



主编 徐力 副主编 王庆洲 曾昭斌

新情况 新问题 新探索

2010年度上海统战优秀调研文选

XinQingkuang XinWenti XinTansuo

2010 Niandu Shanghai Tongzhan
Youxiu Diaoyan Wenxuan



上海人民出版社

主编 徐力 副主编 王庆洲 曾昭斌

新情况 新问题 新探索

2010年度上海统战优秀调研文选

XinQingkuang XinWenti XinTansuo

2010 Niandu Shanghai Tongzhan

Youxu Diaoyan Wenxuan

图书在版编目 (CIP) 数据

新情况 新问题 新探索:2010 年度上海统战优秀
调研文选/徐力主编. —上海:上海人民出版社,2011
ISBN 978-7-208-09921-0

I. ①新… II. ①徐… III. ①统一战线工作—上海市—
2010—文集 IV. ①D613-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 060170 号

组稿编辑 齐书深

责任编辑 苏莉莉

封面设计 储平

新情况 新问题 新探索

——2010 年度上海统战优秀调研文选

· 徐力主编

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.cc)

世纪出版集团发行中心发行

上海商务联西印刷有限公司印刷

开本 720×1000 1/16 印张 19 插页 2 字数 333,000

2011 年 5 月第 1 版 2011 年 5 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-208-09921-0/D·1862

定价 42.00 元

在 2010 年上海市统战调研工作会议上的讲话(代序)

(2010 年 3 月 24 日)

中共上海市委常委、统战部部长 杨晓渡

同志们：

今天，我们在这里召开 2010 年上海市统战调研工作会议。这次会议的主要任务是：回顾 2009 年统战调研工作，总结经验、查找问题，进一步明确 2010 年上海统战调研的工作思路和主要任务，提升统战调研工作的针对性和实效性。

刚才，市政府侨办、闸北区委统战部、市教育卫生工作党委、松江区委统战部和上海中医药大学等五家单位交流了各自开展统战调研工作的体会，思考深入，内容精彩，各具特色。相信这些经验对全市各级统战部门激发工作灵感、拓展工作思路是很有启发和帮助的。在座的很多部门和单位也都有很好的调研经验和成果，希望会后大家能够进一步沟通交流，相互启迪、互通有无、彼此促进。

在今天的会上，我们表彰了 2009 年度全市统战调查研究和理论研究优秀成果，并举行了颁奖仪式。在此，我代表中共上海市委统战部，向获奖的单位和个人表示热烈的祝贺！同时，向全市所有从事、关心和支持统战调研工作的同志们表示诚挚的问候和衷心的感谢！

下面，我主要就去年全市统战调研工作情况和做好今年的统战调研工作，讲两个方面的意见。

一、关于 2009 年全市统战调研工作的总结回顾

2009 年，在全党全国人民共同努力下，我们在应对国际金融危机冲击、保持经济平稳较快发展方面取得了明显成效，经济实现总体回升向好。一年来，上海各级统战部门和系统各单位认真贯彻落实中央和市委重要精神，按照全市统战调研工作会议的要求部署，高度重视统战调研工作，在调研工作组织和调研成果质量等各方面都取得了可喜的成绩。去年，上海市委统战部荣获全国统战理论研究优秀组织奖，在我部上报中央统战部的 8 篇调研报告中，有 4 篇分获全国统战理论研究优秀成果二、三等奖。统战基础理论上海研究基地首度捧回了中国统一战线理论研究会

研究基地流动奖杯,并荣获研究基地创新奖。上海市统战理论研究会荣获“上海优秀社会科学学会”称号,并被评为“四 A 级社会组织”。市委统战部收到全市统战系统各单位,各区县、委办、重点联系单位统战部门报送的各类调研成果 128 篇,评出“优秀组织奖”获奖单位 5 家,优秀调研报告一等奖 7 篇、二等奖 21 篇、三等奖 23 篇。

