

经济特区 的由来

林亚杰 ◎主编



YZLI0890108569

广东省出版集团
广东人民出版社

经济特区 的由来

林亚杰◎主编



YZLI0890108569

广东省出版集团

广东人民出版社

· 广州 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

经济特区的由来/林亚杰主编. —广州: 广东人民出版社, 2010. 12
ISBN 978-7-218-06860-2

I. ①经… II. ①林… III. ①文史资料—广东②经济特区—
经济史—广东 IV. ①K296.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 103643 号

经济特区的由来

林亚杰主编

 版权所有 翻印必究

出 版 人: 金炳亮

特约编辑: 张宜光

责任编辑: 卢雪华 黎 捷

封面设计: 李桢涛

责任技编: 黎碧霞

出版发行: 广东人民出版社

地 址: 广州市大沙头四马路 10 号 (邮政编码: 510102)

电 话: (020) 83798714 (总编室)

传 真: (020) 83780199

网 址: <http://www.gdpph.com>

经 销: 广东省出版集团图书发行有限公司 (www.gdpgfx.com)

印 刷: 佛山市浩文彩色印刷有限公司

书 号: ISBN 978-7-218-06860-2

开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 11.5 字 数: 120 千字

版 次: 2010 年 12 月第 1 版 2010 年 12 月第 1 次印刷

定 价: 30.00 元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与出版社 (020-83795749) 联系调换。

售书热线: (020) 83790604 83791487

目 录

- 001 | 回眸：'79，中国特区
——原广东省委书记兼深圳经济特区第一
任市委书记、市长吴南生访谈录 /
杨剑
- 017 | 广东省经济特区大事记
- 032 | 吴南生同志给省委的报告
- 035 | 省委常委会议记录（节选）
- 038 | 张汉青同志北京来电（节选）
- 040 | 省委常委会议记录（节选）
- 043 | 关于广东建立经济特区几个问题的汇报提纲
- 054 | 中华人民共和国第五届全国人民代表大会常
务委员会关于批准广东省经济特区条例的
决议
- 055 | 中华人民共和国广东省经济特区条例
- 061 | 关于我省设置经济特区和制定特区条例的问
题 / 吴南生



071	坚持计划经济为主 市场经济为辅
073	陈云同志对广东省委、省政府《关于试办经济特区的初步总结》的批示
92	岁月峥嵘 / 倪振良
103	特区始创纪事 / 丁励松
116	中共中央党史研究室第三研究部的来函
117	广东经济特区的主要拓荒者吴南生 / 卢 荻
142	真实的历史 “敢闯” 的记录 ——读《经济特区的由来》想到一件重要的史实 / 吴南生
153	附 录
153	关于我驻香港招商局在广东宝安建立工业区的报告
156	李先念副主席、谷牧副总理听取关于招商局建立工业区汇报纪要（摘录）
159	国务院关于宝安、珠海两县外贸基地和市政建设规划设想的批复
163	编后记

回眸：'79，中国特区

——原广东省委书记兼深圳经济特区第一任市委书记
市长吴南生访谈录

杨 剑

黑格尔说过：一定要一步步才能了解一个时代，一步步甚为重要。

广东省委书记吴南生，被派往深圳特区兼第一任市委书记和市长。历史的选择，让他站到了中国改革开放的最前沿，在

注：吴南生，1922年8月生于汕头市，1936年参加革命，1944年赴延安中共中央党校学习，1949年随军南下，历任中共广东省委常委、省委书记。1979年负责筹办广东省3个经济特区，兼任广东省经济特区管理委员会主任，并同时兼深圳市委第一书记、市长。1985年起任第五、六届广东省政协主席。

本文原载1998年12月1日《南方日报》。



决策、实践邓小平理论的特区舞台上，他色彩纷呈地演绎了自己投身革命、从政生涯中最惊心动魄的一幕。

回眸历史，一个拓荒者在没有路时的跋涉，每一个脚印，都有着其非同寻常的价值与意义。

记者：1979年春天，国家刚刚摆脱“文化大革命”的浩劫，精神枷锁乍被解除，人们在欢呼雀跃的同时，也感受着茫然无措——旧山河要从头收拾，百业待兴，困难重重。人们憧憬着，期待着，却又不知从何着手。在一个新的时代即将起步的时候，您是如何在广东汕头那座小城酝酿、提出并筹办中国经济特区的呢？

吴南生：谈这个问题之前，我要先说办成这个特区，靠的是天时、地利、人和。天时，就是三中全会。三中全会作出了改革开放的决定，否则一切无从谈起；地利嘛，应该说广东总是得风气之先。你看，从太平天国到孙中山领导的辛亥革命和大革命时期的北伐战争，都是从广东开始的，这得益于一种地缘优势。特别是毗邻香港。从办特区来说，深圳、珠海这样的地理环境太好了；人和嘛，我想是各方面的。港澳同胞多、华侨多，特别要强调的是，经过“文化大革命”，我们共产党的内部、我们国内广大的干部群众，都迫切地希望改革。因为我们搞了多少年的那套穷社会主义，大家实在是受不了了！

