

The People's Republic of China
The Supreme People's Court
The Supreme People's Procuratorate

中华人民共和国

最高人民法院
最高人民检察院

司法解释与指导案例

Judicial Interpretations & Guiding Cases

行政·国家赔偿卷

第二版

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

The People's Republic of China
The Supreme People's Court
The Supreme People's Procuratorate

中华人民共和国

**最高人民法院
最高人民检察院**

司法解释与指导案例

Judicial Interpretations & Guiding Cases

行政·国家赔偿卷

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

最高人民法院最高人民检察院司法解释与指导案例.
行政·国家赔偿卷 / 最高人民法院最高人民检察院司法
解释与指导案例编写组编. —北京: 中国法制出版社,
2011. 3

ISBN 978 - 7 - 5093 - 2707 - 4

I. ①最… II. ①最… III. ①行政法 - 法律解释 - 汇
编 - 中国②行政法 - 案例 - 分析 - 中国 IV. ①D920.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 030138 号

策划编辑: 冯雨春

责任编辑: 张婧

封面设计: 李宁

最高人民法院 最高人民检察院 司法解释与指导案例·行政·国家赔偿卷

ZUIGAO RENMIN FAYUAN ZUIGAO RENMIN JIANCHAYUAN

SIFA JIESHI YU ZHIDAO ANLI XINGZHENG · GUOJIA PEICHANGJUAN

经销/新华书店

印刷/三河市紫恒印装有限公司

开本/880 × 1230 毫米 32

版次/2011 年 5 月第 1 版

印张/40.5 字数/1887 千

2011 年 5 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 2707 - 4

定价: 118.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真: 66031119

网址: <http://www.zgfs.com>

编辑部电话: 66070046

市场营销部电话: 66017726

邮购部电话: 66033288

第二版说明

在司法实践及法律教学中，对于司法解释的理解与适用都起着越来越重要的作用。这种作用的日益凸显也给司法解释工具书的编辑提出了更为严格的要求。通过与读者的不断沟通与交流，我们发现，读者在使用司法解释工具书时，往往会遇到以下三个方面的问题：

(1) 司法解释数量繁多、不易搜集，导致许多司法解释类工具书都只能重点收录部分司法解释，无法满足专业类读者的工作需要。

(2) 司法解释涉及面广，而许多此类工具书往往都是将大量的司法解释堆砌而成，并没有将其予以细化，导致查找与使用时的极大不便。

(3) 司法解释与法律法规没有作相关的链接，导致一些读者在使用时无法将司法解释与相应的法律法规配套适用。

基于此，本书有以下四大核心优势：

(1) **收录全面权威。**在全面吸收最高人民法院、最高人民检察院司法解释清理工作成果的基础上，收录各类司法解释文件的权威文本，共 576 件，并精心收集大量地方司法文件以及有关行政部门的适用解释和请示答复。

(2) **分类细化合理。**邀请最高人民法院、最高人民检察院的相关专家同志，对司法解释予以细心梳理、分类。

(3) **链接配套法律法规。**对于重要的司法解释，以脚注的形式指出了与之对应的法条，特别需要指出的是，本书在收录刑法时，以脚注形式标注了各个修正案及立法解释的内容；同时，在每一部分司法解释之后，附有相关法律法规全文，以便于读者准确、及时查找。

(4) **精选指导案例。**2010 年，最高人民法院、最高人民检察院分别发布了《关于案例指导工作的规定》，为司法实务中的案例指导工作提供了规范依据。其中，最高人民法院在其文件中规定各级法院在审判类似案例时应当参照其发布的指导性案例，而最高人民检察院则在其文件中规定各级检察院在办理同类案件、处理同类问题时可以参照执行其发布的指导性案例。本书在全面收录《最高人民法院公报》案例的基础上，重点收录最高人民法院相关机构编辑的指导案例，共 55 件。

此外，本书以“凡例”的形式对整套书的编辑理念、逻辑关系及使用规范予以详细说明，帮助读者高效使用本套书。

本书的编辑出版得益于与读者之间的良好互动，我们欢迎读者继续对我们的工作提出宝贵的意见和建议，并不吝批评指正。

编者

2011 年 5 月

凡 例

一、关于司法解释和司法文件

司法解释，是指国家最高司法机关对司法过程中如何具体应用法律问题作出的具有普遍法律效力的解释。1981年6月10日全国人大常委会发布的《关于加强法律解释工作的决议》，是至今为止涉及法律解释内容方面唯一权威的法定依据。但是《关于加强法律解释工作的决议》并未对司法解释的文体和形式作出具体规定。1997年以前，最高人民法院出台的司法解释颇多，文种与文号复杂，司法解释的文体包含决定、纪要、解释、意见、通知、答复、规定等近二十余种，甚至有的还以电话、传真、电报等形式制发司法解释性文件。