总体来看,2009 年全市统战调研工作主要在以下四个方面取得了显著进展,创造了新的成绩。

(一) 围绕全市工作中心和全局开展调研

围绕中心、服务大局是统一战线必须遵循的重要原则,也是统战调研工作取得成绩、体现作为的根本所在。各级统战部门和系统各单位将调查研究同上海发展的中心和全局紧密结合,开展了一系列有成效的工作。一是充分发挥统一战线的优势和作用,提出统一战线服务“四个确保”的思路和方法,为妥善应对国际金融危机影响献计出力。我们在全市统一战线开展了“我为应对国际金融危机影响,实现“四个确保”目标任务献一策”活动,各方面积极响应,提交相关材料 500 余篇,一些材料得到俞正声书记、韩正市长和有关市领导多次批示。市、区两级统战部门和各有关部门围绕应对金融危机的主题,在民营企业中开展了多层次、大范围的走访调研工作,通过调研摸实情、出实招、办实事。二是围绕重大纪念活动开展相关调研。2009 年是新中国成立 60 周年、多党合作和政治协商制度确立 60 周年、人民政协成立 60 周年,也是上海解放 60 周年。一些单位本着突出历史性、纪念性的特点,开展相关调研。市委统战部启动了“上海统战史研究”项目,市社会主义学院、市文史研究馆、市工商联、上海中华职教社及各民主党派市委积极响应,全年共完成研究课题 12 项,为收集、整理上海统一战线相关研究史料做了大量工作,也为上海统战史研究工作的长期推进开了一个好头。

(二) 结合“学实”活动开展调研

各单位将学习实践科学发展观活动与调研工作相结合,将调查研究作为切实开展“学实”活动、抓好落实整改方案的一个重要工作抓手。一是深入思考统一战线服务科学发展和实现自身科学发展的重大问题。一些区县和高校统战部门深入研究涉及统一战线发展大局的总体性、综合性课题,所取得的成果对于统战工作的发展具有启发和指导意义。二是注重通过调研解决工作实践中存在的不足和问题。“学实”活动取得成效,关键在于抓整改、抓落实。不少单位将工作中存在的长期性问题、难点问题和空白点作为调研重点,力求通过调研“破题”、并在后续工作中跟进“解题”。

(三) 广泛开展调研成果的应用转化工作

各单位对于调研成果转化工作的认识不断提高,成果应用转化更加切实有效。一是健全调研成果应用转化的程序和环节,为推进成果转化创造良好环境。有的单位在确定选题、制订计划时,就着手考虑形成成果后的应用途径。有的单位从工作机制入手,在课题评审、结项和考核中设立成果转化应用的指标,强化了成果转化在调研工作中的重要性。二是不断创新促进调研成果转化的形式。一些单位一边开展调研,一边抓紧制定相关工作文件,使工作推进和调查研究两不误、双促进。不少单位经过多年的探索,已经形成了当年调研、次年推进、第三年总结的工作节奏。不少单位编印调研成果论文集,或者创办内刊以便及时刊载调研信息,并通过举办调研工作研讨会、推进会、务虚会等方式,促进优秀调研成果的推广,加强横向沟通和交流。

(四) 统战调研工作机制进一步发展完善

良好的机制是调研工作顺利开展、调研质量持续提高的前提和保障。近年来,全市各级统战部门总结实践经验,创新工作方法,拓展联系渠道,在调研组织、激励评优、队伍建设等方面不断健全和完善统战调研工作机制。

