

ZHONGGUOXIAOFANGANQUANGONGZUO
ZHILIYUGAIGEFAZHANQUANSHU

中国消防安全工作 治理与改革发展全书

主 编：施祖麟 许 磊

XIAOFANGANQUAN



人民武警出版社

目 录

第六篇 农村消防治理与发展

第一章 加强农村消防工作

第一节 关于加强农村消防工作的通知	(1135)
一、建立健全农村消防安全管理机制,落实农村消防工作职责和任务	(1135)
二、加强村镇消防规划和消防基础设施建设,努力从根本上改善农村消防安全条件	(1136)
三、大力发展多种形式消防队伍,建立适合农村特点的灭火救援体系	(1136)
四、广泛深入开展农村消防宣传,大力提高农民群众的消防安全意识	(1137)
第二节 关于切实做好农村消防工作的意见	(1137)
一、提高认识,切实加强农村消防工作	(1138)
二、建立健全农村消防组织,加强农村消防基础设施建设	(1138)
三、加强消防宣传教育,提高群众的消防安全意识和消防法制观念	(1138)
四、加强消防安全检查工作,努力提高农村灭火自救能力	(1138)

第二章 农村消防工作分析

第一节 当前农村消防工作存在的问题及对策	(1140)
一、当前农村消防工作中存在的主要问题	(1140)

二、农村消防工作薄弱的主要原因·····	(1141)
三、加强农村消防工作的对策·····	(1141)
第二节 关注农村消防工作 ·····	(1142)
一、针对现状,制定对策,综合治理·····	(1143)
二、明确职责,强化责任·····	(1143)
三、加大投入,完善基础设施建设,改善农村消防安全环境·····	(1143)
四、适时检查,落实防火制度·····	(1143)
五、多管齐下、深入宣传·····	(1144)

第三章 小城镇消防安全工作

第一节 小城镇消防现状及对策 ·····	(1145)
一、小城镇的消防现状·····	(1145)
二、解决问题的对策·····	(1146)
第二节 贫困小城镇的消防安全工作 ·····	(1147)
一、贫困小城镇消防安全工作存在的主要问题·····	(1147)
二、加强小城镇消防安全工作的几点意见·····	(1148)
第三节 缺水地区火灾预防和扑救 ·····	(1150)
一、缺水地区的火灾特点·····	(1150)
二、缺水地区的火灾预防·····	(1151)
三、缺水地区的火灾扑救·····	(1151)
第四节 秸秆气化站的消防设计 ·····	(1152)
一、工作原理和生产工艺流程·····	(1152)
二、火灾危险性·····	(1152)
三、消防设计·····	(1152)

第四章 新形势下的农村消防工作

第一节 新形势下的农村消防工作 ·····	(1155)
一、当前农村消防安全状况及存在的问题·····	(1155)
二、加强和改进农村消防工作的对策·····	(1156)
第二节 构建消防宣传教育网络 ·····	(1157)
一、农村消防宣传教育的任务·····	(1157)
二、农村消防宣传教育的基本要求·····	(1158)
第三节 创新农村消防宣传教育 ·····	(1160)
一、农村消防宣传教育内容·····	(1160)
二、农村消防宣传教育的主要形式·····	(1160)

第四节 开创消防工作新局面	(1164)
一、以深入开展大讨论为载体认真学习贯彻十六大精神,牢固树立“三个代表”重要思想的根本指导地位	(1164)
二、以修订《消防法》为龙头,实现消防法制建设的新跨越	(1165)
三、以落实责任制为重点,创建社会化消防工作新格局	(1166)
四、以提高灭火救援实战能力为着眼点,深化消防战训工作改革	(1169)
五、以科学技术为动力,推进消防事业的新发展	(1169)
六、以贯彻执行“五条禁令”为契机,促进公安消防队伍管理和建设	(1171)