受不了还不好讲，因为你不知道社会主义是怎么搞的，以为它就是社会主义。以为社会主义就是这样搞的，搞阶级斗

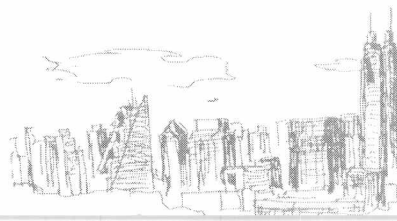
争，搞计划经济。十年浩劫让大家都觉悟起来，觉得我们这个国家不改革不开放就不行！每一个人脑子都要想一想，一个国家为什么搞到这么穷，搞到这么绝对化！我想小平同志掌握住了这个脉搏，尽管还有很多不同的思想，总的说是要改要变。海外的许多爱国同胞、包括港澳同胞也期待着我们能拨乱反正。

所以我说没有这个条件，特区是办不成的。

具体地说来，就是1979年年初，十一届三中全会后，省委分工我到汕头去传达全会精神，在那里前后呆了两个多月的时间。汕头是我的家乡，是一个开放比较早的城市，五口通商的时候就已经开始了。不知怎么搞的，连恩格斯的著作里都写着：“其他的口岸差不多都没有进行贸易，而汕头这个唯一有一点商业意义的口岸，又不属于那5个开放的口岸。”汕头在解放初期，还是个很繁荣的地方，和香港的差距并不大。30年过去了，特别是经过“文化大革命”，眼前的这座城市真是满目凄凉，比我们小孩子的时候都还穷呵！

……那段日子睡不好觉，闭上眼睛就想：我们当年豁着性命扛起枪杆闹革命，可不是为了换取眼前这样一副江山！

我最初的想法，和大家一样，觉得非变不可。不同的是我海外的联系比较多，知道外边的情况多一点。一般来说，广东干部都有这个特点。我当时有些信息来源，对香港、对海外包括台湾的加工区，都多少有些了解。那时，叶帅多在广东住，



对广东的情况也比较了解，他跟我讲，南生呵，我们的家乡很穷呵，你们有什么办法没有？要多想办法！这些对我们都是很大的启发。我问过许多人有什么办法没有？有一位朋友对我说，你敢不敢办像台湾那样的出口加工区？敢不敢办像自由港这一类的东西？如果敢办，那最快了。他说你看新加坡、香港、台湾……他们的经济是怎样发展的！他一说，我就恍然大悟了。所以我最初提的意见，就是划出一定的地方，减税收，简化手续，彻底开放。就是要突破计划经济的框框，把市场经济引进来。

1979年2月21日的夜里，真有点“心潮澎湃”，尽管当时正感冒发烧，还是写。用电话发的电报，给习仲勋、杨尚昆同志并省委。2月28日下午，我从汕头回到广州。当天晚上，习仲勋同志就到我家中，我们谈了很久，从平反到发展经济都谈。3月3日，省委开常委会议，我汇报工作时提出来，我说老百姓的生活很困难，国家的经济已经到了崩溃的边缘了，我们应该怎么办？三中全会决定改革开放，我提议广东应该先走一步。我说我是喜欢下象棋的人（我原来下棋下得不错！）先走一步，叫做“先手”，就先掌握主动权。现在要贯彻三中全会的决定，我主张广东先走一步。

先走一步的那个“子”怎么下呢？我想先划出一块地方，用各种比较优惠的政策来吸引外资，把他们先进的东西引到我们这个地方来。这个地方，当时我提议可以设在汕头。汕头在

全省来说，除了广州外它是外贸最多的地方。这是一个理由。第二汕头的华侨是全国最多的，在外面有很多有影响的人，我们可以动员他们来。第三，我说如果万一办不成，那也影响不大，它僻在一边嘛。我说如果省委同意，我去办。我的意思，要杀头就杀我啦。一说，大家都赞成。我们省委在开放这一点上，总的意见是比较一致的。习仲勋同志就说，要搞，全省都搞。4月份中央开工作会议，赶快准备一下，向中央打报告。

但是这个地方起个什么名字好呢？

叫“出口加工区”和台湾一样，那就糟糕了；叫“自由贸易区”，就好像资本主义摆在脸上了；叫做“工业贸易区”吧，又不像……好几个名字摆弄来摆弄去的。当时，叶帅在广东，我和仲勋同志去向他汇报，叶帅很高兴，说：好呵，你们赶快给小平同志汇报。小平同志听说要划那么块地方老定不下个名来，就说：就叫特区嘛，陕甘宁就是特区。这句话很重要！有了这么个名就好办了。那叫什么特区好呢？弄来弄去，先定了名字叫“出口特区”。所以，中央4月工作会议的文件上就写着“试办出口特区”。文件上写着要试办特区的不止有广东的深圳、珠海、汕头，福建的厦门，还有上海的崇明岛。不知为什么以后上海不搞了。后来，小平同志在谈话中，几次谈到，十分惋惜。直到现在，很多人知道特区是1980年8月开始创办的，其实，从1979年4月起至1980年8月正式宣布，有一年又4个月，我们都一直在紧张地筹办特区。这或者



