

JIEFANGSIXIANG

GONGSHENGFANRONG

解放思想 共生繁荣

—— 安顺试验区20年的理论与实践

安顺试验区理论研讨文集编辑组

贵州人民出版社

解放思想 共生繁荣

——安顺试验区 20 年的理论与实践

安顺试验区理论研讨文集编辑组

贵州人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

解放思想 共生繁荣: 安顺试验区 20 年的理论与实践/
中共贵州省委宣传部, 中共安顺市委宣传部组编. —贵阳:
贵州人民出版社, 2008. 9

ISBN 978 - 7 - 221 - 08229 - 9

I. 解... II. ①中…②中… III. 地区经济—经济发展—
安顺地区—文集 IV. F127.732 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 137740 号

责任编辑:戴 俊

封面设计:唐锡璋

解放思想 共生繁荣

——安顺试验区 20 年的理论与实践

安顺试验区理论研讨文集编辑组

出版发行:贵州人民出版社

(贵阳市中华北路 289 号)

经销:新华书店

印刷:贵州师范大学印刷厂

开本: 1/16 787 × 1092mm

印张: 16.75

字数: 238 千字

版次: 2008 年 8 月第 1 版 2008 年 8 月第 1 次印刷

书号: ISBN 978 - 7 - 221 - 08229 - 9/F · 771

定价: 28.00 元

目 录

搞好改革试验要靠不断解放思想 向阳生/001

加快安顺试验区改革发展的思路与对策 曹安勇/006

促进安顺多种经济成分共生繁荣改革试验区发展的思考 蔡福顺/014

创新发展非公有制经济是多种经济成分共生繁荣的关键 龙超亚/021

安顺试验区的意义 汤正仁/027

多种经济成分共生繁荣的经济理论价值探析 李彦西/033

科学的命题 创新的实践——安顺试验区 20 周年回顾 周武昌/040

乡镇企业——推动试验区多种经济成分共生繁荣的重要力量
贵州省乡镇企业局/047

安顺试验区 20 年发展历程的理性思考 安顺试验区理论文章写作组/056

安顺多种经济成分共生繁荣改革试验区政策研究

中共安顺市委政策研究室/064

投资和项目建设对于试验区经济发展的作用研究

安顺市发展和改革委员会/070

充分发挥部队和民兵预备役在多种经济成分

共生繁荣中的特有优势

贵州省安顺军分区/078

从安顺试验区的发展把握新时期统一战线工作的重要任务

中共安顺市委统战部/085

安顺试验区招商引资途径和战略选择研究

安顺市招商局/093

规划城市建设 为试验区发展作贡献

安顺市建设局/098

安顺试验区 20 年商品流通和涉外经济发展研究

安顺市商务局/106

乡镇企业对促进多种经济成分共生繁荣的作用 安顺市乡镇企业局/113

弘扬试验区创新精神 促进非公有制经济又好又快发展

安顺市工商联/119

发挥国税职能 为试验区加快发展作贡献

安顺市国税局/123

奋力提速发展 推进历史性跨越——安顺试验区 20 年经济发展成就

安顺市统计局/130

领导干部应成为深化改革的积极推动者 杨贵力/136

安顺实验区 20 年的实践与发展 林岚涛/141

促进多种经济成分共生繁荣的制度安排及其启示 高林英/145

安顺试验区改革试验的实践与启示 田茂赢 陈 成/153

继续推进安顺试验区的改革开放 陈 政 陈 晓/160

以制度创新为杠杆 推进安顺试验区所有制结构调整
洪名勇 袁 媛/166

提高贵州省中小企业技术创新能力
促进企业健康发展 李景勃 徐 芳/172

推进安顺试验区进一步改革发展的对策与建议 顾振楠/181

贵州非公有制经济发展的问题与对策 邓佑先/186

安顺试验区旅游产业集群发展研究 吴宏军/192

开放创新 能快则快地推进安顺试验区建设 李更生/200