为规范司法解释工作，最高人民法院、最高人民检察院分别于1997年7月1日和1996年12月9日施行《最高人民法院关于司法解释工作的若干规定》和《最高人民检察院司法解释工作暂行规定》。至此，最高人民法院审判委员会讨论通过并公布的司法解释，统一采用“法释”文号，司法解释的形式分为“解释”、“规定”、“批复”三种；而最高人民检察院检察委员会讨论通过并公布的司法解释，则采用“高检发释字”等文号，司法解释文件采用“解释”、“规定”、“意见”、“通知”、“批复”等形式，统一编排文号。

2007年3月9日和2006年5月10日最高人民法院、最高人民检察院分别发布了新的《最高人民法院关于司法解释工作的规定》和《最高人民检察院司法解释工作规定》，其中规定，最高人民法院司法解释的形式分为“解释”、“规定”、“批复”和“决定”四种，最高人民检察院司法解释文件采用“解释”、“规定”、“规则”、“意见”、“批复”等形式。

以最高人民法院司法解释为例，司法解释及文件以1997、2007这两个时点大体分为三个阶段。1997年7月1日以前的司法解释与司法文件在文体与文号上并不统一，无法从文体与文号上准确区分司法解释与司法文件，实际上在1997年7月1日前，也有“批复”性文件的内容并非司法

解释。1997年之后司法解释文号才相对统一，一般用“法释〔××××〕××号”表示。

最高人民法院司法解释具有以下具体形式：

1. 【解释】例如：《关于审理人身损害赔偿案件适用法律若干问题的解释》（法释〔2003〕20号）；
2. 【意见】例如：《最高人民法院关于贯彻执行〈中华人民共和国民事诉讼法通则〉若干问题的意见（试行）》（法发〔1988〕6号）；
3. 【规定】例如：《关于人民法院审理事业单位人事争议案件适用法律若干问题的规定》（法释〔2003〕13号）；
4. 【批复】例如：《最高人民法院关于如何处理农村五保对象遗产问题的批复》（法释〔2000〕23号）；
5. 【废止目录】例如：《最高人民法院予以废止的2000年底以前发布的有关司法解释目录（第六批）》（法释〔2002〕32号）；
6. 【安排】例如：《最高人民法院关于内地与澳门特别行政区法院就民商事案件相互委托送达司法文书和调取证据的安排》（法释〔2002〕26号）；
7. 【解答】例如：《最高人民法院关于审理名誉权案件若干问题的解答》（法发〔1993〕15号）

在司法解释之外，因总结审判经验及规范裁判标准的需要，最高人民法院还出台了大量的司法文件。司法文件类别称呼上缺乏规范性，一般混称为司法文件（《最高人民法院公报》上以“司法文件”进行分类）、司法解释性文件（最高人民法院的专著与汇编用语）、司法行政文件（最高人民法院网用语）等等。这些司法文件文号多以“法发〔××××〕××号”、“法〔××××〕××号”出现。最高人民法院往往在下文时要求各级法院“遵照执行”、“参照执行”或“执行”。司法文件大致有以下几种形式：

1. 【复函】例如：《最高人民法院关于执行〈最高人民法院关于严格执行案件审理期限制度的若干规定〉中有关问题的复函》（法函〔2001〕46号）；
2. 【答复】例如：《最高人民法院关于对〈最高人民法院关于审理企业破产案件若干问题的规定〉第五十六条理解的答复》（法函〔2003〕46号）；

3. 【通知】例如：《最高人民法院关于进一步加强行政审判工作的通知》（法〔2004〕33号）；

4. 【批复】例如：《最高人民法院关于诉前责令停止侵犯专利权、商标权、著作权行为案件编号和收取案件受理费问题的批复》（法〔2004〕17号）；

5. 【解答】例如：《关于企业相互借贷的合同出借方尚未取得约定利息人民法院应当如何裁决问题的解答》（法复〔1996〕2号）；

6. 【座谈会纪要】例如：最高人民法院关于印发《关于审理行政案件适用法律规范问题的座谈会纪要》的通知（法〔2004〕96号）。

二、本书收录的司法解释、司法文件及案例

1. 本书收录新中国成立以来最高人民法院、最高人民检察院及其他部委联合发布的截至2011年5月的现行有效司法解释以及与诉讼活动密切相关的司法文件。同时在全面收录《最高人民法院公报》案例的基础上，重点收录最高人民法院相关部门编辑的权威案例。最高人民法院公报案例在审判中具有引导同案同判的作用。

