



李晓杰 著

# 疆域与政区

地图上的中国历史丛书

葛剑雄

丛书主编

凤凰出版传媒集团  
江苏人民出版社



李晓杰 著

# 疆域与政区

地图上的中国历史丛书

葛剑雄

丛书主编

凤凰出版传媒集团  
江苏人民出版社

**图书在版编目(CIP)数据**

疆域与政区/李晓杰著. —南京:江苏人民出版社,  
2010.11  
(地图上的中国历史/葛剑雄主编)  
ISBN 978-7-214-06532-2

I. ①疆... II. ①李... III. ①疆域—政区沿革—中国  
IV. ①K928.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 211434 号

---

书 名 疆域与政区  
著 者 李晓杰  
责任编辑 朱晓莹  
责任监制 王列丹  
出版发行 江苏人民出版社(南京市湖南路1号A楼,邮编:210009)  
网 址 <http://www.book-wind.com>  
集团地址 凤凰出版传媒集团(南京市湖南路1号A楼,邮编:210009)  
集团网址 凤凰出版传媒网 <http://www.ppm.cn>  
经 销 江苏省新华发行集团有限公司  
照 排 江苏凤凰制版有限公司  
印 刷 者 江苏凤凰通达印刷有限公司  
开 本 652×960 毫米 1/16  
印 张 14.75 插页 2  
字 数 185 千字  
版 次 2011年1月第1版 2011年1月第1次印刷  
标准书号 ISBN 978-7-214-06532-2  
定 价 28.00 元

---

(江苏人民出版社图书凡印装错误可向本社调换)

## 总 序

这套书名为《地图上的中国历史》，包括《疆域与政区》、《古都与城市》、《交流与交通》、《民族大迁徙》四种，顾名思义，是以地图为纲，讲述中国历史的某一方面。

前贤总结的学习历史的方法，强调要抓住几个 W，其中一个就是 Where(哪里)。因为任何历史事实，无论是人物、制度还是事件，无论是物质的还是精神的，都是与一定的空间范围联系起来的，都发生或影响于地球表层的某一个点、线、面。正如先师季龙(谭其骧)先生所言：“历史好比演剧，地理就是**舞台；如果找不到舞台，哪里看得到戏剧!**”

空间因素对历史的作用**如此重要，是了解和研究历史的重要内容，也是理解历史不可或缺的因素。但一个人的时间和精力总是有限的，不可能亲自考察全部空间。即使能够身临其境，也未必能发现特定空间的概貌和特征，所以地图的重要性不言而喻。**即使在测绘技术还不发达、绘制地图相当困难的古代，学者已经充分认识到地图的运用对于学习和研究历史的重要性，形成“左图右史”的传统。地方志的前身“图经”就是有图有经，其中的图主要是地图。其他一些史籍也往往附有地图，并形成专门的读史地图集和历史地图集。早在公元 3 世纪，贾耽就曾按《左传》等书的内容编成《春秋盟会图》。1905 年问世的杨守敬所编《水经注图》，采用朱墨套印、古今对照，是历史专题地图的集大成之作。公元 1137 年刻石的《禹迹图》是贾耽《海内华夷图》的简略版，并且立于州学之内，显然是用于教学。

随着卫星遥感、信息技术和网络的进步，人们往往以为有了 GPS(全球定位系统)和 GOOGLE MAP(谷歌地图)等精确的遥感图像，地图

的作用已经不如以前,甚至可以被取代了,这是一种误解。谷歌地图实际上不是地图,而只是遥感图像,所显示的只是地球表层的实际状况。尽管这些图像精确逼真至极,每个点都可以显示具体的经度和纬度,却无法代替能够综合地、抽象地显示特定地理要素的地图。因此,在较大范围的空间内进行观察、分析和研究时,还是需要该区域的普通地图或专题地图,或者相应的电子地图。

何况了解历史所需要的地图并非今天的地图,而是相关时代的地图即历史地图。由于地理环境的变迁,那时的自然地理和人文地理要素或多或少会与今天不同。即使自然地理状况变化不大,人文地理要素也必定会有相当大的差异,有些要素甚至已完全消失,有些要素则当初根本还不存在。这些历史地图必须由研究者按照历史事实和相关的地理状况专门绘制。

