

改革創新開拓進取

GAIGE CHUANGXIN KAITUO JINQU

(九四级培训班毕业论文集)

主 编 张婉霞

安徽人民出版社

在深化改革中开拓进取

——中共安徽省委党校九四级干部

培训班学员毕业论文集

主 编 张婉霞

副主编 刘学清 刘志祥

编 委 张婉霞 刘学清 刘志祥

杨秀生 甄国栋 戴长淮

宋卫平 王 彬 吴新民

安徽人民出版社

1995 · 合 肥

出版登记证号:(皖)01号

责任编辑:邵 涌
杜宇民

在深化改革中开拓进取

张婉霞 主编

出版发行:安徽人民出版社

地址:合肥市金寨路381号九州大厦 邮编:230063

经销:新华书店

印刷:来安县印刷厂

开本:787×1092 1/32 印张: 字数: 插页

版次:1995年10月第1版 1995年10月第1次印刷

标准书号:ISBN7-212-

定 价:平装 8.00元 精装 10.50元

印数:0001—4000

本版图书凡印刷、装订错误可及时向承印厂调换

前 言

· 李 稼 蓬 ·

精通的目的全在于运用。理论的作用，一是武装人，用来改造客观世界，使理论转化为能力；一是塑造人，用来改造主观世界，使理论转化为高贵的政治品质和情操。也可以说，一是为了学会做事，二是为了学会做人。我们是为用而学，学以致用。这里收集的几十篇文章，是省委党校94级培训班三十九位同志所写的毕业论文。这些论文，密切结合社会主义现代化建设和改革开放的实际，联系本地区、本部门工作的实际来总结现在，展望未来，探寻中国社会主义现代化建设的规律，是理论与实际结合的产物，体现了理论向能力、品质的转化，精神力量向物质力量的转化。将这些文章收编成书，我觉得是很有意义的。

中央和省委对党校培训干部提出了高标准的要求，希望党校既办成培养人才的学校，又办成研究院，为党和政府的决策提供咨询。培训班学员写成的这批很带有研究色彩的论文，也可以说是我们教改实践的一项成果，教学科研一体化的一项成功探索。我们希望今后的培训班，都能结出这样丰硕的果实。

1996年4月

（作者系中共安徽省委党校副校长、教授）

目 录

略论邓小平经济思想的辩证法(代序)·····张 婉 霞(1)

谈新时期机关党建工作·····李 荣 生(8)

浅谈思想政治工作的说理艺术·····肖 士 清(15)

关于高校学生思想教育的思考·····刘 莉(23)

关于强化国有企业党组织

政治核心作用的思考·····吴 秀 兰(33)

试论新形势下的党管干部原则·····强 伟(41)

公平竞争 择优录用·····潘 亚 群(50)

关于年轻干部成长问题的思考·····马 苏 安(59)

谈县级政协的地位和作用·····孙 嘉 达(69)

建立健全监督法制推动反腐败

斗争深入开展·····鲍 国 友(75)

关于当前反腐败问题的几点思考·····刘 学 清(84)

论邓小平反腐败思想·····耿 协 生(94)

市场经济条件下深入开展反腐败

斗争的基本对策·····智 勇(103)

关于依靠群众开展反腐败斗争的思考·····李 令 臣(111)

党内腐败现象成因及对策初探·····王 彬(118)

把经济工作的重点转移到调整结构

和提高经济效益的轨道上来·····程 维 林(127)

论进一步加强县(市)委对经济建设的领导·····	刘志祥(136)
马鞍山市城郊型经济面临的挑战 and 对策·····	龙李海(144)
开展横向经济合作, 推动区域经济发展·····	史全喜(151)
来安县工业经济发展的战略选择·····	宋卫平(158)
煤炭城市经济发展与生态平衡	
有关问题的探讨·····	杨秀生(167)
略论区域性支柱产业的地位和作用·····	喻廷江(175)
关于当前科协组织为经济建设服务的思考·····	王俊武(182)
安徽要有特大城市·····	刘德新(190)
敞开山门 走向世界·····	王保利(198)
关于引进境外投资基金及其策略思考·····	戴长淮(207)
关于建立现代企业制度的几点浅见·····	王琳(216)
论现代企业制度的建立与政府职能的转变·····	姚玉舟(223)
池州地区股份合作制企业的发展	
现状与对策·····	张友伯(230)
论国有企业外部环境的演进与改善·····	石为民(237)
协调一致防大战·····	俞能宏(245)
论国有林场第二次创业·····	吴新民(252)
浅谈山区农村建立和发展	
社会主义市场经济·····	耿新潮(260)
试论社会主义市场经济条件下的	
农业技术推广体制·····	黄远根(267)
林业经营体制改革的理性思考·····	齐新(274)
市场经济与体育改革·····	王彬(281)
适应社会主义市场经济要求	