实现多种经济成分共生繁荣 促进安顺经济社会和谐发展 周进荣/207

相得益彰的多种经济成分共生繁荣改革 张桂芬/213

安顺试验区的历史地位研究 张吉光/218

多种经济成分共生繁荣是当代中国和谐理论的重要内容 徐 忠/223

安顺非公有制经济发展问题调研——与温州比较 林 玲 陈丽华/229

安顺市统筹城乡发展的思考 滕代刚/234

安顺试验区文化产业发展的思考 王洪勇/239

让个体私营经济在安顺试验区建设中发挥重要作用 吴家凤/247

优化发展环境 创招商工作新局面 张红樱/253

后 记 编 者/260

搞好改革试验要靠不断解放思想

向阳生

时任中共贵州省委书记胡锦涛同志主持创办的“安顺深化改革,促进多种经济成分共生繁荣,加快发展试验区”,历经 20 年的努力,探索了在欠发达、欠开发地区实践我国基本经济制度、加快经济发展的路子,取得了显著成绩。安顺试验区成立 20 年来,安顺市经济总量的增长速度达到年平均 9.9%,比全省同期快将近一个百分点。特别是在行政区划改变等困难很多的情况下,各个方面都取得了很大的进步。这些成绩的取得,原因在于认真贯彻了党中央、国务院的战略部署,特别是近年来认真贯彻落实科学发展观。同时,这些成绩也是在省委、省政府的领导下,大家共同努力的结果,与试验区的工作密切相关。对试验区工作,我讲两点体会。

一、试验区超前探索,率先实践,靠的是不断解放思想

我国 30 年来的改革开放是解放思想的产物,安顺试验区的创立和发展也是解放思想的产物。当年胡锦涛同志就说过,要解放思想,就是凡是有利于生产力发展的,凡是符合贵州实际的措施办法,都要大胆采用,积极探索;从安顺来说,凡是符合安顺地区实际的,符合安顺市实际的,就应当大胆采用,积极探索。胡锦涛同志还特别强调解放思想不能空对空,要紧密联系改革发展的实际,切实解决干部群众思想上的各种困扰和疑虑。对于试验区的工作,他用一句话强调了整个思路,就是要把解放思想贯穿

于试验的全过程。安顺试验区正是在这个主导思想的指导下取得积极进展的。试验区这些年来有若干制度创新,这些制度创新的前提是解放思想。安顺市委、市政府推进改革试验的根本方法是什么呢?是统筹兼顾,特别注重改革决策的科学性,力求改革措施的协调性,它的基础也是解放思想。20年来的改革试验有力促进了安顺的发展。发展是第一要务,是第一要义,但发展不是我们的最终目的,发展的最终目的是造福于人民,是改善民生。科学发展、造福于民的认识通过安顺试验区的实践也可以体现出来,它仍然来源于思想解放。

当前我国的改革处在新的起点上,进入了深层次的攻坚阶段,改革的大环境与过去相比有了很大的不同。有哪些不同呢?就全国而论,和我省而言,可能安顺大体上也是这样的情况,主要有下列几点:一是社会主要矛盾有许多新的表现,我国的社会主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾,这个主要矛盾没有变,但是有许多新的表现;二是改革的社会基础有了新的分化;三是还有一些非经济因素对改革的制约显得更加明显。目前,对于深化我国经济体制改革的重点,有很多分析和论述,但是大家公认的第一个重点就是要完善公有制为主体,多种所有制经济共同发展的基本经济制度。其主要内容是要推行公有制的多种有效实现形式,大力发展和引导非公有制经济;要深化产权制度改革,大力发展混合所有制经济,实现投资主体多元化,使股份制成为公有制的主要实现形式,形成与社会主义市场经济相适应的产权制度。我们可以看到,这些主要内容,这个重大问题,就是完善公有制为主体,多种所有制经济共同发展的基本经济制度,与安顺试验区的试验主题是多么吻合。安顺试验区试验的就是深化改革的第一个重点。现在我们从新的起点出发深化改革,更需要强调解放思想、更新观念、与时俱进,强调要从用传统社会主义标准对待生动鲜活的改革实践的思维惯性中解放出来。什么是解放思想,解放思想就是打破各种绝对的东西。例如我们的所有制,就不仅有一个所有制的成分问题,随着社会主义市场经济的发展,还有一个所有制的结构问题,所有制成分和所有制结构是紧密相关

