

国

國是縱論

是纵论

(二)

陈俊生 著

GUO SHI ZONG LUN

吉林人民出版社

目 录

机关工作篇

- 讲讲党政机关办公室的工作问题
(1979年12月13日) (341)
- 认真总结经验加强机关建设
(1982年1月18日) (346)
- 坚持干部“四化”方针 加强领导班子建设
(1983年9月8日) (353)
- 贯彻干部“四化”方针 应当正确处理五个关系
(1983年9月19日) (366)
- 用人之道惟在用人之所长
(1984年3月30日) (371)
- 文秘工作应做到高质量高效率
(1987年1月7日) (379)
- 信息工作要为改革开放服务
(1987年12月23日) (382)

工会篇

- 工会要当好党的助手
(1981年4月26日) (397)

| | |
|---|-------|
| 关于推行职工代表大会制和企业实行民主管理问题 (1981年10月10日) | (405) |
| 工会要积极参与企业民主管理 (1982年8月7日) | (424) |
| 开创工会工作新局面 (1982年11月25日) | (439) |
| 工会要站在改革的前列 (1984年12月27日) | (445) |
| 一条增强企业活力的新路子 (1985年5月30日) | (462) |
| 注意研究企业民主管理中的新情况新经验 (1985年6月17日) | (469) |
| 工会要为搞活企业做贡献 (1985年8月5日) | (484) |
| 立足全局 投入中心 发扬特色 (1985年8月21日) | (497) |

青年篇

| | |
|--|-------|
| 切实加强学校思想政治工作 (1981年4月15日) | (503) |
| 关于青少年教育问题 (1981年6月13日) | (517) |
| 奋发图强竞争向上 (1981年9月11日) | (530) |
| 要以喜闻乐见的形式加强高校思想政治工作 (1982年4月7日) | (554) |
| 学校应该既教书又育人 (1982年4月8日) | (560) |

| | |
|--|-------|
| 为培养造就一代社会主义新人而奋斗 (1982年6月18日) | (565) |
| 要像抓经济工作那样抓教育 (1983年10月9日) | (577) |
| 坚定基本信念 勇挑历史重担 (1983年11月22日) | (587) |

妇女儿童篇

| | |
|---------------------------------------|-------|
| 大家都要关心少年儿童工作 (1981年5月23日) | (597) |
| 妇女要在两个文明建设中做出新贡献 (1983年3月3日) | (608) |
| 在改革中提高女职工的社会地位 (1985年3月18日) | (615) |

行政管理篇

| | |
|---|-------|
| 关于提高机关办事效率问题 (1986年6月29日) | (633) |
| 关于控制行政经费问题 (1986年12月13日) | (646) |
| 推进政府行政管理的科学化、法制化、现代化 (1990年10月22日) | (656) |
| 积极开展县级行政管理的研究 (1990年11月10日) | (660) |
| 关于县级行政机构改革和职能转变问题 (1991年12月17日) | (668) |
| 致全国行政协调研讨会的一封信 (1992年5月4日) | (679) |

双拥篇

- 要把双拥工作提高到一个新水平
(1991年1月15日) (683)
- 进一步提高对双拥工作重大意义的认识
(1991年7月6日) (691)
- 在新的历史时期进一步做好双拥工作
(1992年1月4日) (695)
- 双拥工作要为贯彻党的基本路线服务
(1992年8月17日) (700)

科技兴农篇

- 不说空话 多干实事
(1984年4月16日) (711)
- 科技兴农要重点抓好农村科普工作
(1990年4月5日) (720)
- 向农业科技革命进军
(1991年6月15日) (723)
- 科技要面向经济建设
(1991年9月7日) (738)
- 今后扶贫重点是依靠科技进步提高人的素质
(1991年10月23日) (741)
- 关于农科教结合问题
(1992年1月11日) (747)

讲讲党政机关办公室的 工作问题^{*}

(1979年12月13日)

这次会议传达讨论了全国档案工作会议精神,讨论研究了文秘档案工作在四化建设中的重要作用,总结交流了经验,确定了文秘档案工作在党的工作重点转移后的任务。会上还讨论了文秘工作的条例和档案工作的6年规划;部署了省、地、市、县沟通密码通信联络的工作;奖励了文秘档案工作中的先进集体和先进个人。这是一次鼓干劲、树雄心、立壮志的会议。