以上这四个方面反映了去年全市统战系统在调研方面取得的主要进展和显著绩效,成果喜人,大家花费了心血,付出了努力,调研在推进全面工作中起到了重要作用。在总结成绩的同时,我们也要清醒地认识到,上海统战调研工作仍有很大的提升空间。总体来看,一是高水平、高质量的调研成果还不够多。二是能实际解决难题的成果转化还不够多。不正视这两个“不够多”,我们很容易有成绩就自满,看不到我们今后的努力方向。就上海在全国统战工作中肩负的使命而言,我们的调研工作还存在一些必须加以改进的环节。比如,在调研选题环节,有的选题还不够精准,针对性不强,离实际比较远;有的选题虽然很实,但是因为切入角度不行,没有成精品;还有的题目做了,但由于一开始选题立意就不够高,结果也一般化。在调研实施环节,有的调研尽管选题很好、切入角度也不错,但在调研方案、调研机制的设定上存在瑕疵,想得不够细致,和实际贴得不够紧,在实际运作的过程中没有达到预期的高度,就出现有遗憾的结果。此外,参与调研工作同志作风的深与实也非常重要,是不是能够透过现象看本质,是不是真正不回避矛盾、不回避问题,在实际调研过程中会否有意无意地发生偏差,这些都会影响到调研成果的质量和水平。在理论与实践相结合环节,有的调研既切合实际又非常深入,但对结合理论政策加以思考提炼重视不够,以至于尽管有很好的材料,却没能裁剪出很好的衣服。在处理写报告、出书面材料和解决问题的关系上,如果只考虑写报告,而不考虑成果的转化应用,结果

只能是文章写得很好,但对实际工作缺乏贡献。从另一方面讲,做了大量实际工作,但是在形成书面材料、提炼观点的时候表述不够,结果使得我们的工作没能在文字、理论层面形成更大的影响并加以推广。总之,这些调研工作中层次不同、发展不平衡的情况,并不能掩盖我们在工作中取得的成绩,但是这些情况也应该引起我们的高度重视,若能不断改进,上海的统战调研工作必定能登上新的台阶,达到更高的水平。

二、关于2010年的统战调研工作

重点讲三个方面的要求:

(一) 高度重视,加强领导

今年是我国经受国际金融危机冲击考验乘胜向前的一年,又是进入新世纪后情况最复杂的一年。开年几个月,国际国内接连发生许多大事。国际方面,国际环境与前几年相比更加复杂,面临多方面的压力与挑战;国内方面,在应对国际金融危机冲击的同时,我们的经济转型面临许多重大课题。这些课题与社会矛盾的处理、深层次问题的化解、保持社会和谐稳定、深化改革紧密联系在一起。我们在加快经济发展方式转变、维护和拓展国际国内两个市场、坚持中国特色社会主义导向、推进社会主义民主政治、社会主义核心价值体系建设、传统文化与现代文化的传承与创新、改善民生、维护社会和谐稳定、推进节能环保以及贯彻执行党的十七届四中全会决定等方面,都面临十分艰巨而繁重的任务。具体到统战工作上,无论是为大局服务,还是加强自身建设,都避不开大量的新问题和久未解决或者解决得不够好的老问题。因此,我们更要高度重视今年的统战调研工作,通过调研来深化认识,抓住问题本质,探寻困难,寻求破解之策,帮助我们更好地完成今年的统战工作任务。调研工作上不去,会在很大程度上影响统战系统发挥优势、服务大局,也会制约统战系统的自身建设,不利于夯实基础、提升水平、增强能力、壮大阵容。希望统战系统、各级统战部门、统战系统各部门、各个单位、人民团体都要对今年的调研工作给予高度重视,切实加强领导。领导班子要重视调研问题,领导干部要亲自关心支持,必要时亲自参与主持调研课题。

(二) 抓住根本,服务需要

统一战线的功能在于团结多数,团结的目的在于服务大局。统战调研工作作为一项重要的基础性工作,也必须以服务大局、团结多数作为根本出发点和落脚点。调研工作要在大局的引领下确定服务实际需要的课题,开展形式多样的调查研究。选题应该来自工作实践的需要,工作中迫切需要解决的瓶颈性问题就是研究最急迫的选题。无论从事理论研究、从事领导指导工作,还是从事一线实务工作,都应

该依据自己的实际需要,选择适宜的课题来进行调查研究,要把服务大局、团结多数的根本要求,体现在调研工作的具体实务当中。选题确定后,还要结合实际,确立可行的调研方案,方案要突出自己的特点,针对不同对象和实际需要来开展形式多样的调查研究。在这方面,我们今年面临的任务十分繁重,市委统战部已经下发了今年的调研课题计划,课题计划中提供了许多可供选择的参考题目。当然,同志们也可以在自己的实际工作当中,根据自己面对的突出矛盾、突出问题以及迫切需要解决的现实难题,来认真地开展选题定题和实施调研。总体而言,就是要抓住根本,服务需要。

