

保定市土地利用

宏·观·问·题·研·究

BAODING SHI TUDI
LIYONG HONGGUAN
WENTI YANJIU

张德义 许月明 等 著

 中国农业出版社

保定市土地利用 宏观问题研究

张德义 许月明 等 著

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

保定市土地利用宏观问题研究/张德义等著. —北京: 中国农业出版社, 2010. 12
ISBN 978-7-109-15544-2

I. ①保… II. ①张… III. ①土地利用-研究-保定市
IV. ①F321.1
中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 043526 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100125)

责任编辑 刘明昌

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2011 年 7 月第 1 版 2011 年 7 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 8

字数: 200 千字 印数: 1~1 000 册

定价: 25.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

集約用地
科學發展

馬善嶠

辛卯夏月

保定市委常委、常务副市长

“河北省哲学社会科学研究基地：河北农业
经济发展战略研究基地”研究成果

前 言

土地是民生之本，发展之基，也是社会经济管理的重要杠杆之一。党的十六届三中全会提出了五个统筹，统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放。这五项统筹中，前四项统筹的实现都需要借助土地利用的相应调整，即通过建设用地统筹，实现基础设施、产业、人口等的城乡统筹；通过各类用地的区域配置，实现区域间的协调发展；通过产业用地、居住用地、基础设施等用地的合理配置，实现经济与社会和谐发展；通过生产用地和生态及自然保留地的安排，实现人与自然的和谐发展。所以，统筹发展的关键之一是要实现城乡间、区域间、经济社会间、人与自然间的土地利用协调，在空间结构、时间结构、利用结构等层面上对土地进行综合统筹安排。

按照我国现行的土地管理体制，中央和省级的土地管理主要集中在总量上，而地市级及县乡的土地管理才集中在结构和布局上，而统筹土地利用既需要考虑结构

与布局问题，又需要一个较大的空间范围和层次来进行统筹，所以选择地市级作为土地统筹利用的分析对象是非常恰当的。对地级市土地利用的统筹安排，有利于实现国家整体层面的统筹发展。

本书以统筹发展思想为指导，以自然与生态的可持续为基本标准，以社会经济高效稳定运行为根本目的，研究河北省保定市土地资源的利用问题。全书共分为六章，其内容安排的顺序为：第一章介绍保定市土地利用状况，揭示保定市社会经济基本情况、保定市土地利用特点和存在的问题；第二章分析保定市社会经济发展战略对土地利用的影响，通过分析保定市社会经济发展与土地利用的关系，预测未来社会经济发展对保定市土地利用的影响，并提出相应的土地利用战略与目标，以期实现经济与社会的统筹发展；第三章分析了保定市耕地和基本农田保护问题，根据社会发展对农产品的需求，尤其是粮食的需求，确定耕地保护的最低规模，并通过基本农田保护制度予以落实，以期实现农业和其他产业的统筹发展；第四章分析了保定市土地集约和节约利用情况，并提出了集约和节约利用条件下未来土地利用的总量和结构问题，以期实现利用与保护的统筹；第五章分析了保定市土地利用的区域差异，并据此进行了土地

利用综合分区，最后提出了各区域的土地利用措施，以期实现区域的统筹发展；第六章分析了保定市土地利用与生态环境保护的关系，进行了基于生态建设的功能区划分，并提出了生态建设对策，以期实现人与自然的统筹发展。

本书在写作过程中，一是引入了大量资料，几乎可以看作是保定市社会经济尤其是土地资源与利用方面的数据库；二是从管理学、经济学、地理学、生态学、社会学等不同学科多视角、多方位系统研究保定市土地利用问题，因而研究结论可信度高；三是尽量采用通俗易懂的语言和比较容易理解的专业术语来进行阐述，这样便于各类基层读者阅读；四是作者中既有实践经验丰富的土地管理者，又有研究土地问题的学者专家，使本书在理论和实务方面均有一定优势，因而其适合的阅读对象比较广泛，既可以作为大专院校相关专业师生的参考书，也可以作为政府官员尤其是土地基层管理者的参考书。

本书的编写是在历时两年的资料调查与专题研究的基础上完成的，也是由土地管理者和专家学者组成队伍第一次将保定市 25 个县（市、区）的土地资源利用与经济社会发展间的关系进行了系统分析。其中，负责组

织协调的人员主要有：蔡建会、刘彦彬、赵顺得、陈国栋、李春琴、赵志革、王亚西；参加专题研究的人员主要有：赵金龙、门明新、朱永明、陈亚恒、李琨、李维军、胡建、何玲、赵卫红、甄鸣涛。本书的出版是大家共同努力的结果。

