

申茂向  
等/著

# 科技富民强县与 中国和谐发展

县(市)是国家行政体制的基本单元,是构建社会主义和谐社会的基础,而县域经济的发展必须依靠科技的支撑。本书以“科技富民强县”为指引,对县(市)经济社会发展和科技发展的一系列理论与实践问题进行了研究和总结,提出了推动城乡统筹发展、加快农业产业化和新型工业化、推动产业升级、培育新的经济增长点的政策建议,并对县(市)科技工作的基本导向、重点和工程实施方案进行了探讨。本书为广大基层科技工作者、各级领导特别是县(市)领导和有关部门进一步开展“科技富民强县”行动、加快构建社会主义和谐社会和创新型国家提供了借鉴和资料,也可为一一般读者阅读。



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

# 科技富民强县与 中国和谐发展

申茂向 等/著



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

## 图书在版编目(CIP)数据

科技富民强县与中国和谐发展/申茂向等著. —北京: 社会科学文献出版社, 2011. 7

ISBN 978 - 7 - 5097 - 2104 - 9

I. ①科… II. ①申… III. ①科学技术 - 关系 - 县 - 地区经济 - 经济发展 - 研究 - 中国 IV. ①F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 014862 号

## 科技富民强县与中国和谐发展

著 者 / 申茂向 等

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 财经与管理图书事业部 (010) 59367226 责任编辑 / 张景增

电子信箱 / [caijingbu@ssap.cn](mailto:caijingbu@ssap.cn)

责任校对 / 杜若普

项目统筹 / 周 丽

责任印制 / 董 然

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 三河市文通印刷包装有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16 印 张 / 33


版 次 / 2011 年 7 月第 1 版 字 数 / 573 千字

印 次 / 2011 年 7 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 2104 - 9

定 价 / 89.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

# 前 言

地方科技工作，尤其县（市）基层科技工作是一项非常重要的工作，是国家科技工作的有机组成部分。科学技术部（国家科委）一直重视地方科技工作，先后制定了一系列关于加强地方科技工作的意见和政策措施，明确提出加强地方科技工作是科技发展和改革的一项重大战略任务。为进一步贯彻落实“科学技术是第一生产力”、“三个代表”重要思想和科学发展观，为推进全面实现小康和建设和谐社会的进程，为具体贯彻落实第一次全国县（市）科技工作会议精神，依靠科技进步促进农民增收致富，推动县域经济社会发展，科技部、财政部于2005年共同启动了“科技富民强县专项行动计划”（以下简称“专项行动计划”）。这一举措得到了各地的积极响应和支持，取得了较好的成效。5年来，在全国建立了781个“科技富民强县”示范县，中央财政通过转移支付方式支持10多亿元，使县（市）科技创新与服务能力大幅度提升，有力地支撑了县域经济的发展，引进、转化、推广先进适用技术3万多项，新增就业数十万人，直接受益农民达6000多万人，覆盖、带动、惠及亿万民众。江苏省21个“科技富民强县”示范县产业，累计实施项目683个，总投资53亿元，实现产值707亿元，利税80多亿元。“科技富民强县”工程的实施为我国县乡两级财政收入的增加发挥了极其重要的作用。

2002年10月，科技部发展计划司成立了“地方科技发展战略研究”课题组，对全国县（市）科技工作状况进行了较为深入的调查研究，先后与东、中、西部10个省90个县（市）进行了座谈，对30多个典型县（市）进行了实地考察。课题组按照不同类型，选择了全国10个典型省份，自2002年11月开始对河北省保定市（大城市郊区型）、江西省（中部农业型）、浙江省（民营经济发达型）、甘肃省（西部干旱型）、吉林省（商品粮基地）、辽宁省（老工业基地）、云南省（自然资源丰富型与少数民族聚

居地)、青海省(西部条件恶劣型)、广东省(东部沿海开放型)进行了专门调研。两次对全国2800多个县(市、区)开展了问卷调查和统计分析,覆盖面超过99.5%。第一次调查时间始点为2002年12月,回收了95%的调查问卷;第二次调查时间始点为2004年3月,回收了99.5%的统计调查问卷,掌握了大量的第一手资料。通过调查分析,形成了地方基层科技工作调研情况报告和加强地方基层科技工作的建议等若干材料,2003年5月27日、2004年7月7日两次向科技部党组进行了专题汇报,2004年9月30日科技部向国务院领导进行了专题汇报,得到了高度评价和充分肯定。科技部、财政部等部委联合于2004年10月28~29日在北京京西宾馆召开了第一次全国县(市)科技工作会,县(市)科技工作迎来新的春天,科学技术第一生产力在我国广大基层和农村新兴产业的发展中发挥着前所未有的作用。

