

香格里拉区域经济发展方式转变研究

王德强（绒巴扎西）、廖乐焕 著



人民出版社

香格里拉区域经济发展方式转变研究

王德强(绒巴扎西) 廖乐焕 著



人民出版社

责任编辑:邵永忠

图书在版编目(CIP)数据

香格里拉区域经济发展方式转变研究/王德强(绒巴扎西)、廖乐焕 著.

-北京:人民出版社,2011.4

ISBN 978-7-01-009571-4

I. ①香… II. ①王…②廖… III. ①地区经济-经济发展-研究-迪庆藏族自治州 IV. ①F127.742

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 259887 号

香格里拉区域经济发展方式转变研究

XIANGGELILA QUYU JINGJI FAZHAN FANGSHI ZHUANBIAN YANJIU

王德强(绒巴扎西) 廖乐焕 著

人民出版社 出版发行
(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京集惠印刷有限责任公司印刷 新华书店经销

2011 年 4 月第 1 版 2011 年 4 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:16.75

字数:300 千字

ISBN 978-7-01-009571-4 定价:39.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号
人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

《云南民族大学学术文库》委员会

学术顾问：郑杭生 孙汉董 汪宁生 马 戎
杨圣敏 李路路 姚 洋 文日焕
陈振明 陈庆德 彭金辉

学术文库委员会主任：甄朝党 张英杰

副主任：和少英 马丽娟 王德强
张桥贵 王四代

成 员：安学斌 尤仁林 李若青 李 骞
张建国 高梦滔 孙仲玲 谷 雨
赵静冬 陈 斌 刘劲荣 李世强
杨光远 马 薇 杨柱元 高 飞
郭俊明 聂顺江 普林林 高登荣
赵世林 鲁 刚 杨国才 张金鹏
焦印亭

学术文库委员会办公室主任：李若青

副主任：焦印亭 杨建虹

《云南民族大学学术文库》总序

云南民族大学党委书记、教授、博导 甄朝党
云南民族大学校长、教授、博导 张英杰

云南民族大学是一所培养包括汉族在内的各民族高级专门人才的综合性大学，是云南省省属重点大学，是国家民委和云南省人民政府共建的全国重点民族院校。学校始建于1951年8月，受到毛泽东、周恩来、邓小平、江泽民、胡锦涛等几代党和国家领导人的亲切关怀而创立和不断发展，被党和国家，特别是云南省委、省政府以及全省各族人民寄予厚望。几代民族大学师生不负重托，励精图治，经过近60年的建设尤其是最近几年的创新发展，云南民族大学已经成为我国重要的民族高层次人才培养基地、民族问题研究基地、民族文化遗产基地和国家对外开放与交流的重要窗口，在国家高等教育体系中占有重要地位，并享有较高的国际声誉。

云南民族大学是一所学科门类较为齐全、办学层次较为丰富、办学形式多样、师资力量雄厚、学校规模较大、特色鲜明、优势突出的综合性大学。目前拥有一个联合培养博士点，50个一级、二级学科硕士学位点和专业硕士学位点，60个本科专业，涵盖哲学、经济学、法学、教育学、文学、历史学、理学、工学和管理学9大学科门类。学校1979年开始招收培养研究生，2003年被教育部批准与中国人民大学联合招收培养社会学博士研究生，2009年被确定为国家立项建设的新增博士学位授予单位。国家级、省部级特色专业、重点学科、重点实验室、研究基地，国家级和省部级科研项目立项数、获奖数等衡量高校办学质量和水平的重要指标持续增长。民族学、社会学、经济学、管理学、民族语言文化、民族药资源化学、东南亚南亚语言文化等特色学科实力显著增强，

在国内外的影响力不断扩大。学校科学合理的人才培养体系和科学研究体系得到较好形成和健全完善,特色得以不断彰显,优势得以不断突出,影响力得以不断扩大,地位与水平得以不断提升,学校改革、建设、发展不断取得重大突破,学科建设、师资队伍建设和校区建设、党的建设等工作不断取得标志性成就,通过人才培养、科学研究、服务社会、传承文明,为国家特别是西南边境民族地区发挥作用、做出贡献的力度越来越大。

