

探索·创新·发展

息烽县领导干部学习贯彻党的十六届三中、四中全会

精神，树立和落实科学发展观理论调研文集

中共息烽县委宣传部 编印

2005年8月

探索 · 创新 · 发展

息烽县领导干部学习贯彻党的十六届三中、四中全会精神，

树立和落实科学发展观理论调研文集

中共息烽县委宣传部 编印

2005 年 8 月

编辑委员会

顾问:杨彦峰(中共息烽县委书记)

刘兴明(息烽县人大常委会主任)

丁旭东(中共息烽县委副书记、息烽县人民政府县长)

吴德屏(政协息烽县委员会主席)

主任:罗德亚(中共息烽县委副书记)

主编:陈康(中共息烽县委常委、息烽县委宣传部部长)

副主编:苏艾(中共息烽县委宣传部副部长、息烽县
精神文明办主任)

田兴(中共息烽县委宣传部副部长)

李景华(息烽县文学艺术界联合会主席)

编委:陈康 苏艾 田兴 李景华 潘远波 魏中良
傅业常 汪家发 徐天国 方天莉 舒一铃

前 言

党的十六届三中全会通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》提出：“坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，促进经济社会和人的全面发展。”牢固树立和认真落实科学发展观，要求我们把聚精会神搞建设、一心一意谋发展落实到坚持以人为本，实现全面、协调、可持续发展上来；落实到统筹城乡发展，统筹区域发展，统筹经济社会发展，统筹人与自然和谐发展，统筹国内发展和对外开放上来；落实到切实转变经济增长方式、调整经济结构，实现速度和结构、质量、效益相统一，经济发展和人口、资源、环境相协调，加强对自然资源的合理开发利用，保护生态环境、促进人与自然的和谐上来；落实到着力推动科技进步，创新人才工作机制，增强开发创新能力，为实现全面、协调、可持续发展提供人才保证和智力支持上来；落实到把满足人民群众日益增长的物质文化需要作为发展的出发点和落脚点，重视调整国民收入分配格局，逐步理顺分配关系，努力解决城乡困难群众的基本生活问题，使广大人民群众从改革发展中获得更多的实惠上来。

为贯彻党的十六届三中、四中全会精神和“三个代表”重要思想，中共息烽县委、政府围绕贵阳市“两个率先”、建设“大贵阳”、“生态经济市”的战略部署和息烽县全面建设小康社会“四步走”的总体目标，按照“谋发展、抓重点、调结构、进强县”的总体要求和“唯有招商引资、唯有抓项目建设、唯有培植税源、唯有稳农富民、唯有推进工业强县”才能加快发展的思路，大兴调查研究之风。

全县各级领导干部深入基层调查研究,心里装着群众,凡事想着群众,工作依靠群众,一切为了群众,为群众诚心诚意办实事,尽心竭力解难事,坚持不懈做好事,全县经济继续保持提速发展的态势,人民生活水平稳步提高。在工作中紧密结合当前改革发展的实际,结合息烽三个文明建设实际进行理论思考,研究新情况、新问题,寻找新思路、新对策,把树立和落实科学发展观作为求真务实的着力点,在树立和落实科学发展观中坚持求真务实,用求真务实的作风来树立和落实科学发展观,其成果形成了这一理论调研文集。

本文集所选理论调研文章,比较客观地反映了息烽县改革发展中呈现的政治、经济、思想文化问题,既有全局性、战略性、前瞻性的问题,也有干部群众关心的重点、热点、难点问题。每一篇文章都有自己的特点和风格,有的庄重、严肃,有的含蓄、深沉,有的尖锐、泼辣;有的以研究理论为主,有的以实证分析见长。体现了全县各级领导干部贴近实际、贴近生活、贴近群众进行理论探索的勇气,体现了他们紧跟时代发展要求,与时俱进,求真务实的作风,体现了他们关注民生,努力为民执政、科学执政,推动和加快息烽改革发展的历史责任感和使命感。

相信本文集的出版,对全县各级领导干部深化对党的十六大、十六届三中、四中全会精神和科学发展观的认识,对进一步推动理论与实践更好结合,对全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会和建设生态经济县将会产生积极的促进作用。

本书编委会

2005年8月

目 录

统筹协调 重点突破 全面发展

——对息烽县推进城乡统筹发展的思考 杨彦峰(1)

人大常委会述职评议工作有关问题之管见 刘兴明(9)

立足“三量” 助农增收

——如何破解“三农”问题浅析 丁旭东(15)

紧扣发展第一要务 切实履行政协职能 吴德屏(21)

