

JIJIAN JIANCHA GONGZUO
CHANGYONG FAGUI SHIYONG QUANSHU

纪检监察工作 常用法规实用全书

最新修订版



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

JIJIAN JIANCHA GONGZUO
CHANGYONG FAGUI SHIYONG QUANSHU

纪检监察工作 常用法规实用全书

最新修订版

本书编写组 编



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

图书在版编目(CIP)数据

纪检监察工作常用法规实用全书/《纪检监察工作常用法规实用全书》编写组编. —北京:法律出版社, 2011. 6

ISBN 978 - 7 - 5118 - 2084 - 6

I. ①纪… II. ①纪… III. ①中国共产党—纪律检查—法规—汇编②行政—监察—文件—汇编—中国 IV. ①D262. 6②D922. 119

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 073459 号

纪检监察工作常用法规实用全书

编辑统筹 法律应用出版社
策划编辑 孙 慧
责任编辑 孙 慧
装帧设计 李 瞻

© 法律出版社·中国

出版 法律出版社

开本 A5

总发行 中国法律图书有限公司

印张 44.625

经销 新华书店

字数 1585千

印刷 北京中科印刷有限公司

版本 2011年7月第1版

责任印制 陶 松

印次 2011年7月第1次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里7号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

网址/www.lawpress.com.cn

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里7号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010-63939781/9782

西安分公司/029-85388843

重庆公司/023-65382816/2908

上海公司/021-62071010/1636

北京分公司/010-62534456

深圳公司/0755-83072995

书号:ISBN 978 - 7 - 5118 - 2084 - 6

定价:148.00元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

修订说明

严格依纪依法办案,是贯彻依法治国基本方略,提高依法执政、依法行政水平的必然要求,是深入开展党风廉政建设和反腐败斗争的现实需要。因此,纪检监察机关查办案件,必须坚持以事实为根据,以党纪政纪为准绳,切实做到事实清楚,证据确凿,定性准确,处理恰当,手续完备,程序合法,严格执行党内法规和国家法律法规。

有法可依是严格依纪依法办案的基础,2008年5月,我们组织编写了《纪检监察工作常用法规实用全书》,对纪检监察工作中较重要或常用的党内法规、国家法律法规认真加以梳理和编辑。在编写过程中,在大量党纪政纪法规、党政纪解释答复、国家法律法规、立法解释和司法解释中,将与纪检、监察工作实践最为相关的法律法规提炼出来,为党政机关学习有关法律法规,以及纪检、监察机关依纪依法办案和开展各项工作,提供了一本非常实用的手册。《纪检监察工作常用法规实用全书》出版以来,受到了广大读者的好评和欢迎。近年来,反腐倡廉立法工作不断深入发展,多部重要法规先后出台,为确保所收录法规的准确性、全面性和连续性,我们对本书进行了新的增补和修订。其中,增补了截至2011年上半年最新颁布的近70部法律法规,如《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》、《国有企业领导人员廉洁从业若干规定》、《关于实行党风廉政建设责任制的规定》、《关于领导干部报告个人有关事项的规定》、《关于实行党政领导干部问责的暂行规定》、《党政领导干部选拔任用工作责任追究办法(试行)》、《中华人民共和国行政监察法》、《公务员申诉规定(试行)》等,较全面地反映了最新的立法动态。

在编撰上述法规时,并未采取法规汇编中常见的按颁布时间、发布部门进行简单排序的方式,而是采取根据法规的核心内容进行分类,以方便在工作中查询关于某一类问题的法规,提高工作效率。对

程序类法规,分为证据法规,见面、执行程序,处分权限,查扣追缴,变更、解除处分,控告申诉和行政应诉等;对实体类法规,分为政治、宣传纪律、组织人事纪律、经济纪律、责任追究、廉洁自律相关规定等。此外还针对实践中经常遇到的问题,将监察对象的范围、违法党员的纪律处分,离退休人员的纪律处分等问题的相关法规也作了归纳整理,便于使读者在解决某一类问题时,及时、快速地查询法规依据。

考虑到纪检、监察工作中需运用大量国家法律法规,本书对有关法律法规、立法解释和司法解释也进行了收录,这些司法解释配合相应党政纪法规和解释答复使用,有利于对各类规定的全面掌握,深化理解和准确适用。