(三) 突出重点,积极作为

根据中央统战部的要求以及上海统战工作的实际,今年统战调研有两个特别需要强调的方面:

一是服务“五个确保”,这是上海自身发展的需要;二是加强党外代表人士队伍建设,这既是上海统一战线事业的需要,也是党和国家的整体需要。

服务“五个确保”是上海今年的头等大事,要确保世博会成功举办,确保经济发展方式转变取得新进展,确保民生持续改善,确保社会和谐稳定,确保“十一五”规划目标全面实现以及高质量编制好“十二五”规划。统一战线工作要为这个大局效力,多作贡献。既可以调研如何发挥、调动统战资源的优势,使各类精英都来更好地投入参与“五个确保”,建言献策;也可以调研“五个确保”当中的具体问题,作出具体贡献。特别是今年确保举办世博的任务很重,在世博会举办的过程中,其他的“四个确保”都不能拉下,以防止办博之后,上海其他方面的工作跟不上,出现一个大的低谷。因此,“五个确保”实际是两条腿走路,一手保世博,一手抓其他“四个确保”。从这方面来讲,统战作为软实力,是可以发挥出更大作用的,这也是市委对统战工作的殷切期望。作为各级统战部门,要大量调动资源、调动积极性,鼓励大家包括广大统一战线成员开展工作,结合各自实际,认真部署,选好课题,扎扎实实地向前推进,争取当世博会成功举办完成之后,我们的这些调研成果能够为全面完成“五个确保”任务作出重要贡献,甚至在举办世博的过程当中,就能够发挥作用。

第二个重点,关于党外代表人士队伍建设问题。党外代表人士队伍建设是今年非常重要的调研课题。根据中央要求,结合上海实际,我们首先要完成自己的规定任务,形成综合调研报告和专题调研报告。由于上海统战工作的历史地位、发展现状和上海在建设中国特色社会主义的发展阶段中,在全国都处于居前的层次,我们在完成规定任务的基础上,还要做好准备为调研工作的大局服务。同时,根据上海自身工作需要,各大领域和区县、部门、人民团体和党派也要开展调研,总结自己的

成功经验,分析问题和挑战,提出下一步的改进措施。实际上,上海在党外代表人士队伍建设方面,从既往到现在都创造了显著的成绩,积累了宝贵的经验。今年的调研工作正是一个梳理、总结的好机会。另外,由于上海的发展走在全国的前面,在建设中国特色社会主义的实践过程中遇到的新问题也比其他地方早,反映在党外代表人士队伍建设上的新挑战出现得也要早,大有实践探索、调研求解的必要。希望上海统战系统各部门、各区县一方面要踏踏实实开展调研工作,另一方面要及时做好经验的总结提升工作。

目 录

在 2010 年上海市统战调研工作会议上的讲话(代序)	杨晓渡	1
-----------------------------------	-----	---

全国统战调研优秀成果

统一战线:使人民成为党和国家事业的根本力量——中国特色社会主 义统一战线的理论内核	林尚立	3
新时期文化统一战线基本原则研究	余源培	17
亟待开发的新领域,大有作为的新空间——上海园区统战工作调研	中共上海市委统战部研究室	24

上海市统一战线理论研究及工作调研成果

政党制度与中国民主:基于政治学的考察	林尚立	37
社会主义核心价值观与统一战线	胡守钧 张凤池	51
政治协商制度法治化的路径分析	殷啸虎	61
新时期侨务工作的规律研究——以上海侨务工作实践经验为例	上海市人民政府侨务办公室课题组	76
关于上海民营经济“十二五”发展规划的建议	上海市工商业联合会	86
进一步加强卢湾区党外代表人士队伍建设的思考与对策	中共卢湾区委统战部	97
民主党派树立和践行社会主义核心价值观体系的途径探索	中共徐汇区委统战部	104
浦东少数民族社工项目:背景、特点及建议思考	中共浦东新区区委统战部 浦东新区民族与宗教事务委员会	111

