

江苏 改革开放30年

■ 宋林飞 吴先满 主编

■ 中央文献出版社



责任编辑 吴少京

装帧设计 东 家

ISBN 978-7-5073-1824-1



9 787507 318241 >

定价 45.00元

江苏改革开放 30 年

宋林飞 吴先满 主编

中央文献出版社

图书在版编目(CIP)数据

江苏改革开放 30 年/宋林飞,吴先满主编. —北京:

中央文献出版社,2009.4

ISBN 978 - 7 - 5073 - 1824 - 1

I. 江… II. ①宋…②吴… III. 改革开放—成就—江苏省 IV. D619.53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 021927 号

江苏改革开放 30 年

作 者/宋林飞 吴先满 主编

责任编辑/吴少京

装帧设计/东 家

出版发行/中央文献出版社

地 址/北京西四北大街前毛家湾 1 号

网 址/<http://www.zywxpress.com>

邮 编/100017

销售热线/63097018

经 销/新华书店

排 版/北京阳光图文中心

印 刷/北京长宁印刷有限公司

700 × 1000mm 16 开 21 印张 300 千字

2009 年 4 月第 1 版 2009 年 4 月第 1 次印刷

印 数 1 - 1000 册

ISBN 978 - 7 - 5073 - 1824 - 1 定价:45.00 元

本社图书如存在印装质量问题,请与本社联系调换。

版权所有 违者必究

前 言

2008,一个有着特殊意义的年份。这一年,我们国家先后战胜南方冰雪灾害、四川汶川地震灾害;成功举办北京第29届夏季奥运会、残奥会;圆满完成神七飞天;召开党的十七届三中全会审议通过关于深化农村改革发展若干重要问题的决定;主办第七届亚欧首脑会议,参加20国集团领导人金融峰会,在应对全球性金融动荡与危机中发挥重要作用;之后,圆梦两岸“三通”。这一年,我们迎来了党的十一届三中全会召开30周年!

党的十一届三中全会,作出党的工作重点向经济建设中心转移和改革开放重大战略决策,开辟我国社会主义现代化建设新的历史时期。三十年来,我国改革开放持续深化推进,经济社会全面持续快速健康发展,人民生活水平不断提高,综合国力大大增强。在中央的正确领导下,在中国特色社会主义理论指导下,地处我国东部沿海、拥有7,000多万人口的江苏省也走过了不平凡的30年的历程。这30年,是江苏经济社会生活变化最大最为深刻的30年,经济体制改革取得重大历史性进展,社会主义市场经济体制体系基本建立;对内对外开放取得重大历史性进展,全方位宽领域多层次的开放型经济体系基本形成;经济社会全面持续快速健康发展,人民生活水平显著提高,综合省力显著增强。30年来,江苏不仅经济增长速度快于全国,而且人民生活也率先在全国摆脱贫困、解决温饱、基本实现小康,现在,正在向全面的更高水平的小康迈进。通过发展乡镇工业企业,形成创新苏南模式,大力培植民营经济,外资外贸外经“三外”齐上,开发建设各类各层次经济技术开发区

江苏改革开放30年

以及城乡基础设施,深入实施科教兴省、经济国际化、区域共同发展、城市化和可持续发展战略,持续推进经济增长方式转变,江苏工业化和城市化大踏步地前进,富民强省和“两个率先”(率先于全国全面建成小康社会,率先于全国基本实现现代化)取得重大成就,经济社会发展走出一条既符合现在科学发展观要求又颇具江苏特色的路子,为国家改革开放与发展做出了重大贡献,同时自身也积累了宝贵的历史经验。