2. 为了方便读者对相关问题的理解与应用，对于直接涉及诉讼活动进行的部分重要法律法规，本书也以“法规链接”的形式进行了收录。

3. 司法解释及其他司法文件中部分条文被废止或司法文件所参照、引述的法律文件已经废止，但司法文件本身仍有一定指导价值的，本书仍予收录。

4. 最高人民法院命令废止的司法解释，被新司法解释所替代的失效司法解释，因相关法律的制定、修改、废除而明显不再适用的司法解释，本书不予收录。

5. 本书还收录了各省高级人民法院下发的一些地方司法业务文件，读者可以有针对性的查找，参考适用。

三、司法解释、司法文件的分类和编排

1. 本书各类目下的文件按以下原则编排：最高人民法院的司法解释和司法文件，最高人民法院及各业务庭的答复、复函置后。关于司法解释、司法文件、请示答复的划分，除依据《最高人民法院关于司法解释工作的规定》和《最高人民法院检察院司法解释工作规定》中对司法解释的界定外，还对其按司法实践中的常见类别予以编排，便于读者有针对性地查询。

2. 在上述原则基础上,在同一类目下,将起主要、核心作用的综合性、规范性司法解释置前,同类文件按照发文时间的先后顺序进行排列。
3. 基于方便读者查找的原则,将有关联的文件排在一起,如:补充、修订类的文件或系列行动文件连排,不受发文时间顺序的限制。

四、司法解释司法文件中条文改废后的编辑处理

1. 根据《最高人民法院关于废止 2007 年底以前发布的有关司法解释(第七批)的决定》(法释〔2008〕15 号)规定,部分司法解释的个别条文被明令废止和修改的,在该条文处以编者注的形式进行标注。
2. 所收文件中涉及的法律文件存在修改、废止的,本书以脚注的形式作了提示。

五、检索方法

本书目录分为总目录和目录。总目录提供全书内容概观,提供大类、子类的查找功能,但不包括具体文件的查找。总目录上为双层页码,括号外的页码指示该类别所在目录页码,括号内的页码指示该类别所在正文页码。总目录的双层页码设计能够提高目录的使用效率。

六、附录

本书附录由五部分组成:附录一为“废止的司法解释”目录,依次收录最高人民法院废止的七批司法解释目录、最高人民法院决定统一行使死刑核准权后废止的司法解释目录、最高人民法院与最高人民检察院联合发布的废止司法解释目录,以及最高人民检察院废止的司法解释目录。附录二为“最高人民法院司法解释一览表”及“最高人民检察院司法解释一览表”(1997 年 7 月-2011 年 4 月)按发文序号顺序收录 1997 年最高人民法院、最高人民检察院司法解释工作规范化以后以法释和高检发释字号发布的司法解释。附录三为“国务院关于废止和修改部分行政法规的决定”。附录四为“国务院关于废止部分行政法规的决定”。附录五为“《中华人民共和国国家赔偿法》修订前后对照表”。

总 目 录

综 合	1(1)	六 行政监察	20(889)
行政实体编	3(89)	七 行政复议	21(901)
一 综合	3(91)	行政诉讼编	22(923)
二 行政管理	3(116)	一 综合	22(925)
(一) 司法行政	3(116)	二 受案范围与起诉	23(964)
(二) 治安	5(172)	三 管辖	26(997)
(三) 军务、警务	5(238)	四 诉讼参加人	26(1005)
(四) 民政、计生	6(259)	五 证据	27(1008)
(五) 劳动人事、社保	7(280)	六 起诉与受理	27(1031)
(六) 国土、能源等资源	9(364)	七 审理和判决	27(1033)
(七) 城乡建设	12(436)	八 执行	28(1047)
(八) 食品、药品、卫生	13(478)	九 涉外行政诉讼	29(1060)
(九) 工商、质检、检疫	13(528)	国家赔偿编	29(1063)
(十) 专利、商标	14(584)	一 综合	29(1065)
(十一) 税务	15(642)	二 行政赔偿	30(1101)
(十二) 国有企业、事业		三 司法赔偿	31(1108)
单位	16(672)	附录一：废止的司法解释目录	35(1137)
(十三) 海关、外贸、出入		附录二：最高人民法院、最高人民	
境	16(692)	检察院司法解释一览	35(1196)
(十四) 档案、编制	17(733)	附录三：国务院关于废止和修改部	
(十五) 信访	18(757)	分行政法规的决定	35(1215)
(十六) 突发事件	18(776)	附录四：国务院关于废止部分行政	
三 行政许可	19(803)	法规的决定	35(1223)
四 行政强制	19(856)	附录五：《中华人民共和国国家赔	
五 行政处罚	20(862)	偿法》修订前后对照表	35(1236)