甘肃舟曲地区发生特大泥石流灾害后,电视台在发布这条消息时就配了一幅地图,使观众知道了它在中国和甘肃省内的位置,也明白了它与甘肃省会兰州以及定西、四川省、白龙江等地名的关系,否则,不熟悉地理的观众往往无法理解有关新闻的意义。要理解历史,更需要配上相应的地图,否则,即使有注释,非专业的读者也不可能形成正确的空间概念,而无法复原出很多今天已经不存在的地名或已经改变了的地形地貌,有不少历史现象就变得难以理解。

例如,中学语文课本中曾选了唐朝诗人岑参的《白雪歌送武判官归京》,根据作者的描述,他是在轮台目送武判官进天山的。今天的轮台离天山数百公里,无论如何看不到天山。但是,如果了解唐朝的轮台是在今乌鲁木齐附近,这个疑问就不存在了。又如,北宋覆灭后,赵构在南京即位,又在金兵的追逼下到达扬州,再渡过长江。如果以为这个南京就是今天的南京,就无法理解当时的军事形势:既然金兵是从北向南进军的,赵构为什么还要从南京北上扬州?实际上,北宋时的南京是今天河南商丘,由此南下,沿着当时的汴渠到达扬州,这样的路线顺理成章。如果将这些内容用地图来显示,标上当时的地名,岂不一目了然?

更复杂的历史现象和研究成果也能通过地图而明确起来。例如,

先师曾详细收集了今河北、山东相邻地区已经发现的考古发现和文化遗址，将它们一一标在地图上，发现其间存在着一片扇形的空白，这一范围内没有公元前4世纪之前的遗址，而这一带正是当时黄河河道的下游。结合周围的地形地貌，先师确定，在黄河两岸筑堤前，河道不受约束，曾经在这一范围内反复摆动，以致人类无法定居。这些情况找不到文献记载，也无法根据今天的地形地貌作出判断，地图却提供了可靠的研究手段。

作为一种新的尝试，作者们不是简单地将地图当做插图，而是通过一系列地图提纲挈领，作为本书的重要组成部分，力求更完整、准确地讲述历史。因此，我们选了四个与地图关系比较密切的专题——疆域和政区、古都与城市、交流与交通、民族大迁徙，每个专题都涉及大量古地名和其他地理要素，离开了历史地图，即使增加再多的文字，也未必能帮助读者确立准确的地理坐标，形成完整的空间概念。如果读者鉴定认为行之有效，我们还将扩展到其他专题，形成系列丛书。

承蒙作者们与江苏人民出版社推我为主编，在本书出版之际，我必须说明我做的工作：与作者、编辑讨论确定了本书的主题和各个专题，对全书的体例，特别是地图的运用提出了要求，对各书的内容和结构提出一些意见，并写了这篇序。

葛剑雄

2010年9月1日

---

**第一章 “九州”与郡县:先秦时期行政区划的虚构与现实** ..... 1

1. 《禹贡》中的“九州”与“五服” ..... 1

2. 商、周时期的疆土 ..... 6

3. 春秋时期的“县”与“郡” ..... 9

4. 战国时期主要诸侯国的疆域及其郡县设置 ..... 15

**第二章 六合一统:秦汉时期的疆域与政区** ..... 24

1. 从“三十六郡”到“四十八郡” ..... 24

2. 西汉的分封 ..... 28

3. 汉武帝时期的开广疆土 ..... 39

4. 东汉的分封与郡国的变迁 ..... 46

5. 十三部刺史与州牧 ..... 55

6. 西域都护府与西域长史府 ..... 58

**第三章 从“三分天下”到“八王之乱”:三国西晋时期的疆域与政区** ..... 64

1. 曹魏的统一北方与分封 ..... 65

2. 蜀汉的“南抚夷越” ..... 68

- 3. 孙吴的岭南拓疆 ..... 69
- 4. 三国时期两种特殊的行政制度——遥领与虚封 ..... 69
- 5. 西晋的宗室分封与永嘉二十州 ..... 71