为了科学总结三十年来江苏改革开放与发展的历史经验,2008年,江苏省社会科学院将《江苏改革开放30年》作为系列重大课题之一报送中共江苏省委书记梁保华和江苏省人民政府省长罗志军共同批示确定。现在呈现在读者面前的本书正是这一课题研究的最终成果。为了搞好本课题研究,我们约请了本院财贸研究所、经济研究所、江苏省统计局综合处、南京审计学院、苏州大学商学院、南京农业大学经济管理学院部分同志以及硕士生、博士生一同参与,组成课题组,历经大半年时间,进行调查研究,协作攻关。本课题研究框架结构与基本思路由主编提出,经课题组讨论而具体化,而后分工写作。作为一项课题研究成果,本书采取课题系列研究报告的形式,由一篇总报告和13篇专题报告构成。它们相互配合、补充,主要从经济方面,分别从总体的和若干重点特色的角度,对江苏改革开放发展30年的基本历程、创新实践、基本经验以及未来前景趋势与任务进行分析研究,提出观点看法和政策思路,以为江苏省委省政府决策提供咨询服务,为繁荣发展社会科学和改革开放理论做出贡献。本书各研究报告初稿的分工执笔如下:课题研究总报告,宋林飞、吴先满;专题研究报告之一,刘兴远、肖平;专题研究报告之二,张震;专题研究报告之三,蔡笑;专题研究报告之四,丁敬雯、陈涵;专题研究报告之五,侯祥鹏、肖平、王丽爱;专题研究报告之六,骆祖春;专题研究报告之七,方维慰;专题研究报告之八,范玮;专题研究报告之九,刘永;专题研究报告之十,吴晓俊;专题研究报告之十一,吴先满、张军松;专题研究报告之十二,骆祖春、范玮;专题研究报告之十三,吴先满。初稿形成后,提出修改意见,返回作者修改,全书最后由主编总纂、修改、定稿。

本书研写,参阅了一大批文献资料,我们向这些文献著作者致以衷心感谢!本课题研究的完成和本书的形成,得到了江苏省社会科学院及其科研处、财贸研究所、经济研究所,江苏省统计局及其综合处,南京审计学院,苏州大学及其商学院,南京农业大学及其经济管理学院等单位的大力帮助、支持,中央文献出版社编辑四部主任吴少京先生为本书的出版问世付出了辛勤劳动,江苏省社会科学院财贸研究所助理研究员、秘书肖平协助主编打印处理文稿,这里一并致以谢忱!

我们所做的这一研究,是参与社会近年关于江苏改革开放发展 30 年这一厚重主题广泛研究的一个方面,也是我们向纪念党的十一届三中全会召开 30 周年奉献的一份礼物!鉴于这一主题的重要性、丰富性、复杂性、深刻性,也限于时间和水平,本书缺点、错误在所难免,热忱欢迎各方面领导、同行专家和广大读者批评指正!

编著者

2008 年 12 月 18 日于江苏省社会科学院

目 录

改革开放发展 30 年

——课题研究总报告	(1)
一、伟大成就	(1)
二、创新实践	(5)
三、基本经验	(11)
四、前景展望	(16)

巨大变化与辉煌成就

——课题研究专题报告之一	(22)
一、经济保持快速发展,综合实力显著增强	(22)
二、经济结构不断调整,发展方式转变取得成效	(23)
三、全面小康建设取得积极进展,富民步伐加快	(25)
四、体制机制创新全面推进,发展活力增强	(27)
五、对外开放步伐加快,开放型经济迅猛发展	(28)
六、区域协调性增强,共同发展格局正在形成	(29)
七、基础设施建设成效显著,城乡面貌发生巨变	(30)
八、经济社会统筹发展,社会事业全面进步	(31)

乡镇企业、苏南模式与民营经济

——课题研究专题报告之二	(33)
一、乡镇企业崛起与苏南模式形成	(33)
二、乡镇企业的自我转变	(36)

