

天合教育 编

国家公务员录用考试专用
系列教材



申论

» 申论应试基本功辅导 » 4套历年真题集锦
» 5大申论热点解读 » 6套精选模拟预测试题

▶ 深入剖析历年真题

▶ 准确把握命题趋势

▶ 重拳出击高频考点

▶ 全面覆盖考纲内容

▶ 专家点评经典例题

▶ 切实提升备考效率



价值688元
免费赠送

公务员考试提高班专家全程培训视频讲座

免费赠送
超值题海



化学工业出版社

天合教育 编



国家公务员录用考试专用

系列教材

申论



化学工业出版社

· 北京 ·

内 容 简 介

本书严格依据国家公务员最新考试大纲的出题思路编写,主要分为申论考试解读、申论应试基本功培训、历年真题集锦、申论精选模拟预测试题、关注申论热点五个专题内容,每个专题根据侧重点不同,进行详细地讲解,帮助考生明确学习申论的思路。本教材详细解读了近年国家及部分省市的公务员考试申论真题,关注时事、关注申论考试热点,帮助考生更准确地把握申论考试信息,灵活应对公务员考试申论试题的发展变化。

本书目标明确、脉络清晰,内容详略得当、重点难点突出,层层递进、环环相扣,定能为考生在公务员考试的道路上助一臂之力。

图书在版编目(CIP)数据

申论/天合教育编. —北京:化学工业出版社,
2011.5
(国家公务员录用考试专用系列教材;2012版)
ISBN 978-7-122-10816-6
ISBN 978-7-89472-422-9(光盘)
I. 申… II. 天… III. 公务员-招聘-考试-
中国-教材 IV. D630.3
中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 046133 号

责任编辑:瞿 微 张 立
责任校对:王素芹

文字编辑:王新辉
装帧设计:王晓宇

出版发行:化学工业出版社(北京市东城区青年湖南街13号 邮政编码100011)

印 刷:北京永鑫印刷有限责任公司

装 订:三河市万龙印装有限公司

880mm×1230mm

1/16

印张 17½

字数 528 千字

2011年5月北京第1版第1次印刷

购书咨询:010-64518888(传真:010-64519686)

售后服务:010-64518899

网 址:<http://www.cip.com.cn>

凡购买本书,如有缺损质量问题,本社销售中心负责调换。

定 价:39.00元(含1CD-ROM)

版权所有 违者必究

前 言

随着公务员考试录用制度的全面推行和完善以及影响的扩大,使得公务员考试竞争日益激烈。党和国家越来越重视公务员的任用和管理,对公务员的要求也更加清晰、透明。尤其是国家公务员局的成立,更表明了它的规范化。公务员录用考试制度已经成为党和政府面向全社会招贤纳士的主要渠道。

近年来,就业压力不断加大,社会各界人士报考公务员的热情高涨,报考人数居高不下。作为在各级政府机关中行使国家行政职权、执行国家公务的人员,必须具备发现问题、分析问题、认识问题和解决问题的能力。公务员考试中笔试题目的设置,正是适应这种用人机制的产物。行政职业能力测验中的言语理解与表达、数量关系、判断推理、常识判断和资料分析,以及申论科目的设置均从语言、逻辑思维、反应能力等层面测查了考生的综合能力及与之职位适应的工作能力。较之高考、考研,它的实用性、能力性测查更为真切和直接。

在公务员考试制度日渐成熟的同时,社会上也出现了多种应对公务员考试的用书。对考试书的选择成为考生能否取得理想成绩的关键之一。为使广大青年朋友有针对性地、高效率地做好应考准备,本书编写专家在把握公务员考试最新变化与趋势的基础上,倾心打造了国内一流的品牌图书。本系列教材在潜心研究历年考试情况的基础上融入了2011年公务员考试的最新思想和变化,并由著名专家对命题趋势做出权威解读,对公务员考试的各部分题型进行了深入的探讨与归纳,对每种题型的应对理论进行深入、全面的阐述,每一部分内容中都涉及真题演练这个重要环节,能使广大考生把握中央、地方真题的规律。

