

ZIXUN BAOGAO WENKU

江苏省社会科学院 编

咨询报告文库

2000-2001

光明日报出版社

ZIXUN BAOGAO WENKU

江苏省社会科学院 编

咨询报告|库

2000-2001

常州大学图书馆
藏书章

光明日报出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

咨询报告文库. 2000 ~ 2001 / 江苏省社会科学院编. —北京: 光明日报出版社, 2010. 12

ISBN 978 - 7 - 5112 - 0967 - 2

I. ①江… II. ①江… III. ①地区经济—经济发展—研究报告—江苏省—2000 ~ 2001
②社会发展—研究报告—江苏省—2000 ~ 2001 IV. ①F127. 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 238523 号

咨询报告文库 (2000 ~ 2001)

作 者: 江苏省社会科学院 编

出 版 人: 朱 庆

终 审 人: 武 宁

责任编辑: 李 勇 杜 星

封面设计: 小宝工作室

责任校对: 徐为正

责任印制: 胡 骑 宋云鹏

出版发行: 光明日报出版社

地 址: 北京市东城区 (原崇文区) 珠市口东大街 5 号, 100062

电 话: 010 - 67078245 (咨询), 67078945 (发行), 67078235 (邮购)

传 真: 010 - 67078227, 67078255

网 址: <http://book.gmw.cn>

E - mail: gmcbs@gmw.cn

法律顾问: 北京市华沛德律师事务所张永福律师

印 刷: 北京市大运河印刷有限责任公司

装 订: 北京市大运河印刷有限责任公司

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社联系调换

开 本: 710 × 1000 1/16

字 数: 2800 千字

印 张: 178

版 次: 2010 年 12 月第 1 版

印 次: 2010 年 12 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5112 - 0967 - 2

定 价: 300.00 元 (全 6 册)

版权所有 翻印必究

序

宋林飞

地方社会科学院的基本职能，是围绕本地区经济社会发展开展应用对策研究。江苏省社会科学院作为江苏省委、省政府的思想库和智囊团，近十年来围绕决策咨询服务，建立了制度化的咨询服务平台：完成省委、省政府主要领导审定委托的课题研究、举办经济形势分析会、编写《经济社会发展蓝皮书》、编写《咨询要报》等，形成了自己的办院特色，得到了领导肯定、学界认同与社会欢迎。自从1997年我任江苏省社科院院长以来，一直主编我院的《咨询要报》，至今已发行400多期，为省市领导提供了不少决策建议。《咨询报告文库》（6卷本）就是1997年以来发行的《咨询要报》所有文章的结集。

《咨询要报》刊发的文章大多是针对江苏经济社会发展过程中的热点问题展开的应用对策研究，内容涉及到体制改革、“三农”问题、城市化、外向型经济、区域发展、科技创新、社会保障、经济法律、党政建设等多个方面。其中，多篇报告引起了省领导的关注。

江苏区域协调发展离不开体制改革、金融支撑、交通发展等。宋林飞（2009）提出江苏沿海开发需要建立强有力的金融支持系统，具体包括：建立江苏沿海开发银行、发展地区性中小金融机构、建立多样化投融资渠道、发展多层次金融服务、设立离岸金融市场。财贸所课题组（2006）对江苏金融服务地方经济发展的现状进行了分析，并提出建立健全“三农”与中小企业金融服务的综合制度环境、加快上市企业股改进程、完善政策配套、推动创业投资产业市场化等建议。吴先满等（2009）认为江苏“扩权强县”已取得初步效果，建议通过进一步转变政府职能、完善转移支付制度、深化分税制改革、完善相关体制配套等措施来推进省直管县（市）

财政体制改革。经济发展，交通先行。针对沪通铁路过江通道的设计，汪海（2008）认为与长三角高速铁路网发展的趋向不相适应，与苏中、苏北的发展要求不相适应，建议把过江通道建成公路、普铁、城铁和高铁捆绑过江的综合通道。以上咨询报告分别受到李源潮、罗志军、赵克志等领导的批示。

城市是资金流、信息流、人力流的集散地，城市化是江苏工业化的助推器。为引导江苏小城镇建设健康持续快速发展，宋林飞（2000）提出了优先与重点建设中心城镇、选择适度超前与农民主体模式、积极推进与城镇化配套的制度创新等三大政策建议。随着江苏城市化进程的加快，城市功能的提高迫在眉睫。方维慰（2004）分析了江苏数字城市建设的难点，认为建设数字城市的关键在于政府统一规划、因地制宜、整合互联、决策更新、贴近服务、建立城市联盟等。王荣炳、张桃林等省领导先后作出批示。

