

创新与发展

CHUANG XIN YU FA ZHAN

北京市丰台区人民检察院
1999—2003年优秀调研报告集

主编/李晓
ZHU BIAN LI XIAO

中国检察出版社

创新与发展

——北京市丰台区人民检察院
1999—2003年优秀调研报告集

总主编：李 晓

副主编：艾建国 王继广 尚保华

蓝向东 米佳国

参编人员：闫俊璞 李振湖 李蔚兰

邓洪涛

中国检察出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

创新与发展/李晓主编. 北京: 中国检察出版社, 2003.12

ISBN 7-80185-052-1

I. 创… II. 李… III. 检察机关-工作-中国 IV.D926.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 103251 号

创新与发展

——北京市丰台区人民检察院

1999-2003 年优秀调研报告集

李晓 主编

出版发行: 中国检察出版社

社 址: 北京市石景山区鲁谷西路 5 号 (100040)

网 址: 中国检察出版社 (www.zgjccbs.com)

电子邮箱: zgjccbs@vip.sina.com

电 话: (010)68650021(编辑) 68650015(发行) 68636518(邮购)

经 销: 新华书店

印 刷: 保定市印刷厂

开 本: A5

印 张: 18.25 印张

字 数: 505 千字

版 次: 2004 年 1 月第一版 2004 年 1 月第一次印刷

书 号: ISBN 7-80185-052-1/D·1046

定 价: 30.00 元

检察版图书, 版权所有, 侵权必究
如遇图书印装质量问题本社负责调换

序

热爱检察，启迪检察，弘扬检察，发展检察，已成为检察事业崇高的时代潮流，成为检察官人生的追求目标。但人的智慧不会与生俱来，需要学习、研究和借鉴。因此，我们必须在生活和实践中学习，在总结经验中提高，在研究探索中发展，在人们留下的智慧结晶中寻求答案。

近几年来，我们坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻检察工作方针，抓班子、带队伍，抓办案、促公正，抓调研、促提高，创造性地开展工作，取得了明显的成就，被最高人民检察院命名为“全国模范检察院”、“全国基层建设示范院”，在基层院建设的征程中留下了深深的足迹。

此书汇集了1999年至2003年，我院在队伍建设和业务建设工作中的成功经验和做法，以及对检察工作的研究与探讨，分为：队伍建设篇、检察业务篇、检察改革篇、检察文化篇等四部分内容，具有理论性、思想性、实践性和创新性。这些文字，从综合的角度，反映了我院从一普通的基层人民检察院，一步一步成长为“全国模范检察院”、“全国基层建设示范院”的道路。

荣誉只属于过去。编写此书，就是希望同志们百尺竿头更进一步，在新的形势下，进一步确立新境界、开拓新思路、适应新要求、树立新形象、提高新水平，把强化法律监督，维护公平正义，落实到自觉的行动中。为促进社会的经济发展，全面建设小康社会，确保社会稳定，作出积极贡献。由于我们水平有限，敬请批评指正。

北京市丰台区人民检察院检察长



2003年11月

目 录

队伍建设篇

加强和改进检察作风 努力塑造“立党为公、执政为民”的形象	李 晓 / 3
与时俱进建队伍 改革创新促发展	李 晓 / 10
问渠哪得清如许 为有源头活水来 ——丰台检察院结合争创活动抓队伍建设的调研思考	韩 雪 / 19
抓党建 固根本 促进基层检察院全面建设	李振湖 王清会 / 31
完善机制业绩倍增精神文明青春常在	李振湖 / 36
对检察队伍建设的几点思考	王清会 / 41
立足检察工作实际培养使用好女干部	王清会 / 50
抓党风廉政建设六步法	李振湖 / 54
加强思想政治建设促进检察工作全面发展	王清会 李振湖 / 56
让人民满意	米佳国 / 62
按照十六大要求切实加强和改进检察机关作风建设	韩 雪 / 73
以能为本 与时俱进 努力创建全国模范检察院	李晓 蓝向东 韩雪 / 78
以“实”看方工精神	艾建国 / 84