江苏改革开放 30 年

三、民营经济的发展壮大	(40)
-------------------	------

四、乡镇企业发展之后全省经济发展的新格局	(44)
----------------------------	------

外向型经济与经济国际化

——课题研究专题报告之三	(48)
--------------------	------

一、外向型(开放型)经济发展的历程回顾	(48)
---------------------------	------

二、外向型(开放型)经济发展的基本经验	(65)
---------------------------	------

三、外向型(开放型)经济进一步发展前景展望与建议	(70)
--------------------------------	------

开发园区

——课题研究专题报告之四	(75)
--------------------	------

一、开发园区的演进:轨迹、阶段和特征	(75)
--------------------------	------

二、开发园区的创新举措和实践成效	(85)
------------------------	------

三、开发园区建设的基本经验和展展望	(92)
-------------------------	------

工业化与产业经济

——课题研究专题报告之五	(98)
--------------------	------

一、工业化进程	(98)
---------------	------

二、农村改革开放与农业农村经济发展	(105)
-------------------------	-------

三、工业经济改革发展	(119)
------------------	-------

四、服务业改革发展	(128)
-----------------	-------

经济发展方式转变

——课题研究专题报告之六	(143)
--------------------	-------

一、经济发展的历史性变化与增长方式转变的紧迫性	(143)
-------------------------------	-------

二、经济增长方式转变的演变轨迹与绩效	(146)
--------------------------	-------

三、经济增长方式转变的基本经验	(155)
-----------------------	-------

四、经济发展方式转变的前景展望与重点任务	(157)
----------------------------	-------

城市化

——课题研究专题报告之七	(162)
--------------------	-------

一、城市化的巨大成就	(162)
------------------	-------

二、城市化的历史进程	(166)
三、城市化的基本经验	(172)
四、城市化的前景展望	(176)

区域共同发展

——课题研究专题报告之八	(181)
一、区域共同发展的历史性变化与巨大成就	(181)
二、区域共同发展的演变进程及成效	(186)
三、区域共同发展的基本经验	(192)
四、区域共同发展的前景展望与趋势分析	(197)

投资改革发展

——课题研究专题报告之九	(200)
一、投资规模发展的历史进程	(201)
二、投资体制改革的重大变迁	(205)
三、投资对经济的推动作用	(212)
四、投资改革发展的基本经验与前景展望	(214)
五、保持投资良性增长、促进经济平稳 持续发展的基本思路	(217)

基础设施建设

——课题研究专题报告之十	(224)
一、基础设施建设的巨大成就	(224)
二、基础设施建设改革发展的演进轨迹	(226)
三、基础设施建设改革发展的基本经验	(245)
四、基础设施建设未来发展前景展望	(247)

金融改革发展

——课题研究专题报告之十一	(251)
一、金融制度创新的背景和成果	(251)
二、金融组织结构的变迁	(258)

江苏改革开放 30 年

三、金融工具结构的变迁	(267)
-------------------	-------

四、金融监管结构的变迁	(274)
-------------------	-------

财税改革发展

——课题研究专题报告之十二	(278)
---------------------	-------

一、财政收入增长与财税体制改革的

历史性变化与巨大成就	(278)
------------------	-------

二、财政体制改革的演进进程及绩效	(281)
------------------------	-------

三、改革开放以来财税领域发展的基本经验	(290)
---------------------------	-------

四、财税领域未来前景展望与趋势分析	(293)
-------------------------	-------

居民收入增长与富民实践创新

——课题研究专题报告之十三	(295)
---------------------	-------

一、居民收入增长与生活改善提高	(295)
-----------------------	-------

二、富民优先方针与富民实践绩效	(298)
-----------------------	-------

三、富民优先的深化推进与创新	(310)
----------------------	-------

参考文献	(316)
------------	-------

改革开放发展 30 年

——课题研究总报告

1978 年底,党的十一届三中全会作出改革开放重大战略决策,由此开辟我国社会主义现代化建设的新时期。迄今为止,我国改革开放走过了 30 年的历程,中国经济社会面貌发生巨大变化。在中央的正确领导下,江苏广大干部群众团结奋斗,江苏的经济改革开放与发展也走过了不平凡的 30 年历程,进行了一系列重大创新实践,取得了辉煌的成就,积累了丰富的经验,为全国的改革开放与发展做出了很大贡献。展望未来,在中国特色社会主义伟大旗帜下,江苏的科学发展道路越走越宽广,江苏的经济改革开放必将进一步深化推进,取得新的更大成就。

