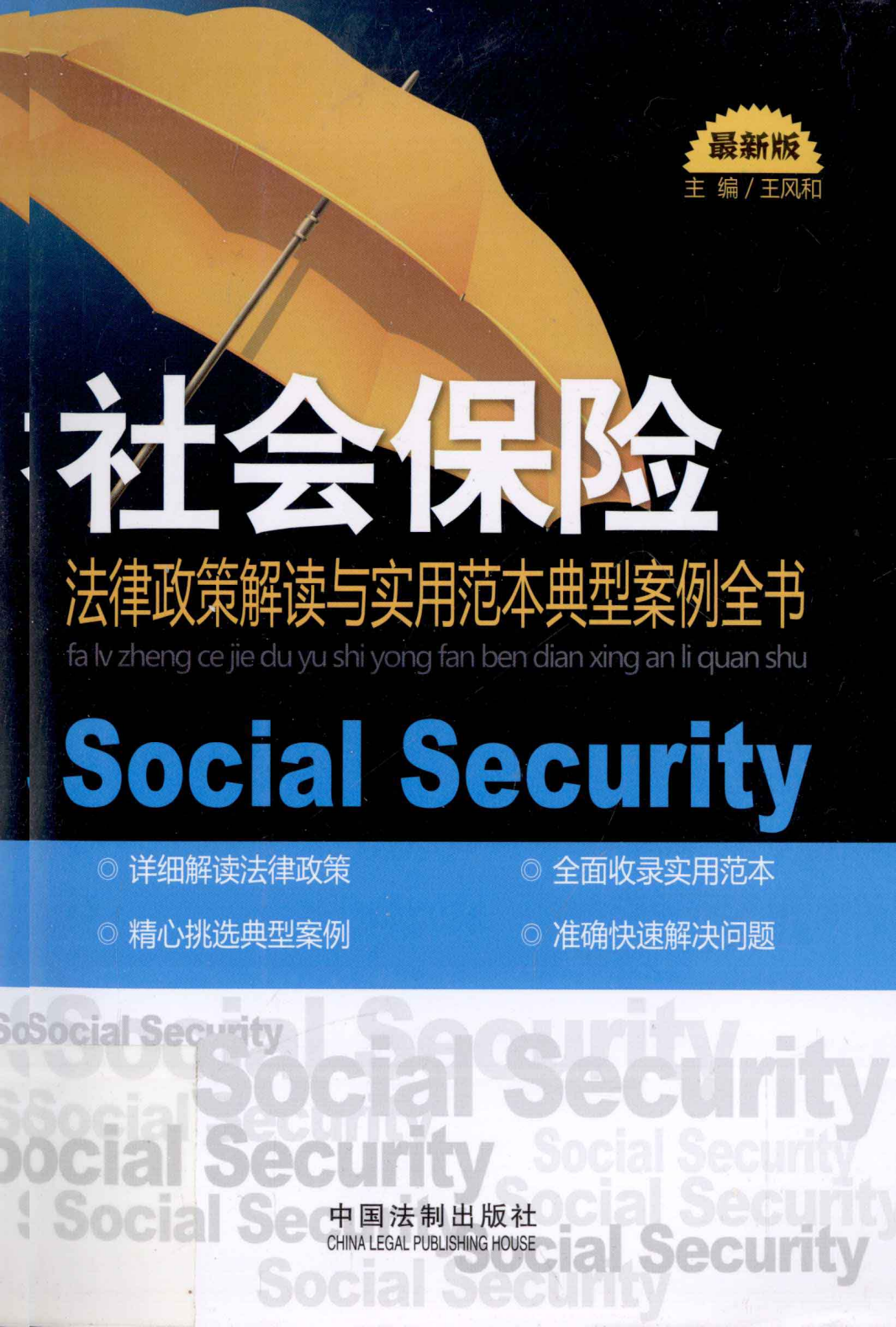




最新版

主 编 / 王风和

# 社会保险

法律政策解读与实用范本典型案例全书

fa lv zheng ce jie du yu shi yong fan ben dian xing an li quan shu

## Social Security

◎ 详细解读法律政策

◎ 全面收录实用范本

◎ 精心挑选典型案例

◎ 准确快速解决问题

中国法制出版社  
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

主 编 / 王风和

副主编 / 杨圣坤

# 社会保险

法律政策解读与实用范本典型案例全书

fa lv zheng ce jie du yu shi yong fan ben dian xing an li quan shu

## Social Security



中国法制出版社  
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

## 图书在版编目 (CIP) 数据

社会保险法律政策解读与实用范本典型案例全书/  
王风和主编. —北京: 中国法制出版社, 2010. 12

(法律政策解读与实用范本典型案例全书/李晓斌)

ISBN 978 - 7 - 5093 - 2319 - 9

I. ①社… II. ①王… III. ①社会保险 - 保险法 - 基本  
知识 - 中国 IV. ①D922. 182. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 210457 号

策划编辑: 刘峰

责任编辑: 潘孝莉

封面设计: 周黎明

---

## 社会保险法律政策解读与实用范本典型案例全书

SHEHUI BAOXIAN FALV ZHENGCE JIEDU YU SHIYONG FANBEN DIANXING  
ANLI QUANSHU