2004年12月6日,科技部发文启动了第一批全国科技工作试点县(市)(96个县市)。为了使县市科技工作更加有效,科技部、财政部于2005年1月19~22日组织两个联合调研组分别赴河北省和黑龙江省就全国科技工作试点县(市)工作的实施等工作进行专门调研。在充分调查研究和分析的基础上,2005年3月24日,科技部、财政部的部、司局领导就加强县(市)科技工作的组织方式、资金渠道、工作名称进行了具体研究,参加人员有张绍春、赵路、宋秋玲、张新、郭阳、尚勇、杜占元、申茂向、董丽娅、郭晓林等。申茂向汇报了地方科技工作进展和组织实施“科技富民强县专项工程”的建议方案,经热烈讨论后大家同意科技部在“科技工作试点县”的基础上提出的“科技富民强县专项工程”实施建议,认为科技富民强县更符合我国经济社会发展的趋势和要求,一致同意启动实施“科技富民强县专项行动计划”。2005年7月4日科技部、财政部印发《科技富民强县专项行动计划实施方案》,10月26日科技部、财政部发文,启动“科技富民强县专项行动计划”,确立了2005年度第一批试点县(市)项目[89个县(市)项目]。

我国经济社会和谐发展是党中央国务院十分关注的焦点问题,胡锦涛总书记在2005年春季省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会能力专题研讨班开班式上指出:“我们所要建设的社会主义和谐社会,应该是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会。”温家宝总理在2005年10月8日发表的关于制定“十一五”规划建议

的说明中指出，建设社会主义新农村“要采取综合措施，广泛开辟农民增收渠道，挖掘农业内部增收潜力，大力发展县域经济，引导富余劳动力向非农产业和城镇有序转移”。

县（市）是国家行政体制的基本单元，是全面实现小康社会和落实科教兴国战略的和建设创新型国家的主战场，是构建和谐社会的重点区域，统筹城乡发展，建立城乡一体化发展的长效机制，难点在于县域和基层。全国2800多个县（市）覆盖了全国90%以上的国土面积、75%以上的人口、45%的GDP，聚居了近9亿的乡村人口。广大县及县以下的农村发展是我国和谐社会建设进程中的重中之重。在基层，尤其在县域基层，科技工作仍不能适应经济增长和社会发展的需求，科技资源存量和能力与经济结构调整对科技的需求不对称。不少县（市）科技工作明显滞后于经济工作。经济依靠科技、科技面向经济的互动作用在很多县（市）没有得到应有的发挥。据不完全调查统计，2003年东部地区县（市）财政科技拨款达到71亿元，中部地区为16亿元，西部地区为12亿元，东西差距为6倍。同期县级GDP东西差距为3.7倍。区域科技发展不平衡的问题十分突出，科技明显滞后于经济发展。

“科技富民强县工程”在《地方科技工作发展战略研究》中首次提出，宗旨是应用先进适用科技进行县域传统产业改造，推动主导产业升级，培育基层新的经济增长点，不断增强县域经济实力，提高劳动者素质和基层群众生活水平，为推进农村新型工业化、建立和谐社会、建设社会主义新农村提供有效的科技支撑。依靠科技是发展县域经济和促进农民增收的最根本动力。据测算，2020年农民人均纯收入要达到8000元的小康水平，这意味着农民收入从现在起年增长率需要达到6.6%，而近年来只在4%左右徘徊，存在着相当大的差距。这就要求国家采取十分有力的措施，在县域基层，注入新的增长要素，大力解放和发展县域生产力，千方百计地促进农民增收，实现“富民强县”目标，推动城乡统筹发展和一体化进程。

“专项行动计划”的实施使“科技富民强县工程”落到了基层，落到了实处。其总体目标是：把“科教兴国”战略切实落实到基层，依靠科技进步，培育、壮大一批具有较强区域带动性的特色支柱产业，有效带动农民致富和财政增收，缓解县（市）、乡财政困难，促进建立富民强县的长效机制，实现民“富”、县“强”；加快县（市）科技进步，强化县（市）科技公共服务能力，为县域经济社会的全面、协调、可持续发展提供有力的科技