一、伟大成就

三十年来,江苏经济改革开放与发展取得了历史性的辉煌成就。集中表现在以下三个基本方面。

1. 经济体制改革取得重大的历史性进展,社会主义市场经济体制体系基本建立

三十年来,江苏持续推进经济体制改革,从农村到城市,从生产到流通到分配,从微观到中观到综合管理,从局部到系统,原有计划经济体制被彻底打破,社会主义市场经济的新体制体系基本形成。三十年前,江苏经济如同全国一样,计划经济体制体系占统治地位,公有制一

江苏改革开放30年

统天下,分配简单平均,企业组织单一,市场因素微弱,政府经济管理行政化,广泛而细微。生产统一安排,物资统一调拨,资金统一供应,人才统一分配,价格统一制定,企业统负盈亏,财政统收统支。三十年后,江苏经济中,国有经济、集体经济、合作制经济、个体经济、私营经济、外资经济、股份制经济等多种所有制经济并存,共同发展,大体呈现出国营经济、民营经济和外资经济“三分天下”之格局。国有企业、集体企业进行了系统的改制改组改造,以股份公司为代表的现代企业制度成为企业制度的主导形式。包括商品市场和要素市场在内的统一、开发、竞争、有序的现代市场体系基本形成,95%以上的商品价格由市场调节。绝大多数的企业生产经营活动自主独立,市场机制对经济资源发挥基础性的配置作用,政府的经济管理职能与作用依然显著重要,但已较充分地运用经济手段,实行间接管理,管理手段与方式发生较大变化。广覆盖、多层次的现代社会保障体系框架初步建立。劳动和其他生产要素共同参与收入分配,收入分配制度与形式得到改革创新,呈现多元化、多样化趋势。

2. 经济对内对外开放取得重大的历史性进展,全方位宽领域多层次的开放型经济体系基本形成

三十年前,江苏经济如同全国一样,处于一种封闭半封闭状态,对外交流很少,对内也相互封闭,这大大制约着经济运行效率,阻滞经济发展。党的十一届三中全会以来,30年间,江苏经济对内对外不断开放搞活,如今,一种全方位、宽领域、多层次的开放型经济体系基本形成。对内开放搞活,江苏经济与全国各地区的经济合作共盈,日益融合生长,发挥先导示范作用。对外开放搞活,江苏经济的国际影响不断扩大。30年来江苏的对外开放从南通、连云港两个沿海开放城市到苏州无锡常州对外开放区到沿江开发开放再到苏中苏北腹地开放,开放区域不断扩大;从工业生产制造到商贸流通金融再到基础设施与文教卫生,开放领域不断拓宽;从昆山自费开发区到南京浦口高新技术开发区到中新合作苏州工业园区到留学生创业园,多类型多层次的经济技术开发区在江苏渐成体系;从“引进来”到“走出去”,从承揽国际劳务承包工程到进行海外投资生产经

营,对外开放双向推进,梯次提升。30 年间的江苏对外经济交流总量持续扩大,结构层次改善提升。2007 年,全省进出口贸易总额达到 3496.7 亿美元,比 1978 年增长 817.9 倍,1979 - 2006 年年均增长 26.1%,2007 年增长 23.1%,其中出口贸易总额 2037.3 亿美元,比 1978 年增长 486.4 倍,1979 年至 2006 年年均增长 23.7%,2007 年增长 27.0%,出口总额中机电产品、高新技术产品出口分别占 69.5%和 40.8%;实际利用外资 218.9 亿美元,比上年增长 25.6%;新签对外承包工程和劳务合作合同金额 45.3 亿美元,比上年增长 22.2%,完成营业额 41.6 亿美元,比上年增长 19.2%;新批境外投资项目 255 个,比上年增长 14.9%,中方协议出资 4.7 亿美元,比上年增长 41.1%。