这次会议各地和各单位办公室主任都来了,大家希望讲讲办公部门的工作,实际上对这个问题没有多少话可讲。因为办公部门的工作尽管有一些共性的问题,但日常工作究竟应该做什么,怎么做,要看各级党委和政府的领导同志对办公部门怎么用、怎么要求和怎么抓法,这并没有成规。

建国之初,政务院对各级政府秘书长和不设秘书长的办公厅主任的工作任务曾经做过决定。这个决定的一些原则精神现在看还是适用的。根据这个决定的原则,结合当前的实际情况,

^{*} 这是陈俊生同志在黑龙江省文秘档案工作会议结束时的讲话。

我，认为各级党政领导机关办公室的工作任务，大体上有这样一些内容：

(1)综合情况，研究政策，协助领导起草文件，推动工作；

(2)密切同各部门的工作联系，协调各部门的关系；

(3)对党委和政府决定的事项检查催办，促进落实；

(4)根据党委和政府的决定，安排和组织各种会议；

(5)协助领导管理档案、保密、信访工作；

(6)管理公文处理、印信使用、机要电报、机要通信等方面的工作；

(7)负责政务接待和值班工作；

(8)负责本机关的财务、房产、物质和文化生活等方面的行政事务工作；

(9)负责办公室及其所属单位的干部、工人的管理和政治思想工作；

(10)领导交办事宜。

办公室的工作，头绪多、面广，具有综合性和服务性的特点。所谓综合性，就是协助领导承上启下，沟通左右，联系内外；所谓服务性，就是为机关、为基层、为中心工作服务。

文化大革命期间，办公部门上下之间的正常联系中断了，下级请示、报告工作，不管怎么急迫，很少答复。办公部门要接受当地党委和政府的领导，这是毫无疑问的。但是按照党中央和国务院的规定，在文秘、档案、机要、信访等工作方面上级办公部门要加强对下级办公部门的指导。政研、综合、接一待、行政等工作要加强联系，互通情况，交流经验，密切配合。各级办公部门要保持工作的密切联系，保证在任何情况下都能上通下达，不梗塞，不误事。

搞好办公室的工作，首先是各级党委和政府要加强领导。

各级党委和政府为了推动工作，设立了各种职能机构和办事机构，形成了一部完整的机器，这就是我们常说的各级党和政府的领导机关。办公部门是党委和政府的参谋部门和办事机构，是整个机器中的一个关键部位和机密的核心部位。它既要参与政务又要管理事务，担负着重要而又繁杂的任务。各级党委和政府要想把整个机关这部机器运转好，不失灵，不出故障，就不能不首先抓办公部门这个机器的关键部位。因此，党委和政府应当加强对办公部门的领导。所谓加强领导，就是要规定明确的任务，提出严格的要求，进行严肃的检查，帮助解决实际工作中存在的问题，工作中给予支持。办公部门本身的工作必须力争主动，尽管办公部门的工作比起其他职能部门独立性相对小一些，并且由于工作面广、事杂、量大，容易被动，但越是在这种情况下，越要争取主动，要主动汇报工作，主动请示工作，主动做好工作，主动听取有关方面的意见，主动改进工作，尽可能地变被动为主动。主动，是办公部门做好工作的关键问题之一。对于工作是等着干、推着干，还是抢着干呢？我们要发扬抢着干工作的精神。对党和政府中的日常的、繁杂的事情，我们多做一些，尽可能地不使领导缠绕在日常事务之中，这样就可以使他们有更多的精力抓大事。希望办公部门发扬勇于负责、勇于创新、勇挑重担的精神。

现在我们党内思想作风方面问题不少，党风不正的问题在我们办公部门尤其要注意。党风不正不仅影响机关工作的质量和效率，而且影响到领导机关的声望和威信。办公部门的作风，从一定意义上说，反映着机关的工作作风。办公部门作风的改进，也会促进和影响整个机关作风的改进。因此，办公部门要在改进思想作风上，自觉地发挥带头作用。最近，中央 83 号文件发了《关于高级干部生活待遇的若干规定》这是一个很重要的规

