片，以高平市长、市委书记王树新（现任晋城市副市长）与美国俄亥俄州克利夫兰市长对话等形式，介绍了高平的人文历史和发展现状。2007 年，中央电视台《新闻联播》两度播发关于高平的新闻：1 月 7 日，以“惠民工程 百姓受益”为题，报道高平集中治理丹河的情况；6 月 2 日，以“国际合作项目助推‘乡镇企业节能减排’”为题，报道高平一家民营炼焦企业变高污染尾气为宝贵资源的情况。

我们与高平的接触始于 2006 年。是年 5 月末，在中国社会科学院常务副院长、党组副书记冷溶（现任中共中央文献研究室主任）介绍下，我们与王树新同志会面，达成中国社会科学院邓小平理论和“三个代表”重要思想研究中心（现名“中国特色社会主义理论体系研究中心”）与高平合作的意向。同年 9 月 8 日，中国社会科学院邓小平理论和“三个代表”重要思想研究中心高平调研基地正式成立。冷溶出席基地签约仪式，并与王树新一同为基地揭牌。王树新与夏春涛分别代

表高平市、中国社会科学院邓小平理论和“三个代表”重要思想研究中心致辞，并在合作协议书上签字。



冷溶（前排右一）、王树新（前排右二）共同为“研究基地”揭牌

随后数日，冷溶同志率夏春涛、罗文东、辛向阳、吕薇洲、万建武等人在高平调研，先后走访了8家企业、两个村落，重点考察该市在贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会等方面的情况。在年产90万吨无烟煤的国有企业赵庄煤矿，冷溶领着大家在井下步行近两个小时，加上搭坐矿车，共计往返11公里，全面了解该矿的产煤流程、规模以及井下安全生产情况。冷溶同志返京后，我们又走了几个村镇，包括驱车赴20多公里外的野川镇圪台山，参观位于模凹村的高平抗日民主政府旧址，以及抗日战争高平纪念馆；另与高平党政部门同志进行多次座谈。

2007年6月上中旬，夏春涛、罗文东、沈杰、辛向阳、吕薇洲、侯迎欣、朱启友一行7人再度在高平展开调研，围绕调整经济结构、转

变增长方式、环境保护以及基层党建、民主政治、文化教育、社会建设等专题，相继与高平市委组织部、宣传部以及民政局、教育局、科技局等14个部门的负责同志进行座谈，收集了大量资料，并在全市范围内发放、回收五种调查问卷。另先后考察兴高焦化等7家企业，观摩丹河水利综合治理工程以及沿线绿化；走访多个村镇和社区，与村民交谈，包括参观一个养老院、三所学校，以及前身为新中国第一所乡村保健站的米山中心卫生院。调研期间，我们还分别与三甲镇、赵庄煤矿党委负责同志座谈，并旁听了马村镇党委民主生活会。



课题组在国有企业赵庄煤矿与该矿党总支同志座谈

高平之行，我们最深的体会是，现在地方上发展很快，变化很大，可以说是日新月异。倘若跟不上基层发展的步伐，不经常下去走走，我们对国情的认识就会滞后，就会得出不准确甚至不正确的结论。到不到基层，感觉和认识大不一样。人民群众丰富多彩的实践，火热的现实生活，是学术研究和理论创新的源头活水。对哲学社会科学工作者尤其是从事中国特色社会主义研究的学者来说，大兴调查研究之风，深入认识和准确把握国情，显得尤为重要，是门必修课。

此后，我们一直与高平方面保持联系，不时沟通。高平市委根据我

们开列的清单，相继提供了不少相关资料。在实地调研和研读资料的基础上，我们相继撰刊了十余篇文章。这些文章包括调研报告、调研日志、论文等，着重分析高平的发展与变化，谈实地调研的认识与感受，并对高平的下一步发展建言献策。在此基础上，我们酝酿对高平近年来的发展历程进行梳理总结，写出一本专著。这便是我们撰写此书的缘起。2009年初，该课题被列为中国社会科学院国情调研重大项目。

按照设计，该书以高平为个案，着重考察新世纪特别是党的十六大以来，该市在经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及党的建设方面的情况。经济、政治、文化、社会建设四位一体，构成中国特色社会主义的总体布局，而中国共产党是中国特色社会主义伟大事业的领导核心。因此，这五大建设涵盖了中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程，两者的连接点便是党的执政地位和使命，也就是地方党委如何带领人民搞建设、谋发展的问題。讲清楚这五大建设的情况，便可以较清晰地勾画出高平市近些年来经济社会发展的全貌。党的十七大报告在谈到实现全面建设小康社会的奋斗目标时，提出了“建设生态文明”的新要求。这方面内容将结合其他方面的建设穿插论述。

我们具体的写作思路是：历史与现实相结合，理论与实践相结合，对高平进行解剖麻雀式研究。一方面，强化写当代地方史、写信史的意识，力求用可靠的具体事实和统计数据，讲清楚高平新世纪以来特别是十六大以来的发展脉络和主要情况——这至少可以为当代史研究留下一份翔实可靠的第一手资料。另一方面，以党的理论创新成果为指导，围绕中国特色社会主义这一主题，紧扣中部崛起这一背景，对高平在落实科学发展观、构建社会主义和谐社会等方面的探索与实践，包括所取得的成绩和经验，所面临的挑战和困难，进行理论概括和分析总结，写出自己的思考与感受，力求从中归纳出一些带有普遍性、规律性的东西。

以一个县级市为个案，围绕中国特色社会主义这一主题，通过实地调研，以专著形式，对其近十年的发展历程进行较为系统全面的研究与解读，这在国内理论界、学术界是一种很有意义的新尝试。改革开放三十多年来，党带领人民在中国特色社会主义这条新路上阔步前进，实现

了快速发展，创造了举世瞩目的发展奇迹。中国发展很快，变化很大，势头很好，这是主流，是有目共睹、无可置辩的事实。不过，必须承认，我们的这种认识或感受主要是宏观的、总体性的，至于身边所发生的具体变化以及基层具体情况，大多仅有浮光掠影、零星片段的了解，既不深入，也不全面；国外对这方面真实情况的了解更不完整，甚至存在误解或曲解。近年来，学界的国情调研活动卓有成效，推出了不少有价值有分量的研究成果。这些成果以宏观层面研究、大区域（省、市）研究、现时性研究居多，个案研究、历时性研究相对较弱，以致有些结论难免有以点代面、以偏赅全之嫌。因此，以一个县级市为单位展开调研，以时间为经、五大专题为纬进行个案研究，有助于弥补这种缺陷。类似的个案研究（包括以某个乡镇或企业为单位）做得越多越深入，就越有利于我们进行宏观层面的研究。

高平属于中部，地处东部和西部地区之间，从发展起点和发展水平上讲，在全国两千多个县级政区^①中具有相当的代表性。高平的发展固然有其自身特点，但同时又具有很大的共性，即与其他县（包括县级市、市辖区等）一样，均处在我国改革开放的大背景下，走的是中国特色社会主义发展道路，同样呈现强劲的发展势头。因此，了解高平，在一定程度上可以起到管中窥豹的作用，有助于进一步深化对当代国情的了解与认识。

让我们一同走近高平、了解高平……

① 截至 2009 年底，全国计有 2858 个县级政区，包括 855 个市辖区、367 个县级市、1464 个县、117 个自治县、49 个旗、3 个自治旗、2 个特区、1 个林区。