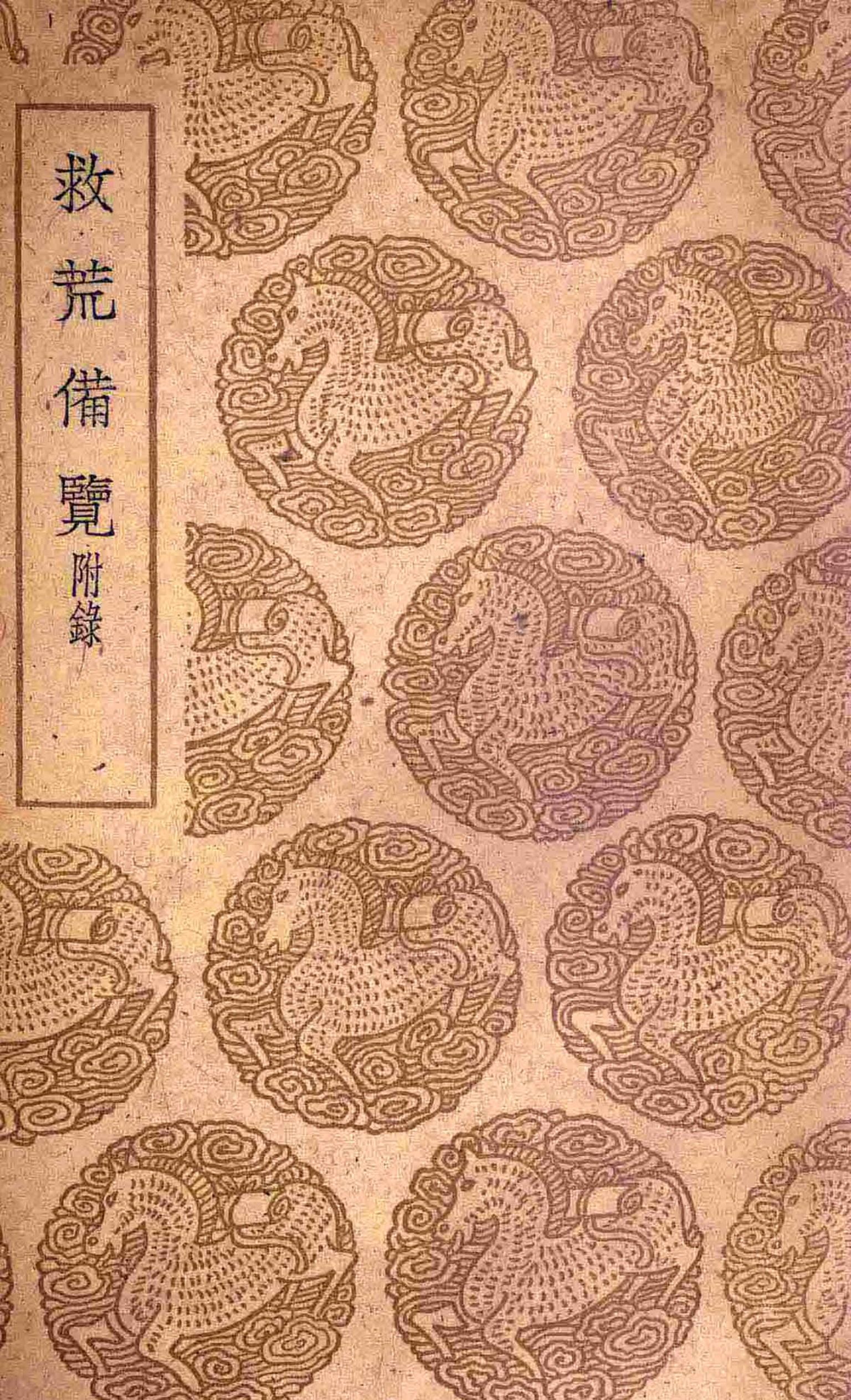


救荒備覽附錄



救荒備覽
附錄

勞 潼 撰

叢書集成初編

(補印本)