树立形象 提高威信 邓忠元(27)

构建社会治安综合防控体系 深入推进“平安息烽”创建

..... 刘大英(31)

息烽县农村党员干部现代远程教育调查与思考

..... 罗德亚(35)

拆掉“隔阂墙” 架起“连心桥” 陈 康(43)

解放思想 转变观念 把党外干部的培养选拔工作落到实处

——息烽县培养选拔党外干部工作情况报告

..... 汤太祥(47)

大力加强党委班子建设 努力发挥核心领导作用 陈德勇(52)

践行“三个代表” 发挥整体功能 努力提高办公室“三服务”水

平 王永平(56)

加强法制教育 预防青少年违法犯罪 黄永辉(60)

息烽县实施“双带致富”工程的调查与思考 张定超(67)

对发展村域经济的调查与思考 李世祥(76)

息烽县农村富余劳动力转移现状及对策 胡 勇(81)

浅谈如何加强新形势下年轻干部的教育与管理 刘凤刚(85)

树立科学的发展观 正确认识和对待 GDP	杜洪远(91)
牢固树立科学发展观 促进息烽农业上台阶	胡亨超(98)
对农村党员教育培训工作创新问题的思考	黄银忠(110)
探索合作医疗路子 破解农民看病难题	
——对息烽县新型农村合作医疗试点的调查报告	
.....	刘正菊(115)
论科学的政绩观与干部政绩考核机制	赵永祥(123)
树立和落实科学的发展观 认真抓好安全生产工作	
.....	魏永祥(128)
树立科技强县意识 加快科技发展步伐	范祖燕(131)
息烽县新型农村合作医疗管理情况的调研报告 ...	皮世凯(136)
加快农业产业化步伐 实现富民兴息目标	米良才(141)
息烽县农村剩余劳动力培训转移现状及对策的调研报告	
.....	王忠碧(144)
为息烽县民营企业创造一个良好的发展平台	谢荣忠(148)
对运用法规制度推进党员干部思想政治教育的思考	
.....	戴 华(154)
互联网对青少年素质教育的影响	李志强(157)
基层调研工作存在的问题与思考	莫 智(161)
破除特权思想 推进依法行政	周荣华(166)
落实科学发展观 实现息烽经济发展新跨越	
.....	袁 宪 李国德(168)
对加强党的执政能力建设的思考	邱和万(174)
县域经济发展遭遇“瓶颈” 西部大开发面临新的困难	
——以息烽为例作实证分析	詹大军 吴 倩(179)
解决好“三农”问题 发展好县域经济	罗 德(189)
对息烽县在新时期加强宣传思想工作的思考	田 兴(194)

如何做好新的社会阶层人士的统战工作	王天胜(205)
以科学发展观为指导 树立正确的政绩观	朱定兰(210)
树立科学发展观 完善政府信用机制	尹 健(216)
对基层党的领导干部提高驾驭市场经济能力的思考	高元富(222)
牢固树立和落实科学的发展观	陈光健(227)
未成年人犯罪原因分析及应对措施	徐 艳(232)
息烽县小城镇规划建设之我见	骆凡义(241)
关于息烽县小城镇建设的调研报告	陈才忠(249)
对息烽县人口和计划生育工作的认识	汪 菲(258)
强化安全生产管理 努力构建和谐社会	王祖刚(263)
坚持科学发展观,努力提高审计工作的质量和水平	杨正良(266)
调整农村产业结构应注意解决的问题	聂明龙(269)
基层供销合作社及社属企业改革改制中存在的问题及对策	刘运雄(272)
浅谈县级粮食行政管理部门的职能	王安平(280)
浅谈领导干部廉洁从政	严锦萍(283)
对财政监督检查工作的几点看法	唐建平(286)
加快村级公路建设 促进农村经济发展	
——息烽县村级公路建设的思考	王宜祥(291)
搞好息烽县基础教育的策略初探	魏 星 王旭初(295)
浅析制约永靖镇农村经济发展的突出问题及对策	吕仕龙(304)
加快农业产业化进程 推动农村经济快速发展	何海忠(308)
解决农村青年就业难 全面发展农村经济	杨胜举(316)
乡镇政权组织如何在应对挑战中提高执政能力	王益彬(321)

九庄镇刑释解教人员安置帮教工作的现状及措施	毛义祥(325)
九庄镇无公害蔬菜发展现状及对策	张 毅(330)
浅析影响农民增收的政策因素	陈显贵(334)
妥善处置群体性事件 切实维护农村稳定	杨明杰(339)
建设特色文化 培育息烽精神	朱登麟(346)
后 记	(352)