的,但并不是同一个概念。不论是国有经济、集体经济还是私营经济,其内涵或者说结构,近年来都有了很大的变化。这几种所有制成分之间互相渗透,早已经不是老观念那样纯而又纯的了。不然为什么叫混合所有制经济呢?学术界还有人认为,由于有股市,有基金运作,有若干社会组织,譬如商会、协会等等,也拥有企业,所以出现了一种“社会所有制”,他们认为这是一种新型的公有制,与原来的集体所有制不是一样的。所以必须遵循党的思想路线,从实际出发,不断解放思想,既要促进多种经济成分共生繁荣、加快发展,又要推动各种所有制结构经济平等竞争,相互促进。这方面的工作,有的安顺试验区实际上已经在做了,建议今后要加大力度深入推进。靠什么深入推进呢?当然首先还是要靠解放思想。总之,我们试验区超前探索,率先实践,靠的是不断解放思想,过去20年靠这个,今后仍然也要靠这个。

二、试验区有先行试验、大胆创新的权力,这是最大的政策

搞改革试验需要有些政策,一点特殊的政策都没有,一切都按照既有的政策措施来办事,不叫改革试验。改革试验就是对某些现行政策措施要有所突破,对有些还没有形成的政策措施要进行超前探索,这是有组织有领导有策划地进行的。对于安顺试验区,当年胡锦涛同志就明确指出过,要在完善、配套、用足、用好政策上下工夫。他强调必须从本地的实际出发,勇于探索,大胆创新,走我们自己的路。他进而具体指出,只要有利于发展的政策办法,都应该采用,要敢于突破,怎么有利就怎样办,需要怎么改就怎么改。安顺试验区的20年,就是这样走过来的。

上世纪90年代初期,省委着力抓农村改革试验试点的工作,当时我们负责农村改革试验的工作部门有个说法,叫做近期作示范,长远探路子。是讲改革试验试点的任务就是近期作示范,长远探路子。后来大家比较认同这个说法。但是既然是搞试验,就会有挑战和风险。搞改革试验是要做方案的,但就是做好了实施方案也不可能尽善尽美,何况情况还

是不断发展变化的。因此要鼓励创新,也要允许失误。试验试点就是先在一定范围内运行,试一下才知道办法好不好,路子通不通。如果不行,改过来就是了,不会产生很大的负面影响。近期党中央、国务院批准了一些新的改革试验区,例如成都、重庆的统筹城乡发展试验区,重庆市在统筹城乡发展方面出台了仅限于试验区内的一些政策,其中一项是农民的土地承包权可以入股。对于这件事,理论界有不同看法,有人甚至认为这个作法违反了土地承包法,是违法的。但是重庆市已经推出了,市委、市政府已经同意,市工商局在股份制企业登记的时候允许、认同农民用土地承包权作为股份。我认为这件事可以做。有些不大赞成的人说,因为是企业,股份制或者股份合作制的企业,如果把土地承包权入了股,假如这个企业失败了呢?你能去把农民的承包责任田收了?那他今后怎么生活?诸如此类,有些担心。但是我们看看,党中央、国务院也好,中央有关主管部门也好,并没有出来制止,没有说重庆那样搞不行,也没有让重庆把那个文件收回去。为什么?因为它是试验区。让它试一下,不试怎么知道它好不好、会不会出现什么问题呢?就算弄错了,也就是在一定范围内封闭运行的,不会产生很大的负面影响。

随着社会主义市场经济体制的进一步完善,现在我们搞试验区,推进改革试验与当年的经济特区也有很大的不同,最大的不同就在于现在不可能有一整套特殊的政策来给你,例如深圳特区当年的企业所得税比不是特区的地方少一半多。这种政策现在没有了,怎么办?就是要试验区去大胆探索,率先突破。省委、省政府对于我们贵州省的改革开放,对于安顺试验区是非常关注的。省委、省政府已经明确,对安顺试验区“要争取和赋予其超前探索、超前试验、封闭运行、大胆创新的权力”,这就是给我们试验区的最大政策。当然还有若干具体的政策,但是最大的政策就是这个,就是省委、省政府的这个决策。