救 荒 備 覽

一九三九年十二月初版

一九六〇年一月補印

商務印書館出版

上海印刷學校印刷

救荒備覽序

乾隆戊戌歲。吾粵大饑。潼居佛山鎮。曾隨諸鄉先生後。稟憲捐簽。賑濟鄉人。襄事之下。因考古事。得蔣魏王三家之書。有裨於荒政者。鈔集成編。時以見聞寡陋。閱書不多。恐法有未備。未敢刊布。既而丙午歲復饑。仍稟憲僉捐賑濟。至丁未復大饑。僉賑之舉。難以復行。潼與鄉縉紳數輩。聯懇大憲。準於佛山闔鎮鋪店租銀。每兩科收五分。共得數千餘兩。募人帶往楚南粵西買穀。回鄉平糶。因恨鄉中先事無預備之策。至臨時周章補救。所裨無幾。遂欲刊布是編。獻其一得之愚。以備當世採擇。既而從舊書鋪購得欽定康濟錄。莊誦數次。仰見聖天子覆冒萬方。軫念民瘼至意。先事綢繆。臨事補救。既事善後。無所不用其極。潼所葺是編。不及此書百分之一。且其要處。如林次崖。魏冰叔諸策。此書已具。不覺爽然自失。用是不敢付梓。今年春大旱。夏大水。田禾未熟。識者憂之。友人馮子世則。過予書齋。偶見是編。謂可以觸發人善心。設法雖不如康濟錄之盡善。然康濟錄乃爲朝廷及有位者言之。是編乃兼及士庶之微。使有心者。得以人自盡於世。未爲無補。勸予亟付之梓。予亦念生平久處困約。徒有濟人之心。而無濟人之力。居鄉數次救饑。不過因人成事。究無大補於時。深以自愧。而偶值災祲。鄉里之中。鳩形鵠面。所在多有。又未免爲之惻然。且康濟錄。粵中書賈少有人罕得見。用是思刻是編。藉以補救於萬一。倘有力之家。得寓目焉。未必無觸於厥心。鄰里鄉黨。或有賴也。不亦萬一之幸乎。若大人君子。俯恤災黎。欲起溝中之瘠。而衽席之。則

固有欽定康濟錄在。法良意美。自可爲蒼生造無疆之福。亦奚取乎此。
乾隆五十九年歲在甲寅立秋前三日南海勞潼謹序於羊城書舍。

救荒備覽總目

卷之一

錄王汝南賑恤纂要

卷之二

摘錄蔣伊臣鑒錄在官事實六十條

卷之三

摘錄蔣伊臣鑒錄士庶事實二十八條

摘錄蔣伊臣鑒錄格言二十五條

卷之四

錄魏禧救荒策

先事之策八

當事之策二十有八

事後之策三

附錄一

救荒備覽 總目

湯潛菴先生歲饑賑濟鄰朋論

附錄二

救荒本草

救荒備覽卷之一

南海勞潼潤之撰

錄王汝南賑恤纂要

天災流行。聖世不免。是以周禮大司徒。以荒政十有二。聚萬民。一曰散利。貸民種食也。二曰薄征。輕其租稅也。三曰緩刑。歲凶犯法者多。故輕之。四曰弛力。民饑。堪役者少。故息之。五曰舍禁。舍山澤之禁。與民同利也。六曰去幾。去門閭之讎。便民轉移也。七曰眚禮。吉禮之中。減其禮數也。八曰殺哀。凶禮之中。殺其禮數也。九曰蕃樂。閉藏樂器而不作也。十曰多昏。婚姻殺禮。使男女及時也。十一曰索鬼神。荒年災禍易起。搜索鬼神而祠祀之。以祈民休也。十二曰除盜賊。荒年剽竊者多。除之以去民害也。可謂仁之至。義之盡矣。然以治荒。非待荒也。古稱荒政。貴不治之治。而治荒。尙無功之功。皆以未災而兢兢也。故春官歲獻民穀之數。通制三十年餘十年之食。此量出入也。常法也。遣人遺餽也。掌餽遺之人也。掌縣都之委積。以待凶荒。此待施惠也。常法也。廩人主藏米穀者。稽民食。食不能人二鬴。鬴與釜同。六斗四升也。每人一月食四鬴。則年之上。三鬴。則年之中。二鬴。則年之下也。則令邦移民就穀。此待匪頒也。常法也。法如是其詳。是以三代以上。有荒政而無荒民也。至後王政既衰。所謂九年之制。已自敗壞。歲一不登。則乞糴於鄰國。如秦饑。乞糴於晉。魯饑。乞糴於齊。是也。卽管子治齊。亦不過君民互相攘奪。收其