本系列教材是根据国家人力资源和社会保障部最新命题思路编写的,在题型、题量、试题难度、讲解等方面均参照了国家历年公务员考试真题和考试大纲,做到既把握公务员考试的命题特点,又重视发展趋势的研究。

本系列教材具有以下鲜明特点。

一、权威的编写队伍

本系列教材是公务员考试命题研究专家为参加公务员考试的考生量身定做的,专家们多年的理论研究与阅卷实践,定能使考生以最快的速度掌握教材中的内容,在考试中取得佳绩。

二、丰富兼容的知识内容

本系列教材涵盖了各地公务员考试的经典题型和最新题型,对公务员考试的各部分题型进行了深入的探讨与归纳,其结构严谨、内容翔实、讲练结合、重点突出、难易适当、梯度合理,真正做到了让考生理论知识与实践的全面提高。本系列教材既适用于公务员考试,同时也适用于事业单位招聘工作人员的考试,以及选聘高校毕业生面向基层工作的考试、三支一扶考试、社区考试以及军转干考试等,具有兼容性。

三、全新的思路点拨

本系列教材采用了全新的试题讲解方法,打破了以往机械地向考生灌输解题方法和技巧的模式,使考生真正做到拓展思维、提升能力。

四、最新的考点把握

本系列教材根据各地命题趋势,全面把握最新考试知识点,在紧扣公务员考试相关精神的基础上又有所创新,凸显时效性。

为了回馈广大考生的信任和支持,我们力争提供最完善的服务,读者可随时登录 www.thjy888.com 网站,就学习中遇到的问题向命题研究专家进行咨询,也可随时与我们在线沟通。同时,希望广大读者随时关注我们的网站,关注公务员考试的最新讯息、考前模拟试题及更多公务员考试信息。

由于编者水平及时间有限,在编写过程中难免有不足之处,敬请广大读者、同仁不吝指正,衷心希望本系列教材能为广大考生的复习备考带来实质性的帮助。

天合教育

目 录

第一部分 申论考试解读

第一章 申论考试介绍	1
第一节 申论考试概述	1
一、申论是什么	1
二、申论考试的性质与目的	2
三、申论考试的特点	2
第二节 申论考试的命题形式	3
一、申论考试的试卷结构	3
二、申论考试题型介绍	4
第三节 申论考试的阅卷与评分	5
一、申论考试的阅卷工作	5
二、申论考试的评分标准	6
第二章 历年申论考情解读与命题趋势	7
第一节 中央国家机关历年申论考试题材分析	7
一、中央国家机关公务员考试历年申论题材	7
二、中央国家机关公务员考试历年申论题材的特点	8
第二节 中央国家机关公务员考试申论命题规律与趋势	10
一、2006~2011年申论真题命题规律分析	10
二、2006~2011年国家申论真题具体分值占申论题型分配情况表	13
三、2011年申论试题解读	14
第三章 申论考试技巧点拨	16
第一节 申论备考技巧	16
一、全面认识申论	16
二、制订合理的复习计划	16
三、注重平时积累	16
四、分析历年真题	16
五、关注热点问题	16
六、有效利用外界条件	17
第二节 申论考试的临场解题技巧	17

目 录

一、调试心理状态	17
二、把握正确的阅读材料方法,从材料中找答案	17
三、仔细审题	18
四、注意题目的限制性要求	18
五、要有公务员意识	18
六、作答申论立意要高	19
七、争取卷面分数	19
第三节 申论考试的高分获取技巧	19
一、申论考试的高分策略	19
二、押题预测技巧	20