云南民族大学高度重视科学研究,形成了深厚的学术积淀和优良的学术传统。长期以来,学校围绕经济社会发展和学科建设需要,大力开展科学研究,产出大量学术创新成果,提出一些原创性理论和观点,得到党委政府的肯定和学术界的好评。早在20世纪50年代,以著名民族学家马曜教授为代表的一批学者就从云南边疆民族地区实际出发,提出“直接过渡民族”理论,得到党和国家高层领导刘少奇、周恩来、李维汉等的充分肯定并采纳,直接转化为指导民族工作的方针政策,为顺利完成边疆民族地区社会主义改造、维护边疆民族地区团结稳定和持续发展发挥了重要作用,做出了突出贡献。汪宁生教授是我国解放后较早从事民族考古学研究并取得突出成就的专家,为民族考古学中国化做出重要贡献,他的研究成果被国内外学术界广泛引用。最近几年,我校专家主持完成的国家社会科学基金项目数量多,成果质量高,结项成果中有三项由全国哲学社会科学规划办公室刊发《成果要报》报送党和国家高层领导,发挥了资政作用。主要由我校专家完成的国家民委《民族问题五种丛书(云南部分)》、《云南民族文化史丛书》等都是民族研究中的基本文献,为解决民族问题和深化学术研究提供了有力支持。此外,还有不少论著成为我国现代学术中具有代表性的成果。

改革开放30多年来,我国迅速崛起,成为国际影响力越来越大的国家。国家的崛起为高等教育发展创造了机遇,也对高等教育提出了更高的要求。2009年,胡锦涛总书记考察云南,提出要把云南建成我国面向西南开放的重要桥头堡的指导思想。云南省委、省政府作出把云南建成绿色经济强省、民族文化强省和我国面向西南开放重要桥头堡的战略部署。作为负有特殊责任和使命的高校,云南民族大学将根据国家和区域发展战略,进一步强化人才培养、科学研究、社会服务和文化传承的功能,围绕把学校建成“国内一流、国际知名的高水平

民族大学”的战略目标,进一步加大学科建设力度,培育和建设一批国内省内领先的学科;进一步加强人才队伍建设,全面提高教师队伍整体水平;进一步深化教育教学改革,提高教育国际化水平和人才培养质量;进一步抓好科技创新,提高学术水平和学术地位,把云南民族大学建设成为立足云南、面向全国、辐射东南亚南亚的高水平民族大学,为我国经济社会发展,特别是云南边疆民族地区经济社会发展做出更大贡献。

学科建设是高等学校龙头性、核心性、基础性的建设工程,科学研究是高等学校的基本职能与重要任务。为更好地促进学校科学研究工作、加强学科建设、推进学术创新,学校党委和行政决定编辑出版《云南民族大学学术文库》。

这套文库将体现科学研究为经济社会发展服务的特点。经济社会需要是学术研究的动力,也是科研成果的价值得以实现的途径。当前,我国和我省处于快速发展时期,经济社会发展中有许多问题需要高校研究,提出解决思路 and 办法,供党委政府和社会各界参考和采择,为发展提供智力支持。我们必须增强科学研究的现实性、针对性,加强学术研究与经济社会发展的联系,才能充分发挥科学研究的社会作用,提高高校对经济社会发展的影响力和贡献度,并在这一过程中实现自己的价值,提升高校的学术地位和社会地位。云南民族大学过去有这方面的成功经验,我们相信,随着文库的陆续出版,学校致力于为边疆民族地区经济社会发展服务、促进民族团结进步、社会和谐稳定的优良传统将进一步得到弘扬,学校作为社会思想库与政府智库的作用将进一步得到巩固和增强。

这套文库将与我校学科建设紧密结合,体现学术积累和文化创造的特点,突出我校学科特色和优势,为进一步增强学科实力服务。我校2009年被确定为国家立项建设的新增博士学位授予单位,这是对我校办学实力和水平的肯定,也为学校发展提供了重要机遇,同时还对学校建设发展提出了更高要求。博士生教育是高校人才培养的最高层次,它要求有高水平的师资和高水平的科学研究能力和研究成果支持。学科建设是培养高层次人才的重要基础,我们将按照国家 and 云南省关于新增博士学位授予单位立项建设的要求,遵循“以学科建设为龙头,人才队伍建设为关键,以创新打造特色,以特色强化优势,以优势谋求发展”的思路,大力促进民族学、社会学、应用经济学、中国语言文学、公