各地来稿:农村消防论坛

关于小城镇消防工作的几点思考	杨植雄(1173)
顺应新形势 建立新机制 全面推进农村消防工作社会化进程	袁利鹏(1178)
浅谈农村防火	龚 黎(1182)
关注农村消防工作	衡劲松 李 辉(1185)
农村火灾多发原因分析及其防范措施	张俊岭(1188)
努力为农村小康建设提供消防安全保障	张新功(1190)
新形势下如何做好农村消防工作	周清龄(1193)
浅谈粮食储存场所的消防安全现状及对策	张殿祥 刘贵财(1196)
为农(牧)民奔小康创造良好的消防安全环境	刘全文 马显林(1199)
农村消防工作之我见	陆辉振(1202)
关于农村火灾扑救的几点思考	向 奎 袁英峰 刘凤玉(1206)
如何加强棉花防火工作	时启献 姜 峰(1209)
加强公安派出所消防监督管理工作的对策	邢培启(1211)
阿坝州农村消防工作现状及对策	王明清 余 涛(1215)
农村牧区消防安全管理的新探索	王佳兴(1219)
加强农村乡镇消防建设 构筑平安消防体系	吕尾松(1222)
浅谈农村集贸市场消防安全监督管理模式	蔡 林(1226)
强化农村消防管理 开创农村消防新局面	杨国森(1232)
加强农村消防工作 增强农村整体防御火灾能力	张宏国(1235)
乡镇级消防队伍建设刻不容缓	高建广(1238)
探索贫困县农村社区消防工作	郭 伟(1240)
建立多支农村民办消防队 确保人民生命财产安全	吕世申 崔 启(1243)
嘉善农村消防 在发展与竞争中跨越	包胜友 袁利鹏(1247)

第七篇 森林防火治理与发展

第一章 森林火灾概述

第一节 森林燃烧	(1251)
一、森林燃烧的概念	(1251)
二、森林燃烧特点	(1251)
三、森林燃烧的条件	(1252)
第二节 森林火灾的类型	(1255)
一、地下火、地表火和树冠火	(1255)
二、明火与暗火	(1258)
三、冲火和坐火	(1258)
四、完全燃烧和不完全燃烧	(1258)
第三节 森林燃烧过程	(1259)
一、森林可燃物的点燃与自燃温度	(1259)
二、森林可燃物的燃烧过程	(1260)
第四节 中国森林火灾的特点	(1262)
一、我国森林火灾随年度的变化趋势	(1262)
二、我国森林火灾受灾面积的地区分布	(1262)
三、我国森林火灾发生次数的地区分布	(1263)
四、我国森林火灾多发生在一些重灾基层林区	(1263)
五、我国森林火灾季节分布	(1263)
六、我国森林火灾发生的主要火源	(1264)
七、目前我国森林火灾的状况	(1265)
八、中国与其他国家森林火灾的比较	(1265)
第五节 中国的森林防火	(1266)
一、防火林带(Fire - Stop - Plant - Strip)与林火阻隔系统	(1266)
二、计划烧除	(1266)
三、防火法规建设	(1266)
四、组织建设	(1267)
五、科研	(1267)
六、存在的问题	(1267)

第六节 森林防火与灭火器具	(1267)
一、森林防火器具	(1267)
二、森林灭火器具	(1269)
三、森林防火车辆	(1272)
四、野外餐具和扑火服装	(1273)
五、空中间接灭火装置和空中直接灭火装备	(1274)

第二章 森林火灾扑救与预防

第一节 森林火灾预防的措施与方法	(1275)
一、全面了解和掌握火源	(1275)
二、做好宣传教育,实现以法治林	(1276)
三、严格控制火源,消除火灾隐患	(1277)
四、建立各种森林防火组织、实行专群结合	(1279)
五、森林防火目标管理体系	(1280)
第二节 森林防火规划	(1281)
一、大区防火规划	(1281)
二、林业局、林场防火规划设计	(1283)
三、航空护林规划	(1284)
四、建立森林防火中心	(1284)
五、森林火灾危险地段的等级划分	(1285)
六、森林防火基本图	(1285)
第三节 森林防火技术设施	(1289)
一、防火线	(1289)
二、防火林带	(1290)
三、防火沟	(1291)
四、生物和生物工程防火	(1291)
五、森林防火公路网	(1292)
六、森林防火通信网	(1292)
七、化学消防站	(1293)
八、防火气象站	(1293)
九、加速实现“四网、两化”	(1294)
第四节 用除草剂开设森林防火线	(1295)
一、除草剂	(1295)
二、除草剂在森林防火线上的应用	(1295)
第五节 航空护林	(1298)
一、航空护林的特点、任务及其他用途	(1298)
二、飞机的基本知识及直升飞机的应用	(1299)