目 录

综 合

● 司法解释

最高人民法院关于严格执行公开审判制度的若干规定 (1999年3月8日)	3
最高人民法院关于审判人员严格执行回避制度的若干规定 (2000年1月31日)	4
最高人民法院关于严格执行案件审理期限制度的若干规定 (2000年9月22日)	5
最高人民法院关于办理不服本院生效裁判案件的若干规定 (2001年10月29日)	7
最高人民法院案件审限管理规定 (2001年11月5日)	8
人民法院法槌使用规定(试行) (2002年1月8日)	9
人民法院法官袍穿着规定 (2002年1月24日)	10
最高人民法院关于人民法院合议庭工作的若干规定 (2002年8月12日)	10
最高人民法院关于印发《最高人民法院检察院关于加强案件管理的规定》的通知 (2003年6月5日)	12
最高人民法院检察院检察委员会会议事规则 (2003年7月3日)	14
最高人民法院司法解释工作规定 (2006年5月10日)	15

最高人民法院关于司法解释工作的规定 (2007年3月9日)	17
最高人民法院关于裁判文书引用法律、法规等规范性法律文件的规定 (2009年10月26日)	19
最高人民法院关于人民法院委托评估、拍卖和变卖工作的若干规定 (2009年11月12日)	20
最高人民法院关于进一步加强合议庭职责的若干规定 (2010年1月11日)	21
最高人民法院关于人民陪审员参加审判活动若干问题的规定 (2010年1月12日)	22
最高人民法院印发《关于对配偶子女从事律师职业的法院领导干部和审判执行岗位法官实行任职回避的规定(试行)》的通知 (2011年2月10日)	23

● 司法文件

最高人民法院关于本院发出的内部文件凡与《中华人民共和国最高人民法院公报》不一致的均以公报为准的通知 (1985年7月2日)	24
最高人民法院办公厅关于重申本院发出的内部文件凡与《最高人民法院公报》公布的内容不一致的均以公报为准的通知 (1988年6月4日)	24
最高人民法院审判委员会工作规则 (1993年9月11日)	25

最高人民法院关于在全国检察机关实行“检务公开”的决定 (1998年10月25日)	26
最高人民检察院关于“检务公开”具体实施办法 (1999年1月4日)	31
最高人民检察院关于改进和加强检察委员会工作的通知 (1999年6月23日)	32
最高人民法院印发《关于人民法庭若干问题的规定》的通知 (1999年7月15日)	34
最高人民检察院检察委员会会议案标准(试行) (1999年12月30日)	35
最高人民法院裁判文书公布管理办法 (2000年6月15日)	37
最高人民法院关于印发《人民法院审判长选任办法(试行)》的通知 (2000年7月28日)	37
最高人民法院关于规范人民法院再审立案的若干意见(试行) (2002年9月10日)	39
最高人民法院、司法部关于印发《关于人民陪审员选任、培训、考核工作的实施意见》的通知 (2004年12月13日)	41
最高人民法院关于印发《人民陪审员管理办法(试行)》 (2005年1月6日)	43
最高人民法院关于加强人民法庭工作的决定 (2005年9月23日)	46
检察人员纪律处分条例(试行) (2007年3月6日)	50
人民检察院检察委员会组织条例 (2008年2月29日)	57

最高人民法院关于建立健全诉讼与非诉讼相衔接的矛盾纠纷解决机制的若干意见 (2009年7月24日)	59
最高人民法院印发《关于司法公开的六项规定》和《关于人民法院接受新闻媒体舆论监督的若干规定》的通知 (2009年12月8日)	62
人民法院工作人员处分条例 (2009年12月31日)	64
最高人民法院政治部关于人民陪审员工作若干问题的答复 (2010年1月13日)	71
最高人民法院办公厅关于认真做好贯彻落实《关于人民陪审员参加审判活动若干问题的规定》和《关于人民陪审员工作若干问题的答复》工作并抓紧开展新一轮人民陪审员选任工作的通知 (2010年1月29日)	72
法官行为规范 (2010年12月6日)	74
最高人民法院印发《关于新形势下进一步加强人民法院基层基础建设的若干意见》的通知 (2011年1月28日)	82