共管理学等博士授权与支撑学科的建设与发展，并将这些学科产出的优秀成果体现在这套学术文库中，并用这些重点与特色优势学科的建设发展更好地带动全校各类学科的建设与发展，努力使全校学科建设体现出战略规划、立体布局、突出重点、统筹兼顾、全面发展、产出成果的态势与格局，用高水平的学科促进高水平的大学建设。

这套文库将体现良好的学术品格和学术规范。科学研究的目的是探寻真理，创新知识，完善社会，促进人类进步。这就要求研究者必需有健全的主体精神和科学的研究方法。我们倡导实事求是的研究态度，文库作者要以为国家负责、为社会负责、为公众负责、为学术负责的高度责任感，严谨治学，追求真理，保证科研成果的精神品质。要谨守学术道德，加强学术自律，按照学术界公认的学术规范开展研究，撰写著作，提高学术质量，为学术研究的实质性进步做出不懈努力。只有这样，才能做出有思想深度、学术创见和社会影响的成果，也才能让科学研究真正发挥作用。

我们相信，在社会各界和专家学者们的关心支持及全校教学科研人员的共同努力下，《云南民族大学学术文库》一定能成为反映我校学科建设成果的重要平台和展示我校科学研究成果的精品库，一定能成为我校知识创新、文明创造、服务社会宝贵的精神财富。我们的文库建设肯定会存在一些问题或不足，恳请各位领导、各位专家和广大读者不吝批评指正，以帮助我们将文库编辑出版工作做得更好。

二〇〇九年国庆于春城昆明

摘 要

2002年5月,首届“中国香格里拉生态旅游区”座谈会在西藏拉萨举行,会议将“香格里拉”区域界定为川西南、滇西北、藏东南相邻的9个地州。本课题所指香格里拉区域为香格里拉核心区,即地域上毗连的云南省迪庆州、怒江州,西藏昌都地区和四川省甘孜州。该区域地处滇、川、藏三省交界的横断山区,山脉绵延、高低起伏,江河湍急,是著名的生态旅游区、重要的生物与民族文化多样性保护区、世界自然遗产风景名胜区和国家生态安全屏障;由于山高坡陡、岩石裸露,生态系统稳定性差。长期以来,当地居民为了维持生计,被迫以生态环境资源换取生存资料,出现了过度砍伐、过度垦殖、过度放牧等现象,导致区域生态环境日趋恶化,致使开发与保护的矛盾十分突出。若不切实转变经济发展方式,区域发展将难以为继,并将危及国家生态安全。

一、本书首次全面、系统地揭示了香格里拉区域在大西南乃至国民经济未来发展中的战略地位和作用。认为,该区域具备建成国际性旅游景区的资源条件和基础;具备建成我国最大的野生生物资源保护与产业开发基地的条件和基础;具备建成我国新的有色金属工业基地的条件和基础;具备建成国家能源续接基地和大西南水电工业基地的条件和基础;具备建成青藏高原特色畜牧业生产及加工基地的条件和基础;该区域还是长江上游最重要的水土保持和生态保护区。

二、本书提出了切实可行又有前瞻性的香格里拉区域经济发展方式转变的目标与思路。即:以党的科学发展观和西部大开发战略的实施为契机,以区域环境资源优势为依托,以制度、技术创新为动力,加强生态环境保护与建设,加强区域经济协作,加强人力资源开发,加强以交通为主的基础设施建设,大