三、航线的制定和调度指挥·····	(1301)
四、飞机的空中巡护、报警和通讯·····	(1302)
五、国内外航空护林发展概况·····	(1304)

第三章 国外森林防火现状

第一节 加拿大森林防火技术·····	(1307)
一、森林火灾究其原因·····	(1307)
二、森林防火科研机构·····	(1307)
三、高科技森林防火措施·····	(1308)
四、特制防火帐篷和通讯·····	(1308)
第二节 俄罗斯森林防火·····	(1309)
一、火灾频发,损失空前·····	(1309)
二、原因种种·····	(1310)
三、拟采取的护林防火措施·····	(1311)
附录:森林防火条例·····	(1313)
草原防火条例·····	(1319)

第八篇 消防安全改革与展望

第一章 消防改革与发展纲要

一、消防改革与发展的基本原则和总体目标·····	(1327)
二、动员全社会预防火灾·····	(1328)
三、加强城镇消防基础设施建设·····	(1329)
四、加强消防监督·····	(1329)
五、加强消防教育和消防宣传·····	(1330)
六、发展多种形式的消防队伍·····	(1331)
七、发展消防科技和提高消防技术装备水平·····	(1331)
八、增加消防资金投入·····	(1332)
九、加强对消防事业发展的领导·····	(1332)

第二章 消防工作的现状与挑战

WTO 下的消防安全——陈家强同志访谈录	(1334)
一、中国消防走向世界的通行证——完善消防立法	(1334)
二、WTO 的客观要求——消防监督与国际接轨	(1336)
三、为入世提供更有力的安全保障——拓展消防部队社会救援职能	(1337)
四、中国企业翱翔全球市场的两翼——现代企业制度与技术创新	(1338)
五、1 + 1 > 2 的增值公式——构建消防保险互动机制	(1339)
六、入世应从自身建设做起——消防部队亟待提高整体素质	(1339)

第三章 消防工作改革

第一节 为经济建设构建消防安全保障	(1341)
一、当前工作中存在几个不适应的新问题	(1341)
二、加强和改善城市消防规划及公共消防基础设施建设的对策措施	(1342)
第二节 直面 WTO——消防改革势在必行	(1344)
一、消防法律体系尚未完善	(1344)
二、消防监督工作的方法和手段比较落后	(1344)
三、消防监督人员的专业技能和执法水平不适应消防监督工作的需要	(1345)
四、消防产品遭受严重冲击	(1345)
第三节 消防工作改革的宗旨	(1346)
一、消防工作改革必须立足于服务社会、服务群众是时代发展的必然要求 ..	(1346)
二、以人民满意为标准,革故鼎新,服务社会,服务群众	(1347)
三、服务社会,服务群众,必须进一步提高服务意识、质量和水平	(1348)
第四节 社会转型期的城市消防安全	(1349)
一、加强法制化建设,以法兴消	(1349)
二、加强防火管理工作中保险业的引入	(1350)
三、加强物业的防火管理作用	(1350)
四、加强技术规范的更新	(1350)
第五节 推进消防工作社会化	(1351)
一、加大各级政府宏观调控管理力度	(1351)
二、推进社区消防工作	(1352)
三、加大消防社会化宣传力度	(1353)
四、引进发展中介服务体制	(1353)
第六节 城市消防安全分级制	(1354)
一、国外城市消防安全分级制概述	(1354)
二、美国城市消防分级体系	(1355)