基本实现现代化是江苏经济社会发展的重要目标。章寿荣等（2001）对江苏、浙江、广东、山东四省的现代化进程进行了测评和比较，提出深化体制创新、发展民营中小企业、培育有国际竞争力的规模企业、以高新技术促进经济结构升级、加快城市化步伐、提升利用外资水平等加快江苏现代化进程的建议。回良玉同志充分肯定了该咨询报告提出的对策建议。

外向型经济一直是江苏经济增长的重要驱动力。针对日元的大幅贬值，葛守昆（2002）认为日本经济实力雄厚，日元贬值并非经济衰退的标志，并建议有关政府、企业部门抓紧偿还日元债务，减轻债务负担，调整外汇储备的币种结构，推行贸易多元化战略等措施。引起王荣炳等省领导同志重视。

创新是一个国家或地区经济社会发展的源泉。按照迈克尔·波特的分法，当前江苏已进入创新导向阶段。李洁（2009）介绍了美国国家创新体系模式，并提出对江苏的经验和教训启示，比如政府主导、建立以合作研发为首的各种产业联盟、防止企业资助的项目为短期高新技术转化的内容等。张远鹏（2009）提出江苏产学研结合的路径，通过设立省级应用技术研究院，设立省级科技中介机构，创新体制、集中投入、省市合作、整合

现有省级科技服务机构，设立人才引进专项计划、鼓励科技人员创业等措施推进江苏产学研结合。曹卫星同志高度肯定了以上咨询报告提出的建议。

加强“三农”工作，主要靠技术、资金与政策扶持。包宗顺（2000）认为我省农业信息服务的硬件建设已经初具规模，但是软件建设滞后，需要在加强信息收集、加工、传递，开展代理服务方面多做工作。长期以来，农业、农村都是向工业、城市“输血”，资金是制约三农的重要因素。贾轸、严英龙等（1998）对加强乡村集体货币资产的监督与营运提出了对策建议。徐元明等（2005）提出要通过建立健全外商投资农业的法律法规体系和政策体系，建立农业利用外资的财政、信贷投入机制，大力培育农业生产经营主体，积极探索农业引资的新方式、新途径等措施加快江苏农业利用外资步伐。陈颐（2003）建议在征地时实行“带人建社保账户”的操作方式把被征地农民直接纳入城镇社会保障体系。这些咨询报告得到姜永荣、许仲林、张卫国等省领导的充分肯定。

《咨询报告文库》是我院科研人员集体智慧的结晶，其中每一篇文章也凝结了咨询要报编辑部全体编辑与工作人员的心血。愿《咨询要报》今后刊载更多更好的应用决策研究成果，为江苏经济社会发展作出应有的贡献。

CONTENTS 目 录

2000

网络经济：政府应当和能够做些什么？	/ 2
调整投资结构改善投资效果	/ 6
调整发展战略 推进制度创新	
——加快我省农村城镇化进程的对策建议	/ 10
江苏应率先确立城市化发展战略	/ 16
对我省城镇集体经济现况的反思	/ 23
发展高科技产业的一条有效途径	/ 27
提高江苏工业经济核心竞争力的途径	/ 32
小城镇建设的思路与模式	/ 37
把创新落脚在创业上	
——兼论江苏经济发展的动力	/ 41
提高经济工作的领导水平	/ 46
借“入世”加快改革 靠改革顺应“入世”	/ 51
“入世”后如何加强与外资企业的市场竞争	/ 55
拓展江苏旅游市场 拉动我省经济增长	/ 58
树立质量观念 稳健推进城市化	/ 62
我国加入 WTO 后面临的几个法律问题	/ 68

“江阴现象”与“江阴之路”	/ 71
入世对我省经济的影响及对策	/ 76
值得关注的全球“网络热”	/ 81
江苏高科技人才流动状况与对策	/ 85
改善外商中小企业的投资环境	/ 91
加强对 WTO 条款的研究 为国内产业发展提供合法保护	/ 94
我省参与西部大开发的思路	/ 97
着力解决突出问题 保持平稳增长势头	
——2000 年江苏春季经济形势分析会综述	/ 100
我省经济发展的城市化约束及解除对策	/ 105
建立我省高级知识分子补充医疗保险基金	/ 109
竞争性企业的生命力不在于价格保护	/ 112
江苏农村城镇化的几个问题	/ 118
加速城市化的动力与道路	/ 124
推进城市极化效应与制度创新	/ 130
美国网络经济的崛起与江苏的对策	/ 136
从根本上解决科技与经济脱节的问题	/ 142
关于促进江苏“十五”投资的若干对策建议	/ 147
促进经济持续增长的税收政策思考	/ 151
李铁映同志在江苏省社会科学院建院 20 周年大会上的讲话	/ 156
对加快我省农业信息服务系统“软件”建设的建议	/ 163
推进城镇化发展小城镇	
——中央“十五”计划建议给我们的新启示	/ 166
“年薪制”能否激励企业家	/ 169
江苏经济新的增长动力在哪里?	/ 174
我省与浙鲁粤沪四省市乡镇企业发展的比较	/ 183
专家学者纵论新世纪社会科学发展趋势	/ 189