加快体育产业化进程·····	甄国栋(289)
关于妇女参政问题的探讨·····	马文珍(297)
对教育优先发展问题的再思考·····	赵轶(303)
对企业用人之道的探讨·····	李斌源(311)
发挥侨务工作优势为地方经济建设服务·····	蔡建军(319)

略论邓小平经济思想的辩证法

(代 序)

· 张 婉 霞 ·

在邓小平建设有中国特色的社会主义理论中，经济理论占据中心地位。这种从中国实际出发的经济理论，不仅突出地表现出它的唯物主义精神，也通体闪烁着辩证法的光辉。研究邓小平同志经济思想中的辩证法，对于我们深入把握这个理论的实质，是很有意义的。

在所有制结构上，邓小平创造性地发展了马克思主义关于社会主义公有制的理论，提出了在社会主义条件下，必须以公有制为主体，发展多种经济成份的思想。即在我国实行以公有制为主体与多种经济成份相结合的辩证统一。

传统的计划经济是追求单一的、高度集中的公有制形式，忽视了生产关系与生产力水平之间的制约关系。用生产关系的标准来衡量社会进步程度，认为越大越公越纯越先进。国家政府成了社会经济活动的唯一主体，把全部经济集中掌握在自己手中。因此，国家与企业之间只存在领导与被领导、指挥与服从的关系，企业之间不能作为独立的经济主体发生联系，严重抑制了社会经济的活力。邓小平同志要求我们用生产力的标准选择所有制形式，尊重历史唯物主义。当前，根据我国生产力发展的实际水平，只能选择多层次的生产关系。十几年来改革实践证明，非公有制经济成份作为国民经济补充形式的存在和适当的发展，对社会主义公有制经济是有益的补充，在一定时期和一定范围内甚至具有公有制经济不可替代的作用。有辅无主，方向不明，社会主义不成为社会主义；有主无辅，经济不兴，社会主义难以兴旺发达。二者相辅相成，相互促进，才能日臻完善。在当前的历史条

件下，非公有制经济在吸引外资、集中和吸引社会资金、安排社会剩余劳动力、集合社会中分散的生产要素、增加国家财政收入、活跃市场、方便群众等诸多方面都发挥了重要作用，成为公有制经济的重要助手和补充。而且适当地扩大公有制内部的多种经济形式和外部的经济成份，也是社会主义市场经济对所有制结构的要求。所有制形式上一主与多辅结合，互相促进；所有制内涵上“你中有我，我中有你”的混合所有的形式越来越多，相互渗透；所有者多元化；经营方式多样化，这正是我国当前所有制形式演变的显著特点。

在管理体制上，邓小平主张改变高度集中的管理体制，把多种权力下放给地方和企业，同时又强调中央要有权威，即实行统与分的辩证结合。

下放权力，调动地方、企业和职工的积极性，搞活经济是改革开放的主要任务，与此同时也要求加强中央的宏观管理和权威，把宏观管理和放权搞活辩证统一起来。没有有效的宏观管理，经济也活不起来，大的管住管好，小的放开放活，这是互为前提的。

社会主义市场经济在管理体制上与传统的计划经济不同。传统的计划经济体制主要运用直接的行政指令进行管理。它管理的对象是企业，采用的是实物指标体系，排斥市场机制的作用，是一种管死、管穷的办法。市场经济是以企业为主体的森林式的多元利益平等结合经济，每个商品生产者都有自己特殊的经济利益。这是市场经济发展的重要推动力。作为市场主体的各个企业，自主经营，自负盈亏，自我发展，自我约束，互相发展横的联系，决不是政府的附属物。企业与政府的关系以及企业之间的关系，是买卖关系、契约关系、合同关系，不允许有超越经济的强制行政干预和无偿占有平调。正如马克思所说，商品是“天生的平等派。”（《马克思全集》第23卷第103页）它只承认互相利益的

