

新时期党的建设丛书

党务工作方法与技术

主编 赵 岩 潘立魁



NEUPRESS

东北大学出版社

党务工作方法与技术

主 编 赵岩 潘立魁

一、党员管理方法	1
(一) 党员管理原则	1
(二) 党员管理方式	7
(三) 党员管理方法	10
二、党员教育方法	18
(一) 党员教育的基本任务	18
(二) 党员教育制度	20
(三) 经常性党员教育的形式	24
(四) 集中性党员教育的形式	25
(五) 党员教育方法	27
三、宣传工作的原则	33
(一) 宣传工作的原则	33

东北大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

新时期党的组织建设丛书:党务工作方法与技术/

赵岩 潘立魁主编/沈阳:

东北大学出版社, 1996. 12

ISBN 7-81054-B4-X

I. 新…

II. ①赵…②潘…

III. ①基层—党的建设丛书—辽宁②党务工作—技术

IV. D51

©东北大学出版社出版

(沈阳·南湖 110006)

沈阳于洪科技函授学院印刷厂印刷

东北大学出版社发行

1997年2月第1版

1997年2月第1次印刷

开本: 787×1092 1/32

印张: 6

字数: 125千字

印数: 1~5000册

全套定价: 32.00

本册定价: 6.40元

目 录

绪 论	(1)
-----	-----

上 编 党务工作方法	(5)
------------	-----

一、党员管理方法	(5)
----------	-----

(一)党员管理原则	(5)
-----------	-----

(二)党员管理方式	(7)
-----------	-----

(三)党员管理方法	(10)
-----------	------

二、党员教育方法	(18)
----------	------

(一)党员教育的基本任务	(18)
--------------	------

(二)党员教育制度	(20)
-----------	------

(三)经常性党员教育的形式	(24)
---------------	------

(四)集中性党员教育的形式	(25)
---------------	------

(五)党员教育方法	(27)
-----------	------

三、宣传工作方法	(33)
----------	------

(一)宣传工作的要求	(33)
------------	------

(二)宣传工作的原则	(36)
------------	------

(三)宣传工作的方式	(40)
------------------	------

(四)宣传工作的方法	(44)
------------------	------

四、群众工作方法	(51)
----------------	------

(一)群众工作是党的工作的重要 战线之一	(51)
-------------------------------	------

(二)群众工作的原则	(53)
------------------	------

(三)领导群众的方法	(54)
------------------	------

(四)群众工作的方法	(59)
------------------	------

五、党内监督方法	(71)
----------------	------

(一)党内监督的任务	(71)
------------------	------

(二)党内监督的原则	(72)
------------------	------

(三)党内监督的特点	(74)
------------------	------

(四)党内监督的形式	(76)
------------------	------

(五)党内监督的途径	(79)
------------------	------

(六)党内监督的方法	(82)
------------------	------

下 编 党务工作技术	(90)
------------------	------

一、信息管理技术	(90)
----------------	------

(一)信息的含义	(90)
----------------	------

(二)信息在党务工作管理中的作用	(91)
------------------------	------

(三)信息收集技术	(93)
(四)信息处理技术	(98)
二、调查研究技术	(105)
(一)调查研究的步骤	(105)
(二)调查方法与技术	(107)
三、协调党内关系的技术	(130)
(一)党内关系的含义和功能	(130)
(二)协调党内关系的原则和方式	(139)
(三)协调党内关系的方法	(144)
四、党务工作思维技术	(154)
(一)党务工作的思维要求	(154)
(二)党务工作中的思维技术	(155)
后 记	(182)

绪 论

随着深化改革和扩大开放及社会主义市场经济体制的不断发展和完善,基层党务工作面临着许多新情况和新问题,要求基层党务工作者必须依据形势和任务的变化,采取不同的工作方式方法,运用切实可行的技术手段,以提高党务工作的效率,增强党务工作的实效性和针对性。如果广大党务工作者仍然停留在凭经验办事的水平上,散乱而无规律,纷杂而无效率,那么,不仅不能做好基层党务工作,而且也难以胜任现代化建设的历史重任。因此,广大党务工作者和政治工作者,必须加强对党务工作方法和技术的研究,在党务工作科学原理的基础上,不断总结实践经验,探索党务工作规律,并将党务工作中零散的、随机性的工作方法,逐渐形成程序性和规范化的方法和技术手段,从而使基层党务工作进一步科学化。