第二部分 申论应试基本功培训

第四章 阅读材料	22
第一节 申论考试的给定材料	22
一、申论考试中的给定材料	22
二、给定材料的类型归纳	23
三、给定材料的结构分析	27
第二节 阅读材料应试方法	28
一、三遍阅读法	28
二、阅读材料的常用技巧	30
三、阅读材料的注意事项	33
四、阅读材料的禁忌性事项	33
第五章 概括材料	34
第一节 概括材料类题型解读	34
一、概括材料的含义	34
二、概括材料的几种试题类型	34
三、概括材料类试题的基本要求	35
第二节 概括材料类试题的应试方法	36
一、概括材料的具体步骤与思路	36
二、概括材料的一般方法	37
三、概括材料的技巧	40
第三节 概括材料的原则与注意事项	41
一、概括材料的原则	41
二、概括材料的注意事项	44
三、概括材料的禁忌性事项	45
第四节 实例讲解与同步专项训练	46
一、2010年广东省公务员录用考试申论试卷	46
二、同步专项训练	54

第六章 理解分析材料	56
第一节 理解分析类试题题型解读	56
一、对策有效性分析类试题	56
二、原因分析类试题	57
三、定义分析类试题	58
四、给定材料文意(或语句)分析类试题	58
第二节 理解分析类试题题型的复习思路点拨	58
一、理解分析材料的常用方法	59
二、理解分析类试题的答题要点	60
第三节 理解分析类试题题型的应试方法	60
一、对策有效性分析类试题的应试方法	60
二、原因分析类试题的应试方法	60
三、定义分析类试题的应试方法	61
第四节 实例讲解与同步专项训练	61
一、2010年贵州省公务员录用考试申论试题	61
二、同步专项训练	65
第七章 提出对策	72
第一节 提出对策类试题题型解读	72
一、对策分析型	72
二、身份假定型	73
三、角度限定型	74
第二节 提出对策类试题的备考点拨	74
一、掌握提出对策的基本原则	74
二、备考提出对策需培养的辩证思维	74
三、提出对策其他必备思维方法	75
四、提出对策的答题要求	76
五、提出对策的判断标准	79
第三节 提出对策类试题的应试策略	80
一、提出对策类试题的答题思路	80
二、作答提出对策类试题的常用方法	81
第四节 实例讲解与同步专项训练	82
一、2010年北京市公务员考试(下半年)申论试题	82
二、同步专项训练	86
第八章 贯彻执行	90
第一节 贯彻执行类试题题型解读	90
一、由提出对策题演化而成的贯彻执行类试题	90
二、注重实际工作实践类试题	90
三、贯彻执行类试题的基本要求	91
第二节 贯彻执行类试题的备考点拨	91

目 录

一、掌握加强贯彻执行能力的关键措施	91
二、理解加强贯彻执行能力的具体措施	92
三、假定身份,多想、多写、多练	93
第三节 贯彻执行类试题的应试策略	94
一、理解材料,准确理解工作目标和组织意图	94
二、制定实施决策方针,应严格遵循依法行政原则	94
三、根据客观实际情况,及时有效地执行政策方针	95
第四节 实例讲解与同步专项训练	96
一、关于城管和谐执法的思考	96
二、高考制度改革	99
第九章 论证问题	106
第一节 申论考试中论证问题的分值比重	106
第二节 论证问题的题型解读	107
一、对策类试题	107
二、议论类试题	107
第三节 论证问题的作答技巧	108
一、申论文章的常用写法	108
二、申论文章写作的思路与作答技巧	109
第四节 考场中常用的几种论证问题的方法	111
一、析理型论述	111
二、引申型论述	112
三、评述型论述	112
四、辨析型论述	112
第五节 论证问题时的注意事项	112
一、忌偏离材料主旨,立意不准	112
二、忌材料使用不当,断章取义	113
三、忌马虎审题,行文不合题意	113
四、忌思维混乱,表述不清	113
第十章 申论常见应用文体精讲	114
第一节 报告	114
一、报告的含义	114
二、报告的特点	114
三、报告的结构	114
四、报告的撰写要求	115
五、撰写报告的通用规则	115
六、报告的分类	115
第二节 总结	121
一、总结的含义	121
二、总结的结构	121
三、总结写作的基本要求	123

第三节 汇报	123
一、撰写汇报材料要突出抓好三个环节	123
二、写好工作汇报材料应把握五个重点	124
第四节 工作计划	124
一、工作计划的含义及分类	124
二、写好计划的方法	125
三、计划写作的注意事项	125
第五节 预案	126
一、预案的含义及特点	126
二、预案的结构	126

