

反腐倡廉

100个热点问题

◎ 中央纪委宣传教育室

中国方正出版社

反腐倡廉

100个热点问题

◎ 中央纪委宣传教育室

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

反腐倡廉 10 个热点问题/中央纪委宣传教育室编. —北京: 中国方正出版社, 2011. 1

ISBN 978 - 7 - 80216 - 718 - 6

I. ①反… II. ①中… III. ①廉政建设—研究—中国 IV. ①D630.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 001765 号

反腐倡廉 10 个热点问题

中央纪委宣传教育室

责任编辑: 姜 宁 罗侃平

责任印制: 李 华

出版发行: 中国方正出版社

(北京市西城区平安里西大街 41 号 邮编: 100813)

发行部: (010)66560950 门市部: (010)66562733

编辑部: (010)59596615 出版部: (010)66510958

网 址: www.FZPress.com.cn

责编 E-mail: Fangzheng1313@126.com

经 销: 新华书店

印 刷: 北京蓝海印刷有限公司

开 本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

印 张: 8.75

字 数: 105 千字

版 次: 2011 年 3 月第 1 版 2011 年 3 月北京第 1 次印刷

(版权所有 侵权必究)

ISBN 978 - 7 - 80216 - 718 - 6

定价: 23.00 元

(本书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换)

出版说明

为深入回答当前干部群众普遍关注的反腐倡廉热点问题，引导大家正确看待反腐倡廉形势，我们在认真调研的基础上，组织有关人员和专家编写了《反腐倡廉 10 个热点问题》。这本通俗理论读物立足反腐倡廉工作实际，联系当前形势任务发展，以生动的语言、鲜活的事例、权威的数字，对相关问题进行了有针对性和说服力的回答，观点准确，文风亲切，可读性强，是广大干部群众学习了解反腐倡廉理论和开展形势政策宣传教育的重要辅助材料。

中央纪委宣传教育室

2011 年 3 月

目录

CONTENTS

反腐倡廉 10 个热点问题

10 Key Issues of Combating Corruption and Upholding Integrity

1. 向人民群众交明白账、放心账

——如何加强对中央重大决策部署贯彻执行情况的监督检查 / 001

- ◆ 为什么要高度重视对中央重大决策部署贯彻执行情况的监督检查?
- ◆ 如何通过监督检查推动科学发展?
- ◆ 如何通过监督检查促进社会和谐?
- ◆ 如何通过监督检查有效防治腐败?

2. 让廉洁与工程建设同行

——如何深入开展工程建设领域突出问题专项治理 / 015

- ◆ 工程建设领域的问题“突出”在哪里?
- ◆ 工程建设领域突出问题为什么“久治难愈”?
- ◆ 工程建设专项治理以来取得了哪些成效?
- ◆ 如何建立工程建设专项治理的长效机制?

3. 维护好“现代经济的核心”

——如何加强金融业反腐倡廉建设

/ 028

- ◆ 怎样理解加强金融业反腐倡廉建设的重要性？
- ◆ 改革开放以来我国金融业反腐倡廉走过了怎样的历程？
- ◆ 为什么工作力度不断加大，“金融腐败”仍时有发生？
- ◆ 如何进一步推进金融业反腐倡廉建设？

4. 始终保持反腐败斗争的高压态势

——如何坚决查处党员领导干部违纪违法案件

/ 044

- ◆ “反腐败斗争的高压态势”是一种什么样的态势？
- ◆ 为什么要继续保持反腐败斗争的高压态势？
- ◆ 在保持惩治腐败的高压态势下，为什么腐败现象依然存在？
- ◆ 怎样才能有效地保持反腐败的高压态势？

5. 铲除市场“毒瘤”

——如何深入开展商业贿赂专项治理

/ 056

- ◆ 什么是商业贿赂？
- ◆ 商业贿赂的危害有多大？
- ◆ 如何加大惩治商业贿赂的力度？
- ◆ 怎样才能让商业贿赂“处处受阻”？
- ◆ 如何使群众成为治理商业贿赂的积极“参与者”？