主编/王风和

经销/新华书店

印刷/河北省三河市汇鑫印务有限公司

开本/880 × 1230 毫米 32

印张/12 字数/306 千

版次/2011 年 3 月第 1 版

2011 年 3 月第 1 次印刷

---

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 2319 - 9

定价: 32.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真: 66031119

网址: <http://www.zgfzs.com>

编辑部电话: 66022958

市场营销部电话: 60017726

邮购部电话: 66033288

# 出版说明

中国法制出版社是国务院法制办公室直属的中央级法律图书专业出版单位，是法律、行政法规的权威出版机构。我们一直致力于出版适合读者需求的实用法律图书，近年来先后推出了一大批优秀法律图书，颇受读者好评。

社会保险法是保障个人权利、维护社会稳定的重要法律。在遇到社会保险的相关法律问题，读者朋友一般要求助：1. 法条。遇到问题，读者首先会去查找法律条文，看一下法律是怎么规定的。2. 案例。通过学习相关案例，读者能了解法律是怎样适用的，能大致预判自己遇到的问题能得到怎样的判决。3. 文书。解决问题的各个环节都离不开文书。4. 流程图。流程图可以指引读者按照顺序一步一步解决问题。

为了更好地满足读者的需求，我们利用自身的出版优势，约请该领域的专家学者和实务精英，编写出版了《社会保险法律政策解读与实用范本典型案例全书》一书。本书具有如下特点：

1. 全面。全面收录法律政策、文书范本、典型案例、流程图、计算标准等，真正让您一本书解决全部问题。

2. 易懂。一方面，对重点法条进行权威细致的解读，对重点难点问题作专业提示，帮助读者准确理解条文含义、准确运用法律维护权益。另一方面，精心挑选发表在《中华人民共和国最高人民法院公报》上的指导型案例，帮助读者更好地理解法律，了解法律的适用，理性合法解决争议。