有鉴于此,在立足党务工作实践经验和党务工作科学原理的基础上,总结、提炼出来的规范化、程序化的党务工作的方法和技术,有以下特点:实用性。能够给党务工作者提供现成的程序、公式、模型、经验、技巧、方法,并能直接应用,不需要进行另外的转换,也无须象机械工艺那样进行技术动作的专门训练,可以较

准确地捕捉到党务工作的规律,操作上还允许适当范围的反弹,也可称之为操作性、工具性;普及性。党务工作技术中包含的诸多技术问题,只需要党务工作者掌握使用方法即可,具体的操作则由专门的技术人员去做。我们所总结和提炼的党务工作技术,适应于所有做党的工作和党的事务的人。不过,哪项技术由哪些人使用,完全取决于党务工作者的层次和所从事工作的类型;灵活性。党务工作是一门知识性的“软技术”,它所规定的东西一般都有一定程度的伸缩性,可以根据时间、地点、条件灵活运用,而不是一丝一毫也不能变动的。

总结、提炼和升华基层党务工作方法与技术,主要在于从基层党务工作的实际内容角度,着重介绍基层党务工作的方法。另一方面是从党务工作者的基本技能角度,重点阐述具体的技术。我们相信这些方法与技术将为广大基层党务工作者,在实际工作中起着参考与借鉴作用。但是,我们也提醒广大党务工作者在实际运用中,必须注意如下几个方面的问题。一是要进行“软操作”。技术就是按一定规则的操作。由党务工作技术的灵活性特点决定,“软技术”必须“软操作”,只要大体遵循规律,具体的程序、步骤、方法可以灵活运用,可增可减,可简可繁,可合可分,可倒可顺。如果生搬硬套,只能使党务工作技术面目全非,乃至走向反

面。尽管允许变通使用,但有一个基本的规律,基本的内容,固定的公式、模式、设备和工具等,是不可以随便更换的。二是要能级相应。不同层次、不同类型的党务工作者,适用于不同层次、不同类型的党务工作技术。这种对应关系,决定了党务工作者在使用党务工作技术时,必须注意选用的针对性,注意技术的适用范围、深浅程度和自身所处的层次、工作类型相适应。这是能级相应原则的一个方面要求。另一方面,党务工作者的实际能力、知识水平,必须与所担负工作的层次、类型相适应。这就要求党务工作者努力学习,不断提高自身的水平,否则就运用不了应该运用的技术,处理不好相应的工作,最终只能被淘汰。三是能动适应。党务工作技术的使用,必须有相应的条件准备,主要包括两个方面:一是客观的环境、设备、工具条件;二是主观的知识、能力条件。技术的运用必然要受到条件的制约。但是,我们不能消极等待,无能为力,应该发挥人的主观能动性,适应条件,改造条件,创造条件,早日实现党务工作的科学化、现代化。四是要重视传统。我们党已经有了近76年的党务工作实践,积累了丰富的党务工作经验,这是今天党务工作技术赖以形成的基础。党在历史上不同时期所形成的有关党务工作方面的规定、制度、做法,至今仍有其巨大的价值。我们党在鼓动技术、保密技术、调查技术、党员管理技术等

方面的成绩,连它的敌人都十分欣赏,自愧不如。特别是在我们现在物质条件不很宽绰,党员文化素质不很高的情况下,传统经验和技能更有其实用性。五是要遵纪守法。党务工作技术中的种种规则,并不是可以随意规定、随便拈来套用的,必须符合党章和党的其他法规的规定,不得有丝毫违背。党章规定:党必须在宪法和法律的范围内活动。国家的有关法律和法规,也是党务工作必须遵守的,不得有丝毫违背。

当然,党务工作方法与技术作为一门新兴学科,许多问题有待进一步探讨研究,也需要在实践中进一步检验。但我们相信,通过广大党务工作者和理论工作者的不懈努力,党务工作方法与技术必将日益完善,趋于成熟。

