



GUI ZHOU XIAN YU JING JI FA ZHAN YAN JIU BAO GAO

贵州县域经济 发展研究报告

贵州省人民政府发展研究中心
贵州省人民政府研究室

贵州人民出版社

贵州县域经济发展研究报告

贵州省人民政府发展研究中心
贵州省人民政府研究室

贵州人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

贵州县域经济发展研究报告/贵州省政府发展研究中心编
著. —贵阳: 贵州人民出版社, 2010. 4
ISBN 978 - 7 - 221 - 08889 - 5

I. ①贵… II. ①贵… III. ①县—地区经济—经济发展—
研究报告—贵州省 IV. ①F127. 73

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 028274 号

责任编辑: 戴 俊

封面设计: 唐锡璋

贵州县域经济发展研究报告

贵州省人民政府发展研究中心

贵州省人民政府研究室

出版发行: 贵州人民出版社

(贵阳市中华北路 289 号)

印刷: 贵州师范大学印刷厂

开本: 1/16 787 × 1092mm

印张: 22

字数: 320 千字

版次: 2010 年 8 月第 1 版 2010 年 8 月第 1 次印刷

书号: ISBN 978 - 7 - 221 - 08889 - 5

定价: 32.00 元

主 编 王礼全

副主编 曹安勇 蔡福顺 王翰武 梁贵钢

目 录

把县域经济发展摆在更加突出的地位	王晓东/001
加快我省县域经济发展的对策研究	调研组/009
深化贵州省县域经济管理体制改革研究	王翰武/032
进一步推进贵州经济强县建设对策研究	王习怀/044
贵州非强非贫县发展问题研究	梁贵钢/052
加快贫困县发展及扶贫开发的对策研究	蒙祖云 左 昕 063
加快贵州现代农业发展的对策研究	李志良/074
加快我省县域旅游文化产业发展的思考	傅 瑜/083
加快我省县域服务业发展的思考	朱明生/091

中小企业在县域经济发展中大有作为 龙超亚/099

加大特色产业在县域经济发展中的支撑作用研究 李志良/106

贵州县域财政最低保障研究 朱昭林/115

加快农村基础设施建设问题研究 费继东/126

加快 2010 年我省农民增收的思考 李昌来/134

加快推进贵州省县域城镇化发展的对策研究 陆筑新/142

加快贵州农村人口向城镇转移的思路和对策研究 路雁冰/151

开展劳务输出 促进贵州农村劳动力就业
省人力资源和社会保障厅/160

加快解决贵州省“三农”问题对策研究 吴 坦/167

加快推进新农村建设的对策研究 朱明生/176

贵州省县域环境综合治理问题研究 周 巍/183

坚持科学发展 壮大息烽经济 息烽县政府办/194

“三化一业”促发展 遵义县政府办/202

湄潭县经济发展现状及思考 湄潭县政府办/213

依托酱香酒业特色 发展壮大市域经济 仁怀市人民政府/224

平坝县经济发展的成效与启示 平坝县人民政府/232

加快普定县经济发展的思考与对策 庞 琨/238

铜仁市经济发展的现状与思考 严卫国/245

依托资源 发挥优势 加快松桃经济发展 叶德恩/253

创新发展思路 促进兴义市经济发展 兴义市政府办/262

加快贞丰县经济发展的思路与对策 余越前/270

加快毕节市经济社会发展的思路 and 对策 毕节市政府办/279

着力四大体系建设 加快金沙经济发展

金沙县政府办/289

加快经济发展 构建凯里城市经济圈

凯里市政府办/297

抢机遇 夯基础 统筹兼顾发展黄平县经济

黄平县政府办/307

多轮驱动 助推都匀市经济发展

都匀市人民政府/313

依托大产业 加快福泉市经济发展

福泉市政府办/320

突出旅游特色 发展荔波经济

莫壮权 谢小艺/327

突出特色 抓住重点 推进长顺县经济跨越发展

陈治松/335

把县域经济发展摆在更加突出的地位

——省委常委、常务副省长王晓东谈贵州县域经济发展

县域经济是国民经济的重要基础和支撑力量,深刻认识和准确把握县域经济发展的特点与规律,努力促进县域经济又好又快发展,是深入贯彻落实科学发展观的必然要求,也是新形势下实现我省经济社会发展历史性跨越的重大战略任务。