检察业务篇

丰台区人民检察院依法维护妇女权益的调查报告	陆文霞 /91
我国审前羁押制度研究	蓝向东 /98
我国民事检察监督制度存在的问题与对策	尚保华 王丹锋 /156
论我国的诱惑侦查及其制度设计	李毅荣 /167
利用邪教组织破坏法律实施案件的特点及趋势	苏丛舜 施伟钢 /185
腐败产生的原因	马若怡 /190
新形势下职务犯罪产生的原因及对策	尚保华 /203
对我院 2002 年审查起诉的未成年人犯罪案件的分析	王辉 王亚宁 /215
三年多来我院审查起诉服刑罪犯又犯罪和劳教人员犯 罪案件的分析	孙英程 王卫东 /223
法治国家的典范——澳大利亚	王 森 /229
防范青少年网络犯罪刻不容缓	李毅荣 崔欣 /234
丰台区 2001 年度不批准逮捕案件情况分析	周永平 /242
2001 年不起诉案件刍议	付晓梅 /247
试论刑事诉讼中证人拒证的原因及对策 ...	倪贵东 陈兴华 /253
未成年人维权工作综述	陈 峰 /262
试论渎职案件犯罪主体	郭 蕾 /270
初探暴力抗拒城管执法的原因及对策	杨秋芬 杨非飞 /276
入世后民行检察工作面临的挑战与机遇	郭兴莲 /280
我院维护诉讼参与人合法权益的主要做法	李振湖 /286
建立我国民事公诉制度的思考 ——从国有资产流失谈起	郭兴莲 /297
我院开展“严打”整治斗争的主要做法	张 涛 /312

降低经济犯罪案件退补侦率的实践与思考	陈兴华 /321
谈基层检察院的刑事立案监督工作	李毅荣 /326
论我国刑法中罚金刑的适用	米佳国 /341
“窗口”工作是这样亮起来的	白玉萍 /355
强化法律监督工作存在的问题与对策	米佳国 /361

检察改革篇

完善普通程序被告人认罪案件简化审理的几点建议

.....	王继广 闫俊瑛 /369
关于“立体公诉”的改革设想 ... 汪长青 苏从舜 闫俊瑛 /374	
试行书记员分类管理的几点思考 ... 汪长青 苏从舜 张涛 /384	
试论建立双向式内部监督制约机制及案件质量预警系 统	蓝向东 /394
主诉检察官监督制约制度初探	陈志红 /405
关于审查批捕工作方式改革的几点建议	周永平 /413
引导侦查——强化监督的重要途径	张燕枝 /419
保护未成年人合法权益从速办理未成年人犯罪案件	李蔚兰 /428
试论少年犯迅速审理规则	蓝向东 /431
建立党委领导下的多功能职务犯罪预防网络的实践	李培新 /441
检察委员会断案正当程序论	蓝向东 /452
从郭某某故意伤害案看正当防卫的认定	付晓梅 /465
借款人应返还 160 元还是 16000 元	陈宝珍 王丹锋 /469
嫌疑人用于诈骗的伪银币是否应从所骗的数额中扣除	邓洪涛 /473
薛某某寻衅滋事案分析	付晓梅 曲元忻 /477
摆设象棋残局赌博后为逃离而殴打事主的行为是否构 成抢劫罪	陆子瑜 谭晓强 /480

私拿他人存款作子女抚养费申诉案	金江龙 /484
提供搬家服务偷拿客户财物其行为是侵占还是盗窃	李蔚兰 /488

检察文化篇

检察文化建设的思考	韩 雪 /495
创造满意 ——“人民满意的检察院”创建中的社会营销理念	蓝向东 /503
共产党员必须加强思想道德修养	贺爱萍 /517
我们是如何开展学习方工活动的	韩 雪 /521
潮头放歌 ——记北京市丰台区人民检察院	韩雪 麦秋 /531
论个人素质对执法过程的影响	李振湖 /550
以德治院是建设一支适应依法治国要求的高素质检察 队伍的必由之路	李振湖 /556
如何做好党支部书记工作	范 强 /563
当好中层干部的几点体会	付文霞 /568
浅谈私与自私私心无私的本质区别	李振湖 /571

队伍建设篇

加强和改进检察作风 努力塑造 “立党为公、执政为民”的形象

李 晓

近年来，我院在区委和市院的正确领导下，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真履行法律监督职能，大力加强和改进作风建设，坚持“立党为公，执法为民，抓班子、带队伍、促发展、塑形象”，三年迈出三大步，1999年被评为“首都五好检察院标兵单位”，2000年被最高人民检察院授予“全国人民满意的检察院”，2001年被最高人民检察院授予“全国模范检察院”。这些成绩的取得得益于各级领导、在座的各位和全区人民的支持和帮助以及全院干警共同努力。下面我谈一下工作中的几点体会。