上 编

党务工作方法

一、党员管理方法

(一)党员管理原则

1. 管教结合的原则。党员管理工作不是孤立的，它与党员教育是一致的，不可能截然分开。教育不是单纯的教育。通过教育去督促党员履行自己的义务，正确地行使自己的权利，这本身就是一种管理。同时管理也不是单纯的管理，通过管理增强党员的党性锻炼，这本身也是一种教育。因此，我们只能说，教育和管理都是手段，其目的是为了提高党员素质，增强党组织的战斗力。党员教育和管理又是互相依存的，缺一不可。一方面，教育要以管理作保证，离开了严格的正常的组织管理，思想教育就难以落到实处，其成果也难以得到巩固。另一方面，管理要以教育为前提，离开了深入细致的说服教育，再严格再完善的组织管理措施也难以实施，难以坚持下去。这就要求基层党组织在加强本单位党员队伍建设时，要坚持一手抓教育，一手

抓管理,并把两者有机地结合起来,在管理中搞好党员教育,在教育中加强党员管理。

2. 从严治党的原则。在社会主义市场经济条件下每个党员都面临着执政、改革开放和发展市场经济的严峻考验,基层党组织一定要坚持从严治党的方针,切实加强对党员的管理。要用党章的有关规定严格要求每个党员(包括编入支部的领导干部),经常检查党员的思想、工作、学习情况,及时发现党员中出现的问题和一些腐败现象,并能通过党组织自身的努力,解决存在的问题。对党内存在的不良倾向和消极因素不能放任自流,不闻不问,而应该开展积极的思想斗争。对于违法乱纪的党员要严格党的纪律,理直气壮地进行处理。对于不履行党员义务,不起作用的党员,党组织要对他们进行严肃认真地教育。经教育仍无转变的要按党章规定劝其退党或除名。要坚持退党自由的原则,使党的政治生活严密起来,始终保持党的先进性。

3. 推陈出新的原则。对长期形成的传统管理方法,正确的要继承,过时的要摒弃、改造,要坚持在继承中发展,在推陈中出新。近几年来,有的单位开始对党员实行科学化管理,把对党员的要求具体化为一些可以比较的指标,把平时监督与定期考核结合起来,把教育和管理的措施融为一体,取得了一定的效果。这种有益的尝试是值得提倡的。当然,力求创新,要讲究实

效,防止形式主义。

4. 管好、管“活”的原则。所谓管好、管“活”,就是要坚持从实际出发,在党员管理中采取灵活的方法,不拘于某一种固定的模式。比如实行党员目标管理,不少单位由基层党组织对党员提出目标要求,党员向所在支部签订目标责任书。于每年年初对党员提出基础目标(党章对党员的基本要求)和责任目标(党员在两个文明建设中应层层负责),党员根据本人的身体状况、工作能力、文化程度和技术特长向支部申报责任目标,由党小组评议,最后由支部定标,党员填写“目标责任书”,经支部和党员共同签字生效。支部每半年初评,年终总评,视目标完成情况实行奖惩。实践证明这种做法是有效的。

(二)党员管理方式

1. 党员的组织鉴定。党员的组织鉴定有两种形式:一种是因为党员调动工作,原单位党组织向新单位党组织介绍党员情况;另一种是结合党的中心任务,定期进行。进行组织鉴定,首先要在做好思想工作的前提下,由党员客观地进行自我鉴定。自我鉴定由鉴定的同志自己写,通常是写自己在一定时期内的思想、工作、学习等方面表现,既写成绩和优点,又写不足和问题。在自我鉴定的基础上,由其他党员进行评议,肯定优点,指出缺点和努力方向。尔后,再由支部大会经过

讨论,正式作出组织决定。组织鉴定由所在组织写出,主要是根据平时掌握的情况,以组织的名义对被鉴定的同志的优缺点提出看法,既肯定成绩和优点,又恰如其分地提出看法,指出其缺点和不足之处,并对如何继续努力,提出希望和要求。组织鉴定要同本人见面,允许本人提出自己的看法和意见。如果本人意见是正确的或部分正确,党组织应予采纳和部分采纳;如本人意见是不正确的,党组织要说服解释;如经解释仍坚持自己的意见,本人可以保留或将个人意见附上。

2. 民主评议党员。民主评议党员是对党员管理的重要措施。按照中发〔1988〕13号文件要求,民主评议党员从1991年起每年进行一次,形成制度。基层党组织在开展民主评议党员的工作中,一要组织好党员的学习教育,以党章和十四大以来的党内文件武装党员的思想,结合形势教育,对党员进行坚持党员标准的教育。二要搞好党员自我总结,要启发、帮助党员对照党章规定的党员标准进行自我总结。对党员的自我总结严格要求,不能简单从事。三要搞好民主评议。要认真研究总结每个党员的主要优缺点,抓好典型,引导党员正确地进行批评和自我批评,并采取适当方式听取非党群众意见。对经民主评议评选出的优秀党员进行表彰,对评议中揭露的违法乱纪问题,要认真查处;对不合格党员,要分别进行如下几种方法处置:(1)