关于发挥留学人员在上海率先转变经济发展方式中作用的调研

..... 上海市欧美同学会·上海市留学人员联合会 119

依托社团组织开展团结凝聚新的社会阶层人士工作的研究

..... 上海市社会工作党委 131

关于参事工作发展阶段及作用发挥问题研究 上海市人民政府参事室 139

海外科技人才现状调查报告——对“十二五”时期侨务引智工作的思考

..... 上海市人民政府侨务办公室 148

在沪“海归”青少年现状调查及对策研究

..... 在沪“海归”青少年现状调查及对策研究课题组 163

关于加强民办高校统战工作的思考 上海中华职业教育社 181

做好上海侨界代表性人士工作的对策与思考 上海市归国华侨联合会 189

统战工作区校合作机制研究 中共普陀区委统战部课题组 200

网络:不可或缺的统战新平台——从统战工作的创新看“海燕博客”

..... 黄浦区南京东路社区(街道)党工委课题组 207

金山区统战社工队伍建设的实践与思考

..... 中共金山区委统战部、金山区社会主义学院 214

快乐工作法在统战工作中的实践与思考 中共松江区委统战部课题组 219

提高民主党派区级组织参政议政能力和水平的研究 闸北区社会主义学院 226

嘉定区促进民营企业自主创新转型升级的调研 嘉定区工商业联合会 235

论统一战线在社会转型时期对利益矛盾的平衡整合作用

..... 上海财经大学统战课题调研组 246

统一战线与党的建设相互关系中的几个问题

..... 中共上海市委统战部办公室课题组 255

关于上海白领统战工作载体建设情况的调研..... 中共上海市委统战部综合处 264

对新形势下运用网络开展统战工作的调查思考

..... 中共上海市委统战部宣传处 271

2010 年全市统战调研成果摘要 中共上海市委统战部研究室 277

后记 292



全国统战调研优秀成果

统一战线:使人民成为党和国家事业的根本力量*

——中国特色社会主义统一战线的理论内核

林尚立

至今,中国共产党的统一战线实践,不仅贡献于中国革命,而且也贡献于中国的建设和发展。实践证明,不论是领导革命,还是治国理政,统一战线都是中国共产党取得胜利、创造伟业的重要法宝。革命中,统一战线创造了独特的革命战略和革命形态,对中国革命取得最后的胜利起到了至关重要的作用。革命胜利后,统一战线不仅服务于党的领导,而且也服务于国家建设,服务于中国特色社会主义的探索和实践,从而成为中国国家建设与治理、中国特色社会主义实践与发展的关键机制和战略平台。因而,对于今天中国的发展和中国特色社会主义的实践来说,不是要不要统一战线的问题,而是如何充分认识统一战线的内在价值,从而使其所具有的重要战略资源得以有效开发和利用的问题。统一战线之所以能够成为法宝,在于它具有能够决定革命和建设大局的独特功能;只有把握和用活了这种独特的功能,法宝才会产生无穷的力量。显然,这种把握,不在于对统一战线使命、战略和技术的认识和理解,而在于对统一战线实践背后的理论及其价值基础的整体认识和理解。为此,我们必须把中国特色社会主义统一战线置于中国革命和实践的大历程和政党、国家与社会的大空间中来分析和研究。这是本文的立意所在和使命所在。

一、创造人民的力量:统一战线的核心价值

毛泽东有句名言:“人民,只有人民,才是创造世界历史的动力。”^①显然,从人类社会和文明发展史的角度看,人民是推进发展,创造进步的力量。人民由人们聚合而成。人们可以在不同的空间组合,既可以在世界的空间,也可以在国家的空间。

* 本文系中国统一战线理论研究会统战基础理论上海研究基地研究课题。

① 《毛泽东选集》第3卷,人民出版社1991年版,第1031页。

由于到目前为止,人们创造进步与发展的空间基础是国家,所以,相比较而言,在国家空间中组成的人民更为实在和具体。人创造了国家,国家使生活在特定空间中的人们聚合为有机整体,并创造出推进国家进步与发展的人民力量。在国家发展的任何历史阶段,人民始终都是建设国家、发展国家的决定性力量。