● 请示答复

最高人民检察院关于对已生效的中止诉讼的裁定能否提出抗诉的答复 (1999年9月10日)	87
最高人民法院关于印发《最高人民法院关于严格执行案件审理期限制度的若干规定》中有关问题的复函 (2001年8月20日)	87

行政实体编

综合

● 司法文件

- 最高人民法院办公厅关于转发《国务院法制局关于征收企业专用码头货物港务费具体适用规章问题的复函》的通知
(1996年5月8日) 91

● 请示答复

- 最高人民法院行政审判庭关于部门规章之间规定不一致时应如何对待问题的复函
(1991年10月16日) 91
- 最高人民法院关于人民法院审理行政案件对地方性法规的规定与法律和行政法规不一致的应当执行法律和行政法规的规定复函
(1993年3月11日) 93
- 最高人民法院关于人民法院审理行政案件对缺乏法律和法规依据的规章的规定应如何参照问题的答复
(1994年1月13日) 94
- 最高人民法院关于公安部规章和国务院行政法规如何适用问题的复函
(1997年3月7日) 94
- 最高人民法院关于道路运输市场管理的地方性法规与部门规章规定不一致的法律适用问题的答复
(2003年8月15日) 94
- 最高人民法院对《湖北省高级人民法院关于对塔式起重机的监督管理权限如何选择适用行政规章的请示》的答复
(2004年2月16日) 95

- 全国人民代表大会常务委员会法制工作委员会关于规章如何确定罚款幅度问题的答复
(1997年1月2日) 96

● 指导案例

1. 吉德仁等诉盐城市人民政府行政决定案 96
2. 尹建文等十九人诉常州友好出租汽车有限公司承包经营合同纠纷案 101

● 法规链接

- 中华人民共和国立法法
(2000年3月15日) 102
- 行政法规制定程序条例
(2001年11月16日) 110
- 规章制定程序条例
(2001年11月16日) 112

行政管理

(一) 司法行政

● 司法解释

- 最高人民法院关于劳动教养日期可否折抵刑期问题的批复
(1981年7月6日) 116
- 最高人民法院关于人民法院在审判工作中能否采用人类白细胞抗原作亲子鉴定问题的批复
(1987年6月15日) 116
- 最高人民检察院关于对《关于对长航重庆公安分局看守所执法活动的监督管辖问题的请示报告》的批复
(1996年6月21日) 116

最高人民法院关于当事人对具有强制执行效力的公证债权文书的内容有争议提起诉讼人民法院是否受理问题的批复 (2008年12月22日)	117
---	-----

最高人民检察院关于公证员出具公证书有重大失实行为如何适用法律问题的批复 (2009年1月7日)	117
--	-----

◎ 司法文件

最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部、卫生部关于颁发《精神疾病司法鉴定暂行规定》的通知 (1989年7月11日)	117
---	-----

司法部、最高人民法院、最高人民检察院、公安部人体重伤鉴定标准 (1990年3月29日)	119
--	-----

最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部人体轻伤鉴定标准(试行) (1990年4月20日)	125
--	-----

最高人民检察院关于印发《人民检察院监狱检察办法》、《人民检察院看守所检察办法》、《人民检察院劳教检察办法》和《人民检察院监外执行检察办法》的通知 (2008年3月23日)	127
--	-----

◎ 请示答复

最高人民法院经济审判庭关于合同公证失误公证机关能否作为被告问题的电话答复 (1988年9月2日)	145
---	-----

最高人民法院关于未成年人盗窃财物被劳动教养,受害人要求其监护人承担赔偿责任,人民法院能否作为民事赔偿案件受理问题的函 (1989年10月5日)	145
--	-----

最高人民法院研究室关于免于起诉免除刑罚人员可否再予劳动教养问题的复函 (1990年8月22日)	145
--	-----

最高人民法院关于当事人对医疗事故鉴定结论有异议又不申请重新鉴定而以要求医疗单位赔偿经济损失为由向人民法院起诉的案件是否受理问题的复函 (1990年11月7日)	146
--	-----