權於上。雖曰富霸一時。舉周官荒政。一變而爲斂散輕重之權。豈復有及民之意哉。至漢文帝。始念鰥寡孤獨窮困之人。議賑貸之。於是賜帛粟有差。武帝元鼎中。冬大雨雪。夏大水。關東饑死者以千數。因遣博士分循諭告吏民。有賑救饑民。免于一戾者。具舉以聞。已而河內貧民。傷水旱者萬餘家。汲黯以便宜持節。發倉粟賑貸之。歸伏矯制之罪。上賢而釋之。昭帝遇荒歲。則賑貸貧民之無種食者。宣帝歲不登。則令大官損膳。樂府減樂。又令租穀入關者。毋得用傳。元帝於郡國被災甚者。詔令毋出租賦。陂湖園池。屬少府者。則以假貧民。勿租賦。關東大水。饑人相食。則轉旁郡錢穀以相救。成帝鴻嘉四年。哀民流離。因下詔曰。數敕有司。務行寬大。而禁苛暴。迄今不改。一人有辜。舉宗拘繫。農民失業。怨恨者衆。傷害和氣。水旱爲災。朕甚痛焉。未聞在位有惻然者。助朕憂之。今被災害什四以上。民資不滿三萬。勿出租賦。逋貸未入。皆勿收。流民欲入關。輒籍內。所之郡國。謹遇以理。務有以全活之。思稱朕意。平帝元始二年。郡國大旱蝗。民流亡。遣使捕之。民捕詣吏。以石斗受錢。疾疫者。置空邸第舍之。爲置醫藥。死者賜葬錢。民猶思仁也。至王莽時。常苦枯旱。不思賑濟。但分遣大夫謁者。教民煮木爲酪。酪不可食。重爲煩擾。流民入關者數十萬人。雖名置養贍官。以廩之。而吏盜其廩。饑死者十七八。莽恥爲政所致。每下詔飭之曰。百姓流離。予甚悼之。今害氣將究矣。究終也。言害氣將終。不久復和也。歲爲此言。言未竟而國亡矣。

後漢建武六年。詔曰。往歲水旱蝗災。穀價騰躍。人用困乏。朕惻然愍之。其高年鰥寡孤獨。及篤癯無家屬。

貧不能自存者。如律廩給之。二千石勉加循撫。無令失職。明帝永平中。亦詔鰥寡孤獨。篤癯貧不能自存者。粟人三斛。和帝永元中。詔自京師離宮。果園。上林。廣成園。悉以假貧民采捕。不收其稅。又屢詔有司。務擇良吏。猶仁政之餘也。而有司不改。競爲苛暴。侵愁小民。以求虛名。委任下吏。假勢行邪。是以令下而奸生。禁至而詐起。民不重困乎。安帝永初中。連年水旱災傷。郡國饑困。樊準上疏。言調和陰陽。實在儉節。百姓凋殘。恐非賑給所能贍也。宜遣使者。與二千石隨事消息。悉畱富人。守其舊土。徙尤貧者。庇以衣食。誠父母之計也。太后從之。悉以公田賦與貧民。卽擢準使冀州。準到部。開倉廩給之。慰安生業。流人咸得蘇息。獻帝興平中。三輔大旱。穀一斛五十萬。豆麥一斛二十萬。人相食啖。帝因出太倉米。豆。命有司作糜。食饑人。旣而疑其虛。乃親於御座試之。乃知非實。因痛懲有司。民得全濟。政在實行。不其然乎。此則實行者矣。

晉至惠帝。政教陵夷。喪亂彌甚。北魏永興中。頻年水旱。詔簡宮人。出賜鰥民。文帝太和中。大旱。公私闕乏。詔聽民就豐。道路給糧廩。至所在。三長贍養之。隋文帝開皇時。關中連年大旱。而青兗等州。又大水。百姓饑饉。文帝乃分道開倉賑給。又發故城中。周代舊粟。賤糶與人。又買牛驢六千餘。通分給尤貧者。令往關東就食。視民食豆屑雜糠。爲流涕。不忍御酒。殆將一期。三君雖曰小補。猶不失君人之意。及煬帝嗣位。則巡幸無度。百姓廢業。無以自給。然所在倉庫。猶大充牣。吏皆懼法。坐視民困。轉俟唐師入長安。發永豐倉以賑之。而蘇息百姓。何愚而忍也。