同时还有一个重要问题,就是对于改革试验的重大意义和重大作用,各级各部门全社会都要达成共识,在行动上要真正给予支持,而不要互相掣肘。这关系到改革的效果和成败。从上世纪 80 年代末 90 年代初一直

到前几年,贵州省一些改革试验试点的工作我都不同程度参与过,深感这实际上是一个很大的问题。我觉得安顺试验区这方面情况是好的,为什么?因为省委、省政府对安顺试验区有一个很明确的态度,就是能给政策措施的,都要在积极主动研究的基础上,给足、给够、给到位。但是另一个方面,我们的一些主管部门的红头文件规定了这样、规定了那样,我认为应当允许在试验区的有限范围内,经过认真论证以后,在其中某些地方有所突破,因为它是试验区,各方面的力量都要真正支持它搞试验、探路子。关于这方面现在我想到一件事情。从上世纪80年代中期开始,省委抓了我省的农村改革试点县,其中有一个试点是兴义市,兴义市的试验内容是小城镇建设改革。到了90年代,兴义市想要突破一下,但有一个问题感到很伤脑筋,就是户口问题。小城镇发展要聚集人气,而户口政策当时很严格,不光是户口迁移控制得很严,特别是农转非,是层层下指标,有一整套审批手续,卡得紧紧的。兴义市没有办法,想突破这个规定,怎么办?在这个关键时刻省公安厅就做得很好。公安厅管户口,管农转非,作为负责联系农村改革工作的部门,我们就去找公安厅商量,把情况向他们汇报清楚,特别强调兴义市是省委抓的改革试点,内容就是小城镇建设改革,在这个问题上如果不允许他们有所突破,改革就没法深入推进。省公安厅的有关负责同志表示,既然是省委的试点,要有所突破,我们没有限制,但只能是在兴义市的范围内进行。经过改革试验,兴义市小城镇建设的成效有目共睹。因此,我认为改革探索创新是试验区的灵魂和本质。党的十七大已经从理论与实践相结合的高度阐述了重要意义。应当说从一定程度上讲,安顺试验区现在不欠东风,要欠就欠深化改革、加快发展的勇气与决心。

(作者单位:中共贵州省委办公厅)

加快安顺试验区改革发展的思路与对策

曹安勇

安顺多种经济成分共生繁荣改革试验区,建立已经 20 年,如何进一步加快试验区的改革发展,是一项关系全省发展大局的重要任务。我们必须加强对试验区改革发展问题开展调查研究,不断创新和完善工作机制,及时了解发展情况并解决试验区改革发展中的重大问题,同时积极争取国家有关部门的大力支持,不断推进安顺试验区的改革发展,努力开创安顺试验区工作的新局面。

一、充分认识安顺试验区加快发展的重要意义

安顺地处黔中腹地,区域优势明显,发展条件良好,发展潜力巨大,是贵州西部旅游中心和重要的制造业基地。安顺试验区是历史赋予我省得天独厚的宝贵的政治资源,是无比珍贵的无形资产。经过近 20 年的实践,安顺试验区的改革发展取得了重大阶段性成果。以公有制为主体、多种经济成分共同发展的基本经济制度已经建立。国有企业改革取得重要突破,国有经济竞争力不断提高。国有经济的结构和布局得到显著改善,公有制实现形式发生了较大变化;非公有制经济的数量和规模迅速扩大。多种经济成分共生繁荣,对于促进竞争、发展经济、方便生活、安置就业等,都起到了良好的作用;统一开放、竞争有序的现代市场体系初步形成,市场机制对资源配置的基础性作用显著增强;资本、土地、劳动力等要素市场化程度明显提高;社会保障体系建设不断加强,以城镇职工养老、医

疗、失业保险为主要内容的社会保障制度基本建立;对外开放水平不断提高,全方位、宽领域、多层次的对外开放格局已经形成,经济体制改革不断推进;人民群众的物质文化生活水平大幅度提高,居民消费结构不断升级。经济社会呈现出加快发展的良好态势。实践证明,这场改革试验代表的方向是正确的。