本书在编辑、出版过程中得到了中央纪委案件审理室等单位有关同志的指导和大力支持,在此深表感谢。

本书编写组
2011年4月

编写说明

纪检、监察法规是党的纪律检查机关和国家行政监察机关执纪执法工作的重要依据。长期以来,纪检、监察法规内容复杂、数量众多,不易梳理,而在执纪执法活动中,如果对法规不能全面掌握,不了解对于某一个问题的,现有的法律法规有哪些,其规定是什么,以及前后规定的变化,就容易出现各种问题。

编写这本《纪检监察工作法规实用全书》,就是为了解决这些问题。一方面,我们对比较重要或者办案中经常用到的党内和行政法规作了尽可能全面的收集。在编写本书的过程中,我们从大量国家法律法规、党政纪法规、解释答复中把与纪检、监察工作实践最为相关的法律法规提炼出来,收录了截至2008年3月最新颁布的法律法规、司法解释、党政纪法规及其解释答复。其中包括党的十七次全国代表大会修改通过的《中国共产党章程》,最新颁布的《中华人民共和国公务员法》、《行政机关公务员处分条例》、《行政复议法实施条例》、《监察部行政复议和行政应诉工作办法》、《中共中央纪委关于严格禁止利用职务上的便利谋取不正当利益的若干规定》、《最高人民法院、最高人民检察院关于办理受贿刑事案件适用法律若干问题的意见》、《生产安全事故报告和调查处理条例》等多部重要法律法规,全书在内容上基本涵盖了纪检监察案件检查、案件审理等各阶段所能涉及的法律法规,内容全面,反映了最新的立法动态,为各级党政机关学习掌握有关法规,以及纪检、监察机关开展执纪工作,提供了一本非常实用的手册。

另一方面,我们在编撰时改变了现有法规汇编中常见的按照颁布时间、发布部门进行排序的方式,而是根据法规的核心内容进行分类,以方便在工作中直接查询到关于某一类问题的全部法规,极大地提高了工作效率。例如,对党员和行政监察对象等受处分后职级、工资如何处理,共有20多项法规、解释答复作出过规定,我们把这些规定全

部汇编在一个类别中,方便使用者一次即查询到全部法规,而在过去简单按颁布时间汇编的法规中,要查询和掌握某类问题相关全部法规是极其困难的。本书根据实际工作的需要,从方便使用者查询的角度,将大量法规、解释进行分类归纳。全书分为上篇“常用主要法规”、中篇“常用核心法规”和下篇“常用法律解释”。上篇中实体法规收录了《中国共产党纪律处分条例》、《中华人民共和国公务员法》等纪检监察工作最主要最常用的法规依据。程序法规则分为〔党纪综合〕、〔政纪综合〕、〔证据法规〕、〔见面、执行程序〕、〔处分权限〕、〔查扣收缴〕、〔变更、解除处分〕、〔控告申诉〕、〔行政应诉〕,包含了纪检监察工作各阶段的程序性规定。

中篇主要是按照违纪行为的性质,分为〔组织制度〕、〔政治、宣传纪律〕、〔组织人事纪律〕、〔经济纪律〕、〔廉洁自律〕等类别,并就工作中常会遇到的问题如〔监察对象和管辖范围〕、〔受处分后的职级工资〕等,也进行了归纳分类。其中〔经济纪律〕相关法规解释 30 余件、〔廉洁自律〕20 多件、〔责任追究〕法规 10 多件等,由于这种分类方式完全从实际需要出发,非常便于读者在解决某一问题时及时、快速地获得全部所需法规、依据。对部分已废止的法规,考虑到根据从旧从轻的原则依然可以适用,有的还有重要参考价值,本书也作了收录。

在下篇中,考虑到纪检、监察工作需运用大量国家法律法规和司法解释,本书对有关法律和司法解释也进行了专门收录,主要集中在近年来多发的职务犯罪领域,同样按其核心内容如贪污、挪用公款、受贿、失职渎职等进行了分类。这些司法解释配合相应党政纪法规,党内解释答复使用,有利于条规的全面掌握、深化理解和准确适用,从而达到事半功倍的效果。

本书在编辑、出版过程中得到了中央纪委案件审理室等单位有关同志的直接指导和大力支持,在此深表感谢。

本书编辑工作中有何缺点和不足,敬请读者批评指正。

本书编写组
2008年3月

总 目 录

上篇 常用主要法规

实体法规

党纪法规	(1)
政纪法规	(2)

程序法规

党纪综合	(4)
政纪综合	(5)
证据法规	(6)
见面、执行程序	(7)
处分权限	(8)
查扣收缴	(10)
变更、解除处分	(11)
控告申诉	(12)
行政应诉	(14)