一、提高认识,把加快县域经济发展 摆到更加重要的战略地位

我认为,县(市)这个层次非常重要。我们必须从全局和战略的高度,深刻认识县域经济发展的重要性。

一是从历史上来看。自古以来,县一级就一直是我国地方政权的基本组织形式,我国在春秋时代就有了县的建制,秦始皇统一中国后,两千多年来县就一直是国家地方政权的基本组织形式。古人说:“县积而郡,郡积而天下,郡县治,天下无不治。”历代统治者从维护自身统治的需要出发,都高度重视对县一级的治理。

二是从我国现行的领导体制来看。县一级在我们党和国家的组织结构、政权结构、工作大局中都处于重要的地位。江泽民同志曾指出:“县(市)这一级,在我们党和国家的工作中处于承上启下的重要地位,是一个十分关键的领导层次。……全国两千多个县(市)的工作做得如何,党组织和党员

干部队伍的状况如何,不仅直接关系到党的路线方针政策的贯彻落实,关系到当地的改革、发展、稳定,而且关系到党和政府在人民群众中的声誉,关系到党的执政地位和人民政权的巩固。”可见,县域经济发展对一个地方乃至全国工作都具有十分重要的意义。

三是从我省的实际情况来看。县(市)的发展水平直接关系到全省改革、发展、稳定的大局,关系到“历史性跨越”目标的实现。在我省 88 个县(市、区)中,除市辖区以外,属于县域范畴的有 78 个县(市、特区),县域人口占全省总人口的 87%,县域国土面积占全省总面积的 68%。到 2008 年,全省县域生产总值为 2257.5 亿元,占全省的 67.7%,生产总值超过 50 亿元以上的县(市)有 11 个,占县域的 14.1%,其中盘县、遵义县、仁怀市、兴义市生产总值超过 100 亿元,县域人均生产总值为 6820 元,人均生产总值超过万元的县市达 14 个。可以说,县域经济对全省经济的发展发挥着非常重要的支撑作用。

四是从县域发展面临的新情况、新任务来看。随着经济社会的加快发展,城市化、工业化的不断推进,给县(市)的工作提出了更高的要求。特别是随着改革的深入,开放的扩大,利益结构的调整加快,各种社会矛盾、大量的民生问题日渐突出,县(市)这一级担负着管理一方水土、发展一方经济、保护一方平安的重要职责,肩负着改革、发展和稳定的艰巨任务。

总的来看,近些年来,我省各县(市)在发展中,思路新,力度大,各有特色,取得了越来越大的成效。但是也要清醒地看到,我省县域经济总量小、人均水平低,发展速度相对较慢,自我发展能力较弱,发展也不平衡。省内外的发展实践证明,一个地区经济实力强不强,关键的一个问题就是县域经济强不强。县域经济活,整个经济就活;县域经济强,整个经济就强。因此,进一步加快县域经济发展,壮大县域经济实力,对于增强全省经济实力、统筹城乡发展、解决好“三农”问题非常重要,也非常紧迫。我们必须把加快县域经济发展摆到更加重要的战略地位,采取更加有力的措施,支持县域经济加快发展。

二、创新思路,抓住关键,突出重点,推进县城经济加快发展

加快县域经济发展,关键是要以科学发展观为指导,创新县域经济的发展思路。具体讲,就是要增强机遇意识,坚持创新发展,抓住“三个关键环节”,做到“四个有机统一”。

首先,要增强机遇意识。发展县域经济,必须要有强烈的机遇意识。现在我们面临的发展机遇千载难逢。机遇不是空洞的,而是具体的。各县(市)究竟面临哪些发展机遇,要进行具体分析,不能大而化之。做不到这一点,采取的措施就没有针对性,自然就会丧失机遇。当前,全国各地都在积极应对国际金融危机的影响,加快结构调整步伐,大力推进经济发展方式转变。这将给我们的生产和生活带来深刻的变革,也将对县域经济的发展产生巨大影响。从当前来看,各县(市)要积极谋划抓好国家继续实施西部大开发和制定“十二五”规划的机遇,结合当地县域经济发展的实际,在充分挖掘自身发展潜力的基础上,积极争取各方面的支持和参与,努力为县域经济的发展谋划出新的路子来。