加快改革发展从“转机”走向“转折”

——（2000年秋季）江苏经济形势分析会综述 / 193

要重视我省城市化中的区域整合

——从国有经济的布局调整谈起 / 200

关于我省文化发展战略新格局的构想 / 204

盛成的台湾观 / 207

“十五”时期我省的经济国际化与企业跨国经营 / 212

必须重视艾滋病的防治 / 218

2001

“九五”时期江苏乡镇企业增长落后于兄弟省市的原因及

“十五”对策 / 224

尽快完善江苏城市化战略的苏北布点

——苏东和苏北城市化研讨会纪要 / 229

关于加强我省农村卫生工作的对策建议 / 231

加强我省农产品加工的研究与开发 / 234

放开领域，改革审批，进一步促进民间投资增长 / 238

新世纪南京市科技人才资源竞争战略 / 242

农民增收也要从制度创新上想办法 / 246

苏北发展重在农民致富 / 249

怎样理解“以民为本” / 253

江苏城市化水平再评估 / 256

关注当前经济发展中的十大变数 / 262

实现产业差别化，提高苏北地区竞争力 / 266

加快“黄金岸线”开发 / 268

我省建立多层次医疗保障体系应尽快提上议事日程 / 271

苏中经济快速崛起的基本策略 / 276

迎接 WTO 挑战, 建设文化大省	/ 283
还是提建设现代文化大省好	/ 287
关于完善现行房地产税制的建议	/ 290
我省应尽早组建一个大型综合性网站	/ 294
关注“创业投资”	/ 298
昆曲获联合国殊荣, 该如何保护和发展?	/ 304
推动消费升级 扩大有效供给	/ 308
苏南模式的争论和不同的模式观	
——兼论农村模式研究向区域模式研究拓展延伸	/ 313
如何看待“苏南模式”	
——《新世纪苏南经济发展战略理论研讨会》学术观点综述	/ 317
我省私营企业的发展还有待进一步突破	/ 326
关注知识分子的健康状况	/ 330
国际社会危机与经济危机有加深的趋势	/ 333
对当前国际政治经济形势的分析	/ 338
如何认识和加强市场道德建设	
——改进党的作风建设的一项重大课题	/ 346
我省困难职工群体保障面临的突出难题与对策	/ 350
台湾经济的衰退及其对两岸经贸的影响	/ 354
企业反倾销应诉的难点及相关对策建议	/ 358
新世纪苏锡常发展思路的定位	/ 363
江苏城乡居民收入差距调节的战略与对策	/ 368
当前江苏经济形势分析(上)	/ 374
当前江苏经济形势分析(下)	/ 379
苏、浙、粤、闽、鲁、沪富民状况比较	/ 384
入世后我国纺织服装企业的发展前景与对策	/ 390
城市化中的产业集聚瓶颈	/ 396

关于发展都市农业的几点思考	/ 402
徐州城市圈规划、建设的几个基本问题	/ 408
江苏农业现代化进程评估	/ 412
江、浙、粤、鲁四省现代化进程的比较	/ 421
我省消费拉动力弱化的原因与对策	/ 428
突破体制瓶颈三探	
——入世后江苏如何保持和加强经济增长持续力	/ 433
突破体制瓶颈三探	/ 438
江苏参与西部大开发的四大互补领域及六大产业空间	/ 442
美国经济复苏的前景	/ 446

2000年

咨询报告文库

网络经济：政府应当和能够做些什么？

新世纪将是网络经济主宰的新时代，从企业竞争到国力较量，都将在网上一决雌雄。我国能否真正实现现代化，跻身于先进民族之林，这也是一个必要的标志。培育和发展网络经济，要靠企业和政府、技术界和管理界的协同努力。尤其在起步阶段，更需要发挥政府的自觉性、主动性、积极性和创造性。当前和今后一个时期，政府在推动网络经济方面应当和能够做些什么联系起来，这个问题是亟待探索、认定和实施的。