构成人民的人不是抽象的人,而是现实的人。每个人都有自己的欲求与利益、期望与理想。在恩格斯看来,这正是创造人类历史的动力所在。他说:“人们通过每一个人追求自己的、自觉期望的目的而创造自己的历史,却不管这种历史的结局如何,而这许多按不同方向活动的愿望及其对外部世界的各种各样影响所产生的结果,就是历史。”^①人的这种追求,在时间的维度上,创造了自己的历史;在空间的维度上,形成不同的社会群体。人民是由人及其所形成的群体在不同的空间里聚合而成的,因而,不论基于什么样的空间聚合而成的人民,都不是单一要素的聚合,相反,是多元要素和力量的聚合,具体来说,是各种集团、阶级力量的聚合。列宁特地强调了这一点:“马克思一向都是无情地反对那些认为‘人民’是一致的,认为人民内部没有阶级斗争的小资产阶级幻想。马克思在使用‘人民’一语时,没有用它来抹煞各个阶级之间的差别,而是用它来概括那些能够把革命进行到底的一定的成分。”^②由此可见,不论革命和建设,政治的首要使命就是将不同成分的社会力量聚合为“人民”这样一个集合体,从而为革命和建设提供主体力量。正是在这个意义上,毛泽东指出:“谁是我们的敌人?谁是我们的朋友?这个问题是革命的首要问题。”^③在这里,划分敌友不是目的,建构革命的人民力量才是最根本的目的所在。

现代化的出现,在使人类历史从古代迈入现代的同时,也创造了人类发展的一大解放,即政治解放,其核心体现就是每个人获得了自主地位,各自拥有同等的人权,从而在法律上实现了政治平等。自主的个体,在寻求自我发展的过程中,组成现代社会,并建构与现代社会相适应的国家形式,即现代国家。因而,现代国家的逻辑出发点不是国家本身,而是人的自主与发展;与此相应,国家权力不是来自国家本身或其他的外在力量,而是来自每个人,整体而言,就是来自人民。于是,“人民主权”就成为现代国家合法性的根本所在。在人民主权的原则下,“人民”就是拥有自主权利的社会个体的集合。人民主权的制度表达形式就是现代民主制度。为了使这种集合能够创造出人民自我统治的现代民主制度,美国著名学者萨托利将人民定位为

① 《马克思恩格斯选集》第4卷,人民出版社1972年版,第243页。

② 《列宁选集》第1卷,人民出版社1995年版,第636页。

③ 《毛泽东选集》第1卷,人民出版社1991年版,第3页。

“有限多数原则所指的大多数”,这种大多数,不是绝对的大多数,而是受到少数的权利限制的大多数,因而,不会排斥少数,相反以少数存在为其前提,从而能够包容少数,并由此构成全体人民(所有有投票资格的人)。^①萨托利的这番苦心在于使“人民”从抽象变成具体,即变成既能达成人民自我统治的民主原则,又能使民主制度获得操作条件的具体。这番苦心是有政治价值的,它为现代民主,具体来说,为资本主义民主的合法性提供价值基础与操作原则。

显然,“人民”是实在的,同时也是具体的。任何社会和国家都必然从自身发展的时代要求和现实需要出发,去建构和组织“人民”。现代化使每个人都获得了成为人民主体的政治地位。因而,在现代条件下,任何的发展与进步都取决于如何有效地将拥有自主地位的社会成员聚合为有机整体。这种聚合,从国家建构角度,就是塑造具有共同国家认同的“公民”(用不规范的概念来说,就是“国民”),从推进国家进步与发展的角度,就是塑造推进发展、创造进步的力量,即人民。必须指出的是,虽然人民是民主的基础,民主的使命在于维护人民权利,实现人民的统治,但不能因此将人民仅仅理解为拥有权利的独立个体的聚合体。因为,现实中的人的存在,虽然在法律上是以独立权利主体而存在的,但在生产和生活中,往往要组成团体、族群,从而形成团体、阶级和民族的存在。因而,人民既可以看作是个体的聚合,也可以看作是团体、族群或阶级的聚合,是有机的集合体。由于其承载着社会的发展和进步,所以,这个有机集合体不是部分的粘合或聚合而成,而是基于一定的结构形态而形成,是一个具有内在意志的集合体,其中,必定存在着代表社会发展趋势的主导力量。理论和实践都表明,任何主导社会发展的主导力量,只有很好地维系和主导了人民这个集合体,才能真正成为主导力量;同时,人民只有拥有了主导力量,才能真正成为人民,成为能够创造发展、承载进步的力量,否则,就是乌合之众。中国的发展证明了这一点。