定。省委常委及时地进行了专门的学习讨论，坚决贯彻执行。省委根据这个文件的精神，重申今年年初四届省委一次全会讨论通过的《关于改进领导作风的决定》，并作出了补充规定。在四届省委一次全会决定中，规定了干部不准搞特权，不准挥霍浪费国家财产，不准大吃大喝，不准请客送礼，不准多吃多占、白吃白占，不准接受所谓试用的新产品，不准讲排场、图阔气，不准对领导干部下乡下厂搞迎送等。这些规定对于改进领导作风起了好的作用，但有的贯彻的还不够好。在这个问题上，我们办公部门负有重要的责任。一方面要保证领导同志正常工作的需要，另一方面要严格按照规定办事。中央 83 号文件提出对中下层干部的生活待遇问题，也要专门一做出规定。这个规定下来后，办公部门要会同有关部门，执行好，落实好。办公部门要成为执行各种制度的模范。

办公室是个综合部门，需要同各个部门打交道，我们更要注意谦虚谨慎，严于律己，遇事多加商量。要体谅各部门的困难，要尽可能地支持各部门的工作，帮助各部门解决协作中的困难。要学会协商、合作解决问题，发扬友谊、支援、谅解、互助的精神。

各级办公部门还要大力发扬实事求是的作风。实事求是，也是我们党的思想路线。实事求是说起来容易，做起来颇难。所谓实事求是，在日常工作中应当体现在：我们主观上的东西，要尽可能地同客观实际相符合，说的和做的尽可能地一致起来。

贵在务实——我们的思想和一切活动，都要想到一个“实”字。不浮、不夸、不玄、不言过其实，不闻过饰非，不出风头，不图虚名，不搞花架子。要朴实，要踏实，要实在，要本色，始终把注意力放在唯实上，一步一个脚印地工作。

贵在求实——想问题、处理工作都要认真、求实。反映情况，该一是一，该二是二，是就是，非就非。不要抓住一点，不及

其余,以偏概全。弄不清的情况,不要马虎从事,应付了事,更不能以主观的估量代替客观实际,要寻根究底,搞个水落石出。不要听着风就是雨,盲目随风跑。要在准确性上多下功夫。

贵在落实——对于工作,说到的就应该努力做到。少说空话,多干实事,注重实效。对于党委、政府决定的重大问题,办公部门要目标始终如一,长期抓住不放。要有那么一股子干劲、韧劲、拚劲、钻劲,要用我们日常的、平凡的一点一滴的工作,为四化添砖加瓦,为党的事业多做贡献。

认真总结经验加强机关建设*

(1982年1月18日)

省直机关整顿工作已搞了一段时间,从进度上看,搞得快的新年后就可告一段落,这是少数,一般的在春节前后搞完,个别的单位至今未动。

省委提出的省直机关整顿的根本任务,是整顿思想、整顿作风、整顿纪律,恢复和发扬党的三大作风。通过整顿促进六中全会精神和耀邦同志对东北三省工作重要指示的切实落实,把省直机关建设成为全心全意为人民服务的,高效能的指挥部,用省直机关的变化来带动全省工作的变化。现在提出要注意的问题,是怎样按照省委的部署,真正解决点问题,防止一般化,防止走过场,防止搞形式主义。当前有些同志有点没信心,怕解决不了什么问题。对于这种反映要具体分析,其中有的同志要求过高过急,想通过这次整顿什么问题都能解决,毕其功于一役,这种想法是脱离实际的。现在,积累下来的问题年深日久,怎么能一下子都解决?有的同志认为,既然不能解决所有问题又何必搞呢?这个看法也不对,解决问题从来都是逐步的,是量变到质

* 这是陈俊生同志听取省委直属机关各单位负责人汇报机关整顿工作情况时的讲话。

变的过程。不一点一点搞,永远也解决不了问题。有的同志眼高手低,一方面要求什么问题都解决,而另一方面摆在他面前的问題,尽管群众要求很迫切,却不动手去解决。有的同志强调解决问题要有外部条件配合,其实有些问题完全是你单位的问题,根本用不着什么外部条件。为了使这次机关整顿真正解决问题,不搞一般化,不走过场,不搞形式主义,要注意解决好以下三个问题:

一、一定要从本部门本单位的实际出发, 抓住主要问题,边整边改

什么是本部门本单位的实际? 三中全会以来的工作,就是实际。省委强调总结三中全会以来的工作,这个要求本身就是从实际出发的。总结三中全会以来的工作要以当前为主,要远粗近细,以近为主,联系远的是为了总结经验教训,解决近的问题。省委提出的整顿内容,都要结合总结工作来进行,如果离开工作,什么问题都说不清楚。无论是看领导班子、看干部、看党员,都要联系他的工作看,思想、作风、纪律性,都离不开工作。就是说,从总结工作人手联系思想、作风和纪律。在总结工作中,要抓住机关工作中带有共性的问题和本单位的特殊性问题,把这两方面结合起来,理出头绪,一个一个地进行解决。共性的问题就是省委要求的,要把我们省直机关思想、作风、纪律搞好。各单位又有不同情况,有这样那样的特殊问题。如,有的单位存在着领导班子涣散软弱的问题;有的领导班子长期存在着严重的不团结现象;有的领导干部作风不民主,甚至打横误事;有的单位存在着资产阶级自由化倾向;有的单位违犯财经纪律,在经济领域中搞不正之风;有的单位有的人以权谋私,参与支持投机倒把活动,甚至接受贿赂;有的单位纪律松弛,领导职责不清,工

作人员责任不明,忙闲不均,松松垮垮,拖拖拉拉,等等。这些问题应该通过机关整顿予以解决。因此,不能把这次机关整顿简单地理解为一年一度的一般意义的总结工作。而是要用整风精神,系统地检查总结三中全会以来本单位、本部门执行三中全会以来党的路线、方针、政策的经验教训。什么是本部门、本单位中存在的主要问题?就是群众中反映最强烈、意见最集中的问题或者说影响你本单位工作前进的问题。这样的问题解决一两个,就可以带动其它问题的解决。所以,各单位都要分析一下本单位存在的主要矛盾是什么?一般性的问题要解决,主要矛盾更要着重解决。如果抓不住主要矛盾,不解决群众最关心的带有普遍性的问题,就叫一般化。而且有些问题是明摆着的,用不着调查核实,应该边整边改,立见成效。就是说,一定要有解决问题的实际行动。省档案局抓住群众意见比较集中的问题,边整边改,搞得很有成效。他们的经验,各单位可以参考。群众是从细微之处看精神的,你真正解决了问题,才能给群众以信心和力量。

经过整顿以后,看我们的思想是不是统一起来了,精神是不是振奋起来了,工作干劲是不是鼓动起来了,纪律是不是加强起来了,各单位群众普遍关心要求解决的问题是不是得到了解决。如果在这些方面没有多大的变化,那我们的整顿就是搞了形式主义,就是走了过场。总之,通过这次整顿要使机关广大干部看到我们确实解决了一些问题。

二、开展批评自我批评,不走过场, 不搞形式主义

能不能开展批评和自我批评,它既是我们这次机关整顿能否搞好的保证,又是我们这次机关整顿要达到的一个重要目的。

要想把这次机关整顿搞好，必须拿起批评和自我批评这个武器，这个武器运用不起来，就不可能把机关整顿工作搞好，而且也达不到整顿的目的。因为无论是整顿思想、整顿作风、整顿纪律，都围绕着一个核心问题，就是解决思想方面的涣散软弱的问题。

什么叫涣散软弱？就是不能开展批评和自我批评，对正气不敢扶持，对好人好事不敢大张旗鼓地表扬，对歪风邪气不敢坚决抵制，对错误的东西不敢理直气壮地批评，这是机关里边一个带有共性的问题。这个问题不解决，机关的整顿就不可能搞好，精神就不可能振奋起来。所以，各个单位都要专门拿出时间研究一下，在你那个单位里边如何把批评和自我批评开展起来。都要像团省委等单位那样，在领导班子中，在广大干部中，认真讨论一次，为什么必须开展批评和自我批评，怎样开展批评和自我批评，怎样对待批评和自我批评，总结一下过去在开展批评和自我批评中我们有些什么经验教训，“文革”前我们是怎样开展批评和自我批评的，十年内乱中批评和自我批评这个武器是怎样被滥用了，当前批评和自我批评为什么开展不起来，原因何在，通过这样的讨论来提高领导班子和全体干部开展批评和自我批评的自觉性。

团省委还一条经验，就是认真解决对待批评和自我批评的态度问题。他们提出：在一个领导班子内部能够开展批评与自我批评是有力量的表现；每个同志能对别人进行实事求是的批评是责任心强的表现，而别人能够对自己进行批评这是对自己信任和关心的表现，自己能够认真地进行批评这是有觉悟、要求进步的表现。希望各个单位都能像团省委那样，认真解决一下对待批评和自我批评的态度问题。可以肯定地说，哪个单位对这个问题解决得好，哪个单位的整顿就有了保证；哪个单位对这个问题解决得不好，哪个单位的整顿就不可能搞好。