第三部分 历年真题集锦

2011 年中央国家机关公务员录用考试《申论》试题	
市(地)以下综合管理类和行政执法类职位	129
参考答案与例文	134
2010 年中央国家机关公务员录用考试《申论》试题	
省级以上(含副省级)综合管理类职位	137
参考答案与例文	141
2010 年中央国家机关公务员录用考试《申论》试题	
市(地)以下综合管理类和行政执法类职位	144
参考答案与例文	148
2009 年中央国家机关公务员录用考试《申论》试题	151
参考答案与例文	156

第四部分 申论精选模拟预测试题

省级以上(含副省级)综合管理类职位	
申论考试命题预测试卷(一) 物价上涨	160
参考答案与例文	165
省级以上(含副省级)综合管理类职位	
申论考试命题预测试卷(二) 气候变化加剧自然灾害	167
参考答案与例文	171
省级以上(含副省级)综合管理类职位	
申论考试命题预测试卷(三) 教育不平衡	174
参考答案与例文	179
市(地)以下综合管理类和行政执法类职位	
申论考试命题预测试卷(一) 食品安全	181

目 录

参考答案与例文	187
市(地)以下综合管理类和行政执法类职位	
申论考试命题预测试卷(二) 统筹城乡协调发展	190
参考答案与例文	196
市(地)以下综合管理类和行政执法类职位	
申论考试命题预测试卷(三) 社会保障	198
参考答案与例文	204

第五部分 关注申论热点

热点一 加强党的建设	207
一、加强新形势下党的建设的重要性和紧迫性	207
二、总结运用和丰富发展执政党建设基本经验	208
三、建设马克思主义学习型政党,提高全党思想政治水平	209
四、坚持和健全民主集中制,积极发展党内民主	210
五、深化干部人事制度改革,建设善于推动科学发展、促进社会和谐的高素质干部队伍	211
六、做好抓基层打基础工作,夯实党执政的组织基础	213
七、弘扬党的优良作风,保持党同人民群众的血肉联系	214
八、加快推进惩治和预防腐败体系建设,深入开展反腐败斗争	215
热点二 文化教育热点问题	217
一、新时期教育事业重要部署	217
二、农村文化发展	223
三、网络文化	226
四、大学生就业与创业	230
热点三 关注民生	234
一、关注食品卫生与安全	234
二、保障性安居工程	236
三、社会保障体系亟待完善	239
热点四 社会主义新农村建设	246
一、新农村经济建设	246
二、新农村民主建设	252
三、新农村合作医疗建设	256
四、关注农村基础设施建设	261
热点五 环境保护问题	265
一、环境保护工作进展	265
二、环境形势严峻	266
三、加强环境保护工作的措施	266

第一部分 申论考试解读

第一章 申论考试介绍

第一节 申论考试概述

一、申论是什么

“申论”一词，语出孔子的“申而论之”。“申”字有“说明”、“申述”之意，如“三令五申”、“重申前令”、“申明立场”等，都取此意。这是“申”字的基本义项，也是其常用义。而“申论”一词，除了“说明”、“申述”之外，还要进行“论说”、“论述”和“论证”，亦即对事件、材料、问题、现象、事理等进行分析和说明。在“申论”试卷中，要求考生就所给定的背景材料，通过仔细阅读和系统分析，形成自己的看法和观点，展开有理有力有节的论述，从而论证自己的见解和主张。这是对考生综合分析能力的考查，是公务员在日常工作中经常涉及的内容，也是公务员考试所做的一种尝试。这种考试是根据目前机关工作的需要，对考生阅读能力、文字水平及分析、解决实际问题能力的一种综合考查方法。在市场经济条件下，国家公务人员更需要具备搜集、分析、概括、解决问题的能力，而通常情况下的写作考试基本上已经形成了固定的模式，很难真实地体现出考生的实际能力。