统筹协调 重点突破 全面发展

——对息烽县推进城乡统筹发展的思考

中共息烽县委 杨彦峰

党的十六大报告指出,“统筹城乡经济社会发展,建设现代农业,发展农村经济,增加农民收入,是全面建设小康社会的重大任务。”十六届三中全会提出了以统筹城乡发展为首的“五个统筹”的要求。统筹城乡经济社会发展是全面建设小康社会的重大任务,已成为当前和今后一个时期非常重要的工作。息烽县曾是国家级贫困县,基础薄弱,经济总量小,在新一轮发展中,更应高度重视统筹发展,立足全局抓统筹,走城乡互动、工农互促的协调发展道路。

一、把创新发展思路作为统筹发展的突破点,更新发展理念,抢抓机遇逆中求进

在经济社会发展中,群众路线和综合平衡两者相互联系,互相促进。统筹城乡发展,需要统筹兼顾,科学宏观调控,兼顾发展各方面,平衡各种关系。我们只有走群众路线,进一步统一认识,正视困难,加强团结,凝聚力量,积极转变观念,创新发展思路,才能在这项系统工程上取得新的突破。

(一)必须用科学的发展观统一全县上下的认识和步调

科学发展观是统筹经济社会协调发展的指导方针,统筹城乡发展是落实科学发展观的具体体现。统筹经济社会发展,统筹城乡发展,都要求从“统筹”一切因素出发,调动一切积极因素,团结

一切可以团结的力量,实现“一体化”目标。按照县委“谋发展、抓重点、调结构、进强县”的总体要求,强化对科学发展观的认识,充分调动全县各单位、各部门的积极性,实现思想统一,明确落实科学发展观的各项战略措施,确保步调一致,避免产生“内耗”和“路耗”;现阶段要围绕“挤进建设贵州经济强县行列”这个目标,主动将发展融入全省、全市经济社会统筹发展的总框架,全力实施科教兴县、工业强县、环境立县和可持续发展战略,努力营造共谋发展的氛围,形成抓重点、调结构的合力。

(二)必须把创新作为统筹发展的动力

科学发展观关于发展动力的阐述,比任何时候都更加注重创新的作用,强调创新是必须长期坚持的方法。息烽要保持提速、实现跨越式发展和强县升位的目标,必须坚持创新发展之道,在经济社会的各个领域深化改革,消除体制性障碍,摆脱旧观念的束缚,打破传统的思维定势,充分尊重群众的首创精神,调动群众积极性,让群众想办法、社会想办法取代政府包办、领导包办、上级包办,用创新的办法解决前进中出现的问题。一是在工作思路,坚持以发展为主题,以经济发展、城市化推进、文化建设三大区域发展为推动,以培育磷化工业、现代制药业、食品加工业、旅游业等为龙头的支柱产业为抓手,明确提出经济增幅在全市争先、重点工作在全市领先、综合实力显著增强的发展目标。二是在体制创新上,明确在发展环境上与先进地区实行同步接轨性改革的目标,积极借鉴,创造条件推行有利于发展的规则和政策。三是在环境创新上,要下大力气开展以“推进政务公开、深化审批改革、推行综合执法、强化效能监督”为内容的软环境建设,不断优化投资环境。四是在发展机遇上,坚持把抓住机遇、加快发展作为赢得主动、赢得优势的关键,抓住建设“大贵阳”战略实施和资本、产业向西部集聚的有利时机,做好结构调整、产业升级的大文章,努力把培育的

支柱产业做大做强、产业结构调高调优。

二、把握统筹城乡经济发展的工作着力点,敢于善于打破原有的平衡,谋求非均衡发展

落实科学发展观,快速发展是关键。我们现在面临的各种各样的问题,归根结底要靠发展来解决,必须以一定的发展速度为基础。城乡一体化是个逐步推进的过程,可以分四个阶段:起步阶段、快速发展阶段、基本实现阶段、完全实现阶段。息烽目前正处于快速发展阶段。在此阶段,应以城乡一体化为目标,走非均衡发展之路,打破原有的平衡,在新的水平上实现一、二、三产业发展新的均衡。