6. 赢得清风拂华夏

——如何坚决纠正损害群众利益的不正之风 / 072

- ◆ 纠正不正之风真的是“小题大做”吗？
- ◆ “风”从何处来？
- ◆ 不正之风是不是“越纠越多”？
- ◆ 如何进一步深化纠风工作？

7. 拓宽群众参与反腐倡廉工作渠道

——如何发挥互联网在反腐倡廉建设中的积极作用 / 086

- ◆ 为什么要把互联网作为了解反腐倡廉信息的重要窗口？
- ◆ 为什么说互联网有利于促进权力运行公开透明？
- ◆ 怎样让互联网成为反腐败工作的“好助手”？
- ◆ 为什么要谨防那些打着“网络监督”旗号的不良现象？
- ◆ 如何保障群众通过网络参与反腐倡廉工作渠道的畅通？

8. 反腐倡廉的治本之策

——如何加强反腐倡廉制度建设 / 096

- ◆ 反腐倡廉制度建设的重要作用表现在哪里？
- ◆ 制度建设怎样才能主动跟进反腐倡廉新形势？
- ◆ 为什么说反腐倡廉制度重在执行？

9. 让廉洁成为一种文化力量

——如何加强廉政文化建设

/ 107

- ◆ 为什么说廉政文化是推进廉政建设的“无形之手”？
- ◆ 为什么廉政文化建设必须依靠广大群众？
- ◆ 如何增强廉政文化建设的实效？
- ◆ 如何进一步推进廉政文化建设？

10. 反腐倡廉的重大决策

——如何加快推进惩治和预防腐败体系建设

/ 119

- ◆ 为什么要建立健全惩防体系？
- ◆ 惩防体系建设在反腐倡廉实践中有什么作用？
- ◆ 如何加快推进惩防体系建设？

后记

/ 129

向人民群众交明白账、放心账

——如何加强对中央重大决策部署贯彻执行情况的监督检查

近年来，在管理学领域讨论较多的一个热词叫“执行力”。因为许多人感觉到，科学决策固然重要，而决策执行不变通、部署落实不走样更为关键。“赢在执行”的理念正在逐渐深入人心。

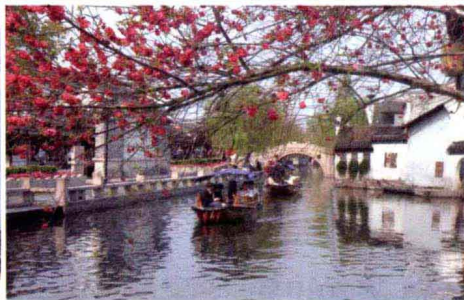
为了推动科学发展、促进社会和谐，这些年来，中央作出了一系列重大决策部署。从2010年来看，



落实“扩内需、保增长”4万亿投资计划，搞好四川汶川、青海玉树和甘肃舟曲灾后恢复重建，举办上海世博会、广州亚运会等，都是举国关注甚至世界瞩目的大事。如何发挥好监督检查的作用，确保这些大事办成、办好，是一个经济问题，更是一个政治问题。

◆为什么要高度重视对中央重大决策部署贯彻执行情况的监督检查？

中国是一个幅员辽阔的国家，各地情况千差万别，经济发展有快有慢，观念和需求也有较大不同。而中央的决策部署是着眼于全国的情况制定的，这就要求各地在执行中央决策部署的过程中，既要坚决贯彻执行，又需要根据自身实际创造性地抓好落实。在贯彻落实的过程中，容易发生这样那样的问题，比如有的对中央政策的要求置若罔闻，没有很好地执行；有的阳奉阴违，