最高人民法院关于劳动行政部门作出责令用人单位支付劳动者工资报酬、经济补偿和赔偿金的劳动监察指令书是否属于可申请法院强制执行的具体行政行为的答复 (1998年5月17日)	146
---	-----

最高人民法院行政审判庭对《关于审理公证行政案件中适用法规问题的请示》的答复 (1999年8月16日)	146
---	-----

最高人民法院关于当事人持台湾地区有关行政或公证部门确认的离婚协议书向人民法院申请认可人民法院是否受理的复函 (2000年12月26日)	146
--	-----

司法部关于律师制造并出具假合同假收费凭证谋取利益未遂的行为如何处罚的批复 (2002年11月4日)	147
--	-----

司法部关于执业律师以公民身份接受当事人委托参与诉讼并在诉讼中牟取当事人争议的权益应当适用《律师法》有关规定给予处罚的批复 (2005年8月11日)	147
--	-----

司法部关于如何适用《公证程序规则》第三十五条第二款规定的批复 (2005年10月14日)	147
---	-----

司法部关于《公证法》施行后如何办理公证行政申诉问题的批复 (2006年5月11日)	147
--	-----

司法部关于受到停止执业行政处罚的律师事务所合伙人能否继续担任合伙人问题的批复 (2006年12月20日)	148
---	-----

司法部关于《外国律师事务所驻华代表机构管理条例》有关适用问题的复函 (2009年3月13日)	148
---	-----

◎ 指导案例

1. 黄建忠在服刑劳动中受伤致残诉讼龙岩监狱给予相应补偿案	149
-------------------------------	-----

2. 邢庆军在服刑期间受伤致残不服
新疆乌苏监狱伤残补偿决定案 150
3. 白光华不服天津市劳动教养管理委员会劳动教养决定案 152
4. 王尔聪诉泉州市公证处撤销公证书
并给付精神损害抚慰金案 154

○ 法规链接

- 中华人民共和国监狱法
(1994年12月29日) 155
- 中华人民共和国律师法
(2007年10月28日) 160
- 中华人民共和国公证法
(2005年8月28日) 165
- 法律援助条例
(2003年7月21日) 169

(二) 治 安

○ 司法文件

- 最高人民法院关于认真抓好禁毒专项斗争中审判工作的通知
(1997年4月25日) 172
- 最高人民法院计划财务装备局关于转发公安部、交通管理局《关于加强警车和警灯、警报器使用管理的函》的通知
(1998年11月16日) 173
- 最高人民法院、最高人民检察院、公安部关于依法开展打击淫秽色情网站专项行动有关工作的通知
(2004年7月16日) 173

○ 请示答复

- 最高人民法院行政审判庭关于出售淫秽物品如何计算追溯期限问题的电话答复
(1991年8月21日) 175
- 最高人民法院研究室关于治安联防队员在执行任务中受到不法侵害对侵害人能否按“妨碍公务”处理问题的复函
(1991年9月22日) 175
- 最高人民法院关于未经消防验收合格而订立的房屋租赁合同如何认定其效力的函复
(2004年3月4日) 175

- 公安部关于森林公安机关执行《中华人民共和国治安管理处罚法》有关问题的批复

(2008年1月10日) 176

- 公安部关于公安边防海警根据《沿海船舶边防治安管理规定》处二百元以下罚款或者警告能否适用当场处罚程序问题的批复
(2008年9月28日) 176

- 公安部关于如何执行《治安管理处罚法》第十八条规定问题的批复
(2010年8月3日) 176

○ 指导案例

1. 焦志刚诉和平公安分局治安管理处
罚决定行政纠纷案 177
2. 李桑诉杭州市公安局治安行政处罚
案 180
3. 陈绍文不服陆良县公安局交通巡逻
警察大队道路交通行政处罚案 183
4. 昆明威恒利商贸有限责任公司与昆
明市规划局、第三人昆明市盘龙区
人民政府东华街道办事处行政处罚
纠纷案 185

○ 法规链接

- 中华人民共和国治安管理处罚法
(2005年8月28日) 187
- 中华人民共和国道路交通安全法
(2011年4月22日) 198
- 中华人民共和国道路交通安全法
实施条例
(2004年4月30日) 210
- 公安机关办理行政案件程序规定
(2006年8月24日) 221