中篇 常用核心法规

组织制度	(15)
政治、宣传纪律	(16)
组织人事纪律	(17)
经济纪律	(17)
违反社会主义道德、妨害社会管理秩序	(21)
保密纪律	(23)
责任追究	(23)
廉洁自律	(25)
经商办企业	(27)
公款旅游	(29)
涉外活动	(30)
住房、办公用房	(31)
土地、建设	(32)
清理小汽车	(33)
清理小金库	(34)
审计法规	(34)
金融法规	(35)
国有资产监管	(36)
监察对象和管辖范围	(37)

人大组成及任命人员处理程序	(38)
受处分后的职级工资	(39)
违法党员的纪律处分	(42)
离退休人员违纪处理	(43)

下篇 常用法律解释 _____

常用法律解释	(44)
--------------	--------

附：中国共产党纪律处分条例(试行)

(废止)	(49)
--------------	--------

目 录

上篇 常用主要法规

实体法规

党纪法规

- 中国共产党章程(节录) (3)
(中国共产党第十七次全国代表大会部分修改 2007年10月21日通过)
- 中国共产党纪律处分条例 (20)
(2003年12月31日中共中央印发 中发[2003]18号)
- 关联法律:中华人民共和国刑法 (47)
(1979年7月1日中华人民共和国第五届全国人民代表大会第二次会议通过 1997年3月14日中华人民共和国第八届全国人民代表大会第五次会议修订 1997年3月14日中华人民共和国主席令第83号公布 自1997年10月1日起施行)
- 中华人民共和国刑法修正案 (112)
(1999年12月25日中华人民共和国第九届全国人民代表大会常务委员会第十三次会议通过)
- 中华人民共和国刑法修正案(二) (114)
(2001年8月31日中华人民共和国第九届全国人民代表大会常务委员会第二十三次会议通过)
- 中华人民共和国刑法修正案(三) (114)
(2001年12月29日中华人民共和国第九届全国人民代表大会常务委员会第二十五次会议通过)
- 中华人民共和国刑法修正案(四) (116)

- (2002年12月28日中华人民共和国第九届全国人民代表大会常务委员会第三十一次会议通过)
- 中华人民共和国刑法修正案(五) (118)
(2005年2月28日第十届全国人民代表大会常务委员会第十四次会议通过)
- 中华人民共和国刑法修正案(六) (119)
(2006年6月29日第十届全国人民代表大会常务委员会第二十二次会议通过)
- 中华人民共和国刑法修正案(七) (123)
(2009年2月28日第十一届全国人民代表大会常务委员会第七次会议通过)
- 中华人民共和国刑法修正案(八) (126)
(2011年2月25日第十一届全国人民代表大会常务委员会第十九次会议通过)
- 中国共产党党内监督条例(试行) (133)
(2003年12月31日中共中央印发 中发[2003]17号)
- 中国共产党党员权利保障条例 (142)
(2004年9月22日 中发[2004]19号)
- 关于中央纪委办理的案件在处分决定表述中如何贯彻《中国共产党党员权利保障条例》第二十二条款第二款的意见 (148)
(2004年11月10日经中央纪委书记办公会讨论通过)

政纪法规

- 中华人民共和国公务员法 (149)
(2005年4月27日第十届全国人民代表大会常务委员会第十五次会议通过 2006年1月1日起施行)
- 行政机关公务员处分条例 (163)
(2007年4月4日国务院第173次常务会议通过 2007年6月1日起施行)
- 国务院关于国家行政机关工作人员的奖惩暂行规定(废止) (172)
(1957年10月23日中华人民共和国全国人民代表大会常务委员会第八十二次会议通过 1957年10月26日国务院发布)
- 监察部关于国家行政机关工作人员的奖惩暂行规定中几个问题的解答 (175)