3. 方便。本书收录的很多文书范本按需略加修改即可使用，读者可以随查随用，经济、实用、方便。此外，我们精心绘制的流程图，可以指引读者循序渐进地解决问题。

4. 高效。本书全面、易懂、方便，检索快捷，读者自己动手就能高效解决问题。

读者朋友们，我们期待并祝福您——用这本书，解决好您遇到的问题！

# 目 录

## 上篇 法律政策解读

|    |                                                         |
|----|---------------------------------------------------------|
| 3  | 一、社会保险法解读                                               |
| 3  | 中华人民共和国社会保险法<br>(2010年10月28日)                           |
| 78 | 人力资源和社会保障部关于学习贯彻社会保险法的通知<br>(2010年11月5日)                |
| 81 | 人力资源和社会保障部关于印发《中华人民共和国社会<br>保险法》宣传提纲的通知<br>(2010年11月6日) |
| 93 | 二、一般规定                                                  |
| 93 | 中华人民共和国宪法 (节录)<br>(2004年3月14日)                          |
| 94 | 中华人民共和国劳动法 (节录)<br>(2009年8月27日)                         |
| 95 | 劳动部关于贯彻执行《中华人民共和国劳动法》若干<br>问题的意见 (节录)<br>(1995年8月4日)    |
| 97 | 中华人民共和国公司法 (节录)<br>(2005年10月27日)                        |
| 98 | 中华人民共和国中外合资经营企业法 (节录)<br>(2001年3月15日)                   |
| 99 | 中华人民共和国外资企业法 (节录)<br>(2000年10月31日)                      |
| 99 | 中华人民共和国个人独资企业法 (节录)<br>(1999年8月30日)                     |

- 100 中华人民共和国人口与计划生育法（节录）  
（2001 年 12 月 29 日）
- 101 三、养老保险
- 101 国务院关于完善企业职工基本养老保险制度的决定  
（2005 年 12 月 3 日）
- 106 城镇企业职工基本养老保险关系转移接续暂行办法  
（2009 年 12 月 28 日）
- 109 国务院关于建立统一的企业职工基本养老保险制度的决定  
（1997 年 7 月 16 日）
- 111 国务院办公厅关于继续做好确保国有企业下岗职工基本生活和企业离退休人员养老金发放工作的通知  
（2000 年 2 月 3 日）
- 114 国务院关于切实做好企业离退休人员基本养老金按时足额发放和国有企业下岗职工基本生活保障工作的通知  
（2000 年 5 月 28 日）
- 117 职工基本养老保险个人账户管理暂行办法  
（1997 年 12 月 22 日）
- 123 劳动和社会保障部关于完善城镇职工基本养老保险政策有关问题的通知  
（2001 年 12 月 22 日）
- 125 劳动和社会保障部、民政部关于社会组织专职工作人员参加养老保险有关问题的通知  
（2008 年 3 月 18 日）
- 126 国务院关于开展新型农村社会养老保险试点的指导意见  
（2009 年 9 月 1 日）
- 130 国务院办公厅转发民政部关于进一步做好农村社会养老保险工作意见的通知  
（1995 年 10 月 19 日）
- 134 企业年金试行办法  
（2004 年 1 月 6 日）
- 136 企业年金基金管理试行办法  
（2004 年 2 月 23 日）

- 146 劳动和社会保障部关于做好原有企业年金移交工作的意见  
(2007 年 4 月 24 日)
- 150 **四、医疗保险**
- 150 国务院关于建立城镇职工基本医疗保险制度的决定  
(1998 年 12 月 14 日)
- 154 国务院关于开展城镇居民基本医疗保险试点的指导意见  
(2007 年 7 月 10 日)
- 158 人力资源和社会保障部关于做好 2010 年城镇居民基本  
医疗保险工作的通知  
(2010 年 6 月 1 日)
- 161 劳动和社会保障部办公厅关于推进混合所有制企业和  
非公有制经济组织从业人员参加医疗保险的意见  
(2004 年 5 月 28 日)
- 164 劳动和社会保障部办公厅关于城镇灵活就业人员参加  
基本医疗保险的指导意见  
(2003 年 5 月 26 日)
- 166 国务院办公厅关于将大学生纳入城镇居民基本医疗保  
险试点范围的指导意见  
(2008 年 10 月 25 日)
- 168 劳动和社会保障部办公厅关于开展农民工参加医疗保  
险专项扩面行动的通知  
(2006 年 5 月 16 日)
- 169 流动就业人员基本医疗保障关系转移接续暂行办法  
(2009 年 12 月 31 日)
- 172 人力资源和社会保障部、财政部关于基本医疗保险异地  
就医结算服务工作的意见  
(2009 年 12 月 31 日)
- 175 **五、工伤保险**
- 175 工伤保险条例  
(2010 年 12 月 20 日)
- 187 中华人民共和国职业病防治法 (节录)  
(2001 年 10 月 27 日)