在中国古代科举考试中，有一种八股文考试形式，要求就给定题目论证某项政策或对策，撰写论文，称之为“策论”。申论与策论和传统的作文有些类似，但又有很多不同之处，在一定程度上说，它比一般作文难度要大一些。申论考试的内容、方法及测评要素，涵盖了作文和策论两种考试的基本方面。

申论考试主要测查考生写作水平，但与传统的作文有所不同。作文只是要求考生根据给定题目展开议论，侧重考查考生的语言文字能力。考生可以凭自己的主观爱好去立论选材，尽情张扬自己的个性，发表议论。因此，作文只能在一定程度上反映考生的写作水平，而无法全面体现考生的综合素质，尤其是解决实际问题的能力。申论考试则不同，它不仅仅对考生的阅读理解能力和语言文字能力进行考查，而且更侧重考查考生发现问题和解决问题的能力，具有较强的综合性和针对性。

申论的载体是文字，在考生反复阅读试卷上所给定的文字材料和提出的有关问题后，考生应该仔细分析，然后根据涉及的主要线索、主要问题进行阐述和论证。与传统的作文相比，申论考试要求考生摒弃套话、空话，而要立足分析问题、解决问题的现实性和针对性，因此更能让考生发挥自己的优势。

2000年中央国家机关公务员录用考试，第一次把申论列为考试内容。当年公务员考试的笔试部分由“公共基础知识”、“行政职业能力测验”和“申论”三部分构成。其中的“申论”是新增加的内容，因此也更为广大考生所关注。之后几年，“申论”一直是国家公务员录用考试的公共科目之一。

二、申论考试的性质与目的

(一)申论考试的性质

申论考试是具有模拟公务员日常工作性质的能力测试。考试所给定的背景材料都是经过加工的半成品,结构往往会比较混乱。材料所反映的问题,需要考生自己分析、梳理、归纳。作为公务员,对社会生活的方方面面都应当有所认识和思考,并且应当具备较高的思想水平和较强的分析问题、解决问题的能力。因此,申论考试所提供的一般都是社会性较强的背景材料,让考生去进行分析和论述,从而测查考生处理公务员日常事务的能力。

申论考试所给的材料,虽然涉及面很广,但具有很强的针对性、合理性。问题的解决方案一般是具有可行性的。由于考生来自各个行业,所学专业各不相同,所以申论考试中让考生处理加工的材料大都具有普遍性、非专业性的特点。申论考试的试题,对学任何专业的考生都是公平的。申论考试不会引导考生漫无边际地遐想,不管问题多复杂,涉及面多广,都有明确的解决方案。申论考试所选取的都是社会热点问题,也是政府需要面对的现实问题。这样,在大前提上决定了申论考试在行政管理范围之内。

(二)申论考试的目的

申论考试是为国家选拔公务员的考试,重点考查考生阅读理解能力、综合分析能力、提出问题和解决问题的能力、文字表达能力等。所有考查的依据,都是从公务员实际工作需要出发的。其目的是为国家机关选拔合适的工作人员。申论考试是公务员考试录用方式在制度和实践上的改进和完善,是国家人事行政改革在关键环节上的大胆探索与创新。

三、申论考试的特点

申论考试既不同于古代选拔贤良的“策论”,也不同于一般的作文考试,它具有自身的特点。

(一)考试目的明确,针对性强

申论考试考查的目的明确,针对性很强,即主要考查考生阅读、分析、概括、解决问题的能力。这些能力主要通过对背景材料的分析、概括、论述和对所提出的方案对策是否具有针对性、可行性体现出来。从这一角度看,考查的目的与测试的命题是密切相关的有机整体:目的具有针对性,试题也具有针对性;试题为测试目的服务,目的则是试题设计的指导思想。因此,考生应在充分把握给定材料的内容,抓住材料中预设的环境和条件,有针对性地、有重点地去分析和论证问题,不要漫无边际、夸夸其谈,以为能靠知识点取胜。要让议论紧靠主题,把握议论对象所概括的生活现象。