(一)统筹城乡发展空间,实现城乡布局一体化

从息烽目前的情况看,主要是解决城乡之间的规划分割问题。从区域经济发展全局的角度,统筹考虑城乡空间布局,形成分工明确、梯度有序、开放互通的城乡空间结构体系。在完善城市规划的同时,把规划覆盖到广大农村地区,使城市和农村的规划充分对接。实际工作中要以城乡一体化的理念统筹城镇和乡村的各项规划,尤其是城镇总体规划和土地利用总体规划,统筹安排城乡人口分布、产业发展、用地布局和基础设施等,要研究人口等要素流动对城乡经济、社会发展的影响,通过规划把握城乡人口的动态平衡。一是在总体上对城乡协调发展作出统筹安排。通过完善县城城镇体系规划和土地利用总体规划,结合乡镇和行政村的区划调整,对全县的城镇布局、城乡布局进行调整,形成层次分明、布局合理、规模适当的“县城—乡镇—村”城乡一体化布局体系。二是构建城镇间相互协调的布局体系。做好总体和专项规划,做好乡村建设和产业调整规划。在城镇布局上,要结合山多地少的实际,走组团式城镇体系模式,使县城和各城镇功能互补、各具特色、相互促进,发挥最佳整体效应,形成带动力强、辐射面广的有机体系,优

化城乡在空间上的布局。三是要构筑新的农村管理体系。引入城市社区管理理念,统筹规划,将产业趋同或资源互补的村(居)合并为片区或社区服务中心,通过设立办事处、社区服务中心,覆盖镇、村(居)条块管理间隙,协调镇、村(居)交叉管理产生的利益冲突,改变计划经济条件下农村资源的条块分割状态,将村(居)资源集中使用,提高村(居)区域协调发展的平衡度。认真总结息烽县在小寨坝镇设立片区办事处、社区服务中心的经验,完善服务,通过合并、优化组合和合理开发利用农村分散的资源,大力推进农业的产业化、规模化、特色化进程和农村的城镇化步伐。

(二)统筹城乡经济发展,实现工业快速发展与农业产业升级互动

产业布局上要立足生产要素优势,培育优势产业,强化农业、工业、旅游、区块功能,突出工业化,以工业布局的优化为主线,强调特色,促进集聚,延长产业链,形成块状并不断壮大规模。乡镇之间要实行合理分工、优势互补,避免产业重叠,从而使产业在县域得到合理分布。根据以上思路,结合实施建设“大贵阳”战略明确将息烽县永靖、小寨坝建设成为贵阳市小卫星城镇的目标,下一步要将永靖、小寨坝、温泉等具有较强产业特色的乡镇(考虑到小寨坝镇在用地空间和区位条件上具备成为工业重点城镇的良好基础,温泉镇具有旅游产业基础和地区中心位置优势)作为县域中心城镇和重要集镇予以重点培育,使其通过产业集聚和辐射,带动周边乡村发展,成为以城带乡的关键环节和城乡一体化的纽带。

一是突出工业化,走新型工业化道路。围绕产业优势做大做强磷化工产业,提升县域整体经济竞争力。促进产业进一步向县城、重点乡镇和规划区集聚,加快形成一批各具特色的产业带和特色产业基地。要大力调整、优化和重组现有城乡分割的经济体制和结构趋同的产业体系,扶优扶强食品加工和医药业,积极支持阳

朗医药、食品工业基地建设,大力发展带动型产业和龙头型企业,逐步形成关联产业集群,提高规模效益,增强工业经济对农业的反哺能力和对第三产业的拉动作用,增强县域经济互动发展的整合力。工业区要立足自身的比较优势,提升产业集聚容量和科技含量,走科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源得到充分发挥的新型工业化道路。

二是加快农村产业结构调整,走质量农业和效益农业之路。要牢固树立调整结构是解决农村发展问题的根本途径的意识,按照全市“修文-开阳-息烽-清镇农业经济板块”的发展构想和全县农业产业布局规划,支持部分有产业发展基础的村按照产业带发展的要求,以农产品质量标准体系建设为突破口,大力发展无公害农产品生产,引导农业向节约化、效益化方向发展。合理布局并发展农产品加工业,并适当规划相关配套服务业,打造农产品基地,走品牌农业之路。近期重点抓好南山山脉无公害蔬菜基地、养龙司万亩蔬菜基地、奶牛、肉牛养殖基地和生态养鱼等基地的巩固和建设,促进全县农业产业布局的优化和结构升级。同时,要创新用地制度,不断完善以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制,促进土地合理流转,探索非农建设用地流转和城乡置换;通过异地扶贫搬迁工程的实施,将生存条件差的农户集中迁移到规划区内,盘活农村存量土地用于生态建设和产业开发,促进要素流动。

三是加快发展第三产业,走可持续发展道路。加快发展以旅游业为首的第三产业,加强资源保护,加快推进“绿色工程”,通过景区建设、发展促进村(居)民富裕和村(居)生态环境的改善。以“重温革命史、休闲观光游”为主题,加快集中营革命历史纪念馆的改造建设进程,为企业实施“休闲观光游”开发提供高质量的服务,提高景区周围环境质量,为塑造息烽旅游品牌奠定基础,显著