唐太宗貞觀初。畿內蝗。上憂恚。掇數枚欲吞之。左右諫曰。惡物恐致疾。上祝曰。民以穀爲命。而汝必食之。毋寧食我之肺腸。朕爲民受災。何疾之避爲。遂吞之。是歲蝗不爲災。豈非德勝耶。二年。關內旱饑。民多賣子。詔出內府金寶贖還之。與膜視者異矣。中宗景雲中。關中大饑。米斗百錢。羣臣請幸東都。以便糴。韋后家本杜陵。不樂東遷。使巫覡以東行不利說上。後有言者。上怒曰。豈有逐糧天子耶。乃止。元宗開元中。立賑饑法。制曰。饑饉必待奏報。然後開倉。道路悠遠。何救懸絕。自今。委州縣及採訪使。給訖奏聞。代宗時。關輔旱。鹽鐵使裴諝入計。帝問權酤。歲入幾何。諝久不對。帝怪之。諝曰。臣自河東來。穀菽未種。民人愁歎。臣謂陛下軫念元元。先訪疾苦。而乃責臣以利。故未敢卽對。上曰。微公言。朕不聞此。拜左司郎中。德宗貞元時。兵民皆瘦黑。及麥熟。人有醉者。人以爲瑞。八年。天下四十餘州大水。陸贄請遣使賑撫。上曰。聞所損甚少。議恤恐生奸欺。贄曰。流俗多諛。揣所悅意。則侈其言。度所惡聞。則小其事。今遣使巡撫。所費者財用。所收者人心。苟不失人。何憂之有。上曰。淮西貢賦旣闕。不必遣也。贄復奏曰。率土之內。莫非王臣。或有不共。皆教化未至。今希烈亂常。污染淮甸。職貢廢闕。責當有歸。編氓豈任其咎。遂令施惠不均。恐未爲允也。臣盡言若此。君耳可充哉。僖宗乾符中。關東旱饑。翰林盧攜請發義倉賑給。敕從其言。而有司竟不行。是上之命不能奪下之主持也。周顯德六年。淮南饑。上命以米貸之。或曰。民貧恐不能償。上曰。民猶子也。安有子倒懸而父不爲解者。寧責其必償耶。蓋聞禹貢九州。有上中下三錯之類。可見其未嘗立爲定式也。所謂田賦者。旣隨時斟酌而取之。則自不令其輸納不敷而至於逋懸。

也。既無逋懸。則何有於蠲貸。雖亦有春省耕。補不足。秋省斂。助不給之制。然未聞責其償也。秦漢以下。賦稅之額始定。後世遂立經常。而升合不可懸欠也。於是征斂之名始多。而上之人。不容不視時之豐歉。民之貧富。而時下蠲貸之令。亦其勢然也。由唐以來。取民之制愈重。故蠲貸之令愈多。然蠲貸本恤貧。而桀黠頑獷之徒。至有故逋常賦。以待蠲。而以爲得策。則上下胥失之矣。唐自宣宗而後。政不及民。而置諸湯火之中者。將百年。惟後周世宗有人君之德。行不忍人之政。又命刻木爲耕夫織女。置諸庭。畱心邦本如此。宜其赫然南面。指揮而四方賓服也。宋之爲治。一本於仁厚。凡賑貧恤患之意。視前代尤爲切至。諸州歲歉。則發常平惠民諸倉粟。或平價以糶。或貸之。或賑給之。無分於主客戶。不足。則或轉漕粟於他路。或募富民出錢粟。酬以官爵。又不足。則出內藏。或奉宸庫金帛以濟之。賦租之未入。入未備者。或縱不取。或寡取之。或倚閣以須豐年。凡寬恤之政。無所不行。建隆三年。戶部沈義倫使吳越。還言揚泗饑民多死。郡中軍儲餘萬。宜以貸民。有司沮之曰。若歲未稔。誰任其咎。義倫曰。國家以廩粟濟民。自當召和氣。致豐年。寧憂水旱耶。太祖悅而從之。又詔州縣歲收二稅。每石別貯一斗。以備凶歉。德意深厚矣。太宗恭儉仁愛。諄諄勸民務農重穀。眞宗繼之。益務養民之政。于是推廣淳化之制。而常平惠民倉。殆遍天下矣。仁宗英宗。一遇災變。則避朝變服。損膳徹樂。恐懼修省。見于顏色。惻怛哀矜。形于詔旨。神宗卽位以來。河北諸路。水旱薦臻。命糶倉米以賑民。仍諭在京難以住泊。令速往豐熟州郡存活。司馬光以爲有損無益。因疏言民之本性。懷土重遷。豈樂去鄉里。流離道路。乞丐於人哉。以豐稔