平等交换，而不承认任何人身依附关系。市场经济也有统的一面，政府具有宏观管理的功能。政府运用经济手段、法律手段和必要的行政手段，从整体上把国民经济作为管理对象。并把社会经济活动价值总量的管理作为综合平衡的主要内容。这种统的功能表现为两个大的方面，一是保持社会总需求和社会总供给的平衡。二是保持国民经济重大比例协调，促进结构优化。邓小平指出：“社会主义同资本主义相比，就在于能做到全国一盘棋，集中力量，保证重点。”（《邓选》第3卷第16—17页）无论是总量平衡，还是结构优化，都是关系到国家经济发展的全局和长远利益的大事情，是方向性的问题。宏观经济调控权，包括货币的发行，基准利率的确定，汇率的调节和重要税种税率的调整等，必须集中在中央。这种宏观管理从总体上有利于整个国民经济的良性循环。自然，宏观管理主要采用经济的办法。就我国当前的情况看，近期正在财税、金融、投资和计划体制的改革方面迈出重大步伐，建立计划、金融、财政之间的相互配合和制约的机制，加强对经济运行综合协调。如强化中央银行的职能，建立中央银行体系，政策性银行与专业性银行分开；实行分税制；建立投资的约束机制和风险机制；解决国有资产的保值与监督问题等等。这种宏观管理的特点在于，它不是否定或排斥市场的调节作用，而是以市场作为配置资源的基础，补充市场的不足，校正市场的缺点。这种统与分的结合，将有助于更好地实现资源配置的优化，使经济稳定协调地发展，使公平与效率得以较好地结合。

在运行机制上，邓小平创造性地提出了社会主义市场经济的理论，认为社会主义既要有计划，又要有市场，即实行计划与市场相结合的辩证统一。

在传统的计划经济体制下，管理方法上主要靠的是计划，而且是指令性计划。计划就是法律，计划包揽得越多越细越严越符合要求。与计划经济不同的是，社会主义市场经济是以企业作为

市场主体，生产发展以市场为导向，经济运行靠市场调节。商品是用来交换的劳动产品，商品交换离不开市场。交换是商品经济与产品经济的主要区别。从产品变为商品，到劳动力变为商品，再到产权也变为商品，这是市场经济发展的自然历史过程。在市场经济条件下，有完整的市场体系，能够以市场运行机制作为多种资源(人、财、物等)和生产要素配置的手段。这是市场经济区别于小商品生产经济的特征。恩格斯说过：“价值规律是商品生产的基本规律。”(《马恩选集》第3卷第351页)价值规律要求市场交换必须以产品价值为基础进行等价交换。商品的价格是以价值为中心上下波动，通过这种波动对商品生产流通和资源配置发挥调节作用，促进生产发展。价值规律的调节是无情的，客观的，是看不见的手，而计划调节则是有情的，看得见的手。在市场经济条件下，国家可以制定指导性计划，体现整个国民经济协调发展的要求。这对每个企业来说，只要这些计划是科学的，就可以弥补自己信息预测的不足，有利于企业自身的发展；对国家来说，有利于参加国际竞争。市场调节机制主要在微观经济领域，日常生产经营活动和有关资源配置等方面能发挥较好的作用，但却无力在宏观经济领域诸如总量调控，经济布局等方面发挥出积极有效的作用。所以在功能上需要计划调节机制来补充。但这种计划只能是遵循经济运动本身的辩证法的要求，按照价值规律，供求规律而制定的指导性计划，政策性计划。在市场经济条件下，计划工作要突出宏观性、战略性和政策性，把政策放到中长期计划上，综合协调宏观经济政策和运用经济杠杆，使其成为市场经济中辅助调节机制的一个有机的组成部分。

在生产目的上，邓小平既十分强调企业效益，又一贯强调要增强综合国力，要求社会主义市场经济的追求是企业经济效益和社会效益，即微观效益与宏观效益相结合的辩证统一。

传统的计划经济体制下，只有任务的观念，没有效益的观念；

只有生产的观念，没有经营的观念，投入产出的观念。企业衙门化，管理者官身化。在这种体制下，甚至可以提出要算政治帐，不算经济帐，把追求利润和成本核算视为资本主义经济。市场经济的要求则完全不同，作为市场主体的企业，其生产目的主观上就是追求利润最大化。在价值规律的支配下，企业为获取更高的利润必然要加强管理，改进技术，降低成本，提高劳动生产率和产品质量，增加产品的花色品种等。这样，在其它条件既定的情况下，企业利润的增大，客观上意味着企业为社会提供了数量多，质量好，符合社会需要的产品，并使产品顺利地转化为商品，实现从使用价值到价值的飞跃。我国企业的资产大部分属于公有，企业创造的利润也必然大部分属于公有，“小河有水大河满”即在市场经济条件下，一般说来企业利润的增加必然同时意味着社会财富的不断增长，国家实力的不断增强，社会剩余劳力就业机会不断的增加，市场稳定和社会安定能获得更多的保证，也同时意味着本企业职工获得更多的收益。当然也可能出现个别企业片面追求企业效益，不顾社会效益(如污染环境，搞不正当竞争，盲目投资等)，国家则可以通过宏观控制手段予以制约，进而达到企业微观效益和社会宏观效益的统一。