动力。“专项行动计划”的实施，可以实现以下具体目标：一是提高县（市）转化推广科技成果的能力，为县域经济的快速发展提供先进适用的技术成果；二是建立健全科技服务体系，提高科技公共服务能力，为基层提供有效的科技服务；三是提高农民依靠科技增收致富的能力，提高专项行动重点科技项目辐射区农民人均纯收入水平；四是培育科技型的特色支柱产业，增强龙头企业科技实力和带动农民增收致富的能力，壮大县域经济。“专项行动计划”的重点任务是：（1）引进、推广、转化与应用先进适用技术成果。根据当地和重点科技项目的科技需求，有针对性地引进大专院校和科研院所的先进适用技术成果，在试验示范的基础上，向周围企业和农民辐射推广，使技术成果为农民增收和企业发展发挥有效的作用。（2）培育和壮大县域特色支柱产业。立足本地资源特色和优势，以重点科技项目为载体，培育和发展县域特色支柱产业，推动中小企业集群发展，创造县域新的经济增长点。（3）组织开展科技培训。围绕专项行动开展面向广大农民的实用技术培训和面向企业劳动者的技术培训，提高从业人员的科技素质和技能，培养一批农村致富带头人和专业技术人员。（4）加强科技信息网络建设和基层科技服务能力。用3年左右的时间，建立面向农村和中小企业的科技信息服务网络体系，集成中央、地方的科技信息资源，完善国家科技信息库，连通省（区、市）、地（市）、县（市）科技信息网络，建立县（市）科技信息服务站，为基层提供方便、快捷、实用的科技信息服务，并带动公共服务平台建设和相关科技服务能力的提高。

科技部、财政部为支持县（市）科技工作，还专门联合印发《“科技富民强县专项行动计划”实施方案（试行）》；印发《“科技富民强县专项行动计划”资金管理办法》；国务院办公厅转发科技部等部门《关于推进县（市）科技进步的意见》。这些强有力的措施极大地鼓舞了广大基层科技工作者和群众干部，兴起了加速基层科技进步的热潮并发挥了极好的示范作用，在全国产生了极大的影响，对县域科技创新和经济发展发挥了巨大的推动作用，赢得了全国各省、自治区、直辖市的大力支持和和广大基层的高度赞扬。

为了进一步推动我国“科技富民强县工程”的发展和“专项行动计划”的深入实施，加速我国现代农业和新型工业化国家的进程，我们把当时提出的“科技富民强县工程”的理论探讨、工作思路以及创新发展过程中形成和撰写的思路、设想、研究报告以及“专项行动计划”实施管理的方法、

程序等材料编印成册，供大家尤其是基层科技工作者和基层干部群众参考。由于时间较久，难免有疏漏或不当之处，敬请读者批评和谅解！

在提出和推动我国“科技富民强县工程”和“专项行动计划”实施过程中得到许多领导和专家的支持和关心，在此特向他们表示最诚挚的感谢！

#### 主要领导和专家：

陈至立	陈进玉	李学勇	邓楠	张绍春	尚勇	程津培	吴忠泽
张景安	李健	杜占元	梅永红	于鹰	冯记春	王晓方	鲍红
马彦民	贾敬敦	耿战修	沈仲其	张晓原	周元	裴夏生	李苏楠
马林	李家俊	贾红星	温泽先	徐凤君	魏文铎	卢连大	孙尧
李逸平	王永顺	蒋泰维	唐承沛	王钦敏	李国强	姜代晓	姚聚川
郭生练	王柯敏	谢明权	蓝天立	肖杰	周旭	杨国安	于杰
林文兰	唐俊昌	张天理	刘桓	曹文虎	顾家驢	陈德纯	郑瑜
李伟华	李乃胜	王学为	多吉次仁				

#### 本书主要编著人员：

申茂向	赵路	王道龙	宋秋玲	董丽娅	任天志	陈幸良	郭晓林
邱建军	林涛	尹昌斌	张驰	张雪颖	胡宝民	姚纪伦	李纪珍
屈宝香	胡志全	卢琦	黄鹤羽	赵爱云	张海波	吴成亮	周民良
周颖	张新	黄伟	郭阳	刘东金	王佳	赵杏娥	于洋
李爱民	高白杨	李刚	李从民	潘志勇	李玉	栾福森	张危宁
李阳	景茂	周伟强	邓晓庆	郑昭	赵金成	王洪国	马世民
夏建民	黄新亮	姚化荣	董颖聪	吕拔明	陈军	杜建宏	苏庆
方涛	王云刚	王明学	杨汉森	王亚军	高建国	李军	李亚南
孙安卡	杨军	武欣	王维基	徐芄	李永葳	李爱民	张健
徐禄平	李增来	孙晓明	阿荣	胡少华	徐英九	刘爱平	胡玉