(三) 军务、警务

○ 司法解释

- 最高人民法院、解放军总政治部关于认真处理涉军纠纷和案件切实维护国防利益和军人军属合法权益的意见
(2000年12月25日) 238

◎ 司法文件

人民检察院司法警察暂行条例 (1996年7月18日)	239
-------------------------------	-----

最高人民法院关于印发《人民法院司法警察暂行条例》的通知 (1997年5月4日)	241
--	-----

最高人民法院转发建设部、公安部《关于因公致残的人民警察乘坐市内公共交通工具享受与残疾军人同样待遇的通知》的通知 (2006年1月26日)	243
---	-----

最高人民法院关于印发《人民法院司法警察警用装备配备标准》的通知 (2006年4月3日)	244
--	-----

最高人民法院关于印发《人民法院司法警察证使用管理规定》的通知 (2008年5月30日)	245
--	-----

◎ 请示答复

公安部关于对《人体轻微伤的鉴定》如何执行有关问题的批复 (1998年3月18日)	246
---	-----

公安部关于人民检察院不起诉人民法院终止审理或者判决无罪的案件公安机关已采取的取保候审是否合法及应否退还已没收的保证金问题的答复 (2003年12月31日)	246
--	-----

公安部关于缉私警察如何适用继续盘问有关问题的批复 (2004年12月14日)	246
---	-----

◎ 指导案例

蔡国强诉无锡市公安局交通巡逻警察支队行政处罚案	247
-------------------------	-----

◎ 法规链接

中华人民共和国人民警察法 (1995年2月28日)	248
------------------------------	-----

中华人民共和国人民武装警察法 (2009年8月27日)	252
--------------------------------	-----

中华人民共和国人民警察使用警械和武器条例 (1996年1月16日)	255
--------------------------------------	-----

警车管理规定

(2006年11月29日)	256
---------------	-----

(四) 民政、计生**◎ 司法解释**

最高人民法院关于不服计划生育管理部门采取的扣押财物、限制人身自由等强制措施而提起的诉讼人民法院应否受理问题的批复 (1997年4月4日)	259
---	-----

◎ 请示答复

最高人民法院关于男女双方已办理结婚登记后一方不愿同居应如何处理问题的复函 (1955年9月29日)	259
--	-----

最高人民法院关于旅蒙华侨持我国法院离婚调解书向我国使馆申请结婚登记问题的复函 (1963年12月9日)	259
--	-----

最高人民法院关于湘潭市穆斯林事务管理小组诉金麦秋、金国平房产纠纷案的复函 (1990年4月9日)	259
---	-----

最高人民法院关于违反计划生育政策的超生子女可否列为职工的供养直系亲属等问题的复函 (1990年8月13日)	260
--	-----

最高人民法院关于外国法院的离婚判决未经我人民法院确认,当事人能否向我婚姻登记机关登记结婚的复函 (1993年1月22日)	260
---	-----

最高人民法院关于对自费出国留学人员计划生育有关问题的答复 (1997年7月15日)	260
--	-----

最高人民法院行政审判庭关于婚姻登记行政案件原告资格及判决方式有关问题的答复 (2005年10月8日)	261
---	-----

民政部办公厅关于移交政府安置的军队离退休干部军龄计算问题的复函 (2000年11月27日)	261
--	-----

民政部办公厅关于工商联是否可作为其所 属社会团体业务主管单位的复函 (2001年4月16日)	261
对《军人抚恤优待条例》第三条第一款中 “当地的平均生活水平”解释的函 (2005年6月7日)	262
民政部办公厅关于申请在华结婚登记的外 国人委托办理的无配偶证明是否有效问 题的复函 (2005年12月15日)	262
民政部关于伤残人员变更国籍后伤残抚恤 有关问题的复函 (2009年3月2日)	262
民政部办公厅关于军休干部房租补贴相关 文件执行若干问题的复函 (2009年4月27日)	263
民政部办公厅关于军队离退休干部死亡后 边远地区津贴是否纳入一次性抚恤金计 发范围的复函 (2009年4月20日)	263
● 地方司法文件	
南昌市中级人民法院、南昌市人口计生委 关于加强和规范社会抚养费非诉执行工 作的意见 (2009年8月5日)	264
● 指导案例	
1. 卢秀琴、罗祖华诉修水布甲乡政府、 修水县计生委行政强制扣押财物纠 纷案	264
2. 张正雄、王建群诉泸州市纳溪区人口 和计划生育局征收社会抚养费案	266
3. 林金钟诉同安区计划生育局社会抚养 费征收案	268
● 法规链接	
中华人民共和国婚姻法 (2001年4月28日)	270
中华人民共和国人口与计划生育法 (2001年12月29日)	273
婚姻登记条例 (2003年8月8日)	276