(二)对考生的身份虚拟

在申论考试中,广大考生是以国家“准公务员”的身份参加的,这就要求考生在作答时谨记自己的这种虚拟身份,说出符合这一身份的言辞,提出符合这一身份的建议。

(三)考试受众广,突破专业限制

因为申论考试的广大考生来自各行各业,所学专业或所从事的行业各不相同,所以,申论作为一种素质测试而非技能测试,必然要求考生具备丰富的常识。这些常识来自日常的生活积累,而不是死记硬背的某项专业知识。这就是申论考试突破专业限制的特点。比如2006年的应对公共事件问题、2007年的土地利用问题、2008年的人与自然和谐发展问题。虽然围绕这些主题的材料在牵涉到某一问题的时候,会有一些稍显专业的知识,但还是尽可能地模糊了行业的特点,不妨碍考生对材料主旨的把握。

(四)考试内容全面,形式灵活

申论所给定的背景材料涵盖了政治、经济、法律、教育等诸多方面的内容,涉及范围极其广泛,内容相

当丰富,且表述比较准确,一般不会出现偏差。因此,对于那些存在很大争议的前沿问题,一般不会涉及。申论考查的都是备受关注的热点问题,是既受到全社会普遍关注,又跟百姓生活、社会生产发展密切相关的问题。这些问题部分已有定论,但仍需要考生根据自己的理解去分析、判断并得出结论。这就是对考生综合能力一个很好的考查。

申论考试的形式非常灵活,除了所给出的材料外,其试卷一般由三部分组成:一是概括部分,二是方案部分,三是议论部分。就文体而言,概括部分可能是记叙文、说明文、议论文、应用文中的某一种形式,也可能是综合了多种文体的形式;方案部分则是应用文写作;第三部分是议论文写作。从这个意义上来说,申论考试既考查了普通文体的写作能力,也考查了公文的写作能力。在题型上,这几部分的内容也不一定是以三个问题的形式表现出来。

(五)测试具有前瞻性

申论考试注重考查考生综合运用所掌握的知识解决实际问题的能力。整个社会在不断地发展变化,社会发展中出现的问题也是不断变化的,申论作为一种能力测查考试,它的命题也会与这种发展趋势相适应,同时作为一种理论指导,还会体现出一定的前瞻性。

(六)答案的不唯一性

申论考试作为一项主观性很强的素质测试,没有也不可能有一个确切、固定、唯一的标准答案。从材料背景来看,都是有关当前政治、经济、法律、教育等社会问题的,有的已定论,有的尚未定论,这就允许考生从各个角度、各个层面来考虑问题。思辨角度的不同必然导致答案的不同。

以对策部分为例,这部分是要提出解决问题的办法,这个办法需要具有针对性和可行性。但是针对性和可行性是相对的,在不同地区以及发展中的不同阶段,解决问题的办法就不可能一样,更何况有的问题目前还没有一个确切、合理的解决方案,因此哪一种更为合理,针对性与可行性更强,要对若干方案比较论证后才能确定。又比如论证部分,抓住什么问题、从什么角度论证、采取什么方法与结构,要适合考生自己的特长,也绝不会有一个具体、唯一的标准。因此,对于申论文章的评定,也只能是综合的、全面的、等级式的,不可能有确切、唯一的标准。

申论测试没有确定的答案,给了考生充分发挥的空间,考生可以较充分地展示能力和水平,同时,也有利于选拔机构挑选到满意的人才。

第二节 申论考试的命题形式

一、申论考试的试卷结构

申论考试的试卷结构比较规范,总体上分为三大部分:第一部分是注意事项,即说明答卷的要求、时间,提出指导性建议;第二部分是申论写作的背景资料;第三部分是提出申论的作答要求,要求考生在弄清背景资料的基础上完成题目。

(一)注意事项

例如,下面为2011年中央国家机关及其直属机构公务员录用考试市(地)以下申论真题的注意事项。

1. 本试卷由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限150分钟,满分100分。
2. 作答参考时限:阅读材料40分钟,作答110分钟。
3. 仔细阅读给定材料,按申论要求依次作答。答案要写在指定位置。不在指定位置作答的,不得分。
4. 监考人员宣布考试结束时,考生应立即停止作答,答题卡 and 草稿纸都留在桌上,待监考人员允许离