三、我国开展消防安全分级制的必要性·····	(1357)
第七节 加快消防改革步伐,适应新形势的需要 ·····	(1358)
一、消防执法改革在消防改革中的地位和作用·····	(1358)
二、消防执法现状和改革的目标及意义·····	(1359)
三、“防火安全责任制”不易落实·····	(1360)
第八节 我国消防法的宏观立法思路 ·····	(1360)
第九节 完善消防中介立法 ·····	(1363)
一、消防中介的发展定位与遭遇瓶颈·····	(1363)
二、立法迫切性分析·····	(1366)
三、立法基本构架设想·····	(1367)
第十节 现行消防体制及消防工作的改革 ·····	(1369)
一、现行消防体制存在的主要弊端·····	(1370)
二、对改革现行消防体制及消防工作的设想·····	(1371)
第十一节 第三级消防监督管理工作 ·····	(1373)
一、第三级消防监督管理工作的现状·····	(1374)
二、加强和改进第三级消防监督管理工作的对策·····	(1375)
第十二节 新形势下的公安派出所的消防监督管理 ·····	(1378)
一、制约基层公安派出所消防监督工作的因素·····	(1378)
二、加强公安派出所消防监督管理的措施·····	(1379)
第十三节 消防片警工作模式在防火监督管理中的作用 ·····	(1381)
一、消防片警工作模式·····	(1381)
二、消防片警工作成效·····	(1381)
三、消防片警工作还需解决的一些问题·····	(1382)
第十四节 入世后消防监督职能的转变 ·····	(1383)
一、要破除传统观念的制约,树立 WTO 背景下的消防监督职能观·····	(1383)
二、要进一步建立法在消防监督中的权威,以立法调整消防监督职能·····	(1384)
三、要进一步用法规范消防监督执法行为,确保消防监督职能的实现·····	(1385)
第十五节 知识经济下的消防 ·····	(1386)
一、知识经济的由来及特征·····	(1386)
二、提高消防科技水平的思路与措施·····	(1387)
第十六节 面向新世纪的中国消防高等教育改革 ·····	(1388)
一、21 世纪科学技术发展对消防高等教育影响·····	(1389)
二、21 世纪中国消防高等教育改革与发展的主要特征·····	(1390)
三、消防专业人才培养途径·····	(1391)
四、深化教学改革,为适应 21 世纪消防事业培养高素质创造性人才·····	(1392)

第四章 消防部队建设

第一节 新世纪消防人才发展趋势	(1395)
一、高层次、高素质、高学历的人才	(1395)
二、有创新精神和能力的管理型人才	(1395)
三、精通法律,特别是涉外法律的人才	(1396)
四、精通计算机操作和网络互联等技术的人才	(1396)
第二节 WTO 与消防人才发展	(1396)
一、人世对消防人才环境的影响	(1396)
二、消防部队实施人才战略的重大意义	(1397)
三、对入世后消防部队应当实行的人才战略的初步思考	(1398)
第三节 消防信息化建设	(1400)
一、信息化建设及应用中存在问题	(1400)
二、解决办法和措施	(1401)
第四节 实现部队建设跨越式发展需要把握的几个重点	(1402)
一、牢牢把握基层建设的指导思想,是实现部队建设跨越式发展的根本保证	(1402)
二、坚持与时俱进、改革创新的工作思想,是实现部队建设跨越式发展的关键所在	(1402)
三、瞄准薄弱环节、难点问题做工作,是实现部队建设跨越式发展的重要环节	(1403)
四、树立“以人为本”的管理理念,是实现部队建设跨越式发展的强大动力	(1404)
五、努力造就学习创新型部队,是实现部队建设跨越式发展的本质要求	(1404)
第五节 以信息化建设为平台充分整合资源,促进科技强警	(1405)
一、坚持“建为战”思想,始终不渝地突出信息化建设必须服从服务于部队中心工作的 问题	(1405)
二、坚持“一盘棋”思想,最大限度地实现信息资源的充分利用和共享	(1405)
三、坚持“有所为,有所不为”的思想,集中力量办大事	(1406)
四、坚持“以人为本”思想,切实提升消防部队整体信息的应用水平	(1407)
第六节 建设学习型队伍	(1407)
第七节 消防部队训练改革	(1409)
一、要认清形势、查找不足、拓宽练兵领域,增强训练改革的紧迫感、训练改革要求在 研究新情况上下功夫	(1409)
二、需要改进一套务实的组训形式与方法	(1410)
三、消防训练改革必须完善机制、调整结构、加快步伐,增强练兵的实用性,在求实效 上下功夫	(1410)