其次,必须走创新发展道路。县域经济发展要着力于两个创新:一个是观念创新。与沿海地区相比,通常讲得最多的是条件落后、经济落后。但是,在我看来,更深层次的是观念落后。要加快发展,就必须进行观念创新,尽快树立起发展社会主义市场经济的全新观念,树立起改革意识、开放意识、竞争意识、敢闯敢拼意识。另一个是体制创新。一个国家、一个民族或一个地区,能否长盛不衰,关键在于能否建立健全适应时代发展要求的体制。中国历史上的许多朝代,在开始的时候,都能兴旺一阵子,但时间一长就因循守旧,“祖宗之法不能变”,结果不能适应时代发展的要求,就逐渐衰落了。改革开放三十年来,我们在体制改革方面取得了重大进展。但在一些领域和方面,妨碍生产力发展,妨碍人民群众积极性、创造性发挥的体制性弊端仍然存在,有的还相当严重。当然,这与社会主义市场经济体制还不完善有关。但更重要的原因是改革不到位,体制创新力度不大。观念和体

制障碍不消除,落后地区要实现跨越发展是不可能的。因此,要进一步解放思想,按照科学发展观的要求,大胆地试,大胆地闯。小平同志当年讲,深圳要“杀出一条血路来”,我们也要有这种精神,要有一股气、一股劲,敢闯、敢冒。改革是一场革命,对体制的变革更复杂,工作中产生某些失误也是难免的,但我们不能因噎废食,停滞不前,看准的事就要大胆去干。

第三,要抓住“三个关键环节”。一是要抓住发展条件改善这个环节。大力改善以交通和水利为重点的基础条件,是贵州实现经济社会发展历史性跨越的基础性工程。“基础不好、跨越不了”!对县域来讲,首要任务是坚持“交通引领经济”战略,尽快提高对外通达能力,特别是加快形成与发达地区连接的快速通道,并着力改善县域内交通条件。要按照前不久温家宝总理到兴义视察指导抗旱救灾工作时的讲话要求,紧紧抓住当前的重大机遇,把水利建设、生态建设和石漠化治理结合起来,通过扎实努力的工作,尽快从根本上解决工程性缺水问题。在贵州,不改善基础条件,经济社会都发展不起来。我们只有坚定不移、咬紧牙关、坚忍不拔,树立长久作战的思想,扎扎实实把基础打好,才能够为县域经济发展创造良好的环境。

二是要抓住比较优势发挥这个环节。什么是比较优势?就是“人无我有、人有我优”。充分发挥比较优势,就是“宜农则农”、“宜工则工”、“宜商则商”、“宜旅游则旅游”,突出重点产业,大力发展特色经济,是发展县域经济的一项重要举措,也是我们抓经济工作的着力点和突破口。找准比较优势,一是眼界要宽,要从全省、全国甚至全球的角度来看,到底哪些是我们真正的优势;二是要用市场经济的眼光来比较,市场是无情的,找准了自己的比较优势,才能真正得到发展;三是要根据内在因素和外在环境的变化不断深化对县情的认识,发挥比较优势,大力发展特色经济,这是必须认真做好的一篇大文章,也是变资源优势为经济优势、提高县域经济竞争力的根本途径。

三是要抓住大力推进改革开放这个环节。贵州落后,主要表现为经济落后,但深层次的原因是思想观念和体制机制落后。从一定意义上讲,思想观念落后比经济落后更可怕,解决起来难度更大。要发展,首先要解决三个

基本问题:一是要解决“不想干”的问题,就是要解决部分干部群众没有强烈的事业心和责任心,安于现状,存在畏难情绪,没有一个良好的精神状态的问题;二是要解决“不会干”的问题,就是要解决能力素质不高,驾驭市场经济能力不强的问题;三是要解决“不能干”的问题,就是要解决解放思想,摆脱落后的体制机制束缚的问题。一定要进一步解放思想,着力解决好这三大基本问题。加快县域经济发展,对内要大力发展民营经济,对外要大搞招商引资,内外互动,形成发展的强大动力。还要大力发展劳务输出,这不仅可以增加农民收入,还可以拓宽农民的眼界,掌握技术,积累资本。