开时,方可离开。

(二)给定材料

给定材料的篇幅有逐年上升的趋势。这些材料通常涉及某一个或几个特定的社会问题或社会现象,它们以案例、故事、访谈或者新闻稿等形式出现,在整体上并不具有时间的先后性、结构的递进性以及思维的内在逻辑性,但是它们都是为了反映一个社会热点。考生要通过阅读这些材料,理解材料所反映的内容,全面分析问题所涉及的各个方面,把握材料主旨和精神,在此基础上形成自己的观点和见解,并把它用文字的形式准确流畅地表达出来。

(三)申论要求

要求考生在弄清给定材料的基础上完成若干题目。通常情况下,“申论要求”主要涉及以下三个方面:

- (1)对给定材料的理解、分析、整理、归纳、概括、综合;
- (2)对主要问题提出见解、对策和可行性解决方案;
- (3)对见解、方案的论证。

这三方面的要求,在试卷中,通常都是通过三个题目来体现的。但题目数量有一定的灵活性,通过近两年的考试情况来看多为四个题。题目的样式也不会一成不变,也许要求概述事件,也许要求概括主要问题,也许会在不同层面对解决什么问题或怎样解决问题提出不同要求。2010年中央国家机关公务员招录考试申论试卷B卷中除了以往的三种常见题型外,还出现了“A 市市政府准备大力宣传推进对近海水域的污染整治工作,请你结合给定资料,以市政府工作人员的身份,草拟一份宣传纲要”的公文实务类题型。这种类型试题是对公务员应该具备的基本素质的考查。综合分析国家和各地方的申论考试试卷,这类题型将会成为一种趋势,所以考生在备考过程中应加大练习力度。

二、申论考试题型介绍

申论考试的题型一般都包括四个部分:材料概括、理解分析、提出对策、论述问题。历年申论考试中,不管题型和题目数量怎么变化,考查的都是上述四部分的内容。

(一)材料概括

这部分或者是概括材料的主要内容,或者是概括资料的主要问题,或者是概括资料的部分内容或问题。不管怎样,都是对给定材料进行理解、分析、归纳、综合、整理。一般字数限定在 200 字左右。

例:

2010 年山东省公务员录用考试申论真题

座谈中涉及的观点,需要加以整理。假定你是座谈会主办方的工作人员,请对这次座谈涉及的主要问题逐一进行概括。(15 分)

2010 年黑龙江省公务员录用考试申论真题

根据给定资料,概述我国水资源状况及潜在危机。(15 分)

(二)理解分析

这部分涉及对给定材料各个方面的分析。既涉及对策有效性的分析,又会有对原因、后果、必要性、意义等因素的分析,还会要求分析两种因素之间的辩证关系。

例:

2010 年上海市公务员招录考试申论真题

请判断下列说法是否符合给定资料的内容,对符合的选项,在括号内打“√”;对不符合的选项,在括号内打“×”,对于你认为不符合的选项,分别说明理由。字数不超过 200 字。(15 分)

A. 在涉密领域,纸介质载体只能用以承载国家秘密。()

B. 当今世界各大国无不高度重视信息安全和保密工作,如美国主要从以下三个方面开展信息安全和保密工作:即物理设施保密管理、涉密人员管理和网络安全保密管理。()

C. OA 系统保护被攻破,造成涉密文件泄露表明:不得将涉密计算机、涉密存储器放入互联网及其他公共信息网络;也不得在未采取保密措施的互联网及其他公共网络中传递国家秘密。()

D. 为防止手机成为泄密源头,一般不允许带入涉密会议场所,或保密要害部门、单位,如因特殊需要,应将手机关机后带入。()

E. 党政机关是国家秘密生成的重要源头和运转枢纽,机关工作人员是国家秘密信息及载体制作、使用和处理的主要承担者,我国保密工作领域中的涉密主体由党政机关及其工作人员两方面构成。()

2010 年广东省公务员录用考试申论真题

近年来,我国政府致力于维护农民工的合法权益、推进农民工社会保障工作。请根据所给材料,用不超过 250 字的篇幅,分析提炼出近十年来我国政府不断加强农民工工作的特点。(20 分)