在分配制度上，邓小平倡导允许一部分地区和一部分人先富起来，最终达到共同富裕，即实现部分先富和共同富裕的辩证统一。

计划经济条件下，搞绝对平均主义，人人都吃大锅饭，结果只能导致“共同贫穷”，因为平均主义，大锅饭阻碍了“按劳分配”的实行，使多劳者不能多得，挫伤了劳动群众的生产积极性和创造性。社会主义市场经济的目标是要实现全社会的共同富裕。如何才能实现共同富裕？邓小平指出允许和鼓励一部分地区和一部分人先富起来，以带动越来越多的地区和人们逐步达到共同富裕。这里充分体现了“部分先富”和“共同富裕”的辩证关系。“部分先

富”是达到“共同富裕”的基础和根本途径，“共同富裕”是“部分先富”必须坚持的奋斗目标，二者统一于社会主义经济建设和改革开放的过程中。事物的发展总是从量变到质变，从部分质变到整体质变。没有量变的积累，不经过阶段性或局部性质变，不可能出现事物的根本质变。同时，事物发展的平衡是在不平衡发展中实现的。我们国家由于幅员辽阔，各地自然资源的分布，社会经济发展很不平衡，地区间、企业间、劳动者之间的内部因素和外部条件都有不同程度的差别，不可能同时同步富裕，只能走一条有先有后，有快有慢逐步实现共同富裕的道路。这种以局部促全局，从量的积累发展到质的飞跃的过程，是完全符合经济运动本身的辩证法：事物的量变和质变是辩证统一的，没有量变就没有质变，而量变又只有同质变联系起来才有意义，才能促进事物的飞跃，体现和巩固量变的成果。在社会主义条件下，提倡“部分先富”，是以实现“共同富裕”为基本原则和目标的。只有把两者统一起来，才能在坚持社会主义道路的前提下，保证“一部分人先富起来”；才能在提倡“部分先富”的过程中，凭借社会主义公有制的优势，进一步调整和完善各项政策。一方面鼓励先富起来的地区和人民继续发展，要求他们依法纳税，多做贡献；另一方面支持和扶助贫困地区和尚未富裕的人们尽快脱贫致富。这样，先富帮后富，后富赶先富，就能达到共同富裕，避免两极分化。正如邓小平同志指出的：“社会主义与资本主义不同的地方就是共同富裕，而不是两极分化。”

在内外关系上，邓小平强调社会主义市场经济必须既对内开放又对外开放，实行对内开放和对外开放的辩证统一。

社会主义市场经济的存在和发展，客观上要求一个开放的环境，开阔的空间，从而也要求商品生产者眼界开阔，做到眼观六路，耳听八方，注意市场信息和消费者的要求。同时市场经济还要求冲破县界，省界乃至国界，开拓广大市场，在广阔的空间进

行交换和竞争，在更大范围内优化资源配置。传统的计划经济则是以相当程度上的闭关自守，作为自己制定和实施计划的前提。这种封闭使它的生产活动无法在世界范围内进行比较，严重地妨碍了在世界范围内吸取人类创造的一切先进的物质文化成果，阻碍了本国科技文化的发展与经济文化的进步，降低了自身征服自然的能力。对内开放和对外开放是紧密联系在一起。对内，也要打破一切权力割据式的诸侯经济，没有对内的开放是不可能实行对外开放的；没有全方位的对外开放，对内开放也难以深化。扩大对外开放，可以使内部区域间的开放加深扩大，更有朝气和生命力。邓小平曾指出，开放也是一种改革。只有使对内开放和对外开放形成一个有机整体，才能加速整个改革的进程，使经济的发展跃上一个又一个新台阶。使发展太慢的社会主义变为加速发展的社会主义。

（作者系中共安徽省委党校副处级组织员）

谈新时期机关党建工作

· 李 荣 生 ·

党的十四大提出了建立社会主义市场经济体制的目标，这是关系社会主义现代化建设全局的一项重大决策。它不仅涉及到经济基础的方方面面，也必然涉及到上层建筑的许多领域，对机关党建工作也将带来深刻的影响。在这一新的历史条件下，机关党建工作如何加强，如何改进，如何更好地促进市场经济的发展，就成为机关各级党组织面临的一个重要课题。