在新的形势下,采取有效措施继续推进安顺试验区建设,是大力推进体制机制创新,完善社会主义市场经济体制的必然要求;是增强自我发展能力,加快推进富民兴黔伟业的战略选择;是激发创造活力,改变欠发达、欠开发的状况,尽快缩小我省与全国及发达地区发展差距的迫切需要。进一步加快安顺试验区的改革发展,不仅有利于安顺市通过体制机制创新,增强生产要素的集聚,促进多种经济成分共生繁荣,实现安顺经济更好更快发展,而且有利于激发活力,创新发展思路,加快推进工业化、城镇化和市场化,加快实现我省经济社会发展的历史性跨越。此外,还有利于在新的历史条件下,通过超前探索、先行试验,为欠发达、欠开发地区发展提供有益借鉴。

二、进一步加快安顺试验区的改革发展

(一)进一步推进多种经济成分共生繁荣

试验区要把大力发展非公有制经济作为做大做强经济的突破口,全面贯彻落实非公有制经济加快发展的政策措施,按照平等准入、公平待遇、非禁即入的原则,除国家明确限制的投资领域外,所有竞争性领域和对外资开放的领域,都对民营资本开放。凡是政府承诺对外商逐步开放的领域,要引导民营资本加快进入,鼓励、引导和支持社会资本加快进入法律法规未禁止的行业和领域,包括国防科技工业建设领域;鼓励和引导民营资本投资支柱产业、高新技术产业、环保产业和现代服务业,参与水利、交通、能源等基础设施和公用事业建设;鼓励民营资本进入金融、保险业和中小企业担保行业;积极支持和推进民营企业进入教育、卫生、体育、

文化、旅游、社区服务和公共信息网络等领域。各部门要尽快调整那些体现所有制差别或不适应民营经济特点的政策和规章,把公平原则落实到实际工作中去。废除或修改体现所有制差别和不适应民营经济特点的政策措施和管理规定,构建对所有企业一视同仁的政策与管理平台;加快率先完善非公有制经济信用担保体系,率先建立健全中小企业服务体系。加大省中小企业发展专项资金对试验区非公企业发展项目的扶持;按照建立现代企业制度的要求,加快国有企业、集体企业改革步伐,鼓励非公有制企业参与国有企业改组改造;重塑国有经济新优势。加快推进国有企业股份制改革,扩大国有企业投资自主权,推进投资主体多元化和国有资产资本化,同时加强对国有资产的管理和监督;支持发展拥有自主知识产权和核心竞争力的大企业大集团;采取整体拍卖、非公有资本参股和股份合作等方式,进一步放活国有中小企业;支持企业技术改造、企业技术中心和以企业为主体的技术创新体系建设;积极推动垄断行业改革。

(二) 加快建立健全军工经济与地方经济融合的新机制,推进军工经济与地方经济融合发展

推进军工经济与地方经济统筹规划、资源整合、要素共享、协调发展,为军工企业加快发展提供良好的环境和服务保障。支持军工企业实施股份制改造、主辅分离、辅业改制,积极为军地经济融合创造条件。依托军工企业科技、人才、设备优势,积极推进产、学、研结合,大力发展高新技术产业,提高区域经济发展实力和企业市场竞争力;加快航空城建设,以航空城为龙头,充分发挥军工在科技、信息、人才上的优势,建立军转民及军民结合的高科技工业园区。把进入航空城的项目列为军转民的重点建设项目,促进军地经济有机融合,努力实现投资主体多元化和产业集群化发展。通过以国家、省财政为主的引导性投入,积极引导商业银行和社会资金,以企业为主体扩展技术创新资金投入,加大技术开发的投入力度,解决产业发展的技术制约,以高技术为先导,优化传统的技术体系。鼓励和支持企业以合资、合作、技术入股等多种形式,加强省内外乃至国际的合作。通过资产重组、合资嫁接、股权置换、加速折旧等多种形式拓宽融资