那么,通过什么形式把批评和自我批评开展起来呢?各个单位可以从自己的实际情况出发,没有一个固定的形式,但是有些经验可以借鉴。比如,团省委通过回顾总结近三年来的工作是怎样走过来的,进行“五查五看”。一是查思想,看是否同党中央保持一致——也就是说看是不是坚持四项基本原则了;二是查工作,看是否勤奋——也就是说看是否高效率地工作;三是查纪律,看是否模范地遵守《准则》——也就是说看党风是否端正;四是查作风,看是否深入实际——也就是说看是不是深入下去调查研究,切实解决问题;五是查行动,看是否起了表率作用——也就是说看是不是做到了“四个样子”,即首脑机关像个首脑机关的样子,真正成为全省各级团机关的表率;领导干部像个领导干部的样子,真正老老实实,鞠躬尽瘁为人民服务,做人民的公仆;党员像个党员的样子,真正起到先锋模范作用;革命工作人员像个革命工作人员的样子,勤勤恳恳,全心全意地为人民服务。通过这样“五查五看”,开展批评和自我批评,找出共性的问题。同时结合进行“三评一帮”,即:评领导班子、评党员、评干部,进行互相帮助。

经验证明,这样总结工作,才能抓到点子上,才能找出真正的经验教训,才能成为一个真正的群众性的总结,才能使大家得到启发,受到教育。如果不是这样,只是少数人写那么几条,往上一报就算完事了,就不能使大家从思想上得到真正提高,真正的经验教训也总结不出来。当然“三评一帮”不是搞人人过关,不是搞人人检查,而是要有针对性地实事求是地进行,评和帮都要恰如其分,不搞无限上纲,真正是同志式的,真正是为了总结工作,真正是为了总结经验教训。当然,对个别违法乱纪的人,该处理的必须严肃处理。对具有典型意义的人和事尤其要抓住。

三、领导班子一是要抓紧，二是要带头

各单位各部门领导班子要着重注意两点：一是要抓紧；二要带头。抓紧，就是要把机关整顿当做大事来抓，主要负责同志要亲自抓，并要有人分工负责专门抓，要真正抓在手上，抓得很紧。党的组织要起保证作用。领导干部不但要抓，而且要带好头，要带头开展批评和自我批评，领导班子一定要带好这个头。这次机关整顿的重点是领导班子。在整个工作总结过程中，各级领导成员，都要毫无例外地把自己摆进去，要用自己的实际行动，把批评与自我批评引上政治生活的正常轨道。因此，各单位领导班子的生活会一定要开好，要开诚布公，思想见面，一定要把现存的问题摆出来，并且领导班子成员要分头到群众中听取意见。有的领导班子内部意见不一致，长期得不到解决，如果说，过去没有条件的话，那么这次省委给大家以充分的时间，并且有明确要求让你解决问题，你再不抓，那就要错过时机。为了真正体现领导班子是重点，省委各部、办、工、青、妇、各局级单位的领导班子交心会的原始记录要直接报给省委机关党委，有的要分送主管书记、常委传看，最后由省委组织部审阅、存档。如果这次整顿哪个单位领导班子问题解决的不好，首先从一、二把手身上找原因。

机关整顿开始时，有些干部信心不是很足的，有的反映是不热心，不放心，没信心，主要是信心不足，怕不解决问题。为什么有的人信心不足？第一就是担心领导班子是不是认真抓，是不是真心实意进行整顿；第二就是看领导班子是不是带头。你认真抓了，又带头开展批评和自我批评，那就能解决问题，就能使群众有信心。有的单位这样一搞，就变“三心”为“一心”，就是不

放心的放心了，不热心的热心了，没信心的有信心了，大家变成一心搞好机关整顿。

总之，前一段整顿凡是搞得好的单位，大体都有这么几条：一是领导决心大，抓得紧；二是放手发动群众，敢于带头开展批评；三是抓住了本单位的主要问题，边整边改。凡是搞得不好的，都是领导班子不动，不带头开展批评与自我批评，没有抓住本部门、本单位群众最关心的问题边整边改。