第八节 部队基层基础设施建设	(1411)
一、基层基础设施现状	(1411)
二、加强和改进基础设施建设的措施	(1411)
三、党委、后勤部门要加强对基层基础设施的领导	(1413)
第九节 消防部队抢险救援实践与思考	(1413)
一、消防部队参加抢险救援的重要性和必要性	(1413)
二、消防部队抢险救援功能的形成	(1415)
三、消防部队抢险救援行为要规范	(1416)
四、消防部队抢险救援功能的发挥	(1417)
五、消防部队抢险救援发展的趋势	(1718)
第十节 进一步拓展消防部队功能,更好地承担社会抢险救援任务	(1419)
一、拓展自身功能的必要性	(1419)
二、拓展功能的范围	(1420)
三、拓展功能后的体制和教育训练	(1421)
第十一节 科技强警 科技兴训	(1421)
一、消防的学科分类	(1421)
二、目前部队的训练现状及严峻的火灾形势	(1422)
三、目前部队科技兴训方面存在的问题	(1423)
四、改善目前部队科技兴训方面存在问题的对策	(1423)
五、现代火场对消防指战员的素质要求	(1424)
六、新时期、新形势下的消防智能训练	(1425)
第十二节 我国快速决策系统的反思及改进	(1426)
一、目前存在的困境	(1426)
二、危机决策系统的改进	(1426)
第十三节 关于中小型城市实施“三台合一”的思考	(1427)
一、三台分设存在的问题	(1427)
二、三台合一的必然性	(1428)
三、三台合一的实施	(1429)

第五章 消防科技发展

第一节 中国消防科技与产业发展状况与思考	(1431)
一、消防科技产业发展的现状	(1431)
二、消防科学技术发展动态	(1433)
三、消防科技与产业发展的思考	(1438)
第二节 中国消防电子技术现状与产业发展方向	(1439)
一、技术现状	(1439)
二、技术差距及发展方向预测	(1445)

三、产业市场现状与趋势·····	(1446)
四、中国消防电子产业发展方向·····	(1447)
第三节 更好运用城市火灾报警系统 ·····	(1448)
一、FAS 的研发为火灾报警系统的高效和综合运用提供了更好的解决方案·····	(1448)
二、FAS 的出现为消防监督和防火构筑高地·····	(1449)
第四节 火灾自动探测技术的发展和今后的方向 ·····	(1450)
一、系统设计指南·····	(1450)
二、吸气式探测系统·····	(1450)
三、安装·····	(1451)
四、电缆的适用性·····	(1451)
五、对将来寻址能力的考虑·····	(1451)
六、调试·····	(1451)
七、新的维护实践·····	(1452)
八、世界范围的组件标准·····	(1452)
第五节 蓝牙技术与无线火灾自动报警系统 ·····	(1452)
一、蓝牙技术简介·····	(1453)
二、运用蓝牙技术的火灾自动报警系统工作过程·····	(1454)
第六节 新世纪自动喷水灭火系统应用技术发展探讨 ·····	(1455)
一、系统的应用发展·····	(1455)
二、喷头技术应用发展·····	(1457)
三、问题的探讨·····	(1457)
第七节 对区域集中消防给水系统的设想 ·····	(1459)
第八节 大空间建筑防火分区设计的探讨 ·····	(1462)
一、大空间建筑的火灾特性·····	(1462)
二、大空间建筑防火分区设计要点基本设计方法·····	(1463)
第九节 消防安全中的建筑防雷系统 ·····	(1466)
一、雷电现象·····	(1466)
二、防雷系统的组成及设计、施工要点 ·····	(1466)
三、建筑物的防雷等级及工程要求·····	(1468)
第十节 高层建筑防人祸消防设计 ·····	(1468)
一、问题的提出·····	(1468)
二、高层建筑钢架结构放火设计是否适宜防人祸事件·····	(1468)
三、高层建筑安全疏散设计应是重点考虑范畴·····	(1469)
四、高层建筑灭火系统设计应具有防人祸设计·····	(1469)
五、高层建筑应具备高技术通信监听系统或高技术通讯功能·····	(1470)
六、建立高层建筑多重化、多方位安全安监防范功能体系 ·····	(1470)