#### 第四章 中原沦丧南北分：十六国东晋南北朝时期的疆域 与政区 ..... 76

- 1. 混乱的十六国疆界 ..... 76
- 2. 东晋南朝的侨州郡县 ..... 84
- 3. 南北朝州郡的虚滥 ..... 91
- 4. 北魏“六镇” ..... 92

#### 第五章 “天可汗”的疆土：隋唐五代十国时期的疆域与政区

- ..... 96
- 1. 隋的政区改革与域外拓展 ..... 96
- 2. 贞观十道与开元十五道 ..... 102
- 3. 三种类型的府制 ..... 107
- 4. 赤畿望紧上中下 ..... 114
- 5. 得得失失羁縻州 ..... 115
- 6. 天宝十节度 ..... 119
- 7. “安史之乱”与唐疆域的收缩 ..... 121
- 8. 藩镇割据 ..... 123
- 9. 五代十国的纷争 ..... 125

#### 第六章 “强干弱枝”的新尝试：北宋与南宋(含辽金西夏)时 期的疆域与政区 ..... 132

- 1. 宋的统一与路制的推行 ..... 132
- 2. 崇宁二十四路 ..... 136
- 3. 宋辽之争与“澶渊之盟” ..... 141



|                                  |            |
|----------------------------------|------------|
| 4. 辽、金、西夏的疆域与政区 .....            | 143        |
| 5. 岳飞北伐与“绍兴和议” .....             | 154        |
| 6. 南宋十六路 .....                   | 156        |
| <b>第七章 犬牙交错行省:元代的疆域与政区 .....</b> | <b>159</b> |
| 1. 空前广袤的疆土 .....                 | 159        |
| 2. 行省制度与元中期的十一省 .....            | 159        |
| 3. 多层级的复式的地方行政区划 .....           | 166        |
| 4. 宣慰司道与宣慰司、宣抚司和安抚司 .....        | 169        |
| 5. 元宣政院辖区 .....                  | 171        |
| 6. 别失八里、哈刺火州、哈密力及澎湖巡检司 .....     | 173        |
| <b>第八章 退缩中的疆土:明代的疆域与政区 .....</b> | <b>177</b> |
| 1. 前后期疆域的变动 .....                | 177        |
| 2. 都指挥使司、布政使司及提刑按察使司 .....       | 178        |
| 3. 两京十三布政使 .....                 | 179        |
| 4. 巡抚、总督的设置及其辖区 .....            | 185        |
| 5. 都司卫所 .....                    | 188        |
| 6. 土司 .....                      | 197        |
| 7. 长城“九边” .....                  | 199        |
| <b>第九章 “桑叶”帝国:清代的疆域与政区 .....</b> | <b>202</b> |
| 1. 统一疆域的形成 .....                 | 202        |
| 2. 内地十八省及其属下各级政区 .....           | 203        |
| 3. 改土归流 .....                    | 208        |
| 4. 盛京三将军(东三省) .....              | 210        |
| 5. 伊犁将军(新疆省) .....               | 214        |
| 6. 西藏、青海办事大臣及其辖区 .....           | 219        |

|                     |            |
|---------------------|------------|
| 7. 乌里雅苏台将军 .....    | 222        |
| 8. 漠南蒙古二区 .....     | 223        |
| 9. 台湾省 .....        | 224        |
| <b>主要参考书目 .....</b> | <b>227</b> |

# “九州”与郡县： 先秦时期行政区划的虚构与现实

## 1. 《禹贡》中的“九州”与“五服”

我国古代的行政区划起源于何时，虽然历代诸说纷纭，莫衷一是，但其中有一种说法明显占据主导地位，即认为行政区划应开始于大禹时代。持这种观点的依据是，在儒家经典著作《尚书》中，有一篇称为《禹贡》，其中十分详尽地叙述了大禹九州的地理范围划分。