然而，毕竟作者时间精力和水平有限，错误在所难免，恳请读者批评指正！

张德义

2011年1月于古城保定

目 录

前言

第一章 保定市土地利用概况	1
一、保定市的基本情况	1
(一) 保定市区划沿革	1
(二) 保定市自然环境条件	3
(三) 保定市社会经济条件	8
二、保定市土地利用现状	11
(一) 土地利用结构	11
(二) 土地利用空间布局	13
(三) 土地利用效率	16
(四) 土地整理开发复垦潜力	20
三、保定市土地利用特点与问题	24
(一) 土地利用特点	24
(二) 土地利用存在的问题	26
第二章 保定市经济社会发展战略对土地 利用的影响	28
一、保定市社会经济发展现状与趋势	28
(一) 经济社会发展阶段判断	28
(二) 保定市在京津冀经济区中的地位	34

(三) 保定市社会经济发展战略	35
二、保定市社会经济发展与土地利用的关系	38
(一) 社会发展与土地利用的关系	39
(二) 经济发展与土地利用的关系	44
三、保定市中长期社会经济发展预测	47
(一) 社会发展情况预测	47
(二) 经济发展情况预测	49
四、保定市土地利用战略与目标	51
(一) 保定市区域经济战略走向	51
(二) 城市发展战略定位	53
(三) 土地利用战略思想与基本原则	54
(四) 土地利用战略任务与目标	56
(五) 土地利用战略重点	60
(六) 保定市土地利用战略实施的关键措施	62
第三章 保定市耕地与基本农田保护	68
一、保定市耕地与基本农田概况	68
(一) 耕地和基本农田现状	68
(二) 耕地和基本农田变化分析	72
(三) 耕地资源利用效率及特点	76
(四) 耕地和基本农田保护所面临的挑战	78
二、保定市耕地需求量预测	79
(一) 粮食需求量预测	80
(二) 粮食自给率预测	81
(三) 粮食单产预测	82
(四) 粮食播种面积预测	83
(五) 耕地需求量预测结果	85

三、保定市耕地供给量预测	85
(一) 耕地增加量分析	86
(二) 耕地减少量分析	89
(三) 耕地供需平衡分析	92
四、保定市耕地保有量目标确定	93
(一) 耕地保有量目标确定原则	93
(二) 耕地保有量目标确定与落实	94
五、保定市基本农田保护规模与空间布局	97
(一) 基本农田保护目标确定	97
(二) 基本农田布局的调整	98
第四章 保定市土地节约与集约利用	103
一、土地节约集约利用概述	103
(一) 土地节约集约利用内涵界定	103
(二) 保定市土地节约集约利用的意义	106
二、保定市土地节约集约利用评价	109
(一) 保定市土地集约利用总体状况评价	109
(二) 农用地节约集约利用分析	114
(三) 建设用地节约集约利用分析	122
三、保定市土地节约集约利用的思路	127
(一) 土地节约集约利用需要遵循的原则	127
(二) 保定市土地节约集约利用潜力分析	129
(三) 保定市土地节约集约利用的对策	136
第五章 保定市土地利用分区调控	146
一、保定市区域特征分析	146

(一) 区域自然条件分析	146
(二) 区域社会条件分析	148
(三) 区域经济条件分析	151
二、保定市土地利用分区	160
(一) 土地利用分区原则	160
(二) 各县土地利用结构类型判断	162
(三) 分区指标确定	164
(四) 土地利用分区方法	165
(五) 分区结果	180
三、保定市土地分区利用差别化调控措施	184
(一) 林草果矿区调控措施	184
(二) 农业区调控措施	188
(三) 城镇工业区调控措施	191
(四) 湿地水源地用地区调控措施	195
第六章 保定市土地利用与生态环境建设	200
一、保定市生态环境承载力分析	200
(一) 生态承载力总体分析	200
(二) 农用地生态资源承载力分析	203
(三) 水资源承载力分析	204
二、保定市土地利用中的环境问题	209
(一) 土壤环境质量状况分析	209
(二) 水环境质量状况分析	210
(三) 生态环境状况总体分析	211
三、保定市土地利用方式及布局的 环境影响评价	213

(一) 生态可持续利用评价概述	213
(二) 综合评价指标体系	216
(三) 具体的生态功能评价指标	217
四、保定市生态功能区划分	224
(一) 山区生物多样性保护功能区	225
(二) 丘陵水源涵养功能区	227
(三) 平原农田生态功能区	227
(四) 白洋淀湿地生态功能区	228
五、保定市环境友好型土地利用模式及措施	229
(一) 绿色交通用地模式	231
(二) 绿色矿业用地模式	233
(三) 绿色城镇用地模式	235
(四) 低碳工业用地模式	237
(五) 生态旅游用地模式	238
(六) 生态农业用地模式	240