搞上有政策下有对策。因此，加强监督检查，保证中央重大决策部署真正落到实处，很必要，也很重要。

加强监督检查，是纪检监察机关的重要职责。党章明确规定，检查党的路线、方针、政策和决议的执行情况是各级纪检监察机关三项主要任务之一。新修订的行政监察法也明确规定，监察机关职责第一项就是检查国家行政机关在遵守和执行法律法规和人民政府的决定、命令中

执行力

指贯彻战略意图，完成预定目标的操作能力。执行力包含完成任务的意愿、完成任务的能力和完成任务的程度。衡量执行力的标准，对个人而言是按时按质按量完成自己的工作任务；对企业而言就是在预定的时间内完成企业的战略目标。

行政执行力

指行政部门及其工作人员贯彻落实上级的战略决策、方针政策和工作部署的操作能力和实践能力。行政执行力建设，是加强党的执政能力建设的重要途径，是建设责任、法治、服务型政府的必然要求，是实现行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制的具体体现。

的问题。对于这项重要任务，历次中央纪委全会都要作出安排部署。比如2010年1月召开的第十七届中央纪委第五次全会，中共中央政治局常委、中央纪委书记贺国强就对这项工作提出了明确的要求。2011年在第十七届中央纪委第六次全会上，贺国强再次强调要加强监督检查，保证党的十七届五中全会精神和中央重大决策部署的贯彻落实。

加强监督检查，是保证中央政策部署贯彻执行的重要举措。这些年，中央着眼于推动科学发展、促进社会和谐，出台了一系列重大决策部署，是难得的“好经”。但在贯彻落实的过程中，往往出现一些“歪嘴和尚”把这些“好经”念歪的情况。比如，为了使土地向种粮能手集中，推动土地集约化、机械化经营，中央出台了土地承包经营权流转有关政策，但在一些地方，这却成

了一些人借此套取各种补贴的手段。通过加强监督检查，防止这些现象发生，才能使中央的好政策真正惠及人民群众。

加强监督检查，是维护党的纪律，防止和纠正有令不行、有禁不止行为的有效手段。在贯彻落实中央有关决策部署的过程中，有的地方未能很好地处理局部和全局的关系，甚至为了局部的利益，对中央决策部署阳奉阴违，搞“上有政策，下有对策”。比如20世纪80年代，海南行政区当时的主要负责人违背党



◆加强监督检查

中央和国务院关于海南岛建设方针，发生了进口和倒卖汽车的严重错误。加强监督检查，有利于及时发现和纠正此类问题，维护党的纪律，确保中央政令畅通。

◆如何通过监督检查推动科学发展？

关心经济工作的人们会注意到，2010年8月8日，工业和信息化部一下子公布了18个行业2087家淘汰落后产能企业名单，涉及水泥、造纸、印染、炼铁等多个行业。这是中央着眼转变经济发展方式、推动科学发展采取的硬措施。但是关停这些企业，势必触及一些地方和部门以及部分人的利益，如期关停并防止死灰复燃，会有这样那样的阻力。如果没有切实的监督检查，这项工作也许就很难向前推进。

当前，我国正处于全面建设小康社会的关键时期，眼前和长远、局部与全局、效率与公平，诸多关系错综复杂、相互博弈，防止违背科学发展的问题发生，特别在贯彻中央重大决策部署过程中实现