3. 国民经济全面持续快速发展,人民生活水平显著提高

以前 30 年的现代化建设成果为基础,以这 30 年改革开放为动力,江苏国民经济获得了全面持续快速发展,城乡居民生活水平显著提高。经济总量规模显著扩大,经济增长速度加快。1978 年至 2006 年,全省地区生产总值从 249.24 亿元扩大到 21645.08 亿元,增长 26.53 倍,年均增长 12.6%,比 1953 - 1978 年的年均增长率 5.2%加快 7.4 个百分点,比同期全国平均增长速度 9.7%快 2.9 个百分点,2007 年全省地区生产总值达到 25560.1 亿元,比上年增长 14.8%,快于全国平均增长速度 (11.4%)3.4 个百分点。经济总量在全国位次提升。2007 年,江苏地区生产总值占全国国内生产总值的 10.4%,比 1978 年的 6.8%提升 3.6 个百分点,江苏经济在全国长期稳居第 2 - 3 位。人均地区生产总值快速提升。1978 年,全省人均地区生产总值仅 430 元,2007 年达到 33689 元(折合 4430 美元),为全国平均水平 18665 元的 1.8 倍,增长 77.3 倍,年均增长 16.1%,快于同期经济总量的年均增长速度。产业结构显著升级。1978 年至 2007 年,江苏地区生产总值中的第一二三产业构成从 27.6:52.6:19.8 演变到 6.7:55.9:37.4,近 30 年间第一产业比重下降 20.9 个百分点,第二产业比重上升 3.3 个百分点,第三产业比重上升 17.6 个百分点,经过 30 年的改革开放与发展,江苏已稳定地实现了从农业社会到工业社会的历史性转变,工业成为产业经济体系的主导,第

江苏改革开放 30 年

三产业(服务业)加快发展。经过 30 年的改革开放与发展,江苏工业化加速推进,从轻纺工业主导到重化工业主导再到信息化与工业化结合互动,全省工业化已由初期进入中后期。在改革开放和工业化的推动下,江苏农村经济全面发展提升,城市化加速推进。1978 年至 2006 年,全省农村社会总产值从 183.97 亿元增长到 39916.69 亿元,增长 148.39 倍,农业与非农产业构成从 57.2:42.5 演变为 6.8:93.2,非农产业比重上升 50.7 个百分点;农业产值中农业与林牧渔及农林牧渔服务业的构成从 80.4:19.6 演变为 51.3:48.7,林牧渔及农林牧渔服务业比重上升 29.1 个百分点;1978 年至 2007 年,城乡人口比例从 13.7:86.3 演变为 53.2:46.8,城镇人口比重上升 39.5 个百分点;第一二三次产业就业构成从 69.7:19.6:10.7 演变为 27.9:35.3:36.8,第二三次产业就业人数比例上升 41.8 个百分点。固定资产投资与财政收入快速增长。1978 年 2007 年,全省固定资产投资从 21.75 亿元增长到 12270.73 亿元,增长 563.2 倍,1979 - 2006 年年均增长 24.5%,2007 年增长 21.8%;财政收入从 61.09 亿元增长到 5591.29 亿元,增长 90.5 倍,1979 年至 2006 年年均增长 16.0%,2007 年增长 42.1%。城乡居民生活水平显著提高,30 年间先后实现了从贫苦到温饱再从温饱到总体小康两次历史性转变。1978 年 2007 年,全省城镇居民人均可支配收入从 288 元增长到 16378 元,增长 55.9 倍,1979 - 2006 年年均增长 14.9%,2007 年增长 16.3%;农民人均纯收入从 155 元增长到 6561 元,增长 41.3 倍,1979 年至 2006 年年均增长 13.8%,2007 年增长 12.9%;年末城乡居民储蓄存款余额从 12.4 亿元增长到 13213.11 亿元,增长 1064.6 倍,年均增长 27.2%;年末城乡居民人均储蓄存款余额从 21.3 元增长到 17329.8 元,增长 812.6 倍,年均增长 36.4%;城乡居民家庭生活消费恩格尔系数从 55.1、62.3 演变为(2006 年)36.0、41.8,分别下降 19.1 和 20.5 个百分点。

二、创新实践

江苏经济改革开放与发展的 30 年,是极不平凡的 30 年。30 年间,江苏经济改革开放与发展走过了一些重要的历史阶段,推出了一系列的重要的改革开放与发展的创新举措。