力开发区域优势、特色资源，形成区域优势产业，最终实现区域经济增长方式由粗放型到集约型的转变。

三、本书提出了切实可行的香格里拉区域经济发展方式转变的对策建议。这体现于研究报告所涉及的每个专题。报告认为，加强基础设施建设是推进区域经济发展方式转变的基础；以资源环境承载力为依据调整优化区域产业结构，是区域经济转变发展方式转变的载体与有效途径；循环经济模式是资源地经济发展的基本模式，也是区域经济发展方式转变的重要途径；积极发展生态旅游业，是区域经济新的增长点和发展方式转变的突破口；制度和技术创新是区域经济发展方式转变的动力；重视人力资源开发，是推进区域经济发展方式转变的关键因素；构建和完善区域利益共享机制，是区域发展方式转变的出发点和归宿；香格里拉文化建设是区域经济发展方式转变的重要内容，等等。

四、本书始终把香格里拉区域经济发展方式转变置于西部大开发战略与和谐社会建设的总体背景中。充分考虑了西部大开发与和谐社会建设对区域经济发展方式转变所带来的机遇，并通过对区域经济功能的深入分析揭示了该区域参与西部大开发与和谐边疆建设的方式与途径。

五、本书以大量的实地调研和丰富的第一手材料为基础，始终围绕着香格里拉区域经济增长方式转变实践中所面临的焦点问题来开展研究，具有较强的对策性和实践性。

目 录

《云南民族大学学术文库》总序	1
摘要	1
第 1 章 香格里拉区域经济发展方式转变研究导论	1
1.1. 研究的价值与意义	1
1.1.1. 经济增长方式与经济发展方式	1
1.1.2. 区域经济发展方式转变研究的价值与意义	2
1.1.3. 区域经济发展方式转变研究综述	3
1.2. 香格里拉区域经济的建构	8
1.2.1. 地域相连并共处于同一个自然地理单元, 即横断山区	8
1.2.2. 经济结构的同质性	9
1.2.3. 经济发展阶段的一致性	9
1.2.4. 资源优势的共同性	10
1.2.5. 经济区域的可塑性	13
1.2.6. 在经济发展方式转变过程中制约因素的相似性	15
1.3. 香格里拉区域经济功能与地位分析	15
1.3.1. 该区域是我国长江上游重要的水土保持和生态保护区	16
1.3.2. 该区域是我国旅游资源最富集的地区, 具备建成 国际性旅游景区的资源条件和基础	17
1.3.3. 该区域具备建立我国最大的野生生物资源保护 与产业开发基地的条件	17
1.3.4. 该区域具备建立青藏高原特色畜牧业和畜产品 加工基地的资源基础和条件	18
1.3.5. 该区域具备建立我国新的有色金属工业基地的条件	19
1.3.6. 该区域是我国重要的能源续接基地	19

1.4. 香格里拉区域经济发展方式转变的必要性与紧迫性分析	19
1.4.1. 区域生态环境资源价值述要	20
1.4.2. 区域经济发展的过程与结构	24
1.4.3. 区域经济发展的效果分析	35
1.5. 香格里拉区域经济发展方式转变的理论与实践探索	44
1.5.1. 国内外关于经济发展方式转变的理论探讨	44
1.5.2. 香格里拉区域经济发展方式转变历程与绩效分析	46
1.6. 制约香格里拉区域经济发展方式转变的主要因素与问题	52
1.6.1. 区域生态环境脆弱, 基础设施建设滞后, 经济基础薄弱	52
1.6.2. 区域产业发展层次、水平低, 结构不合理	54
1.6.3. 区域人口素质偏低, 人力资源开发、配置及利用机制不健全	57
1.6.4. 组织制度变革滞缓, 制度供给不足	59
1.6.5. 区域经济主体发展观念滞后	63
1.7. 香格里拉区域经济发展方式转变的目标、原则与基本思路	64
1.7.1. 区域经济发展方式转变的目标	64
1.7.2. 区域经济发展方式转变的原则	66
1.7.3. 区域经济发展方式转变的基本思路	69
第 2 章 香格里拉区域经济发展方式转变与区域产业结构	
优化调整研究	73
2.1. 香格里拉区域三次产业增长方式分析	73
2.1.1. 第一产业增长方式分析	73
2.1.2. 第二产业增长方式分析	78
2.1.3. 第三产业增长方式分析	84
2.1.4. 三次产业增长方式综合分析	87
2.2. 香格里拉区域资源环境承载力评价	93
2.2.1. 资源环境承载力的提出与内涵	93
2.2.2. 香格里拉区域资源环境承载力分析	95
2.3. 香格里拉区域产业结构调整的原则与方向	103
2.3.1. 生态性	103
2.3.2. 特色性	106
2.3.3. 协调性	107