那么这种说法可信程度究竟怎样呢？在对此问题进行判断之前，还是先来看一看《禹贡》九州究竟是怎么说的吧。

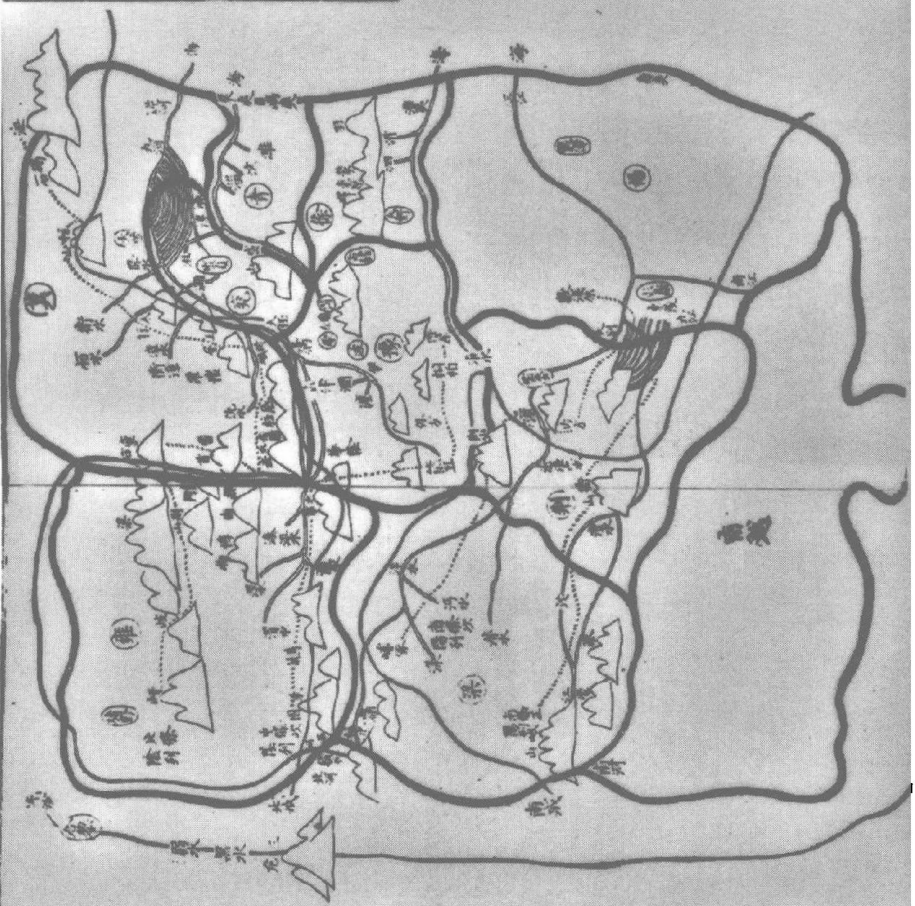
《禹贡》中所提到的九州名称为：冀州、兖州、青州、徐州、扬州、荊州、豫州、梁州、雍州。这九州的范围所及，北到燕山山脉与渤海湾，南到南岭一带，东到大海，西到陇东高原。按照《禹贡》中所叙述的文字，九州的具体划分情况大体如下：

冀州 西、南、东三面都以黄河为界。相当于今天的山西与陕西间黄河以东、河南和山西间黄河以北及山东西部、河北东南部地区。山有壶口（在今山西吉县西北、陕西宜川东北）、梁山（在今陕西韩城）、岐山（在今陕西岐山东北，古名天柱山）；川有衡漳（今漳水）、恒（今唐河）、卫（今灵寿以下滹沱水）。这一州被认为是帝都的所在。

兖州 “济、河惟兖州”。在古济水与古黄河之间，相当于今天的河北、河南、山东三省交界的部分。川有九河（黄河下游分

禹貢九州山川之圖

卷三



三條自漢地理志有南北條馬融玉篇有三條說  
 四列鄭氏有此說見書說  
 兩或著一行說已見前圖

南宋所繪《禹貢九州山川之圖》

支,九表示多数,并不是实指)、灋水(黄河支流)、沮水(济水支流)。

青州 “海、岱惟青州”。在渤海与泰山之间,相当于今天的辽东、山东两个半岛。川有潍水、淄水、汶水(今大汶水)。

徐州 “海、岱及淮惟徐州”。在黄海、泰山、淮河之间,相当于今天的山东南部、江苏、安徽北部。山有蒙山(在今山东蒙阴南)、羽山(在今山东郯城县东北);川有淮水、沂水。