|     |                                                                         |
|-----|-------------------------------------------------------------------------|
| 190 | 工伤认定办法<br>(2010 年 12 月 31 日)                                            |
| 193 | 职业病目录<br>(2002 年 4 月 18 日)                                              |
| 196 | 劳动和社会保障部、国务院国有资产监督管理委员会关于<br>进一步做好中央企业工伤保险工作有关问题的通知<br>(2007 年 9 月 7 日) |
| 197 | 劳动和社会保障部关于农民工参加工伤保险有关问题的通知<br>(2004 年 6 月 21 日)                         |
| 198 | 非法用工单位伤亡人员一次性赔偿办法<br>(2010 年 12 月 31 日)                                 |
| 200 | 关于加强工伤保险医疗服务协议管理工作的通知<br>(2007 年 2 月 27 日)                              |
| 202 | ◆ 公报案例                                                                  |
| 202 | 1. 孙立兴诉天津园区劳动局工伤认定行政纠纷案                                                 |
| 208 | 2. 铃王公司诉无锡市劳动局工伤认定决定行政纠纷案                                               |
| 217 | 3. 何文良诉成都市武侯区劳动局工伤认定行政行为案                                               |
| 222 | 六、失业保险                                                                  |
| 222 | 失业保险条例<br>(1999 年 1 月 22 日)                                             |
| 227 | 城市居民最低生活保障条例<br>(1999 年 9 月 28 日)                                       |
| 230 | 劳动和社会保障部关于贯彻两个条例扩大社会保险覆盖<br>范围加强基金征缴工作的通知<br>(1999 年 3 月 20 日)          |
| 233 | 失业保险金申领发放办法<br>(2000 年 10 月 26 日)                                       |
| 237 | 人力资源和社会保障部关于做好当前失业保险工作稳定<br>就业岗位有关问题的通知<br>(2010 年 1 月 25 日)            |



- 239 人力资源和社会保障部关于进一步做好失业保险和最低工资有关工作的通知  
(2008年8月7日)
- 240 人力资源和社会保障部关于做好当前失业保险工作有关问题的通知  
(2008年11月11日)
- 242 劳动和社会保障部办公厅关于对不符合领取失业保险金条件人员原有缴费时间的处理意见  
(2004年8月13日)
- 242 劳动和社会保障部办公厅关于单位成建制跨统筹地区转移和职工在职期间跨统筹地区转换工作单位时失业保险关系转迁有关问题的通知  
(2002年3月19日)
- 243 关于事业单位参加失业保险有关问题的通知  
(1999年8月30日)
- 244 关于对刑满释放或者解除劳动教养人员能否享受失业保险待遇问题的复函  
(2000年9月7日)
- 245 七、生育保险
- 245 企业职工生育保险试行办法  
(1994年12月14日)
- 247 劳动部关于印发《生育保险覆盖计划》的通知  
(1997年10月8日)
- 249 关于生育保险覆盖范围的复函  
(2006年9月14日)
- 250 劳动和社会保障部办公厅关于进一步加强生育保险工作的指导意见  
(2004年9月8日)
- 252 关于妥善解决城镇职工计划生育手术费用问题的通知  
(1999年9月28日)