渠道,吸引国内外资金进入高科技园区。

(三)发展重点产业,提升产业水平

围绕发展壮大重点产业和提高产业技术水平,对符合国家产业政策的项目优先列为省重点建设项目,享受有关优惠政策,降低资金匹配比例,尽量减少配套或不配套。鼓励和支持企业间建立企业技术联盟,吸引国内外先进技术和科技力量以各种形式进入企业,建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的装备制造业技术创新体系,提高优强企业的整体技术水平;加强科技成果转化,加快先进实用技术的引进、集成和推广,加快用先进技术、高新技术,特别是信息化技术改造提升制造业的步伐,促进企业的技术升级,提高产业技术水平。整合、优化现有资源,重点发展具有自主知识产权的,处于产业链高端或关键节点的优势产品和技术,拉动部分或整个产业链共同发展。重点培育形成航空航天技术研发创新体系、机械装备制造业研发创新体系,加强科技成果向生产力转化,加强共性技术研究,提炼出对产业有带动作用的共性技术,提升产业技术水平。加快以企业技术中心为骨干、企业研发机构为基础,产学研密切合作的技术创新体系建设,建立一批具有较高水平的装备制造业技术研发及转移中心,推动集成、配套的工程化成果向相关行业辐射、转移与扩散;加快完善装备制造业信息服务平台建设,为科技成果产业化、引进消化吸收过程中的信息咨询、技术评价、技术转让与交易等服务,促进科技产业化。

支持调整和优化工业布局,改造提升以制药、食品、旅游产品为主的传统产业发展,大力发展以航空、机械加工为主的先进制造业,做大做强以能源、化工和材料为主的支柱产业。大力发展红色旅游、民族文化旅游、乡村旅游和避暑度假旅游,把旅游业做大做强;支持试验区围绕综合旅游区建设,改造提升商贸流通、餐饮服务、交通运输等传统服务业,加快发展连锁经营、物流配送等新型业态,积极发展房地产、现代物流、金融保险等现代服务业;以市场为导向,加快农业和农村经济结构调整,积极发展现代农业、都市农业和生态观光农业,推进农业向市场化、产业化和现代化转变。支持试验区按照“多乡一特、多村一品”的方向发展特色农产

品,培育和引进一批具有较强实力的农产品加工和营销龙头企业,加快优质农产品生产基地建设和农业机械化步伐。通过扶持农产品加工和储运保鲜企业、培养农村经纪人队伍、发展农民专业合作组织和订单农业等措施,大力促进农业产业化经营,提高农业生产经营水平和农民进入市场的组织化程度,建立促进农民稳定增收的长效机制。

(四)进一步扩大对内对外开放,提高开放水平

要把扩大对内对外开放作为加快安顺经济发展的重要举措,努力加快对内对外开放步伐,促进经济快速发展。要以建立开放型经济体系为目标,以招商引资和对外贸易为重点,以改善投资环境、提升环境竞争力为突破口,坚持对内对外开放并重。招商引资要立足国内,重点放在东部,加强与东部地区和港澳的往来,同时开拓东盟市场。继续大力整治投资环境,完善招商引资方式,力争在招商引资规模、领域、质量上取得新的突破。

推进涉外经济管理体制创新,全面提高对外开放水平。积极推进企业注册登记制度改革,完善国家和省驻安顺机构自主发展机制,建立多种经济成分共生繁荣的良好发展平台。建立健全市场体系,打破行政垄断和地区封锁,营造平等竞争、规范、有序的发展环境。支持不断创新招商引资工作机制和激励机制,赋予并扩大试验区外商投资项目的审批权;探索建立“政府引导、市场运作、企业主体、社会参与”的区域合作机制,利用区位、资源、人力等优势,加强与泛珠三角、西南六省区市等区域经济合作(协调)组织和深圳、宁波、青岛、大连、苏州等对口帮扶城市以及友好城市的合作与交流,扩大合作空间。推进试验区与省内各市(州、地)的合作,充分利用现有发展基础和交通等优势条件,加快规划和支持建设贵阳—安顺经济走廊;创新招商引资工作机制和激励机制,利用优势资源,吸引国内外大型企业及企业集团,积极推动外向型经济发展。积极创造条件组建和引进大型战略投资企业。

进一步拓宽开放领域,全面开放基础设施、基础产业和制造业,加快推进金融、保险、信息咨询、现代流通、旅游等服务贸易领域对外开放。建