之歲。粒食狼戾。公家既不肯收糴。私家又不敢積蓄。所收之穀。隨手糜散。不得不春指夏熟。夏望秋成。上下儉安。姑爲苟計。是以稍遇水旱蟲螟。則餓殍已絕。公私索然。無以相救。仰食縣官。既不能周。假貸富室。又無所得。此乃失在於無事之時。不在於凶荒之年也。兼之監司守宰。多不得人。視民之窮。曾無矜憫。增無名之賦。興不急之役。吏緣爲奸。蠹弊百出。民縛手計窮。則不免四方之志。意謂他處必有饒樂之鄉。仁惠之政。可以安居。遂伐其桑棗。撤其廬舍。殺其耕牛。委其良田。累世之業。一朝破之。相攜就道。若所至之處。復無所依。進退失望。彼老弱不轉死溝壑。壯者不起爲盜賊。將安歸乎。是以聖王之政。必使民安其土而樂其業也。爲此之要。在于得人。誠擇一公正之人。爲河北監司。使人察災傷。那融斛斗次第賑濟。則所給有限。可以預爲矣。若富室有蓄積者。官給印歷。聽其舉貸。俟豐熟。官爲收索。示以必信。不可誑誘。則百姓爭務蓄積。夫如是。饑民知有可生之路。豈肯復爲流民哉。旣而王安石秉政。改貸糧法。而爲借助。移常平廣惠倉錢。而爲青苗。皆令民出息。言不便者。輒得罪。而民遂不聊生矣。又詔賣天下廣惠倉田。自是先朝良法美意。所存無幾矣。

高宗南渡。民從者衆。旣爲衣食賑其饑寒。又爲醫藥救其疾病。斃於道路者。復埋瘞之。紹興以來。歲有水旱。發常平義倉。或濟或糴。或貸。如恐不及。何莫非善政也。然當艱難之際。兵食爲急。儲蓄有限。而賑給無窮。復以爵賞誘富人相與補助。亦權宜不得已之策也。元年。詔出粟濟糴者。賞各有差。十年。婺州通判陳正同。賑濟有方。深山窮谷之民。無不霑惠。以其法下諸路。孝宗隆興中。秋霖雨害稼。出內帑銀四

十萬兩。變糴以濟民。寧宗慶元中。轉運沈誥言。米價翔踊。凡商販之家。盡令出。而告藏之令設矣。度宗咸淳中。撥公田米五十萬石。付平糴倉。遇米貴減價出糴。御史趙順孫上言。今日急務。莫過于平糴。今粒食翔踊。實出富家大姓。所至閉糴。所以糴價愈高也。陛下念小民之艱食。爲之發常平義倉。然爲數有限。安得人人而濟之。願課官吏。任牛羊芻牧之責。勸富民無作秦越肥瘠之視。則糴價無不平矣。嗟。斂散輕重之權。豈善政哉。至後世斂散輕重之權。又不能操。所以啓奸民禍害。急迫之政。一切舉行。五代至括民粟。不出粟者死。與斂散輕重之法。又殆數等矣。蓋其法愈壞。則其術愈粗。如移民移粟。孟子特指爲苟且之政。而漢武詔水潦移於江南。唐自高祖至明皇。荒年則幸東都。不獨移民就粟。且有逐糧天子之語。是孟子所謂苟且之政。後世已謂之善政矣。如李愷之平糴法。雖非先王之政。然豐年收之甚賤。凶年出之賑饑。此猶思其次之良規也。使平糴常行。則穀價不貴。四民自各安其居。而無流散之患。又何至于移民移粟哉。若設糜粥。又策之下者。統而論之。先王有預備之政。上也。使李愷之政。修次也。所在蓄積有可均處。使之流通歸移。又其次也。咸無焉。至設糜粥。最下者也。大抵天下可行之法。古人皆已施用。今但舉而措之。則爲民造福矣。

