

揭開
台灣經濟發展
之謎

魏萼 著

□ 魏 萼 著

開臺灣經濟發展之謎

• 遠景叢刊之
172 •

揭開臺灣經濟發展之謎

遠 景 叢 刊 172

著 者	魏	蔣
發行人	沈	登 恩
出版者	遠 景 出 版 事 業 公 司	
	台 北 郵 局 3 6-5 7 5 號 信 箱	
	郵 撥：1 0 2 2 2 1	
發行所	遠 景 出 版 事 業 公 司	
	台 北 市 光 復 南 路 260巷51—2號	
	電 話：7 1 1 — 7 8 7 1	
門市部	台 北 市 新 生 南 路 三 段 92號	
	電 話：3 9 4 — 1 9 6 0	
印刷所	海 王 印 刷 廠	
	中 街 3 5 號	
定 價	新 港 幣 元	
初 版	中 華 民 國 69 年 6 月	

行政院新聞局登記證局版台業字第0105號

有 版 權 • 翻 印 必 究

序言

• 言 序 •

爲什麼卅年來臺灣遭到這麼多先天及後天的困難，仍然獲得了持續的經濟進步？一九四九年，臺灣在風雨飄搖中，世界很多國家已把中華民國一筆勾銷，認爲臺灣將立刻淪入鐵幕。一九七九年底，美國時代雜誌對臺灣有這樣生動的描述：「很多事實使你對臺灣前途表示樂觀。這個國家繼續堅強屹立。它有一個有效率的政府及戰力強大的軍隊。它並有一套卓越的經濟政策，以及全民一致的反共決心。」卅年來臺灣在經濟方面的成就，確實爲海內外所共見。同時更值得注意的是在這快速成長過程中，臺灣的財富分配不僅沒有惡化，而且在改善中。但由於我們的國際地位處境困難，及懷有敵意的人士故意的貶抑與歪曲，使我們的經濟成就爲之蒙塵。臺灣經濟發展嶄露頭角初期，或謂此乃日本人打的基礎或者說是美援的結果，而對賢明政府的領導與推動，一千多萬人民的勤奮工作，故意加以輕忽。及至臺灣經濟發展成就顯然已不能用日本人打的基礎或美援的結果來作解釋時，偏激人士便攻擊臺灣借外債與接受外資太多，對外依存度太大，成了

外國經濟的殖民地。再不就攻擊臺灣貧富懸殊，農民收入低微。試問在現在的世界中，除閉關自守的少數共產國家外，那一國沒有外債與外資？那一國經濟活動不依存其他的國家？那一國財富分配是絕對平均的？又有那一國沒有農村與都市所得差距的問題？本文的主要目的即在揭開臺灣經濟發展之謎。

文中對卅年來臺灣經濟發展的艱辛過程，所面對的問題、政府的因應對策與民生主義的實踐成果以及今後的發展方向皆作詳盡的剖析，使社會大眾了解臺灣經濟發展的真實狀況，並將臺灣的經濟奇蹟揭開，以糾正少數偏激份子對民生主義經濟政策的歪曲言論及對政府偉大貢獻的蔑視。同時，爲使社會大眾明瞭我們經濟發展的成果並不爲少數人所獨占，而係由全體國民所分享，對安和樂利社會基礎的「均富」問題本文亦作詳盡的印證。此外，對當前所面臨的幾個重要問題及政府的妥適因應亦略予提及。

本文是在繁忙的工作之暇完成的，如有疏漏的地方，敬請指正。撰寫期間，承台北市銀行經濟研究室黃專員添昌提供寶貴的資料，亦在此聊致謝忱。

魏 蔭 謹識

民國六十九年二月

「揭開臺灣經濟發展之謎」目錄

序 言

前 言

壹、提要分析

貳、經濟建設的指導原則——民生主義的經濟政策

一、國父 孫中山先生的思想

二、先總統 蔣公的思想

三、中國國民黨的重要決策

四、本節結語

參、民生主義計畫性自由經濟

一、民國三十八年至四十一年之經濟發展

· 目 錄 ·

一 七 九 二 五 六 三 二 七 六

二、計畫的經濟發展

(一) 六期四年經濟建設計畫

(二) 六年經濟建設計畫

(三) 一九八〇年代的新經濟建設計畫

肆、臺灣經濟發展的艱辛史——政府在經濟發展中所擔負的任務

一、艱苦奮鬥時期

二、步上坦途時期

三、轉變時期

四、高度成長高度穩定時期

五、向經濟升段目標邁進時期

六、本節結語

伍、民生主義經濟政策的實踐成果

一、經濟建設——安定與成長兼籌並顧

(一) 高度的經濟成長

(一) 平均每人所得的提高	七
(二) 穩定的物價水準	九
(三) 均衡的資源供需	九
(四) 投資與儲蓄水準的提高	一〇
(五) 成功的土地改革	一一
(六) 平均地權的績效	一二
(七) 農村建設的加強	一四
(八) 工業的快速發展	一五
(九) 產業結構的改善	一五
(十) 對外貿易的擴展	一六
(十一) 充分就業的達成	一五
二、交通建設——重要建設順利進展	一五
(一) 鐵路方面 1. 西部鐵路幹線電氣化	一五
2. 北迴鐵路的竣工	