- 253      **八、社会保险费征缴**
- 253      社会保险费征缴暂行条例  
          (1999 年 1 月 22 日)
- 258      社会保险登记管理暂行办法  
          (1999 年 3 月 19 日)
- 261      社会保险费申报缴纳管理暂行办法  
          (1999 年 3 月 19 日)
- 264      劳动和社会保障部办公厅关于如何执行和解释社会保险  
          费征缴有关规定的复函  
          (2002 年 7 月 31 日)
- 265      **九、社会保险基金**
- 265      国务院关于试行社会保险基金预算的意见  
          (2010 年 1 月 2 日)
- 269      社会保险基金行政监督办法  
          (2001 年 5 月 18 日)
- 271      社会保险基金财务制度  
          (1999 年 6 月 15 日)
- 280      劳动部关于设立“社会保险基金管理监督电话”的通知  
          (1997 年 6 月 18 日)
- 281      企业职工养老保险基金管理规定  
          (1993 年 7 月 2 日)
- 286      人力资源和社会保障部、财政部关于进一步加强基本医  
          疗保险基金管理的指导意见  
          (2009 年 7 月 24 日)
- 289      民政部关于进一步明确农村社会养老保险基金性质的复函  
          (1995 年 11 月 27 日)
- 290      最高人民法院关于在审理和执行民事、经济纠纷案件时  
          不得查封、冻结和扣划社会保险基金的通知  
          (2000 年 2 月 18 日)
- 291      最高人民法院行政审判庭关于拖欠社会保险基金纠纷是  
          否由法院主管的答复  
          (1998 年 3 月 25 日)

|     |                                                        |
|-----|--------------------------------------------------------|
| 292 | 十、社会保险经办                                               |
| 292 | 社会保险经办机构内部控制暂行办法<br>(2007年1月17日)                       |
| 297 | 十一、社会保险监督                                              |
| 297 | 社会保险费征缴监督检查办法<br>(1999年3月19日)                          |
| 300 | 社会保险稽核办法<br>(2003年2月27日)                               |
| 303 | 十二、其 他                                                 |
| 303 | 社会保险行政争议处理办法<br>(2001年5月27日)                           |
| 308 | 国务院关于印发完善城镇社会保障体系试点方案的通知<br>(2000年12月25日)              |
| 316 | 关于职工在机关事业单位与企业之间流动时社会保险关系处理意见的通知<br>(2001年9月28日)       |
| 317 | 劳动和社会保障部办公厅关于进一步做好城镇从业人员参加社会保险工作有关问题的通知<br>(2003年7月3日) |
| 319 | 人力资源和社会保障部关于进一步做好在国内就业的华侨参加社会保险有关工作的通知<br>(2009年9月8日)  |

## 下篇 文书范本·操作流程

### 文书范本

|     |                  |
|-----|------------------|
| 323 | 1. 工伤认定申请表       |
| 326 | 2. 工伤认定申请受理决定书   |
| 327 | 3. 工伤认定申请不予受理决定书 |

328 4. 认定工伤决定书

329 5. 不予认定工伤决定书

## 330 北 京

330 1. 北京市社会保险个人信息登记表

336 2. 北京市职工上年月均工资收入申报表

338 3. 北京市社会保险参保人员增加表

341 4. 北京市社会保险参保人员减少表

344 5. 北京市社会保险单位信息变更登记表

345 6. 北京市社会保险个人信息变更登记表

## 346 上 海

346 1. 个人社会保险登记表

348 2. 养老金申领表（城镇企业办法）

349 3. 上海市城镇居民基本医疗保险登记表

351 4. 失业保险登记表

352 5. 生育保险待遇申领单

353 6. 外省市非城镇户籍从业人员参加本市城镇社会保险申请

## 354 深 圳

354 深圳市社会保险个人缴费参保申报表

## 操作流程

355 申请工伤认定的程序

## 356 北 京

356 1. 基本养老保险基金支付程序

357 2. 基本医疗保险工作程序

359 3. 用人单位参加工伤保险办理申报、收缴及支付程序

363 4. 申领失业保险金的程序

|     |                      |
|-----|----------------------|
| 364 | 上 海                  |
| 364 | 1. 个人网上办理城镇养老保险基本流程  |
| 365 | 2. 办理农村社会养老保险参保户登记手续 |
| 366 | 3. 医保卡办理手续           |
| 367 | 4. 办理申领失业保险金的程序      |
| 368 | 5. 生育保险待遇申领的程序       |
| 369 | 6. 生育保险待遇申领          |
| 370 | 深 圳                  |
| 370 | 个人首次参保网上申报基本流程图      |