第四,做到“四个有机统一”。一是要做到大力推进新型工业化、城市化与加强“三农”工作的有机统一。贵州还处在工业化的初期阶段,有的地方工业,尤其是县域的工业化水平还比较低。大力推进新型工业化、城市化,是壮大县域经济实力,增加财政收入的重要途径,也是加快农村富余劳动力转移,减少农民、富裕农民的基本途径。贵州的贫穷,表现在农村,但根子在城市,城市化率低,城市的辐射带动力就不会强。贵州的耕地、水、光照这三个农业发展的基本条件都不是十分有利,全省绝大多数地区农业产出水平都不高。但是大量的人口还集中在农村,集中在贫瘠的土地上,大大超过了土地的承载能力,在这样的情况下,农民很难致富。要发展农村、富裕农民,就要通过把农村人口转移到城镇、组织劳务输出这两条基本途径来减少农民,促进农民增收。就农业抓农业、就农村抓农村是不行的,要坚定不移地推进新型工业化和城市化。新型工业化怎么抓?我认为,一要用新型工业化的理念改造传统产业。对现有的资源型企业,要通过大力推进节能减排,延长产业链,推进资源的循环利用;对于新办的资源型企业,要提高污染治理的门槛。贵州不发展资源型企业还不行,我们跨越不了这个阶段,关键是要用新型工业化的理念来改造这些传统产业。二要大力发展农产品加工业。我省的烤烟、油菜籽、蔬菜、茶叶、中草药以及畜牧水产等农产品品质都不错,要在抓好农业的标准化、规模化的同时,大力发展优势农产品加工,不断提升工业化水平。三要搞好旅游商品的开发、加工,延长旅游业产业链,扩大工业规模。总之,不搞工业就没有税收,没有财力,就不可能解决好民

生问题。加快发展工业大有文章可做,关键是我们要尽快走出一条符合县域特点的新型工业化路子。

关于如何加快城市化建设,在我看来,一要抓好规划,通过规划先行,引导城镇建设。要抓住交通建设大跨越带来的新机遇,重点是建设好县城,带动县域发展。二要抓路网带动。先要把城市的路网框架拉开,扩大城市规模,要用经营城市的理念加快城市化建设。三要抓产业支撑。搞城市化,没有产业,没有就业,人就不可能长久地居住下去,必须通过产业的合理聚集推进城市化。

在推进工业化、城市化的过程中,要始终把解决好“三农”问题作为重中之重,按照统筹城乡发展的要求,坚持工业反哺农业、城市带动农村。发展现代农业,关键要以农民增收为核心,切实增强三种能力:一要增强农村基础设施的服务能力。通过大力加强农村交通、水利等建设,不断提高农业综合生产能力。二要增强抵御市场风险的能力。我省广大的农村自然经济格局没有根本改变,关键是缺乏龙头企业的带动。发展龙头企业,有利于把工业的理念引入农业,有利于把城市的生产要素引入农村,有利于把小生产和大市场衔接起来,要在培育、引进、扶持龙头企业上多下工夫,下大工夫。三要增强农产品的市场竞争能力。要依靠科技进步,努力推广标准化、规模化生产,提高农产品的质量和安全性,增强市场竞争力。

二是要做到壮大县域经济实力与富裕百姓的有机统一。富裕百姓、改善民生是经济发展的根本目的,我们要坚持发展为重、富民优先,把强县与富民结合起来。强县,就是要发展一些支柱产业,要上一些大项目。项目是发展的载体,一定要通过抓项目来增强县域经济的实力,增加群众的就业途径,提高他们的收入水平。同时,要坚持统筹经济社会发展,加强以改善民生为重点的社会建设,在经济发展和财力增加的基础上,采取更加有力的措施,切实解决好人民群众最关心也最直接、最现实的教育、低保、住房、饮水等民生问题。当前,特别是要以对党和人民高度负责的精神,扎实抓好农村危房改造工作,把这项涉及千家万户的重大民生工程办成群众满意的工程,帮助农民建设美好家园。