(一) 公路方面——南北高速公路的建造

(二) 海運方面——重要港口的開闢與擴建

(三) 航空方面——桃園中正國際機場

(四) 郵政方面

三、教育與科技發展

(一) 量的擴充與質的改善

(二) 各級教育結構之轉變

(三) 高等教育素質之改進

(四) 專業技術人力之培育

(五) 補習教育領域之開拓

(六) 華僑青年回國升學之輔導

(七) 科技發展的符合應用性

四、社會建設

(一) 社會福利措施

一五

一五

一五

一五

一五

一五

一六

一六

一七

一七

一七

一七

一八

一八

(一) 社會救助之績效	一七七
(二) 勞工保險的迅速擴充	一四九
(三) 公務人員保險的加強	二〇三
(四) 社區發展的重視	二一〇
(五) 就業輔導與職業訓練的重視	二一四
(六) 公共衛生的改善	二二一
五、生活環境——均富理想的全力追求，人民生活的改善	二二八
(一) 個人所得分配的均勻	二三九
(二) 個人消費水準的提高	二四四
(三) 食的改善	二四三
(四) 衣的改善	二四九
(五) 住的改善	二五一
(六) 行的改善	二五六
(七) 育、樂的增進	二五六

六、賦稅結構的改善與人民稅負能力的提高

七、本節結語

陸、當前的經濟形勢與政府的因應對策

柒、結論與展望

附錄

附錄一：中國大陸物質生活的評斷——！

卅年來中共人口、饑餓問題，經濟不平等等程度的總檢討

附錄二：參考文獻

附錄三：統計資料

二六

二四

二七

二五

二二

二九

二六

二九

前言

現代經濟社會進步迅速，競爭激烈，無論政府與民間對經濟發展情勢及其變動原因，莫不倍加關切，本文擬針對政府遷臺三十年來，民生主義經濟政策在臺灣的實踐成果作一探討，對其間我們所面對的經濟問題，政府的重要措施及其得失作一概述，並以具體統計數字來印證民生主義均富安和樂利社會的實施績效，同時爲使社會大眾明瞭我們發展的成果並不爲少數人所獨占，而係由全體國民所分享，對安和樂利社會基礎的「均富」問題亦作詳盡析述，同時對當前所面臨的幾個重要問題及政府的妥適因應亦予提及，藉此矯正少數偏激分子對民生主義經濟政策的歪曲言論，期使全國上下一心，共同攜手、沉着、勇敢向進一步的均富安和樂利社會的目標邁進！

茲將本文研究成果，作摘要如下：

壹、提要分析

一、民生主義的經濟政策爲臺灣經濟發展的最高指導原則，亦即 國父遺教的要旨，總統的訓示與執政黨的重要決策等構成政府遷臺卅年以來一切經濟決策的最高指導原則，如政府對經濟發展的積極領導，經濟計畫的實施，農工各業的平衡發展，對民營事業的扶植，對僑外資的歡迎，皆與上引各原則相符。卅年來臺灣經濟之穩定發展，之能有今日之成就，決策正確爲重要原因之一，而決策正確則主要源於最高指導原則民生主義的經濟政策。

二、在我國經濟發展過程中，政府自始卽居於領導地位，並積極參與其事。政府之貢獻包括政治與社會秩序之維持，經濟穩定之達成，經濟計畫之設計與經濟資源分配之執行，各種政府勞務及基本設施之提供與法令規章之頒佈，各有關機關之設立，以及若干投資計畫之發起等等。過去卅年中，我國政治與社會之安定，經濟繼續不斷之發展，政府之功不可沒。

三、我國的經濟發展係遵循民生主義自由的計畫經濟，自民國卅八年下半年起，政府約以三

年半的時間全力謀求經濟的穩定與戰時受破壞生產設備之恢復，至四十一年底，惡性通貨膨脹已漸在控制之下，而生產設備之恢復工作則大致告成，經濟環境已允許我們釐訂較為長遠的目標，作有計畫的經濟發展，期能以有限的資源作合理的分配，以符合國家的最佳利益。於是自四十二年起，開始實施六期四年建設計畫，之後繼之以六年經濟建設；十項經濟建設之後，繼之以十二項經濟建設。各期經濟建設成果輝煌，有統計數字可資印證。