(三)提出对策

这部分要求在不同层面提出解决问题的办法,要有针对性和可行性,一般字数限定在 200 字左右。

例:

2010 年下半年北京市公务员录用考试申论真题

根据给定材料,结合当前实际,就解决“现在出书有些滥,一些书质量不高,甚至有些书不起好作用”这一问题谈谈你的建议。(20 分)

(四)论述问题

这部分可能是一般的观点论证,也可能是公文型论证,可能是评论型论证,也可能是对策型论证。主要是对提出的方案、对策的可行性进行阐述。字数一般限定在 800~1200 字。

例:

2010 年贵州省公务员录用考试申论真题

参考给定材料,以“在孩子心中播下环保与节约的种子”为题目,围绕课本的循环使用,写一篇议论文。(60 分)

要求:①观点明确,具有说服力。

②语言畅达,条理清楚。

③总字数 800~1000 字。

第三节 申论考试的阅卷与评分

一、申论考试的阅卷工作

随着公务员考试标准化改革的推进,客观性、主观性试题等的评分逐步实现了科学化、标准化。

中央国家机关考试实行集中阅卷。有的省份全部集中到省会城市,调集各大学相关学科的教师集中阅卷;有的省份采用分别阅卷的方式,即省会阅卷省直机关的,各地市阅各地市的。现在的申论阅卷实行无纸化电脑阅卷形式。

计算机将考生答卷随机发送到阅卷老师的电脑上,评阅试卷同一部分的两位老师独立评分,互不影响。评分误差在规定范围内,即取平均值;若超过规定范围,计算机再将试卷发送给第三位老师评阅,其打

出的分再与前两位老师的平均分做比较,误差要在设定的范围内。网上阅卷使试卷的保管、传送、登分、加分等步骤一并在计算机网络上进行,安全、可靠,避免了人工操作可能带来的差错,提高了阅卷质量,使考生成绩更加公平、公正。

二、申论考试的评分标准

1. 一般情况下,如果以 20 分为满分,概括材料主要内容或主要问题的评分标准大体如下。

要求	量分幅度			
	满分	好	中等	差
概括要点准确全面	13	13~9	9~6	6~0
叙述言简意赅,概括性强,有条理	4	4~3	2	2~0
文面整洁,句子顺畅,标点准确, 字迹工整,无错别字	2	根据要求,酌情给分		
字数为 150 字左右	1	超字或少字 10% 以上,酌情扣分		

这类题考生只要回答出其中的要点,就可以得分。

2. 一般情况下,申论考试提出对策(贯彻执行)的分值在 35 分左右,其主要的评分标准大致如下。

要求	量分幅度			
	满分	好	中等	差
观点明确,内容具体,有针对性	12	12~8	7~4	4~0
方法措施适宜,有可行性	12	12~8	7~4	4~0
叙述逻辑性强,有条理性	4	4	3	3~0
结构完整,有层次性	4	4	3	3~0
文面整洁,句子顺畅,标点准确, 词汇丰富,字迹端正,无错别字	2	根据要求,酌情给分		
字数为 350 字左右	1	酌情扣分		

这类题目也有要点与加分、减分的标准。

3. 申论的论证部分一般为 45 分左右,占了申论考试的主要分值,所以对于此部分的评分标准要全面把握。

要求	量分幅度			
	满分	好	中等	差
标题:立意深刻,集中凝练,简洁明了	3	3~2	2~1	1~0
观点:鲜明,具体,新颖,深刻	5	5~4	4~2	2~0
论据:翔实,典型,有针对性,说服力强	8	8~6	6~3	3~0
论证:论证深刻,逻辑性强	16	16~12	12~6	6~0
结构:严谨,层次清晰	6	6~4	4~2	2~0
语句:句子通畅,词汇丰富	3	3~2	2~1	1~0
文面:整洁,字迹端正,无错别字,标点准确	2	根据要求,酌情给分		
字数为 1200 字左右	2	酌情扣分		