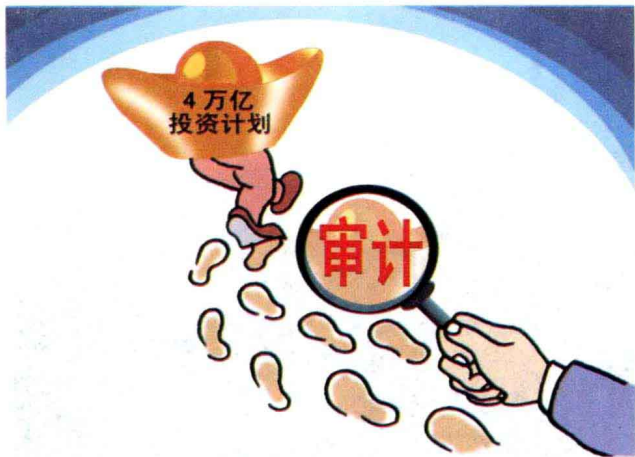


◆淘汰落后产能

科学发展，避免盲目铺摊子、上项目、搞低水平建设，加强监督检查，可以说是一个有效的举措。

以落实“扩内需、保增长”4万亿投资为例。2008年11月，为了紧急应对正在不断蔓延的国际金融危机，中央政治局常委会召开会议，研究提出进一步扩大内需、促进经济增长的10项措施，决定实施中央政府新增投资1.18万亿元、相应带动总额约4万亿元的两年投资计划。

4万亿，可是沉甸甸的“真金白银”！如何才能确保这些资金落实到位并安全使用？如何才能防止建设项目不出现违背科学发展的的问题？为此，中央成立扩大内需促进经济增长政策落实检查工作领导小组，组建24个中央检查组，深入全国31个省（区、市）、新疆生产建设兵团以及有关行业和中央企业，前后开展了5轮专项检查，中央检查组共发现6462个问题，各地区、各部门和中央企业共发现6.2万个问题，截至2010年8月底，整改到位率分别