2.3.4. 可持续性	107
2.4. 香格里拉区域产业结构优化调整的基本思路与支撑体系	108
2.4.1. 香格里拉区域产业结构优化调整的基本思路	108
2.4.2. 建立健全香格里拉区域产业结构优化调整的支撑体系	110
第3章 香格里拉区域经济发展方式转变与区域发展循环经济研究	115
3.1. 香格里拉区域发展循环经济的重要意义	115
3.1.1. 循环经济的基本内涵	115
3.1.2. 香格里拉区域发展循环经济的重要意义	117
3.2. 香格里拉区域发展循环经济的优势及制约因素	118
3.2.1. 有利因素	118
3.2.2. 不利因素	118
3.3. 香格里拉区域发展循环经济的基本思路	121
3.3.1. 企业层面	121
3.3.2. 产业层面	122
3.3.3. 社会及政府层面	125
3.4. 技术创新与香格里拉区域循环经济发展	126
3.4.1. 技术创新在发展区域循环经济中的必要性与价值	126
3.4.2. 发展循环经济中技术创新的重点与难点	128
3.4.3. 构建区域循环经济发展的技术创新支撑体系	130
第4章 香格里拉区域经济发展方式转变与生态旅游业发展研究	133
4.1. 生态旅游与循环经济	133
4.1.1. 生态旅游的内涵	133
4.1.2. 生态旅游与循环经济的内在联系	134
4.1.3. 香格里拉区域发展生态旅游业的意义	135
4.2. 香格里拉区域旅游业发展现状与存在的问题	136
4.2.1. 旅游业发展现状	136
4.2.2. 旅游业发展中存在的主要问题	139
4.3. 香格里拉区域发展生态旅游业的思考	141
4.3.1. 提高生态旅游意识	141

4.3.2. 优化旅游产业结构	142
4.3.3. 构建生态环境支撑系统	142
4.3.4. 以生态教育推动旅游循环经济	143
4.3.5. 配套措施	143

第5章 香格里拉区域经济发展方式转变与区域制度变革

研究	145
5.1. 制度变革与区域经济发展方式的转变	145
5.1.1. 制度变革与区域经济发展	145
5.1.2. 制度变革影响区域经济发展方式转变的机理	146
5.2. 农户经济行为模式变迁与香格里拉区域经济发展方式转变	148
5.2.1. 粗放型增长方式下区域农户“小而全”的生产安排剖析	148
5.2.2. 农业产业化是转变发展方式的有效途径	150
5.3. 构建现代产业组织, 促进香格里拉区域经济发展方式转变	155
5.3.1. 粗放型增长方式下区域企业生产经营状况的制度分析	156
5.3.2. 集约型增长方式与区域企业组织制度创新的基本思路	163
5.4. 政府行为与香格里拉区域经济发展方式转变	169
5.4.1. 政府行为短期化对区域发展的影响	169
5.4.2. 防止和克服地方政府行为短期化与制度创新	170
5.5. 建立健全香格里拉区域资源环境可持续利用的制度	172
5.5.1. 建立健全环境影响评价制度	172
5.5.2. 积极探索生态环境补偿机制	174
5.5.3. 积极稳妥地推进集体林权制度改革	175
5.5.4. 完善区域草场承包制度改革	177
5.5.5. 建立健全矿产资源开发与管理制度	178
5.5.6. 建立健全水能资源开发与管理制度	180
5.6. 进一步完善香格里拉区域经济协作制度	182
5.6.1. 加强区域经济协作的价值与意义	182
5.6.2. 进一步完善区域经济协作制度的构想	182
5.7. 加强和完善香格里拉区域对外开放的制度安排	184
5.7.1. 香格里拉区域扩大对外开放的重要意义	184