(1958年6月12日 [1958]国监控膺字第108号)	
监察部对江西省监察厅《关于执行奖惩条例几个具体问题的请示》 的答复	(177)
(1989年10月16日 监法复字[1989]7号)	
监察部对山东省监察厅《关于案件处理中几个问题的请示》的第三 个问题的答复	(178)
(1990年7月19日 监法复字[1990]10号)	
监察部对贵州省监察厅《关于监察机关在执行行政纪律处分中有 关问题的请示》的答复	(179)
(1990年8月14日 监法复字[1990]13号)	
内务部关于国家行政机关工作人员的奖惩暂行规定中若干问题的 解答	(180)
(1964年4月22日 [64]内人二字第143号)	
劳动人事部关于《国家行政机关工作人员奖惩暂行规定》中几个问 题的解答	(181)
(1982年10月29日 劳人干[1982]160号)	
国家行政机关工作人员职级奖惩暂行处理办法(节录)	(183)
(1987年10月30日 劳动人事部发布劳人干[1987]62号)	
人事部关于惩戒工作有关问题的复函	(184)
(1990年8月3日 人办厅函[1990]21号)	
人事部关于“行政降级处分”问题的复函	(184)
(1995年3月14日 人核培函[1995]54号)	
企业职工奖惩条例(废止)	(185)
(1982年4月10日 国务院发布国发[1982]59号)	
劳动人事部关于《企业职工奖惩条例》若干问题的解答意见	(188)
(1983年1月24日 劳人劳[1983]2号)	
劳动部关于《企业职工奖惩条例》有关条款解释的复函	(191)
(1991年9月5日 劳力字[1991]50号)	
劳动部办公厅关于《企业职工奖惩条例》有关问题的复函	(192)
(1992年10月31日 劳办力字[1992]53号)	
劳动部办公厅关于企业职工奖惩程序问题的复函	(192)
(1992年12月22日 劳办力字[1992]63号)	
劳动部办公厅关于确定职工开除处分时间问题的复函	(193)
(1994年1月11日 劳办发[1994]13号)	
监察部对江苏省监察厅《关于对受降职或撤职处分的监察对象职	

- 级处理有关问题的请示》的答复(废止) (193)
(1990年10月31日 监法复字[1990]15号)
- 监察部关于对贵州省监察厅《关于企业干部不服政纪处分有关问题的请示》的答复 (194)
(1991年7月3日 监法复字[1991]7号)
- 监察部 人力资源和社会保障部关于企业中由行政机关任命的人员参照执行《行政机关公务员处分条例》的通知 (195)
(2008年5月9日 监发[2008]3号)
- 人事部 监察部关于行政机关任命的事业单位工作人员违反纪律处分的通知 (196)
(2006年12月25日 国人部发[2006]150号)
- 关于行政机关任命的事业单位工作人员参照执行《行政机关公务员处分条例》的通知 (196)
(2007年12月19日 国人部发[2007]152号)

程序法规

党纪综合

- 中国共产党纪律检查机关案件检查工作条例 (198)
(1994年3月25日中央纪委印发 中纪发[1994]4号)
- 中国共产党纪律检查机关案件检查工作条例实施细则 (204)
(1994年3月25日)
- 中共中央纪委关于对《中国共产党纪律检查机关案件检查工作条例》第四十二条第一、二款如何理解的答复 (213)
(1994年9月12日 中纪法复[1994]7号)
- 中共中央纪委关于对《中国共产党纪律检查机关案件检查工作条例》第二十八条第七项如何理解的答复(废止) (214)
(1995年1月18日 中纪法复[1995]1号)
- 中共中央纪委关于对《中国共产党纪律检查机关案件检查工作条例》中“征求同级党委意见”的规定如何理解的答复 (215)
(1995年1月18日 中纪法复[1995]3号)
- 关联法规:中共中央纪律检查委员会关于对妨碍违纪案件查处的党

- 组织和党员党纪处分的规定(试行)(废止)…………… (216)
 (1990年7月11日中央纪委印发 中纪发[1990]2号)
- 中共中央纪委办公厅关于司法、监察机关已处理的需要给予党员党纪处分的案件纪检机关是否要立案的问题给江苏省纪委的答复 …… (220)
 (1991年6月14日 中纪办[1991]80号)
- 中共中央纪委办公厅关于党员违纪案件有关部门正在审理尚未作出处分决定前该党员可否作为党代表候选人问题的答复 …… (221)
 (1992年11月16日 中纪办[1992]176号)
- 关于中共中央纪委监察部机关自办案件立案工作的意见(试行)…………… (222)
 (中纪厅[2006]5号)
- 党的纪律检查机关案件审理工作条例…………… (223)
 (1987年7月14日中央纪委印发 中纪发[1987]12号)
- 中共中央纪律检查委员会关于审理党员违纪案件工作程序的规定…………… (228)
 (1991年7月13日中央纪委印发 中纪发[1991]5号)