三是要做到推进开发与加强保护的有机统一。贵州当前的基本特征是欠发达、欠开发,因此,加大开发力度,是我们面临的一项十分紧迫的战略任务。但是,在加快开发中,我们一定要处理好开发与保护的关系。要开发优势资源,发展特色经济。要在保护中开发,在开发中保护,实现经济与环境的双赢。我们不能为开发而开发,不能以牺牲环境为代价。石宗源书记指出,“要惜我资源,利我地方,护我环境,为我百姓”,“保住青山绿水也是政绩”,“既要金山银山,又要绿水青山”,这就是科学的开发观,要用这些科学理念来指导开发。贵州的生态优势并不很突出,全省有近四分之一的国土面积石漠化,生态脆弱,保护任务非常艰巨。所以,发展是一篇大文章,保护是一个大难题,两者怎么结合?需要在实践中深入思考,探索出一条路子,创造出新经验。

四是要做到加快改革发展与维护社会稳定的有机统一。县一级党委、政府肩负着改革、发展、稳定的重大责任,既要富一方百姓,又要保一方平安;既要抓好发展第一要务,又要履行维护稳定第一责任。当前,我们既处在加快发展的机遇期,又处在矛盾的凸显期,要一手抓发展、一手抓稳定,以发展促和谐,以和谐保稳定,二者绝不能偏废。

三、积极探索,加强对县域经济发展问题的研究

县域经济的地域性、综合性较强,其发展千头万绪,涉及方方面面,必须抓住重点,攻克难点,努力实现跨越发展。当前我省正处在一个加快发展的新阶段,尤其是在深入贯彻落实科学发展观,抢抓深入实施西部大开发新机遇,编制和实施“十二五”规划,加快推进经济社会发展实现历史性跨越的新形势下,研究贵州县域经济发展是一件非常有意义的事情。

围绕推进县域经济又好又快发展,省政府发展研究中心组织编写了《贵州县域经济发展研究报告》。这本书以专题研究与实证研究相结合的方法,对贵州县域经济发展所涉及到的相关内容进行了比较全面深入的思考和探究。一是抓住了县域经济发展的若干重点、热点问题以及县域经济发展的

特点、规律和趋势开展专题研究。二是立足于为全省县域经济发展提供实证分析与经验借鉴,汇集了10多个县、市经济社会发展的研究报告,研究和总结了这些县(市)发展经济的主要做法和成功经验,以带给大家新的启示。三是着眼于新的发展形势与发展机遇,提出了促进县域经济又好又快发展的对策建议,为科学决策提供参考。

县域经济发展既是一个历史命题,又是一个时代性、动态性很强的课题。为了把加快县域经济发展摆到更加重要的战略地位,在县域经济发展问题上,还需要对一系列重大问题进行深入研究,诸如如何培育壮大县域特色优势产业、加快推进县域工业化,如何推进县域经济结构调整和转变县域经济发展方式,如何处理资源开发与环境保护的关系、促进县域资源优势转化为经济发展优势,如何通过扩大开放进一步拓展县域经济发展空间,如何促进县域经济社会协调发展等等。理论的发展必须与实践的推进紧密联系。我们期待着更多更好的研究成果,为县域经济又好又快发展提供决策服务。

加快我省县域经济发展的对策研究

调研组

正确认识和把握县域经济,科学规划发展县域经济,实现富民兴黔,从根本上看,这是关系到整个贵州经济又好又快发展的关键性因素。在全国各地县域经济蓬勃发展的新形势下,深化对县域经济的研究,探寻欠发达、欠开发地区县域经济发展的特点、规律和新的路子,对于促进县域经济加快发展,缩小城乡发展差距,推进全省经济社会发展实现历史性跨越具有现实意义。

一、县域经济的内涵和重要地位

(一)县域经济的基本内涵

关于县域经济的概念,学术界有多种观点:有的认为,县域经济是一种具有综合性、相对独立性、基础层次性的行政区域经济;有的认为县域经济是以地域分工为基础,功能完备的综合性经济体系;有的依据城乡经济关系的紧密程度,认为县域经济是以县城、乡镇、村为经济元素和基本结构的集合体;还有的认为县域经济是一种特色经济,强调县域经济应注重特色等。

我们认为,县域经济是以县级行政区划为地理空间,以县城为中心、乡镇为纽带、农村为腹地,以县级政权为调控主体,以市场为导向,优化资源配置,具有地域特色和完备功能的区域经济。县域经济特色鲜明、功能完备、产业门类齐全,是我国基础层次的行政区域经济,是一个具有相对独立性的基本经济单元,是构成国民经济的重要基础和支撑力量。发展壮大县域经济是贯彻落实科学发展观的必然要求,是加快实现经济社会发展历史性跨