四、自中央政府遷臺以來，臺灣經濟體質的變化，大致可分成艱苦奮鬥時期，步上坦途時期，轉變時期，高度成長高度穩定時期及向經濟升段目標邁進時期等五個階段來析述，政府自始即採取平衡發展的策略，即「以農業培養工業，以工業發展農業」，此種平衡的漸進方式，使臺灣經濟發展井然有序，被公認為開發國家的楷模。

此等期間，農業發展分兩個方向進行：一為土地所有權之重分配；一為生產技術之改良，工業發展亦採漸進的方式，依照民生主義經濟制度，對民營事業的直接扶植，對公營事業之擴展加以限制，在此政策下，民營事業成長迅速。外資政策，政府為吸引外資，相繼頒佈「外國人投資條例」、「華僑回國投資條例」及「獎勵投資條例」等，由於給與外資事業之待遇相當優厚，外人及華僑來臺投資者不斷增加。凡此等等，使臺灣經濟能由艱苦奮鬥時期邁向經濟升段目標。

五、民生主義經濟政策在臺灣的實踐成果，在內政方面已全面實施平均地權，貫徹了民生主

義之土地政策，並強化了社會福利措施；在財政方面政府努力稅制革新，調整租稅結構，統籌財力資源，支援國家重要建設，同時並力求縮短貧富差距，已積極向民生主義「均富」之目標邁進；在經濟方面，積極推行四年及六年經建計畫，完成十項建設，並繼續進行十二項建設，使經濟在安定中持續成長，人民生活水準不斷提高，生活素質亦有顯著的改進；在交通方面加強了鐵路、公路及航運之建設工程，促進了交通運輸系統之現代化，增加了人民對「行」之便利；在教育文化方面，各級學校均有明顯的量的增加及質的改進；九年國民教育的貫徹實施不僅提高了國民的教育水準，也改善了學童的健康體質；科技發展也配合着經建，產生應用性的績效。根據各項具體統計數字，足以說明民生主義經濟政策在臺澎金馬復興基地實行的具體成果及人民安和樂利的生活。

六、今後的經濟新形勢，可用以下的幾個重要經濟問題來表達：(一)、經濟結構的轉變；(二)、中美斷交後的經濟影響；(三)國際能源危機的衝擊；(四)、通貨膨脹與經濟犯罪。首先就經濟結構的轉變言，由於低廉勞力的優勢將逐漸消失，因此大量使用勞力的工業必須儘速轉變為資本及技術密集的工業。轉變的能力，我們已具備，只要政府與民間配合得宜，則可加速經濟結構的轉變，及時迎接未來的挑戰，完成我們國家的目標。就中美斷交後的經濟影響言，國內人士看法不一，有的十分樂觀，認為中共二十年後祇能達到我們現在的水準，有的則頗為悲觀，認為對我們的經

濟將產生強大壓力，國外人士看法則鼓勵中有警告，無論如何，吾人皆知，我們遷臺卅年，從沒有一天忘記過光復大陸的任務；同樣情形，中共也沒有一天忘記要併吞我們。所以我們不能將國家的命運放在敵人的愚笨上，而要在它的力量還不够，時機還未成熟時，籌劃出各種對策，立即着手準備，誠如先總統 蔣公所說的：「不恃敵人之不來，恃我之有備。」而最重要的對策之一，則莫如加速轉變經濟結構，遙遙領先中共的發展，使它永遠無法與我們並駕齊驅。去年十二月卡特宣佈中美斷交一事後，蔣總統立即指撥六億美元，以三億美元改進現有工業的設備及技術，三億美元發展高級工業，即是針對此一局勢而來，領導階層反應不可謂不快。我們現在每一個人都知道國家的處境，因此與其作飛揚的炫耀，甚或少許偏激份子的惡意中傷，何如作沉潛的奮鬥。就國際能源危機的衝擊言，自民國六十二年石油暴漲、六十七年十二月伊朗暴亂、以迄近期石油輸出國家組織（OPEC）統一油價之分裂而言，油價的持續上升是不可避免的，此等對我們的衝擊不可謂之不大，因此石油問題對我們而言，是一個長期的問題，必須要有根本的對策。此不外開源與節流。目前政府與民間已積極從事這一方面的工作。就通貨膨脹與經濟犯罪言，近期由於國際經濟的不景氣造成全球性的通貨膨脹，且聯合獨占的現象及心理因素等，使國內物價也有較大幅度的上漲，政府已採取金融措施來因應，對聯合獨占的現象，宜大幅開放進口，頒訂國內公平競爭法，對聯合獨占的行爲予以嚴懲。其次就經濟犯罪言，此並非我國所僅有，不足爲奇，