一、牢固树立以经济建设为中心的指导思想

以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导，抓住机遇，加快发展，集中精力把经济建设搞上去，这是全党的中心任务。围绕中心，服从、服务于中心，是机关党建工作必须遵循的指导思想。在实践中我们感到，坚持机关党建工作的指导思想，要注意克服以下两种倾向：一是留恋过去党建工作的做法，担心讲服从和服务于经济建设这个中心，会降低党建工作的地位和作用；二是经济业务工作是实的，是中心，而党建工作是虚的，只要把经济抓上去，党建工作好坏无所谓，自觉或不自觉地放松机关党建工作。产生这两种倾向的原因都在于不能正确认识经济建设和机关党建的辩证统一关系。我们说，经济建设是中心，党建工作则是搞好经济建设的有力保证。强调机关党建工作为经济建设和机关业务工作服务，绝不是要降低党建工作的地位和作用，而是要求机关党组织适应新形势，使之更富有战斗力。机关党建工作为经济建设和机关业务工作服务，绝不能理解为党建工作不重要了，可有可无了，恰恰相反，越是改革开放和经济建设，越是要

加强机关党建工作。因此，认真把握机关党建工作的指导思想，有许多工作要做，以下三点尤其重要：

一是明确机关党建工作的出发点和归宿点。由计划经济体制转入市场经济体制，迫切需要机关党建工作为深化改革、发展经济提供更好的服务。机关党建工作的出发点就是要提高机关工作人员全面贯彻执行党的基本路线的自觉性和坚定性，积极推进经济、业务工作，为发展社会生产力服务。机关党建这个根本任务，主要通过加强党组织的自身建设，发挥机关党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，保证经济工作和机关业务工作的完成来实现的，这又是机关党建工作的归宿点。

二是加大机关党建工作的参与度。机关党建为经济建设服务是能动的服务。要实现这种服务，机关党建工作必须主动地参与本单位的经济、业务工作。也只有参与经济，服务经济，机关党建工作才能不断得到加强和改进。这需要做好两方面的工作：机关领导要为机关党组织参与经济、业务工作创造条件；机关党组织要主动靠上去，把握服务于经济、业务工作的主动权。

三是把握机关党建工作的着力点和结合点。机关党组织要把本单位经济、业务工作的难点和重点作为机关党建工作的着力点和结合点，要依据本单位经济、业务工作计划来确立党建工作的目标，按照经济、业务工作的要求制定党建工作的保证措施。要实行党建工作与经济业务工作同步计划，同步部署，同步落实，同步检查，使党建工作真正起到推动经济工作发展的保证作用。

二、切实转变机关党建工作方式

机关党建工作在长期的工作实践中逐步形成了一套完整的工作方式，并发挥了较好的作用。但随着改革开放的不断深入，特别是社会主义市场经济体制的建立，原有的工作方式有些已不适应新的形势任务的要求。表现在工作上发文件多，具体落实少；一般号召多，总结推广经验少；学习部署多，具体指导少；组织生活

强调坚持制度多，对实际效果检查考核少，总之是虚功多，实做少。机关党建工作要适应市场经济的需要，就必须在继承好的传统方式的同时，对计划经济体制下形成的已不适应新形势的习惯做法进行改革，努力探索新形势下加强和改进机关党建工作的新方式、新途径。

一是增强渗透性。改变就党建抓党建，和经济、业务工作联系不紧的状况。只有把党建工作渗透到经济、业务工作中，结合业务工作一道去做，才能保证机关业务工作的完成，充分体现机关党组织的职能作用，使机关党建工作路子越走越宽。

二是发扬开拓精神。破除唯书唯上的思维定式，克服坐等上边布置、靠文件办事、缺乏敢闯敢试的工作习惯，鼓励机关各级党组织开拓性地开展工作。上级党组织也要尽量减少指令性的工作任务，让基层党组织结合自己的特点，从本单位的实际出发，根据上级党组织的要求，创造性地开展工作，不断探索党建工作的新路子。

三是实行分类指导。目前，在党政群机关系统中，既有机关，又有事业、企业单位和经济实体，这些单位层次不同，工作任务不同，党组织情况不同，因此，必须从实际出发，根据不同情况，分别要求，分类指导。

四是打破封闭格局。长期以来，机关党组织往往在上下不通气、左右不联系的封闭状态下工作，阻碍了机关党建的发展。要做好机关党建工作，必须打破这种格局，改进活动形式，加强纵向联系和横向联系，做到上下左右沟通，相互取长补短，共同提高，从整体上提高机关党建工作的水平。

三、加强党员教育，全面提高党员素质

建立社会主义市场经济体制是一场深刻的变革，必将对广大党员的思想观念和政治、业务、科学、文化、道德等多方面的素质产生影响，同时也对党员教育工作，提出了新的更高的要求。