扬州 “淮、海惟扬州”。淮河以南东至海,相当于今天的江苏、安徽南部,江西东部。水有彭蠡(今鄱阳湖)、震泽(今太湖)。

荆州 “荆及衡阳惟荆州”。从荆山到衡山以南,相当于今天的湖南、湖北与江西西部。山有荆山(在今湖北南漳)、衡阳(在今湖南衡山西);川有江汉(今嘉陵江)、沱水(江水支流)、潜水(汉水支流)。

豫州 “荆、河惟豫州”。荆山与黄河之间,相当于今天的河南、湖北北部。川有伊、洛、瀍、涧四水。

梁州 “华阳、黑水惟梁州”。华山以南、怒江以东,相当于今天陕西南部与四川地区。山有岷山(在今四川松潘)、蟠山(今陕西宁强北蟠冢山)、西倾山(在今青海同德东北)、蔡山(无考)、蒙山(在今四川崇庆县西);川有沱水、潜水。

雍州 “黑水、西河惟雍州”。秦岭以北,东到黄河,西至张掖河,相当于今天的陕西中部与北部、甘肃及其以西的地区。山有荆山(今陕西朝邑西北北条荆山)、岐山、终南山(今秦岭)、鸟鼠山(在今甘肃渭源西南、陇西县西)、三危山(在今甘肃敦煌东南);川有弱水(今甘肃张掖河)、渭水、泾水、漆水、沮水及泂水。

由上面的叙述,可以清楚地看出,九州所涉及的这些地区,是处于大禹时代的人们不可能认知的。因此,近代以来,经过学者们的研究,论定《禹贡》实际上是战国时期的人假托大禹所作,

书中所记载的地理状况，都是战国时期的现象，所谓“九州”之说，不过是战国时流行的一种乌托邦式的空想，反映了当时学者对未来统一国家的一种设想，其实，大禹九州根本就没有实现过。因此，九州并不像一般古人所认为的那样是中国最早的行政区划。

在《禹贡》中，除了九州制之外，还记载了另一种区划，即“五服”制。本书所附的这张“五服图”，便是古人根据《禹贡》中所说的“五服”而画的示意图。

在《禹贡》中，关于五服制是这样描述的：以国王所居住的京城为中心，以四方五百里为一等，共分为五等。由京城向外，依次为：

甸服：王都五百里之内的区域，是以农业为主的直接统治区；

侯服：甸服以外四方五百里之地，为诸侯统治区；

绥服：侯服以外四方五百里之地，这一区域介于中原与少数民族之间，是需要加以绥抚的地区；

要服：绥服以外四方五百里之地，属于边远地区；

荒服：要服以外四方五百里之地，是蛮荒之地。

前文已经提到，九州制是以名山大川作为界限来划分区域的，虽然是一种虚构，但至少还有一些可使人相信的成分。然而像五服制这样，在二千五百里正方形的土地范围内的规整划分，则实在难以得到人们的认可。所以早在我国古代，就已有人对这种划分的真实性提出过质疑。如今，经过学者们的研究，同样证明五服制与九州制一样，也是一种没有付诸实际的空想。只不过九州制的空想是针对未来而出现的，而五服制的空想则是基于过去而编织出来的。因为在西周及其之前，确实出现过类似的分等统治，只是从未有过将每一等级定为五百里的做法。

# 五服圖

|   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 荒 | 荒 | 荒 | 荒 | 荒 | 荒 | 荒 | 荒 | 荒 | 荒 | 荒 |
| 要 | 要 | 要 | 要 | 要 | 要 | 要 | 要 | 要 | 要 | 要 |
| 緦 | 緦 | 緦 | 緦 | 緦 | 緦 | 緦 | 緦 | 緦 | 緦 | 緦 |
| 侯 | 侯 | 侯 | 甸 | 甸 | 甸 | 侯 | 侯 | 侯 | 侯 | 侯 |
| 甸 | 甸 | 甸 | 侯 | 侯 | 侯 | 侯 | 侯 | 侯 | 侯 | 侯 |
| 侯 | 侯 | 侯 | 侯 | 侯 | 侯 | 侯 | 侯 | 侯 | 侯 | 侯 |
| 緦 | 緦 | 緦 | 緦 | 緦 | 緦 | 緦 | 緦 | 緦 | 緦 | 緦 |
| 要 | 要 | 要 | 要 | 要 | 要 | 要 | 要 | 要 | 要 | 要 |
| 荒 | 荒 | 荒 | 荒 | 荒 | 荒 | 荒 | 荒 | 荒 | 荒 | 荒 |
| 荒 | 荒 | 荒 | 荒 | 荒 | 荒 | 荒 | 荒 | 荒 | 荒 | 荒 |