首先，明确指导思想，加强组织领导。贯彻以经济建设为中心的基本路线，落实在经济工作上，各个时期都要有明确的指导思想，据以制定具体的发展战略和发展思路。进入21世纪，走向基本现代化的第三步战略目标，实施科教兴国战略，必须适应当代科学技术和社会经济发展的大潮流。那么，必不可少的是培育和发展网络经济，改变人们的思维方式、生产方式、工作方式和生活方式。否则就会落后于形势，把握不住世界主流，导致全局的被动。在此思想指导下，必须加强组织领导，如中央和各省市区已经建立了信息化工作领导小组那样，并随着情况和工作的进展而给以充实和提高，贯彻到各部门中去，成为相互配合的政府行为。发达国家走在前面，政府起了主导作用，这值得我们认真借鉴。

其次，制定产业政策，拟订中长期规划。政府领导和管理经济活动，产业政策是重要手段，特别是在经济增长和总量扩张到了一定阶段，优化结构和提升产业，就显得更有必要。在产业政策体系中，正确选定主导产业，在高新技术产业群中突出信息产业的位置，并协调好与其他支柱产业的关系是构建网络经济的具体路径。此项产业政策，在国民经济和社会发

展的中长期规划里进一步体现，既以预测为基础，又演化为调控目标，对各项工作均有指导意义。“十五”规划有此内容并切实执行，政府行为与企业行为相结合，推进网络经济建设就有了行动纲领。

第三，运用经济手段，搞好宏观调控。实现中期和长期规划，主要靠经济手段，并辅以必要的行政手段。对网络经济，作为新兴产业和高技术产业的有机组成部分，更有赖于政策支持和政策倾斜。如财政政策，既要增加投入，又要减免税负；金融政策也一样，当前支持力度不足，就要加强力度。美国有专门法案，规定对电子商务免税；新加坡政府每年拨款用于此项事业，都表示了对发展网络经济的高度关注。我国当前还是“强政府、弱社会”和“大政府、小市场”，把网络经济建设纳入宏观调控的目标和对策，更是必不可少的有效措施。

第四，增加科技投入，强化科技开发。科技是第一生产力，新兴科技和尖端科技更是经济发展的新增长点，网络经济是技术密集型经济，也是资金密集型经济，需要大量投入。为此，必须广开财源，多方筹集，除了财政拨款和银行贷款外，还要动员社会投资和民间投资，更不用说企业自身的投资了。不少专家建议，应当采取各种办法，规定和提高科技投入在国民生产总值和财政支出、银行贷款中的比重，包括研发经费在企业销售收入中的比重，其中有关信息产业和网络建设的费用要占相当份额。与此同时，还要建立风险基金和创业基金，将其中较大部分奖金集中于这方面。这些投入，又要有相当部分用于开发，因为开发是科技进步之源，而核心技术是买不到的。只有将引进与自我开发相结合，逐步转向以后者为主，发展网络经济才能立足于不衰、不败、不依附于人之地。这除了市场运行外，不能没有政府的组织和推动。

第五，纳入公共政策，建设基础设施。发展网络经济，应当依靠市场机制，但在初期，必须有政府推动，才有利于加快其成长进程。特别是有关基础设施建设包括众多方面的电信工程，投资大而周期长，仅凭市场集聚会有“远水不解近渴”之弊。这也属于基础设施建设，是政府实施公共政策的重要方面。当前为了扩大内需、拉动增长，实施积极的财政政策，必须保持相当的投资规模，其中基础设施建设占大头，并将逐步转向技术

改造和技术开发，继公路、铁道之后，信息产业和网络建设的比重应当与日俱增。除了国家着力于此外，各级地方政府尤其是发展超前的沿海各省市，网络建设同样应当和能够超前，成为全国的示范。

第六，政府率先上网，开展信息服务。信息产业包括信息产品制造、信息企业装备和信息服务等行业，其中信息服务不仅是结果，而且是动因。我国发展信息产业，从开展信息服务入手，或许顺理成章。只有信息服务产业扩大了，才能形成对信息产品的巨大需求，促进信息产业的发展，移动电话的广泛采用就是明证。近几年来，网络用户的数量快速增长，从企业到个人，呈直线上升趋势，这是可喜的；但是与发达国家和地区比，作为一个大国的中国，几百万用户仍是非常少的。因此，还有待进一步推开。政府也是市场主体之一，应当率先上网，这有利于提高工作效率，密切与群众和企业的联系，也有利于推进网络经济的建设和发展。这在各地已有一些好的开始，包括信息、统计、内外贸等部门，进一步开展的余地仍大，如网上纳税等，亟待通过试点，有序推广和提高，并带动企业的电子商务。