5.7.2. 香格里拉区域扩大对外开放的特殊性	185
5.7.3. 香格里拉区域扩大对外开放的基本思路	188
第 6 章 香格里拉区域发展方式转变与区域人力资源开发研究	193
6.1. 香格里拉区域人力资源开发现状	193
6.1.1. 人力资源规模小, 分布稀疏	193
6.1.2. 人力资源的总体素质偏低, 高、精、尖人才稀缺	195
6.1.3. 人力资源在行业、产业、城乡之间分布不均衡	197
6.2. 香格里拉区域人力资源开发中的主要问题	199
6.2.1. 区域办学成本高, 教育整体水平低	199
6.2.2. 教育投入严重不足, 投资结构不平衡	201
6.2.3. 教育与地方经济发展的关联度低	201
6.2.4. 师资队伍素质不高, 难以保证受教育者的教育质量	202
6.2.5. 区域人力资源的市场配置功能与用人单位用人机制不健全、不完善	203
6.3. 人力资源开发与香格里拉区域经济发展方式转变	204
6.3.1. 努力提高区域人力资源的素质技能	204
6.3.2. 建立和完善人力资本市场, 合理配置人力资源	207
6.3.3. 努力营造人尽其才的就业与工作环境	208
第 7 章 香格里拉区域经济发展方式转变与利益共享机制构建研究	211
7.1. 香格里拉区域经济利益关系状况分析	211
7.1.1. 经济利益主体的多元化	211
7.1.2. 经济主体间利益关系的统一性	213
7.1.3. 经济主体间利益关系的差异性	214
7.2. 香格里拉区域经济利益关系存在的问题与矛盾	218
7.2.1. 区域内部各地县经济发展之间、区域地方经济发展与少数民族经济发展之间的分离与脱节	218
7.2.2. 区域资源开发中经济主体间经济利益关系矛盾	220
7.2.3. 大型投资开发企业与当地居民之间的经济利益矛盾	222

7.3. 香格里拉区域经济利益共享机制的构建	223
7.3.1. 坚持“以人为本”、“和谐共享”的区域经济利益关系 协调目标	223
7.3.2. 明晰区域经济利益主体间的产权关系	223
7.3.3. 确认和保障当地居民，特别是少数民族居民经济利益的 优先受惠权	225
7.3.4. 建立健全区域经济利益补偿机制	227
第 8 章 香格里拉区域经济发展方式转变与区域民族文化建设 研究	231
8.1 香格里拉文化的内涵	231
8.1.1 文化在经济发展中的作用	231
8.1.2 香格里拉文化的内涵	232
8.2 香格里拉文化在促进区域经济发展方式转变中的作用	234
8.2.1 香格里拉文化有利于促进区域生态环境的保护	234
8.2.2 香格里拉文化有利于促进区域经济合作	236
8.2.3 香格里拉文化有利于促进区域经济利益关系的协调与整合	238
8.3 香格里拉文化建设的路向	239
8.3.1 香格里拉文化建设面临的主要问题	239
8.3.2 香格里拉文化建设的目标和原则	240
主要参考文献	243
后记	253

香格里拉区域经济发展方式 转变研究导论

1.1. 研究的价值与意义

1.1.1. 经济增长方式与经济发展方式

“经济增长方式”与“经济发展方式”既有区别又有联系。所谓经济增长，一般是指一个国家或地区在一定时期内经济规模在量上的扩大，包括商品产出量和劳务量的增加。经济发展方式是指实现经济增长的方式和方法，按照要素投入方式可分为两种：一种是通过增加资源投入和消耗来实现经济增长，即粗放型增长方式；另一种是通过提高资源利用效率来实现经济增长，即集约型增长方式。转变经济发展方式，就是从粗放型增长方式转变为集约型增长方式，即从主要依靠增加资源投入和消耗来实现经济增长转变为主要依靠提高资源利用效率来实现经济增长。经济发展则是一个内涵更为广泛的概念。经济发展不仅包含数量上的增加，而且还包括结构的改善、质量和效益的提高以及发展的可持续性。从经济增长与经济发展和联系看，经济增长是经济发展的基础与手段，没有经济增长就没有经济发展；经济发展是经济增长的目标与归宿，没有发展的经济增长必然是片面甚至是畸形的增长。转变经济发展方式并不排斥经济增长方式从粗放型转向集约型，而是包含了这种转变。因此笔者认为，经济发展