# 上篇

## 法律政策解读



## 一、社会保险法解读

# 中华人民共和国社会保险法

(2010年10月28日第十一届全国人民代表大会常务委员会第十七次会议通过 2010年10月28日中华人民共和国主席令第35号公布 自2011年7月1日起施行)

### 目 录

- 第一章 总 则
- 第二章 基本养老保险
- 第三章 基本医疗保险
- 第四章 工伤保险
- 第五章 失业保险
- 第六章 生育保险
- 第七章 社会保险费征缴
- 第八章 社会保险基金
- 第九章 社会保险经办
- 第十章 社会保险监督
- 第十一章 法律责任
- 第十二章 附 则

### 第一章 总 则

#### 第一条 【立法宗旨】为了

规范社会保险关系,维护公民参加社会保险和享受社会保险待遇的合法权益,使公民共享发展成果,促进社会和谐稳定,根据宪法,制定本法。

#### 解 读

本条规定了《社会保险法》的立法依据、宗旨和目的。

社会保险,是指国家通过立法建立的,对劳动者在其生、老、病、死、伤、残、失业以及发生其他生活困难时,给予物质帮助的制度。<sup>\*</sup> 社会保险制度起源于19世纪80年代的德国,是工业化的产物。它一出现,就成为解决劳动者养老、疾病、工伤等社会问题的有效措施,在许多国家,社会保险制度

<sup>\*</sup> 参见郑功成:《社会保障学——理念、制度、实践与思辨》,商务印书馆2009年版,第16页。



都是社会保障体系的核心制度。建立社会保险制度，是社会化大生产的必然要求，有助于提高劳动者的积极性，特别是在我国，建立和完善社会保险制度是促进社会和谐的重要方面，也是社会主义社会的必然要求。

一、社会保险法的立法依据。宪法是我国的根本大法，是我国其他法律法规和地方规章的制定依据。其他法律法规、规章不得与宪法的原则和规定相冲突，否则归于无效。《宪法》第十四条第四款明确规定，国家建立健全同经济发展水平相适应的社会保障制度。第四十五条第一款规定，中华人民共和国公民在年老、疾病或者丧失劳动能力的情况下，有从国家和社会获得物质帮助的权利。国家发展为公民享受这些权利所需要的社会保险、社会救济和医疗卫生事业。社会保险法所规定的社会保险制度正是社会保障制度的核心和基础，社会保险法为落实宪法要求提供了具体的方法和途径。

二、社会保险法的立法宗旨和目的。

1. 规范社会保险关系。社会保险关系是社会保险法的调整对象，是社会保险主体在社会保险活动中所发生的各种社会经济关系。社会保险关系的主体主要包括：第一，国家或政府。国家和政府对社

会保险的运行和实施给予财政上的支持，从而参与了社会保险活动，成为社会保险关系中的特殊主体；第二，社会保险的管理和实施机构。它们一方面享有向企业、个人等征收社会保险费的权利，另一方面，承担着具体运作社会保险项目、向劳动者发放社会保险待遇的义务；第三，用人单位。它们承担着缴纳社会保险费的义务；第四，劳动者及其家庭。劳动者及其家庭是社会保险的直接受益对象，同时，也需要缴纳一定的社会保险费。社会保险关系就是以上四者在社会保险活动中享有权利、履行义务的过程中所产生的各种关系。

2. 维护公民参加社会保险和享受社会保险待遇的合法权益。社会保险以公民为保护对象，是通过社会财富再分配实现社会公平的制度。《社会保险法》就是要维护公民参加社会保险，享受社会保险待遇，这是社会保险立法的主要目的。该法确定了参保人员应当有哪些权利、享受什么待遇，权利如何救济和待遇如何保障。具体说来，该法分别对公民参加基本养老保险、基本医疗保险、工伤保险、失业保险和生育保险作了具体性规定，并对享受社会保险待遇作了原则性规定。

3. 使公民共享发展成果，促进社会和谐稳定。我国的经济制度