一、适应新形势，建设硬班子

创造一流的业绩，要靠一个过硬的班子带领党员群众去拼搏。要建一个过硬的班子，必须从加强班子的作风建设抓起。实践中我们把班子建设放在了首位，把加强和改进班子的作风建设当成基础工程来抓。

一是抓理论学习，树立正确的权力观。江泽民同志在党的十五届六中全会上指出：加强党的作风建设，首要的问题是加强党的思想作风建设。我们感到，作为一个班子，必须用科学的、先进的理论来武装，才能把好方向，为人民掌好权，在实际工作中用好权。实践中，我们注重合理规范学习内容，在普遍学习邓小平理论和“三个代表”重要思想的同时，把党的十五届六中全会精神及加强

党的作风建设的内容突了出来。严格落实党组理论中心组学习制度，每个专题要撰写一篇学习体会，定期交流，常敲警钟。通过学习，大家进一步端正了立党为公、执法为民的思想，在掌权、用权上，从未出现过私毫问题。

二是用科学理论指导实际工作，不断创新工作思路。学习的目的在于运用。首先，面对新形势下司法系统出现的新情况和新问题，我们始终坚持以科学理论为指导，在工作中努力探索，以创新求发展，确保公正执法的有效提高。1999年，检察系统开展“争创”活动一开始，院党组就提出高点定位，并向市院立了“军令状”。其次，廉政建设从责任制入手。强化领导干部责任，在全院形成了“责任到人、一级抓一级、层层抓落实”的局面。再次，管好干部从落实组织制度入手。模范遵守“十六字”方针，及时解决党组成员之间存在的矛盾和问题。最后，奋发有为从考核工作业绩入手。落实岗位目标责任制，不断激发班子成员的工作热情，保持昂扬的精神状态，不断开拓进取，向更高的目标迈进。

三是创新思维促班子。与时俱进是时代发展的必然要求，开拓创新则是谋求发展的必由之路。从抓工作作风入手对新的形势和任务大胆探索，在业务工作中不断提出创新思路。如：建立和完善了犯罪预防网络；实行了“电子检务”，在网上进行检务公开宣传和网上受理举报咨询；为加强公诉工作，推行“书记员分类管理”改革，大大提高了工作效率；2003年又在起诉部门推行“立体公诉”，即证人出庭作证，公诉人走下公诉台示证、质证与多媒体证据演示交叉进行，使庭审活动切实达到了理想效果；在维护未成年犯罪嫌疑人合法权益的工作中，把“教育、感化、挽救、维权、预防”五位一体运用到工作中，对涉嫌犯罪的未成年人实行批捕、起诉、监所检察“一条龙”维权的做法，收效明显；建立“干部诫勉制度”，对有违纪违法苗头的干警实行“黄牌警告”；创办内部刊物《德政园》，对干警进行政治品质、职业道德、社会公德、家庭美德的教育，取得了较好的教育效果。

四是带头模范强班子。我们从抓领导作风入手，坚持“四个带

头”，即：带头办案，在全市检察系统中率先实行每个班子成员每年必须办理批捕案件4起、起诉案件1件、亲自接待并处理信访案件10件以上的领导办案制度；带头廉洁自律，不办人情案、关系案，自觉接受干警和群众监督；带头为干警排忧解难，坚持对干警家访、谈心、办实事；班子成员每人带头资助一个贫困儿童就学，向灾区人民群众捐款捐物，为孤寡老人送温暖。

五是团结协作聚班子。我们在班子中提倡“讲正气、讲团结、讲奉献、讲协作”的精神，贯彻民主集中制原则，特别是对“主要人事安排和重大工作事项实行民主讨论，避免了领导决策失误。在民主生活会上，积极开展批评与自我批评，提倡“合理冲撞”。在严格的党内民主生活制度下，班子成员的党性得到了锻炼，形成了浓厚的民主氛围和意志统一。班子一旦形成决议或决定，每个成员都会自觉地在工作中贯彻执行。去年在征求干警意见中，全院干警对领导班子的满意率达到100%。