城市生活无着的流浪乞讨人员救助 管理办法 (2003年6月20日)	278
---	-----

(五) 劳动人事、社保

○ 司法解释

公安部、劳动人事部、商业部、最高人 民检察院关于解决人民检察院劳改劳 教检察派出机构干部的农村家属迁往 派出机构所在地区落户由国家供应口 粮问题的规定 (1984年11月28日)	280
最高人民法院关于实行社会保险的企业 破产后各种社会保险统筹费用应缴纳 至何时的批复 (1996年11月22日)	280
最高人民法院关于人民法院审理事业单 位人事争议案件若干问题的规定 (2003年8月27日)	280

○ 司法文件

最高人民法院、国家计划委员会、公安 部、国内贸易部关于解决派驻劳改劳 教场所法院干部家属“农转非”问题 的意见 (1993年9月6日)	281
最高人民法院关于印发国家统计局《关 于对职工日平均工资计算问题的复函》 的通知 (1996年2月13日)	281
最高人民法院关于在审理和执行民事、 经济纠纷案件时不得查封、冻结和扣 划社会保险基金的通知 (2000年2月18日)	282
最高人民法院关于法院领导干部不得兼 任与审判工作无关的领导职务的通知 (2001年9月21日)	282
最高人民法院、劳动和社会保障部、人 事部、财政部关于对聘任合同解除或 期满后的人民法院聘任制书记员社会 保险关系适用有关政策的通知 (2006年12月25日)	283

○ 请示答复

最高人民法院行政审判庭关于劳动行政部门是否有权作出强制企业支付工伤职工医疗费用的决定的答复 (1998年2月15日)	283
最高人民法院行政审判庭关于拖欠社会保险基金纠纷是否由法院主管的答复 (1998年3月25日)	283
最高人民法院关于工伤认定法律适用的请示的答复 (2001年6月15日)	283
最高人民法院关于人民法院事业单位的工作人员能否任命或提请任命法官职务的批复 (2002年1月17日)	284
最高人民法院关于事业单位人事争议案件适用法律等问题的答复 (2004年4月30日)	284
最高人民法院行政审判庭关于河南高院就《焦作爱依斯万方公司诉焦作市劳动局工伤认定案件的请示》的电话答复 (2005年1月12日)	284
最高人民法院行政审判庭关于退休人员与现工作单位之间是否构成劳动关系以及工作时间内受伤是否适用《工伤保险条例》问题的答复 (2007年7月5日)	284
最高人民法院行政审判庭关于职工外出学习休息期间受到他人伤害是否认定为工伤问题的答复 (2007年9月7日)	285
最高人民法院行政审判庭关于车辆挂靠其他单位经营车辆实际所有人聘用的司机工作中伤亡能否认定为工伤问题的答复 (2007年12月3日)	285
最高人民法院行政审判庭关于劳动行政部门在工伤认定程序中是否具有劳动关系确认权请示的答复 (2009年7月20日)	285

最高人民法院行政审判庭关于超过法定退休年龄的进城务工农民因工伤亡的, 应否适用《工伤保险条例》请示的答复 (2010年3月17日)	285
劳动部办公厅关于对《矿山安全法》执行中有关问题的复函 (1994年10月5日)	286
人事部关于国家机关、事业单位工勤人员依照执行《劳动法》有关问题的复函 (1995年4月5日)	286
劳动和社会保障部办公厅关于如何执行和解释社会保险费征缴有关规定的复函 (2002年7月31日)	286
劳动和社会保障部办公厅关于能否受理原公务员身份职工诉机关补交社会保险金的复函 (2002年9月29日)	287
劳动和社会保障部办公厅关于劳动争议仲裁委员会作出仲裁裁决后不再变更被执行主体的复函 (2003年5月16日)	287
卫生部关于如何确定职业病诊断机构权限范围的批复 (2007年1月26日)	287

○ 地方司法文件

广东省高级人民法院关于大力支持追收社会保险基金工作的通知 (2001年9月26日)	288
重庆市高级人民法院关于在社会保险经办机构扣留和提取被执行人基本养老金、退职生活费清偿债务如何适用法律的复函 (2003年5月14日)	288
北京市高级人民法院关于事业单位人事争议案件受理和管辖问题的通知 (2003年12月2日)	289