第十一节 消防计算机网络系统安全威胁及对策	(1471)
一、消防计算机网络信息系统安全工作中存在的突出问题	(1471)
二、消防计算机信息系统安全应对策略	(1472)
第十二节 现代信息技术在火灾事故调查中的应用	(1473)
一、现代信息技术概述	(1473)
二、现代信息技术在火灾事故调查中的一些具体应用	(1473)
第十三节 新世纪我国化学灾害事故处置装备与技术发展战略	(1475)
一、现状	(1475)
二、化学灾害事故处置装备的分类	(1475)
三、我国目前装备发展现状	(1476)
四、国内外消防装备技术现状及分析比较	(1477)
五、我国消防装备技术发展战略的设计思路	(1478)
六、新世纪我国消防装备技术发展战略	(1479)
七、结束语	(1480)
第十四节 北京 2008 年奥运倒总体规划中的消防安全	(1481)
一、北京奥运行动概述	(1481)
二、奥运消防安全的基本考虑	(1481)

第六章 消防理论探讨

第一节 消防生产力标准	(1485)
一、消防生产力标准的本质规定	(1485)
二、消防生产力标准与消防实践标准	(1486)
三、消防生产力标准的具体尺度	(1488)
四、确认消防生产力标准意味着什么	(1489)
第二节 消防宣传市场化	(1490)
一、什么是消防宣传市场化	(1490)
二、为什么消防宣传要市场化	(1491)
三、怎样逐步实现消防宣传市场化	(1492)
附录:让老年人远离火灾	(1495)
2008 年北京汽车火灾预测	(1497)

结束语:21 世纪消防预测

21 世纪消防预测	(1499)
一、高龄人防火将成为重要课题	(1499)
二、消防国际化将取得进展	(1499)
三、消防机器人将参加消防服役	(1499)

四、消防服装将有所改进·····	(1499)
五、空气呼吸器将取代氧气呼吸器·····	(1500)
六、体力补助器的发明与应用·····	(1500)
七、斩铁剑应用于消防破拆作业·····	(1500)
八、消防队员定位显示系统·····	(1500)
九、水中检索位置判定系统·····	(1500)
十、万能消防车的问世·····	(1501)
十一、用灭火弹扑救山林火灾·····	(1501)
十二、哈龙灭火剂将被淘汰·····	(1501)
十三、高性能灭火剂的开发·····	(1501)
十四、冷冻法应用于消防技术·····	(1501)

各地来稿:消防改革论坛

树立“大管理”理念加强部队管理工作·····	崔春起(1503)
与时俱进 开拓创新·····	赵光烈(1508)
加强指战员心理训练 提高部队灭火救援能力·····	张永明 漆海鹏(1512)
黑河市消防工作面临的问题及对策·····	王健民(1517)
浅谈以科学发展观推动消防工作的创新与进步·····	王 政(1523)
加入 WTO 消防工作面临的机遇和挑战及对策·····	林道杰(1527)
锻造钢铁劲旅——湖北省襄樊市消防支队发展创新纪实·····	樊信炳(1533)
建设过硬班子 争创一流业绩——本溪市消防支队三年建设纪实·····	赵光烈(1538)
关于加强基层消防部队政治思想教育的几点思考·····	张新年(1548)
转变执法观念 坚持执法为民、必须在热情服务上下功夫·····	李金层(1552)
为经济发展保驾护航·····	曾晓钢(1558)
消防行政执法存在的问题及对策·····	王克华(1560)
关于消防法制工作存在的问题及对策·····	赵逢让(1565)
我国加入 WTO 对电气消防安全检测工作的影响及对策·····	王海祥(1568)
浅谈消防部队经费管理中存在问题的原因及对策·····	王 衍(1571)
消防工作必须紧跟时代发展要求·····	杨 静 李学仕(1575)
消防法制建设要与时俱进·····	陈有军(1580)
市场经济条件下健全完善·····	张景龙(1582)
固本强基图发展——河南省范县公安消防大队基层正规化建设纪实·····	刘永海 刘志亮(1585)
爱民模范张建军·····	李长海(1590)
中队指挥员要切实做到“四个清楚”·····	蔡振海(1592)
强化管理意识 提高带兵素质·····	袁超产(1594)
以兵为本 加强基层中队建设·····	刘国良(1597)