二、以能为根本，锻造好队伍

强化作风建设，建立一支政治合格的检察队伍。检察干警站在反腐倡廉和打击犯罪的前沿，新形势下面临着十分严峻的考验，必须加大思想政治工作力度。实践中，我们区别不同情况，采取专题教育、经常性教育、自我教育、随机教育等形式。坚持高格调，区分层次搞好教育引导。在领导层重点进行党的路线、方针、政策、廉政勤政、树立正确的权力观方面的教育。对一般干警主要进行理想信念、遵纪守法、职业道德、文明办案等方面的教育。在搞好在教育的同时，积极开展谈心活动，针对不同情况、不同思想反映对症下药。工作中，大家一起摸索出：政策新出台，政治敏感时；问题未形成，矛盾初露时；初次犯错误，产生悔恨时；个人有困难，需要帮助时；岗位有变动，环境变化时；名利没得到，怨恨他人时；火头已起来，即将发作时等“七必谈”规律，有效地解决了干警的现实思想问题，使干警在思想上、政治上、行动上与党中央保持高度一致，在工作中始终保持旺盛的斗志。

加强管理，严格执法，培养一支纪律严明的队伍。强化对干警八小时以外的管理，严格执行四条禁令、九条硬性规定和十条纪律。对个别工作懒散，责任心、事业心不强的干警实行黄牌警告。经常检查和考核各项规定、制度的落实情况，并列入干警目标考核的重要内容，时时抓预防，处处抓规范。通过教育启迪、制度保证、纪律约束，杜绝了违法违纪等不良问题的发生。由于措施得当，我院连续四年没有出现干警违法违纪的问题。

科技强检，素质兴检，培养一支业务过硬的队伍。时代的迅速发展，使我们深刻认识到，作为新时期检察机关，必须走科技强检、素质兴检之路。在与院党组成员讨论后，确立了“观念上更新，方法上创新，条件上拓新”的创新思路。确立以软件为基础，以硬件为保障，发展办公现代化，配置电脑近百台，开通了内部局域网和国际互联网，开发了多媒体示证系统，率先设置了24小时举报信息自动受理系统、检察长热线、青少年维权热线、司法统计远程数据传送，建立了人事、财务系统软件管理体系。

“立党为公，执法为民”，塑造一支人民满意的执法队伍。为落实江泽民同志“公正执法，热情服务”和最高人民检察院“二十字”方针，我们结合工作实际，建立了目标量化考核制度、责任追究制度，制定了具体严厉的奖惩措施，对干警进行约束。“严打整治”斗争开展以来，办案5000余起且无错案。公正执法的同时我们认真抓服务，引导干警换位思考，开展“假如我是受害人”等大讨论，着力解决“门难进、脸难看、事难办”等问题，倡导“让出一个座，送上一杯水，说句宽心话，一副热情脸，一颗温暖心”及“笑脸迎冷面，热情听怨言”的态度，赢得了人民群众的爱戴和尊敬。争创活动开展以来，我院收到人民群众的感谢信61封，锦旗23面，在人民群众中树立了良好的形象。

三、拓宽多渠道，检察树作风

通过几年来的开门争创活动，我们深刻地认识到，要改进检察职业作风，树立良好形象，必须不断疏通联系群众的渠道，只有广

泛地联系群众，让人民群众了解检察工作，他们才能理解检察工作，最终支持检察工作。我们认为，应紧紧抓住检察工作这个中心环节，不断拓宽以下几个渠道：从人民不满意的地方改起；从人民满意的地方做起；始终把人民拥护不拥护、满意不满意作为衡量检察工作的最高标准。

一是拓宽与人大代表、政协委员的联系渠道。人大代表、政协委员代表最广大人民群众的意见、呼声，加强与他们的联系，是检察工作接受人民监督的重要渠道。与此同时，我们还注意倾听群众的呼声，有针对性地改进我们的工作。比如我院通过以下几条途径加强与人大代表、政协委员的联系：（1）结合人大评议工作，广泛征求意见，扎扎实实开门争创；（2）多次邀请人大代表到我院视察专项工作的开展情况；（3）重大事项和重要活动必须主动地向人大汇报，听取人大意见；（4）每年的区人代会期间，深入代表联组，征求意见和建议。同时，我们还积极地接受政协的民主监督，经常向区政协通报我们的工作情况，得到了政协委员的好评。由于加强了与人大、政协的联系，我们的工作得到了人民群众的理解和支持。2003年6月，区人大常委会组织部分人大代表，对我院的全面工作进行了历时两个月的视察和评议。评议小组在听取我院换届以来的工作汇报的基础上，又先后在全区的公安、法院、司法等政法单位，各街道、乡镇的代表联组和纪检监察部门，以及本区涉案单位，组织走访、座谈和调查活动。这次调查共发出189份“民意测验表”，收回180份，满意率达98.9%。区人大评议小组在评议报告中写道：“丰台区人民检察院工作成绩显著，领导班子硬，干警队伍强，作风正，形象好，是一个‘人民满意的检察院’。”