◆加强对4万亿投资的监督检查

达到84.3%和81.6%。全国纪检监察机关共立案查办扩大内需政策落实中的违纪违法案件314件，处分430人，对75名党政领导干部进行了问责。

再以汶川灾后恢复重建为例。重建工作的一个重要原则就是“科学重建”。

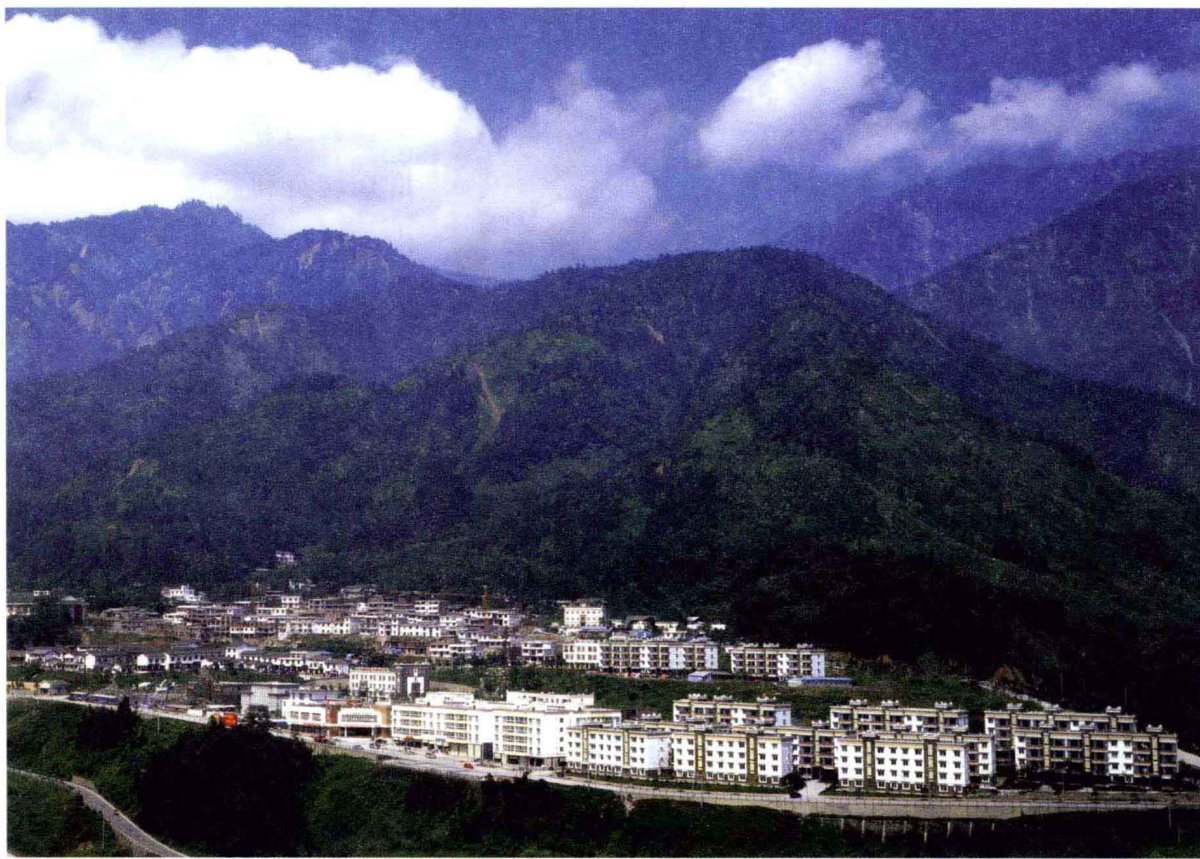
中央建立汶川地震灾后恢复重建对口支援机制，18个省（市）“一省帮一重灾县”，提供人力、物力、财力、智力等支援。中央财政安排重建基金2203亿元，下拨特殊党费80亿元，四川省级财政3年安排重建基金270亿元。此外，香港、澳门特别行政区援建202个项目，总投资116.98亿元。怎样用好这些饱含深情厚谊的资金，世人关注。北京请来负责奥运场馆的审计师为灾区重建资金“把大门”，对每一笔资金实行全程审计；上海建立三级监管体制，所有援建资金全部通过银行划转，一分钱都不经过个人之手；苏州创造性地实施工程询价机制，通过询价核实工程报价，有效避免工程铺张浪费和腐败问题的发生……