珠欧次旺



# 目 录

## 第一章 调查研究摸清家底

2003 年地方县（市）科技工作调查报告 .....	3
全国第一次县（市）科技工作问卷调查主要结果 .....	19
关于进一步开展地方科技工作调查研究方案 .....	30
关于县（市）科技工作调研进展和加强县（市）科技工作的思路 .....	33
关于县（市）科技发展模式研究报告 .....	39
全国第二次县（市）科技工作问卷调查的部分统计结果（初步统计） .....	67
第二次全国地方县（市）科技工作调查数据分析报告 .....	79
县级调查问卷区域分析报告 .....	80
县级调查分类型分析报告 .....	98
地级调查分析报告 .....	111

## 第二章 理清思路提出对策

2002 年开展地方科技工作的初步考虑 .....	123
2002 年加强地方科技重点工作的若干思考 .....	128
2003 年科技部加强地方科技工作的建议 .....	134
地方基层科技工作调研进展情况和加强基层科技工作的建议 .....	140
关于加强基层（县市）科技工作、加快全面建设小康社会 进程的报告 .....	156

关于县（市）科技工作情况的报告 .....	168
关于地方科技工作实施进展情况的报告 .....	183
地方县（市）科技工作调查研究工作的总结报告 .....	191
地方县（市）科技工作总体情况 .....	209
关于加强地方科技工作的报告与对策 .....	219
关于地方科技工作 2004 年工作进展和 2005 年工作任务 .....	225

### 第三章 承前启后鼓舞人心

关于召开全国第一次县（市）科技工作会议的建议 .....	235
全国地方县（市）科技工作会议筹备方案 .....	238
地方科技工作会议筹备及相关工作汇报 .....	243
关于切实加强地方县（市）科技工作的报告 .....	246
《关于加速县（市）科技进步的若干意见》说明 .....	264
关于加速县（市）科技进步的若干意见 .....	269
全国第一次县（市）科技工作会议主题报告（讨论稿） .....	278

### 第四章 试点示范引导发展

“县（市）‘一把手’科技示范工程”实施方案 .....	297
关于“县（市）‘一把手’科技示范工程”的实施要求 .....	302
“县（市）‘一把手’科技示范工程”示范县（市）及重点示范 项目申报指南 .....	305
科技工作试点县（市）实施意见 .....	311
关于县（市）科技试点工作的几个重要问题 .....	319
关于科技工作试点县（市）组织实施的初步考虑 .....	323
关于“科技工作试点县（市）”遴选程序 .....	327
关于“科技工作试点县（市）”遴选及有关管理工作的意见 .....	330

关于 2004 年试点县（市）工作安排 .....	334
试点县（市）评价指标体系 .....	340
科技工作试点县（市）立项评价指标体系 .....	341
试点县（市）验收评价指标体系 .....	345
2004 年科技工作试点县（市）专家咨询相关事项 .....	349
在 2004 年科技工作试点县（市）咨询会上的讲话 .....	355
科技工作试点县（市）专家咨询会议小结 .....	360
科技工作试点县（市）试点工作管理办法 .....	363

## 第五章 县（市）科技信息网络与科技服务平台建设

关于公共财政支持基层科技工作的基本思考 .....	395
基层科技信息网络平台建设建议 .....	399
县（市）科技公共服务平台建设的思路 .....	404
关于“基层科技公共服务平台”建设研究方案 .....	408
基层科技信息化工程建设实施建议方案 .....	412
全国科技信息服务网及信息化试点建设设想 .....	424
基层科技信息服务网及信息化试点工程设计 .....	432
全国基层科技信息服务网及信息化试点建设方案建议 .....	442

## 第六章 科技富民强县专项行动计划

关于县（市）科技工作联合调研情况报告 .....	453
确立“科技富民强县专项行动计划” .....	456
“科技富民强县工程”的战略与内涵 .....	457
实施“科技富民强县工程”是构建基层社会和谐的有效途径 .....	463
关于组织实施“科技强县富民专项行动”的报告 .....	474
“科技富民强县专项行动计划”实施方案 .....	483

“科技富民强县专项行动计划”申报表 .....	485
“科技富民强县专项行动计划”资金管理暂行办法 (征求意见稿) .....	490
“科技富民强县专项行动计划”试点县(市)党政“一把手”和 科技局局长培训方案 .....	495
“科技富民强县专项行动计划”的背景与组织实施的要求 (在“科技富民强县专项行动计划”研讨培训班上的报告) .....	497
地方科技工作大事记 .....	512