二是拓宽与基层单位的联系渠道。我们积极主动地走出去，请进来，深入基层，了解群众的意见和建议，努力为群众办实事。比如，我院实行领导干部联系街乡制度和兼任学校法制副校长制度，要求领导干部深入到社区、农村、企业、学校，特别是到治安状况差、学生犯罪率高、举报线索多的地方去，切实解决实际问题。不仅让群众广为了解，还得到了他们真诚地支持和帮助。再如我们坚

持了三年的干警联系户活动，要求每位干警至少联系 10 户普通群众或基层单位，经常走访并定期向他们发送征求意见表，针对群众不满意的问题和提出的建议，我们及时进行研究和整改。1999 年，争创活动开展之初，我们通过干警联系户活动征求到一些有代表性的意见和建议，主要是举报线索消化慢，反贪工作力度小，执法监督不到位，预防犯罪措施少等，我们对此有针对性地进行了整改，短期内取得了显著的效果，举报线索消化率很快就达到了 89%，得到了举报群众的广泛好评。

三是拓宽与当事人的联系渠道。因当事人直接与检察机关接触，检察作风的好坏，他们最有发言权。为了克服工作中的“冷、硬、横、推、烦”和“吃、拿、卡、要”等不良作风，我们必须从“严格执法，热情服务”抓起，从控申、自侦、公诉、民行等窗口部门入手，努力改进检察作风，取信于民。我院在上述窗口部门，倡导文明执法，想群众所想，急群众所急，为群众提供周到、热情的法律服务。根据工作需要，开通了检察官违法违纪举报热线、青少年维权热线和检察长热线，将检察工作置于人民群众的监督之下。由于工作突出，控申处被高检院授予“全国文明接待室”的荣誉称号，被全国妇联评为“全国巾帼文明示范岗”。

四是拓宽与党政机关和企事业单位联系的渠道。检察工作需要社会各界广泛的理解和支持。我们认为在检察工作实践中，职务犯罪预防网络是联系党政机关和企事业单位的一条有效渠道。检察机关通过主动深入这些单位开展犯罪预防宣传工作，不仅使他们了解了检察工作，更为重要的是加强了彼此间的联系。所以，职务犯罪预防工作要调动起群众的积极性，要得到群众的理解和支持。如我院在丰台区委支持下，坚持标本兼治，积极探索职务犯罪预防的新路径，在北京市率先建立了党委统一领导下的、覆盖全区五大工委、200 多个基层单位的三级职务犯罪预防新体系，拓宽了与人民群众的联系渠道。1998 年，我院成立了检察学会，会员是区属和驻区的中央、市属国有大中型企业，共 50 多家。我们以此为载体，加强与企业的联系，通过定期开展活动，为企业提供法律咨询服务。

务，并以此为依托，建立企业职务犯罪预防网络，为企业改革和经济发展保驾护航。此举受到国有企业广大干部职工的高度赞扬。

五是拓宽与新闻媒体的联系渠道。在检察宣传方面应形成合力，营造声势，畅通渠道。要利用一切可以利用的传媒，在一切可以宣传的场合，宣传检察工作。如我院加强法制宣传力度，利用高科技手段，在华北地区第一个建立了国际互联网站，进行网上检务公开宣传和网上举报，点击率达近万人次。加强与新闻单位的联系，扩展了宣传渠道，仅 2002 年，通过各种新闻媒体发表宣传稿件 135 篇，其中有 15 篇上了头版，提高了宣传效果。

由于我们不断开辟与群众沟通的渠道，密切了与群众的关系，检察作风也有了根本的转变。群众对检察工作由理解到积极支持配合，区委、政府、人大、政协对检察工作也给予热情的关注和支持。这些都有效地促进了我院检察工作全面发展。回顾几年来的工作，我们虽然取得了一定的成绩，但离各级领导的要求、人民的希望还有差距，我们将继续努力，为丰台区的经济发展和社会稳定作出积极的贡献。