劝退。依照党章规定,党员缺乏革命意志,不履行党员义务,不参加党的活动,不接受党组织所分配的工作,不符合党员条件,经过多次教育仍不改正的,应当劝他退党。劝告党员退党,应经支部大会讨论并报上级党组织批准。(2)除名,是指取消党员资格。按照党章规定,对有以下情况的党员,予以除名:①对要求退党的党员,应当经支部大会讨论后宣布除名,并报上级党组织备案。②对被劝告退党而坚持不退的党员应予以除名,并报上级党组织批准。③对被认为是自行脱党的党员,应当由支部大会决定除名,并报上级党组织批准。(3)限期改正,是党组织对不具备党员条件但愿意改正错误的党员所采取的一种组织处理方式。限期改正错误不是纪律处分,被限期改正错误的党员,仍享有党员权利。

3. 党员登记。党员登记是指按照党章规定的党员条件,对党员的资格进行普遍审查。对符合或基本符合党员标准的党员准予履行登记手续,承认其党籍;不符合党员标准,经多次教育仍无转变的,不予登记,即取消其党籍。

4. 党员自我管理。党组织管理是外因,党员的自我管理是内因,外因通过内因而起作用。基层党组织要对党员自我管理进行正确的引导。党员自我管理,实际上就是党员党性的锻炼和修养。这就要求每一个

党员按照党性原则，自己监督自己，自己批评自己，自己约束自己。当前，党员的党性锻炼和修养，要突出强调共产党员的奉献精神，强调党员要正确对待金钱、名誉、地位和权力，经得起执政、改革开放和发展市场经济的考验。党员自我管理，应该做到五条：一要学习。要熟悉党纲、党章和党规党法，熟悉党的路线、方针、政策，以此规范自己的一言一行，知道作为一个共产党员应该做什么，不应该做什么，时刻不忘自己是一名共产党员。二要高标准、严要求。党章明确规定了党员标准，每一个党员都要按照党章规定的党员条件、义务和权利，在思想上、政治上、组织纪律上和工作作风上，严格要求自己。三要强化自觉。只有高度的自觉性，党员才能自己管住自己，党性锻炼和修养才能收到显著的成效。强调自觉就要做到“慎独”，即在个人独处的时候也要能谨慎遵守道德原则。四要经常对照检查。要按照党员的标准经常对照、衡量、检查自己的言论、行动和思想、作风，经常想一想，自己哪些方面符合党性原则，哪些方面不符合党性原则，做错的就要立即改正。五要持之以恒。党性锻炼和修养不是一朝一夕的事，要有一个长期磨炼的过程。共产党员要坚持不懈地进行党性锻炼，不断增加党性观念，做有理想、有道德、有文化、守纪律的工人阶级先锋战士。

(三)党员管理方法

党员管理方法是指党组织根据其章程和准则,规范党员行为,以实现其目标而采取的某种活动方法。这种方法是以党的章程和准则为依据并为其服务的,是党员管理原则的具体运用。党员管理方法,是我们党在长期的实践中,以马克思主义为指导,在总结党员管理的活动中,逐渐地形成的,是不断地吸取人类各种文化成果,特别是管理活动的理论和实践而发展的。

1. 激励的方法。

激发、引导人们的思想和行为沿着管理预期的方向发展。就是通过激发和强化正确的动机,以达到改造和改进行为的目的,从而调动人的主动性、积极性和创造性。在党员管理中,正确地运用激励方法,从而激发广大党员的积极性、创造性,把党员的思想 and 行为引导到正确的轨道,这正是加强党员管理的目的所在。现代管理中的激励方法很多,主要分为物质激励、精神激励两大类。在党员管理中,我们侧重使用的方法是精神激励的方法,这并不是说党员不需要物质激励,而是因为他们追求着更高层次的需求,共产党员之所以与普通人不同,就在于他有更高层次的精神需要,有崇高的理想,他们不仅仅满足于某些物质需要,他们更渴望追求的是人类的物质需求和高层次的精神需求。

激励的方法大致有以下几种:(1)目标激励。现代管理学认为,目标是期望达到的成就或结果。人类的