在孙中山先生看来,传统帝国解体之后的中国社会是一盘散沙,中华民族要摆脱帝国列强的欺凌,获得自由和独立,就必须凝聚一体。他把希望寄托在革命政党身上。中国国民党首当其冲,但没有成功。中国共产党承担起了这个使命,成为新民主主义革命的领导力量和中华民族的领导核心,并成功地领导人民取得革命的最后胜利,实现了国家独立与民族解放。中国共产党取得成功的关键在于:它始终把代表人民的根本利益和为人民的利益而奋斗作为自己的根本宗旨和行动原则,从而将中华民族凝聚为一个强有力的整体,激发出中国人民革命和建设的无穷力量。这种鲜明的人民性是中国共产党的本质属性,是与生俱来的,也是中国共产党的生命

① [美]乔·萨托利:《民主新论》,东方出版社1993年版,第22—37页。

力所在。所以,中国共产党都将其领导的事业视为人民的事业,都将人民的力量视为推动进步与发展的根本动力。这也就意味着人民既是中国革命和建设的根本动力,同时也是中国革命与建设的根本目的。

人民是革命和建设成败的关键;团结人民、凝聚人民和组织人民是中国共产党领导人民的关键。为此,中国共产党创造了一个重要法宝,即统一战线。在革命年代,人民就是一切反对敌人、争取革命胜利的积极力量,因而,统一战线的核心使命就是团结一切可以团结的力量去战胜敌人,取得革命的胜利;在建设年代,人民就是巩固制度、创造发展的全体社会主义建设者,因而,统一战线的使命就是团结和凝聚人民为建设国家、振兴中华民族而奋斗。可见,对于中国共产党和中国的革命和建设来说,统一战线自始至终的使命就是一条:通过中国共产党,创造能够承载革命与建设、进步与发展的人民力量。

毋庸讳言,统一战线最初是中国共产党为了壮大革命力量、建立革命的同盟军而形成的战略使命和策略任务。^①但很快,它就成为中国共产党制胜的重要法宝之一。实践表明,它不仅是革命时代赢得胜利的法宝,而是也是执政时代治国理政的法宝。因革命而形成的战略和策略之所以能够通行于革命与建设的两个时期,就是因为支撑统一战线的战略和策略的核心价值是超越任何时代的,这就是:通过先进的力量,将人们凝聚为能够承载进步与发展的人民力量,从而推进历史的发展和文明的进步。基于这样的核心价值,统一战线虽然操作于政党,是政党的战略与策略,但其创造的效应直接关系到社会与国家发展的基础与动力,即人民力量的建构与组织。只有从这个核心价值出发,人们才能真正把握统一战线的历史价值和现实意义,从而使其真正成为政党执政和国家建设的重要战略基础。

二、建设人民的国家:统一战线的历史使命

纵观中国共产党领导革命和建设的历史,统一战线始终围绕着党的使命与国家建设展开的,因为,党的使命的实现需要人民的力量,而国家建设的基础与动力也来自人民。中国共产党领导的革命,不是为革命而革命,而是为建设新社会、新国家而革命,所以,在革命的过程中,始终将革命与未来的社会和国家建设紧密结合起来,从而决定了党的统一战线的战略选择,既考虑到党领导革命和建设面临的形势与任务,同时也考虑到社会发展与国家建设所需要的社会结构与政治基础。

^① 《毛泽东选集》第1卷,人民出版社1991年版,第152页。