提高第三产业增加值比重和就业比重,增强综合服务功能。

(三) 统筹城乡基础设施建设,实现发展城镇与服务农村互动

要统一规划,加快建设覆盖城乡的交通、信息网络体系,推进区域内基础设施和共用设施的一体化建设,促进共建共享,发挥最大效应,通过促进城镇基础设施和公共服务向农村延伸,确保城乡要素流通渠道畅通。着重抓好以下工作:一是交通基础设施建设。要强化以交通设施为重点的城乡基础设施建设,加快建设覆盖全县城乡的交通网络,缩短城乡间的距离,提高基础设施的共享性,加强城乡间的联系和互动。二是实施教育资源整合工作。根据城乡一体化的要求,结合县城—乡镇—村的布局体系,抓紧规划并实施全县教育资源整合,使教育事业发展和城镇化推进实现互动。三是城乡信息网络建设。认真筹备并抓紧实施村通光缆工程,尽快实现广播电视“户户通”,逐步扩大数据网络服务范围,使信息高速公路延伸到更多的村和农户;充分利用农村现代远程教育网络,促使城市先进技术和文化资源向农村流动,充分利用多种信息渠道促进城市与农村文化交流和农村民主法制意识的提高。此外,还要十分重视城乡供水、供电、环境保护、防洪减灾等基础设施的一体化建设,对其中一些重要管线应做到互联互通。对科技、文化、卫生、体育等社会服务设施建设,应制定专项规划并做好协调工作,提高公共设施的共享性。

三、找准实现城乡协调发展的关键点,敢于善于化解矛盾和重新分配各方利益,谋求持续发展

(一) 统筹城乡生态建设,实现环境保护与产业发展互动

城镇和农村的生态建设是一个统一的整体。农业绿色景观的存续,本身就是对城市生态保护的重要支撑。围绕生态建设,要统筹考虑、统一安排城乡环境治理和生态保护,协调发展与环保的关系,加强城乡、区域间的联手协作和统一行动,避免人为分割。要

加强资源保护,搞好以植树造林、天然林资源保护、退耕还林还草还果为主的生态环境建设,提高资源利用质量和效率。统筹规划无公害(绿色)食品、生态基础、环境基础设施建设、农村改水改厕和农业污染治理等,确定今后较长一个时期县域环境保护和生态建设的方向,进一步巩固提高息烽生态优势,要统筹安排、统筹实施、统筹管理,从而实现城乡环境保护的一体化,达到生态建设和经济发展良性循环的效果。

(二)统筹城乡劳动就业,实现与农村劳动力转移和经济发展的互动

打破城乡二元户籍壁垒,促进城乡劳动力自由流动,是加快城镇化步伐,切实推进城乡一体化的基础环节,必须创新户籍管理,从身份上消除城乡政策差别。首先,应适时取消农业户口和非农业户口的划分。目前来看,实行城乡一体化户籍管理制度的时机已日渐成熟,要尽快建立城乡一体化的单一户籍制度。其次,对城市各种就业岗位,应按照统一标准通过公开考核、统一录用,为农村劳动力创造一个平等竞争的机会。第三,要在现有的基础上,统筹农村劳动力培训资源,充分发挥劳动力就业培训中心、县职校等的优势,利用好农村现代远程教育资源,加大农业技术培训和农村富余劳动力非农技能培训力度,有效组织农村富余劳动力有序转移。

(三)统筹城乡社会保障,实现城乡社会事业发展互动

建立完善的社会保障机制是加快农村发展的基础,是实现城乡统筹发展的前提。要创新社会保障机制,建立覆盖城乡的新型社会救助体系。当前要积极探索建立被征地农民的保障制度,加大再就业工程的实施力度,在做好城镇居民就业工作的同时,要把被征地农民的就业培训、就业介绍、就业帮助纳入重要议事日程,通过解决被征地农民保障问题,推动其融入城市社会步伐;进一步

完善城乡最低生活保障制度,健全进入和退出机制,确保所有低保对象受到保障。要按照“低水平、广覆盖”的原则,积极拓宽养老金筹措渠道,依法扩大养老保险覆盖面,尽快把城乡各类经济组织及其劳动者纳入覆盖范围。要充分利用息烽县新型农村合作医疗试点工作取得的成果,建立新型农村合作医疗制度及医疗救助制度,缓解农民因病致贫、因病返贫。