第一章 保定市土地利用概况

一、保定市的基本情况

(一) 保定市区划沿革

1. 地理位置

保定市位于河北省中部，太行山北部东麓，冀中平原西部。北纬 $38^{\circ}10'$ ~ $40^{\circ}00'$ 、东经 $113^{\circ}40'$ ~ $116^{\circ}20'$ 之间。北邻北京市和张家口市，东接廊坊市和沧州市，南与石家庄市和衡水市相连，西部与山西省接壤。地处京、津、石三角腹地，市中心北距北京 140 公里，东距天津 145 公里，西南距河北省省会石家庄 125 公里，直接可达首都机场、正定机场及天津、秦皇岛、黄骅等海港。京广铁路、107 国道、京珠高速公路、津保高速公路、保沧高速公路、张石高速公路使保定拥有四通八达的交通网络，而已经开工的京石客运专线（高速铁路）和即将开工的保津城际铁路（高速铁路）将实现到北京 30 分钟和到天津 40 分钟的公交化联系，将进一步巩固区位优势地位。

保定是京师门户，曾“北控三关，南达九省，地连四部，雄冠中州”，历史上燕国、中山国、后燕立都之

地，清代八督之首，为“冀北干城，都南屏翰”。现为大北京经济圈中的两翼之一，北京主要卫星城，素有“京畿重地”、“首都南大门”之称。

2. 行政区划

保定市是一座有 3 000 年悠久历史的古城。战国时期始建城池，宋太平兴国六年（981）升为保州，为当时北方较大的城市。元太守十一年（1239）改保州为顺天路治所，后于至元十二年（1275）改顺天路为保定路，保定始名，辖 15 州县，寓保卫元朝大都安定之意。明洪武元年（1368）改保定路为保定府。永乐元年（1403）迁都北京，保定直属京师，设宁都司，负责保卫京师附近安全。清沿旧制，仍设保定府，辖两州 15 县，属直隶省。康熙八年（1669）直隶巡抚由正定迁保定，始为省会。至 1913 年直隶省会迁天津。保定为直隶省会历时 244 年。直隶省会迁天津后，保定改府道，辖 40 县。1928 年南京国民政府废直隶省改建河北省，辖区各县直属省政府。1935 年省会迁保定。1937 年抗日战争爆发，保定市区沦陷。1948 年 11 月 22 日，保定解放，建立新的保定市，为冀中区直辖市。1949 年 8 月 1 日建河北省，保定为省会，8 月 9 日建立保定专区行政督察专员公署。1958 年 4 月省会迁天津，11 月 29 日，保定专区所属 22 县 1 市分别合并为保定、定县、阜平、涞源、涿县、易县、高阳、徐水、安国、唐县 10 县（市）。1960 年 2 月，专、市合并称保定市。1961 年 5 月恢复保定专区建制，市属各县变专区所属，合并的大县陆续撤销。1962 年恢

复 22 县 1 市建制。1966 年省会返迁保定，1968 年迁石家庄，同年 8 月 18 日，保定专区改保定地区，建保定地区革命委员会，1978 年改为保定地区行政公署。1983 年 11 月 15 日，保定市由地区析出，复为省辖市，满城县划归，1986 年 5 月 7 日增辖清苑县，保定市辖新市区、南市区、北市区、郊区和清苑县、满城县 4 区 2 县。1987 年撤销郊区。经国务院批准，1994 年 12 月 23 日，保定地区和保定市合并，建立新保定市。

保定市现管辖 4 市（定州市、涿州市、安国市和高碑店市）、18 县（易县、徐水县、涞源县、定兴县、顺平县、唐县、望都县、涞水县、清苑县、满城县、高阳县、安新县、雄县、容城县、曲阳县、阜平县、博野县和蠡县）、3 区（南市区、北市区和新市区）（见图 1-1）。

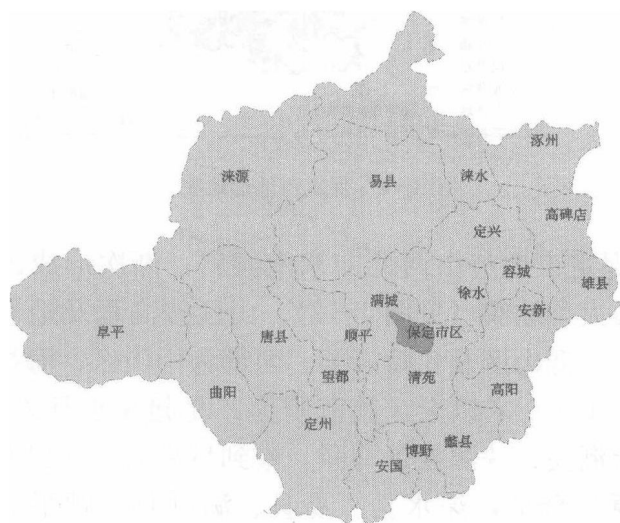


图 1-1 保定市行政区划