截至2010年9月底，纳入汶川地震灾后恢复重建总体规划的29700个项目，已完工25270个，占85.2%；已完成投资7366亿元，占概算投资的85.6%。

现在，灾区重建已经结出了累累硕果：曾经是一片废墟的鹿坪村，从断壁残垣中重生，由传统农业成功转型为山区休闲度假与观光生态特色农业为一体的旅游村落；在地震中损失惨重的阿

坝铝厂，不仅产能从震前的1.9万吨提升至2010年的14.2万吨，而且更加节能环保，两年来投入5000多万元购置环保装置，废气废料回收率达97%，产品成本下降，市场竞争力大大增强。

2010年10月，党的十七届五中全会在北京召开。会议审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》。从其中的内容不难看出，以科学发展为主题，以加快经济发展方式转变为主线，加快推进经济结构调整，大力加强自主创新，切实抓好节能减排，不断深化改革开放，着力保障和改善民生——这是中国谋划“十二五”时期的战略思路。面对新形



◆四川省汶川县漩口镇新貌

势新任务，如何加强监督检查，确保“十二五”时期战略构想的实施，是我们面临的一项重大而崭新的课题。

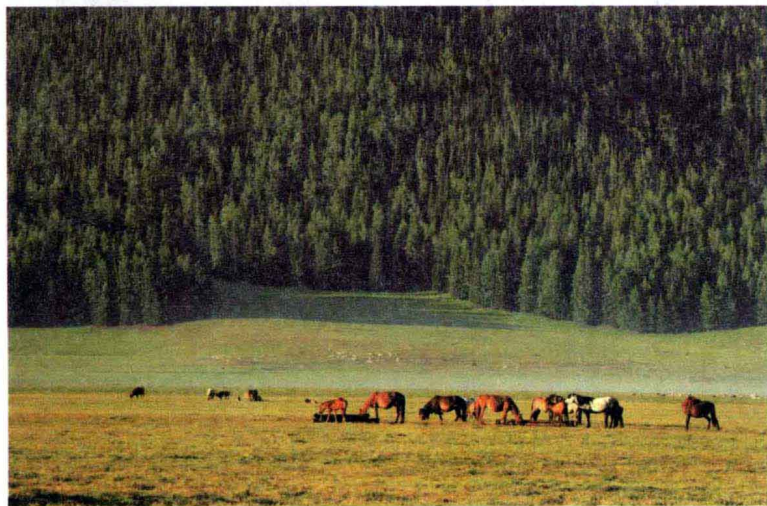
◆ 如何通过监督检查促进社会和谐？

当前，我国正处于经济转轨、社会转型的加速期和社会矛盾的凸现期，各类社会热点问题叠加出现，各种社会矛盾特别是一些损害群众切身利益的突出问题，严重影响社会和谐稳定。



◆ 西藏阿里开辟首条民用航线

加强监督检查，保证中央关于促进社会和谐稳定各项决策部署的贯彻落实，着力解决损害群众切身利益的突出问题，显得非常重要和必要。



◆ 新疆阿勒泰市托勒海特牧场风情

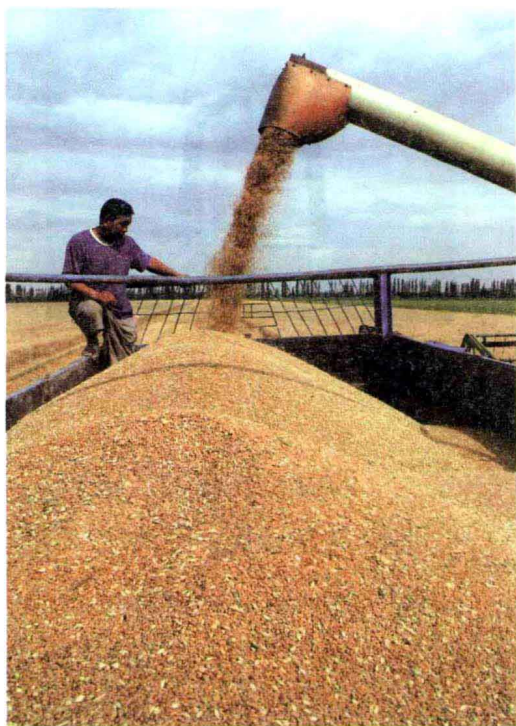
我国是一个有56个民族的多民族国家。边疆民族地区团结和谐是社会和谐的一个重要方面。2010年，中央分别召开第五次西藏工作座谈会和新疆工作座谈会，为维护西藏、新疆民

族团结和社会稳定，推进西藏、新疆跨越式发展和长治久安，作出了一系列重大决策部署。加强对这方面决策部署贯彻落实情况的监督检查，也成为中央纪委监察部的重点工作之一。通过加强对维护政治纪律、落实民族团结和维护稳定政策措施、干部作风建设等方面的监督检查，及时发现并纠正了在执行民族团结和社会稳定政策等方面存在的一些问题。雪域高原、天山南北见证了我们为加强民族团结和谐走过的每一个坚实脚步。

农民富，国家富；农村稳，天下稳。农村和谐稳定是社会和谐的另一重要方面。这几年，中央持续加大“三农”工作力度，出台了一系列强农惠农的政策措施。加强监督检查，保证这些决策部署的贯彻落实，有利于维护农民利益，促进农村和谐稳定。

比如，开展强农惠农资金专项清理和检查，通过对2007年至2009年的强农惠农资金进行拉网式梳理和清查，发现违规问题23765个，涉及资金175.48亿元。中央检查组对黑龙江、湖南等10个省进行重点督查，发现虚报、冒领、套取、截留和挪用资金等违规问题411个，涉及资金763亿元。

又比如，坚决维护农民土地承包经营权益，通过严格落实被征地农民补偿措施，各地共纠正和查处损害农民土地权益问



◆小麦喜获丰收