## 2. 商、周时期的疆土

经现代学者研究证明,行政区划不仅在传说中的大禹时代不可能产生,就是在有文字可考、并且已经有国家出现的商代及西周时代,行政区划也没有立即出现。

商是一个有着悠久历史的子姓部落,长期居住在黄河下游。其始祖名契,相传曾辅佐大禹治水。从契传十三世而到了成汤。公元前16世纪,汤灭夏,建立了商朝。

从现存史书中所出现的有关“内服”与“外服”的记载,可以看出在当时商朝已有一种很初级的中央与地方区域的划分<sup>①</sup>。这是一种从政治层面上着眼,以对商王的亲疏来确定划分标准的体系。另外,在当时还存在着另外一种商王与地方政权的划分脉络,即“商”(王畿)与“四方”、“四土”的分别。这一脉络则相对侧重于区域层面,即以商王是否直接统辖该地区为区分的尺度。“内服”与“商”(王畿)、“外服”与“四方”或“四土”之间应有相互对应或重合之处,但恐怕不能完全统一。

依据有关史料推断,当时商代的中心地区可能包括今河南北部、河北南部及山东西部。而商代的周边区域则可能已经包括东到大海,西至陕西西部,南跨长江而达湖南、江西,北到山西中部,东北到辽宁,西南到四川的广大地区了。

经过现在学者们的研究可以知道,商代中央与地方政权所存在的关系虽然已不是一般的国与国关系,而是一个国家内的中央与地方的关系,中央还对地方政权实行一定的控制,但是需要指出的是,商代的这种中央与地方的不平等与控制,还不是后世的中央对地方的支配,更与中央集权不同,因此,在当时还没有出现任何形式的行政区划。

---

<sup>①</sup>《尚书·酒诰》。



再来考察一下西周的具体情况。周是一个古老的姬姓部落，在商朝建立之前，主要活动在今天陕西、甘肃一带，其始祖名弃，传说做过夏朝的农官，是种植稷和麦的创始人。到了公元前11世纪，周武王率军大败殷商的军队，商纣王被迫自杀而亡，周代由此建立，史称西周。

由于周代是在殷商基础之上建立的，因此，有些制度与商代有一定的承继并有所发展。与商代一样，周代也存在着中央与地方区域的划分。周王即周天子享有国家的最高权力，其所统治的范围称为“天下”，不仅包括周代的中央地区，而且还包括远离中央地区以外的广大地区，也就是说，周天子是将其时已知的整个世界作为他的统辖范围的。

周王直接控制的中央地区，即王畿所在，其时被称为“周邦”、“周”、“有周”或“王国”。关于周朝王畿的范围，以往一般以为应有几个区域，一是以丰、镐二京为主的“宗周”地区，即今陕西西安一带的地区，这一地区还包括周人发祥及灭商以前的都城所在的周原地区。一是以东都洛邑为主的“成周”地区，即以今河南洛阳地区为中心的区域。甚至有人以为丰、镐与洛邑是连成一片的。

在“周邦”之外的区域，被称为“万邦”，也叫做“多邦”、“庶邦”。所谓的“万邦”（或“多邦”、“庶邦”）当指各类地方政权。万邦是一个十分广大的地区，《左传》昭公九年（公元前533年）记载周景王所说的一段话对此有较确切的描述：“我自夏以后稷，魏、豳、芮、岐、毕，吾西土也。及武王克商，蒲姑、商奄，吾东土也；巴、濮、楚、邓，吾南土也；肃慎、燕、亳，吾北土也。”现在一般认为在万邦区域分布有许多地方政权，这些地方政权主要分为以下几类：

一是由周初王室分封其子弟、功臣而形成的一批诸侯国。对我国古代历史有一些了解的人们，一定都知道西周初年周