救荒備覽卷之二

摘錄蔣伊臣鑒錄在官事實六十條

周魏文侯使李悝爲上池守。悝作盡地力之教。國以富强。又以糴甚貴則傷民。甚賤則傷農。善平糴者。上熟糴三而舍一。中熟糴二而舍一。下熟糴一而舍一。小饑則發下熟之所斂。中饑則發中熟之所斂。大饑則發上熟之所斂。民皆仰給焉。

漢武帝以趙過爲搜粟都尉。過教民代田。一畝三畝。歲代其處。故曰代田。耕耘田器皆有便巧。用力少而得穀多。民皆便之。按牛耕始於此。

武帝時汲黯爲謁者。值河內失火。使視之。還報曰。家人失火。屋比延燒。不足憂也。臣過河內。貧人傷水旱萬餘家。或父子相食。黯矯制持節。發倉粟以賑之。請伏罪。上賢而釋之。

宣帝時歲豐穰。穀一石五錢。大司農丞耿壽昌奏言。歲數豐穰。穀賤。農夫失利。故事。歲漕關東穀四百萬斛。用卒六萬人。今宜糴三輔宏農五郡穀。足供京師。可省關東漕卒過半。又奏令邊郡皆築倉。穀賤增其價而糴以利農。穀貴時減價而糴。名曰常平倉。民便之。上賜昌關內侯。按此法無歲不糴。無歲不糴。上熟糴三而舍一。中熟糴二。下熟糴一。此無歲不糴也。小饑則發小熟之斂。中饑則發中熟之斂。大饑則發大熟之斂。此無歲不糴也。蘇軾云。臣在浙中遇荒。只出糴常平倉米。更不施行餘策。蓋抄劄饑貧。

所費浩大。有出無收。且饑民雲集。盜賊疾疫。客主俱斃。惟依常平斛斗出糶。不勞抄割。但得數萬石在市。自然壓下物價。境內百姓。人人受賜。吁。有司者委任得人。實實舉而措之可也。

伏湛爲平原守。四方兵起。歲大祲。湛謂妻子曰。天下皆饑。何忍獨飽。乃共食粗糲。悉分俸祿以賑鄉里。遠客來依。至百餘家。後官至。司徒封侯。子隆爲光祿勳。翁嗣爵。曾孫無忌爲侍中。元孫寶爲大司農。梁商常以多財爲子孫累。所得俸錢。及兩宮賞賜。悉分與昆弟中外。年凶穀貴。多有饑者。輒令蒼頭以牛致米及錢於四城門外。賙濟貧民。不告以姓名。

晉杜預。因大水螟上言。今者水災。東南尤劇。宜敕兗豫等州。留漢氏舊陂以蓄水。餘皆決瀝。令饑者得魚菜螺蚌之饒。此目下日給之益也。水去之後。填淤之田。畝收數鍾。此又明年之益也。典牧種牛四萬五千餘頭。可給使民耕種。責其租稅。此又數年以後之益也。晉主從之。民賴其利。

唐劉晏以戶口滋多。則賦稅自廣。故其理財。嘗以養民爲先。諸道各置知院官。每旬日。具州縣雨雪豐歉之狀。白使司。豐則貴糶。歉則賤糶。或以穀易貨供官用。及於豐處賣之。知院官始見不稔之端。先申至應蠲免救助之數。及期。晏卽奏行。應民之急。不待其困斃流亡餓莩。然後賑之。由是民得安業。戶口蕃息。

郭子儀以河中軍食常乏。乃自耕百畝。于是士卒皆不勸而耕。是歲河中野無曠土。軍有餘糧。肅復爲太子僕射。廣德中。連歲不稔。穀價騰貴。家貧將鬻昭應別業行賑。時宰相王縉聞其林泉之美。使