第七，扩大对外开放，利用世界资源。网络经济的特征之一是开放性，不受时空限制，与经济和技术全球一体化趋势是相适应的。这在我国终将“入世”后，更具备优越条件。应当抓住这个机遇，在扩大进出口贸易中，把有关的服务贸易和网络贸易放在重要位置，并在利用外资、引进技术中注意彼此，促进网络经济的成长。反过来，网络经济的发展，又有利于我国的扩大开放，可以更好地深入国际市场，利用世界资源，包括科技、贸易等信息资源，为现代化建设提供广泛的服务。这项工作，很大程度上要靠政府的大力推进。

第八，深化体制改革，形成网络机制。网络经济，在某种意义上，还是一种经济体制和经济机制，与整个经济体制改革相互联动。在企业层面，企业改革的深化触及科学管理和市场营销，都要与网络经济相适应、相衔接。在市场层面，市场体系的完善和市场机制的健全，网络经济都赋予新的内涵，并构建着一个能量庞大的网络市场，使整个市场业态有新面貌。应当认为，网络经济的提出，对经济改革增添了新的因素和新的要

求，在很大程度上起着市场催化功能。也可以说，现代市场经济与网络经济密不可分，在政府推进改革时要有新的视角。

第九，发展网络教育，培育网络人才。网络经济的亟待发展，呼唤着网络人才，并要求在全民中逐步普及网络教育。政府在规划教育事业发展的时，必须注意并采取新的构想。高等教育固然要在专业设置上有重点安排，包括网络技术和网络管理；初中级义务教育和职业教育、成人教育也是这样，如把中学的电脑普及率作为素质教育的衡量标准之一，并不为过。在社会教育中，应当把建立信息科技展览馆列入议事日程。不妨设想，在信息知识逐步普及之时，正是网络经济开始造成之日。

最后，建立网络法制，实行依法治网。网络经济是新事物，又是高科技，如何运行得当，需要有法制的规范约束。任何事物在为人类造福时，往往伴以负面效应。保障网络安全，防治网络犯罪，要靠健全的立法和坚决的执法。网络市场同样要有一套规则，用以反对垄断，保障正当竞争。这在发达国家，已经制定了若干法令和规章，不妨拿来，洋为中用，再加以自己的社会主义特色。如此，我们对在中国培育和发展网络经济，可以打消顾虑，树立信心。

在网络经济的形成和运行中，正确与充分发挥政府职能，要做一系列的工作，但决不意味着企业的无所作为或坐享其成。相反，政府的作为，归根到底是为企业、市场和人民服务，为网络经济创造一个良好的宏观经济生态环境。我们在这方面还缺乏经验，任重道远，主要靠在实践中开拓创新。

作者：沈立人 江苏省社会科学院研究员

调整投资结构改善投资效果

我国未来经济能否保持较快的增长，同投资高度相关。1999 年我国全社会固定资产投资增长 5.2%，比上年下降近 9 个百分点，这对 2000 年经济增长形成了巨大的压力。继续采取积极的财政政策，进一步发挥货币政策的作用，遏制投资增速下降的势头，对于我国经济持续较快增长十分重要。

同时，应寻找新的发展空间，在投资效果方面挖掘潜力。近几年来，我国固定资产投资效果呈逐年下降的趋势。固定资产投资效果系数（GDP/全社会固定资产总额）从 1994 年的 0.430 下降到 1998 年的 0.202（不变价）。今后如果不改善投资效果，就要用更大的投资增长才能获得相对稳定的经济增长。为此，改善投资效果是我国经济近中期发展的关键性措施之一。

怎样改善投资效果？有三条思路可供选择：

一、提高基础设施的投资效益

“八五”以来，为了缓解我国基础设施对经济增长的瓶颈制约，财政投资偏重基础设施建设，这是一种正确的战略选择。近两年来，我国进一步加大了对基础设施建设的投资力度，1998、1999 年增发的 1600 亿元特别国债，大多投入到了基础设施建设之中，这对扩大内需、带动消费、缓和社会就业压力、改善生产与生活环境，都起了积极的作用。加大基础设施投资，一方面使主要基础设施领域的供给能力逐步跟上了经济发展的水平，另一方面也存在着投资效果不理想、效益水平不高、闲置与浪费等