# 第一章

## 调查研究摸清家底



# 2003 年地方县（市） 科技工作调查报告

为落实科技部关于加强地方科技工作若干意见，科技部计划司与有关研究单位共同组织了“地方科技工作发展战略研究”课题组，对地方科技工作进行深入研究。课题组在认真学习了部领导和有关司局调研报告的基础上，以县（市）科技工作为重点，从 2002 年 10 月开始先后进行了对省、市的书面调研和对全国省、地、县三级科技管理部门的县（市）科技工作情况全面的问卷调查（回收省、市、县三级问卷分别为 31 份、305 份和 2635 份，总回收率分别达到 100%、99%、92%），并赴河北、江西、浙江、甘肃、东北三省等地基层进行典型调研。通过这一系列工作，我们形成了一些初步看法。现将有关情况报告如下。

## 一 地方科技工作基本情况的分析

地方科技工作是指在一定的行政区域内，为推动本地科技进步、促进经济和社会发展而进行的一系列科技活动的总和，是国家科技活动的特定层次和基础支撑，是国家科技事业的重要组成部分。地方科技工作涵盖省、地、县三个层次，县级科技工作作为基层科技工作具有自身的特点和意义。

### （一）社会经济地域分布

全国有 2861 个县级行政区域。县（市）行政区域覆盖了全国 90% 以上的国土面积和 75% 以上的人口。2002 年，全国 GDP 总量达到 104791 亿元，其中东、中、西部地区分别占 52.3%、30.5%、17.2%，东部人均 GDP 分别为中部与西部的 2.0 倍与 2.7 倍，西部为 5557 元。全国有 592 个国家级贫困县，东、中、西部分别有 105 个、180 个和 307 个。



## （二）科技发展地域分布

我国科技总体发展水平逐年提高，近几年更是进入了发展的最好时期。地方科技进步态势与总体趋势一致，但发展状况很不均衡，县（市）之间的不平衡性则更为显著，特别是中、西部一些地区与东部发达地区的差距有进一步拉大的趋势。

——科技活动规模。2002年，全社会科技活动经费支出总额为2671亿元，比上年增长15.5%，占GDP的2.55%，东、中、西部地区科技活动经费支出分别占其GDP的2.96%、1.56%与2.04%。东部R&D经费支出是中、西部地区R&D经费支出总和的2倍。

——科技活动产出。2002年，全国专利授权量13.2万件，比上年增长15.9%，东、中、西部地区比例为5.4:1.5:1；全国技术成交合同金额为880亿元，东、中、西部地区比例为5.9:1.2:1。

——地方财政科技投入总量。2002年，地方财政科技拨款为305.0亿元，东、中、西部地区比例为4.0:1.1:1。全国地方财政科技拨款占地方财政支出比例为2.0%，东、中、西部地区分别为2.6%、1.5%与1.2%；广



东省最高，达到3.8%，西藏自治区只有0.7%。计划单列市等副省级城市财政科技拨款61.5亿元，占其地方财政支出的3.4%，深圳市最高，达6.3%，长春市只有1.5%。

——地、县财政科技投入。2002年，全国地、县财政科技拨款为104.7亿元，占全国地方财政科技投入总量的1/3，东、中、西部地区比例为4.0:1.5:1。全国地、县财政科技拨款占地、县财政支出的比例为1.4%，东、中、西部地区分别为2.0%、1.0%和0.8%。

### （三）地方基层科技管理部门的状况

我们根据2635份县级问卷的统计结果，对当前县（市）科技管理部门的基本状况作了详细了解。具体情况如下：

——机构。设置独立科技管理机构的县（市）占总数的86%（包括与科协合署办公的科技局）；约有370个县（市）科技管理机构被撤并，其中西部有173个，还有部分被改制为事业单位。

——人员。目前县（市）科技部门平均为10人，东部和中部比西部多2.3人。人员配置方面，局长和副局长平均占部门总人数的31.3%；具有大专以上学历的人员占32.9%，东、中、西部地区分别为42.4%、29.3%和29.5%。

——工作状况。就总体而言，基层科技部门大都能够开展工作，但面临着较多的困难。统计表明，认为近年来县（市）科技工作得到加强的县（市）仅占58.1%，认为县（市）科技管理部门工作运转良好的县（市）仅占57.6%。

——办公条件。基层科技管理部门的办公条件在地区间差异较大。全国县（市）科技部门平均办公面积281平方米，电脑（指586以上档次）4.8台，能上网的占72.8%，汽车1.4辆；东部地区县（市）科技部门办公条件明显好于中西部地区。西部地区平均办公面积仅为179平方米，电脑为3.5台，能上网的占65.2%，汽车1.1辆，约1/3的县（市）管理部门没有汽车，约一半的县（市）科技管理部门没有586以上的电脑。

## 二 地方科技工作的成效和经验

### （一）地方科技工作的成效

1995年实施科教兴国战略以来，特别是1999年党中央、国务院《关于