政纪综合

- 中华人民共和国行政监察法…………… (234)
 (1997年5月9日第八届全国人民代表大会常务委员会第二十五次会议通过 根据2010年6月25日第十一届全国人民代表大会常务委员会第十五次会议《关于修改〈中华人民共和国行政监察法〉的决定》修正)
- 中华人民共和国行政监察法(废止)…………… (240)
 (1997年5月9日中华人民共和国第八届全国人民代表大会常务委员会第二十五次会议通过 1997年5月9日中华人民共和国主席令第85号公布 自公布之日起施行)
- 中华人民共和国行政监察法实施条例…………… (246)
 (2004年9月6日国务院第63次常务会议通过 自2004年10月1日起施行)
- 监察机关调查处理政纪案件办法…………… (253)
 (1991年11月22日 监察部第1号令发布)
- 监察机关审理政纪案件的暂行办法…………… (260)
 (1999年1月15日 监察部令第8号)
- 监察部对四川省监察厅《关于监察对象在被立案调查期间出国、出境有关问题的请示》的答复…………… (262)

- (1991年8月19日 监法复字[1991]11号)
监察部关于政纪案件的被调查人是否可委托律师担任代理人问题的答复 (263)
- (1992年9月22日 监法复字[1992]7号)
监察部关于对监察机关可否在异地或对非监察对象直接采取监察措施的请示的答复 (263)
- (1993年3月22日 监法复字[1993]2号)
中共中央纪委 最高人民检察院 监察部关于纪检监察机关和检察机关在反腐败斗争中加强协作的通知 (264)
- (1993年11月5日 高检会[1993]31号)
行政执法机关移送涉嫌犯罪案件的规定 (265)
- (2001年7月9日 国务院令 第310号)
最高人民法院 全国整顿和规范市场经济秩序领导小组办公室 公安部 监察部关于在行政执法中及时移送涉嫌犯罪案件的意见 (268)
- (2006年1月26日 高检会[2006]2号)

证据法规

- 关于查处党员违纪案件中收集、鉴别、使用证据的具体规定 (272)
- (1991年7月23日 中共中央纪委办公厅印发 中纪办发[1991]6号)
关联法规:中共中央纪律检查委员会转发中共四川省纪委、中共四川省委政法委员会《关于受刑事处罚的共产党员在办理党纪处分时有关材料摘抄问题的通知》的通知(废止) (275)
- (1985年5月18日 中纪发[1985]15号)
- 北京市高级人民法院《关于办理各类案件有关证据问题的规定》(试行)(节录) (277)
- (2001年9月17日 京高法发[2001]219号)
- 关于《关于领导干部收入申报材料可否作为民事诉讼证据使用的请示》的答复意见 (286)
- (2002年4月17日 中纪法复[2002]10号)
- 最高人民法院 最高人民检察院 公安部 国家安全部 司法部关于办理刑事案件排除非法证据若干问题的规定 (287)
- (2010年6月24日 法发[2010]20号)
- 最高人民法院 最高人民检察院 公安部 国家安全部 司法部关于办理死刑案件审查判断证据若干问题的规定 (289)

(2010年6月24日 法发〔2010〕20号)

见面、执行程序

- 关于所要作出的处分决定和所依据的事实材料同犯错误党员见面的具体办法 (299)
(1991年7月23日 中纪办发〔1991〕6号)
- 关于中共中央纪委监察部机关自办案件被调查人违纪事实材料与本人见面工作的意见(试行) (300)
(中纪厅〔2006〕5号)
- 关于中共中央纪委监察部机关自办案件处分决定宣布工作的意见(试行) (301)
(中纪厅〔2006〕5号)
- 中共中央纪委办公厅关于对违纪党员的处分决定无法通知本人时应如何办理的通知 (303)
(1991年7月13日 中纪办〔1991〕104号)
- 中央纪委办公厅关于中央、中央纪委决定或批准的对犯错误党员的处分执行程序的通知 (304)
(1992年9月5日 中纪办发〔1992〕6号)
- 监察部对被调查人在案件调查中逃跑、藏匿,其违法违纪事实材料未与本人见面能否做出行政处分决定问题的答复 (305)
(1992年2月1日 监法复字〔1992〕2号)
- 监察部对监察机关立案查处对象在调查处理过程中死亡应如何结案问题的答复 (305)
(1992年9月17日 监法复字〔1992〕8号)
- 关联法规:中共中央纪委办公厅关于患精神疾病的党员犯有错误应如何处理的答复 (306)
(1991年8月31日 中纪办〔1991〕129号)
- 关联法规:中共中央纪委 中共中央组织部关于党员隐瞒入党前的错误行为如何处理问题的答复 (307)
(1995年3月1日 中纪法复〔1995〕5号)
- 中共中央纪律检查委员会 中共中央组织部 人事部关于受党纪处分的党政机关工作人员年度考核有关问题的意见 (308)
(1998年4月8日 组通字〔1998〕19号)