1. 1978 年至 1988 年的初步改革开放与发展

从党的十一届三中全会到 1988 年初,是江苏经济改革开放与发展的初步阶段,这一阶段江苏经济最为突出的特点是乡镇工业大发展。计划经济后期,江苏经济如同全国一样,处于短缺经济状态,生产效率低下,物资供应匮乏,人民生活艰苦,这种情况尤以农村为甚。与全国不同的是,此时江苏经济体系中已孕育生长社队工业企业,社队工业有了初步发展,最为集中地体现在苏南地区。但是社队工业被视为异己,不仅无法参与正规的计划经济体系活动,而且时常挨批受整,发展环境极为艰难。经济体制改革首先在农村开始,通过实行联产承包责任制,农村生产力获得了极大解放,上世纪 70 年代末 80 年代初连续几年获得粮食大丰收,这为增加农民收入、扩大农副产品供给、缓解市场紧张矛盾创造了有利条件。在农村改革的同时,江苏开始在城市试点国有企业和集体企业简政放权的初步改革试点,初步开放城乡市场贸易。城乡初步改革起到了初步放开搞活的效果。1982 年党的十二大明确提出走建设有中国特色的社会主义道路和经济到 2000 年翻两番的战略目标,1984 年党的十二届三中全会作出以城市改革为重点的全面推进经济体制改革的决定,之后经济改革在城乡全面铺开。基本方向是大力发展社会主义的有计划的商品经济,遵循包括价值规律在内的宏观经济规律,运用和扩大市场机制的调节作用。对内对外开放方面主要是试办经济特区,设立 14 个沿海开放城市,江苏的南通市、连云港市加入首批沿海开放城市行列,而苏州的昆山市则自费办起了经济技术开发区,外贸得以发展,利用外资起步。在宏观经济运行方面,上世纪 80 年

初期曾经历过国民经济的调整,1985 年加强了宏观调控,但总体经济则保持着持续加快发展的态势,未出现大的波折。这一时期,伴随着解放思想、实事求是思想路线的推行,伴随着改革开放的初步推行,伴随着城乡经济体系放开搞活,江苏大力发展乡镇工业,不仅乡镇企业数量快速增长,而且乡镇企业的生产经营规模迅速扩大,在苏南地区和全省工业经济中的地位迅速上升。这种经济以乡镇集体投资兴办为主,以中小企业为主,以加工工业为主,走市场调节之路。这期间,中共江苏省委于 1979 年 6 月 22 日向全省转发省县社工业局党组《关于当前社队工业的情况和意见的报告》,号召各行各业大力支持社队工业,进一步发展社队工业。1984 年 5 月 25 日,中共江苏省委向全省发出关于批转无锡市委《关于总结和推广无锡县堰桥乡乡镇工业“一包三改”经验的报告》的通知。特别是邓小平同志亲临苏州视察、调研,充分肯定苏州的工作,江苏乡镇企业经济快速发展被誉为“异军突起”,得到中央的肯定。这些都极大地调动了全省发展乡镇工业的积极性。江苏乡镇工业的持续快速增长、扩大与发展,不仅为全省经济的改革开放与搞活发挥了生力军作用,而且也通过产业链条和市场渠道迅速走向全国,为全国经济的初步放开搞活发挥了积极作用。乡镇工业的成功之路,为形成苏南模式打下了坚实的基础,在全国起到了先锋示范作用。可以说,上世纪整个 80 年代是江苏乡镇工业发展辉煌的时期,它发源于上世纪五、六十年代的社队工业,在计划经济森严体系中打开缺口,走市场调节之路,借助于短缺经济背景,受益于改革开放政策的保护与促动,为江苏经济改革开放与发展,为江苏富民强省作出了巨大的历史性贡献。乡镇企业持续快速发展,有力地支持了全省经济的持续快速发展;乡镇企业的持续快速发展,有力地促进了全省改革开放,乡镇企业发展改革的一些好的做法与经验曾经为城市国有、集体企业改革所吸收、借鉴;乡镇企业持续快速发展,为江苏为中国探索出了一条农村工业化发展、城乡统筹兼顾发展之路。这一阶段,全省城乡居民生活总体上消除贫苦,解决了温饱。