丰富警营文化 激发爱岗热情	李长海	张建军(1599)
消防部队实战演练重在“实”上	朱 健	(1602)
敞开“红门” 让百姓走近消防	崔彦玮	(1604)
鉴江河畔爱民情	郑宇枫	(1607)
青春无悔	李剑平	(1612)
完善大队指挥体系之我见	李 东	(1615)
烈火雄心铸忠诚	梅建胜	(1617)
发展民办消防事业 巩固经济建设成果	史文峰	(1619)
我国消防信息管理系统发展分析	韩学东	(1622)
县域消防工作的现状及发展	杨博礼	(1625)
强化激励机制与军队后勤人员管理	陈志平	(1628)
一心只为党的事业	刘思荣	(1632)
风雨西水河 保靖消防的崛起	李志辉	(1636)
为了交通大动脉的畅通	张 文	张仕兵(1639)
消防战训工作改革势在必行	黄孙华	(1342)
浅谈地下商场火灾的特点及扑救对策	张根选	(1645)
加强消防部队基层建设 必先提高基层警官素质	陈振业	(1648)
大练兵活动中政治工作如何发挥服务和推动作用	邱跃国	(1653)
如何做好新时期战士思想工作	边东亮	(1655)
经济欠发达地区特勤队伍建设的几点思想	李炳山	(1659)
消防部队器材装备问题的思考	张 狄	(1661)
21 世纪无机阻燃剂的研究现状及发展前景	王 焱	(1664)
景宁畲族自治县公安消防大队先进事迹材料	梅锦飞	(1674)
浅谈灭火战术理论研究与实践的关系	杨荣伟	(1677)
论怎样控制情绪防止行为失当	张永胜	(1681)
浅谈如何做好安全防事故工作 用科学的发展观指导消防工作	马东升	(1685)
生命 在烈火中燃烧——3.4 大连兴业市场特大火灾纪实	崔彦玮	(1688)
统筹城乡消防一体化	周嘉平 姚伟标	包胜友(1694)
绿色军营红旗飘	吕世申 崔 启	(1699)

第一章 加强农村消防工作

第一节 关于加强农村消防工作的通知

各省、自治区、直辖市公安厅、局,社会治安综合治理委员会办公室,民政厅、局,建设厅、建委,农业厅、局:

多年来,在党中央、国务院以及地方各级党委、政府的领导下,我国的农村消防工作有了较大发展,为保护农民群众生命财产安全,促进农村经济和社会发展,维护农村社会稳定发挥了重要作用。随着党中央关于解决“三农”问题等一系列战略部署的实施,农村产业结构调整 and 城镇化进程加快,乡镇企业和民营经济发展步伐加大,广大农民群众对消防安全的需求日益增长,但由于多种原因,我国农村消防工作整体薄弱的状况尚未根本改善,农村消防工作与农村经济和社会发展不相适应的问题更加突出,主要表现为:农村消防安全工作责任制没有得到有效落实,农村消防安全管理机制尚未形成,村镇普遍缺乏消防规划,农村消防基础设施建设滞后,多种形式消防力量严重不足,广大农民群众缺乏消防安全意识,自防自救能力差,农村抗御火灾事故的能力十分薄弱。由此导致农村火灾形势十分严峻,重特大火灾事故时有发生,人员伤亡和财产损失严重,在一定程度上直接影响了农村经济和社会的持续、健康、稳定发展。据统计,近5年来,全国农村共发生火灾37.6万余起,造成8539人死亡,12116人受伤,直接财产损失35.3亿元,分别占同期全国火灾总数的61.2%、65.7%、62.9%和64.6%。农村消防工作是农村经济和社会发展的重要组成部分,是农村经济和社会持续、健康、稳定、协调发展的重要保障条件,事关广大农民群众的生命财产安全,事关党中央关于解决“三农”问题等一系列战略部署的顺利实施。为切实加强农村消防工作,扭转农村火灾形势严峻的局面,努力实现好、维护好、发展好广大农民群众的切身利益,为农村经济和社会发展创造良好的消防安全环境,现将有关要求通知如下:

一、建立健全农村消防安全管理机制,落实农村消防工作职责和任务

1.各地县(市、旗)、乡(镇)要成立由党委、政府领导负责,公安、综治、民政、建设(规划)、农业以及教育、文化、安全生产监督等部门负责人参加的农村消防安全管理机制,切实加强对农村消防工作的领导。主要职责和任务是:制定当地村镇消防规划、公共消防设施建设和多种形式消防队伍的发展目标,明确政府和相关部门在农村消防工作中的责任,把村

镇消防事业建设纳入财政预算范围,建立公共消防设施建设和多种形式消防队伍发展的经费保障机制,确保村镇消防工作发展适应农村经济和社会发展的需要;定期研究部署,协调解决村镇及乡镇企业的消防安全重大问题,督促检查消防工作的实施情况,整改火灾隐患,切实将消防工作纳入社会治安综合治理考评范围。²各地村民委员会和驻村企业及各种经济组织要成立消防安全工作领导小组,配备专(兼)职防火人员。主要职责和任务是:将消防安全管理要求纳入村民自治章程和村规民约,组建义务消防组织,落实消防安全措施,开展消防宣传教育,组织消防安全检查、巡查,消除火灾隐患,提高自防自救能力。各级公安、综治、民政、建设(规划)、农业等部门要密切配合,各司其职,各负其责,做到统筹规划、合理配置、统一调用消防安全涉及的水源、装备、器械、通讯、力量等各种农村社会资源。各地公安机关要加强对农村消防工作的指导协调,督促、指导农村基层组织和公安派出所落实责任,建立健全消防组织,制定工作措施,努力构建“党委政府领导、部门行业齐抓共管、村民委员会组织管理、村民共同参与”的农村消防安全管理机制。

二、加强村镇消防规划和消防基础设施建设,努力从根本上改善农村消防安全条件

各地要按照《中华人民共和国消防法》、《中华人民共和国城市规划法》、《村庄和集镇规划建设管理条例》和《村镇建筑设计防火规范》、《村镇规划标准》的有关规定,加强村镇消防的规划和基础设施建设工作。各地在镇的总体规划调整时,要特别注意补充和完善消防方面的相关内容,把消防规划作为镇总体规划的重要内容之一。凡已编制完成总体规划,但缺少消防方面内容的,要补编消防专项规划。国家重点镇以及经济发展较快的建制镇原则上要在 2004 年底前完成此项工作,其他建制镇原则上应在 2005 年完成。乡村也要将村民住宅及乡镇企业的消防安全布局、消防通道、消防水源建设纳入乡镇总体规划和村庄建设规划中,并与村容村貌的治理改造同步实施;各地对以易燃建筑材料为主体、房屋连片集中、火灾荷载大的乡村,要有计划地实施改造,从根本上改善消防安全条件和村民生活环境。要加快消防基础设施和消防装备建设步伐。乡镇消防基础设施建设应纳入公共基础设施建设之中,结合农村扶贫开发、新区开发和旧区改造以及乡镇企业工业园区、示范园区开发建设同步实施;国家重点镇和经济发展较快的建制镇要立足建设成为布局合理、功能健全、具有较强辐射能力的农村消防救援基地;农村消防基础设施要结合农村节水灌溉和人畜饮水工程、乡村道路、草场围栏、沼气工程和能源建设以及水电建设和农村电网改造,与消防水源、消防通道和消防通讯等同步实施;凡设有自来水管网的乡村要设置消火栓,配备消防器材,同时要发挥农业灌溉机械在灭火方面的作用,实现一机多能,缺水地区要修建消防水池,确保消防用水。

三、大力发展多种形式消防队伍,建立适合农村特点的灭火救援体系

建立适合农村特点的各类地方专职、乡镇企业自办及村办等多种形式的消防队伍,是统筹城乡消防力量协调发展的迫切需要,也是有效扑救初起火灾、保护农民群众生命财产安全的重要保证。各地要大力推动多种形式消防队伍的建设,力争用 3 年时间,在农村形成以国家重点镇以及经济发展较快的建制镇专职消防队为中心,其他乡镇、村消防力量为