就叫“怀孕时期”吧，这个“怀孕”可是好难受的啊！

北京当时有另一类声音说：陕甘宁是政治特区，不是经济特区，他不懂！这话有道理。因为陕甘宁确实是政治特区。我们从这里得到启发，那就叫经济特区吧。用经济特区这个名字，应该说是摸到一块大石头！这个名字很好，名字一出来，反对的声音好像也少了些。

中央 1979 年 7 月 15 日发出 50 号文件，正式下达了试办“出口特区”。并决定由谷牧同志代表党中央、国务院分管这一工作。9 月，谷牧同志到广东与省委负责同志座谈时，特别强调说：办特区，就看你们广东了，你们要有点孙悟空大闹天宫的精神。仲勋同志当场就说，南生，你去当中国的孙悟空吧。本来，在省委分工中，我就是分管特区工作的，由于中央强调：“广东应首先集中力量把深圳特区建设好”。因此，省委决定我担任广东特区管理委员会主任兼深圳市委第一书记、市长。

二

筹创办特区，不能没有一个由国家最高立法机构审议批准的有权威的法规。否则，就无法可依，无规可循。我们不能在试办特区问题上开国际玩笑。

特区《条例》的争议：有人说这是广东条例，属地方条

例，不能在全国人大常委会会议上通过。吴南生说：特区是中国的特区，不是广东的特区。

1980年8月26日，五届全国人大第15次会议批准公布《广东省经济特区条例》，向全世界宣布：社会主义中国创办了经济特区。

最令人意外和欣喜的是，《条例》公布后，当时深圳最严重的问题——大量外逃现象突然消失了……

十年后，新华社的文章说：中国特区是“国际共产主义运动史上的伟大创举”；它“在建设有中国特色的社会主义的史册中写下了辉煌的一页”。

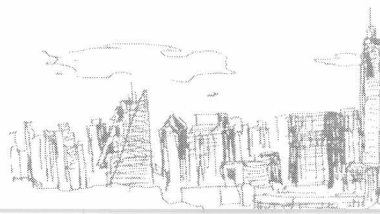
记者：吴老，您筹划特区的第一件事，是研究、起草特区《条例》。而这个仅仅只有2000多字的条例从起草到公布，却用一年的时间前后作过13个草案文本，可谓字字千金。当初是基于一种什么样的想法，在特区还是个“概念”的情况下，率先着手特区《条例》的呢？

吴南生：当时海外的朋友说，你中国是没有法的，无法可依，无规可循，要人家来投资，谁敢来？特区要同国际市场打交道，就不能开国际玩笑！

没有法律，成了办特区最大的问题。

这样从1979年开始，我们一直都在学习、研究、探讨外面先进的东西。因为过去我们对外面的情况一点不了解。

这里，我们要特别感谢庄老——全国政协常委庄世平先



生。当时他是香港南洋商业银行董事长。从1979年春节前后开始，他就为创办特区、创办汕头大学（这两者是同时酝酿、提出和筹备的）而不断奔走于香港至广州、汕头之间。他熟悉世界经济，他为我们寻找来全世界各个自由贸易区、边境工业区、出口加工区的各种条例、资料，几乎我们需要什么资料，他就会立即给我们找来。没有这些资料，我们很难了解外面的世界，更难以研究、规划特区条例和制订特区规划。例如：深圳特区面积原计划38平方公里，后来了解到美国与墨西哥边境工业区很大，才下定决心把深圳与香港毗邻的地方，全都划成特区。又例如，我在1979年12月向中央报告建议将“出口特区”改称“经济特区”时说，我们办特区的目的，绝不止是像世界上一些国家和地区的出口加工区那样，单纯为了解决就业和外汇收入问题，我们的特区不仅办工业，还要办农业、科研商贸、旅游住宅等等，所以把“出口特区”改为“经济特区”，含义会更确切些。

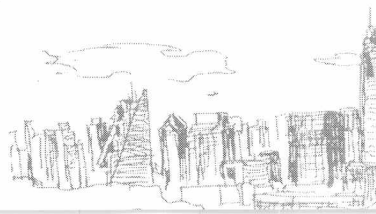
这也是从庄老提供的有关资料中得到启发的。但光有大把国外和香港、台湾的资料是不行的。有很多东西你看都看不懂。他说房地产，我们根本不知道房地产是怎么一回事！外面的很多名词，我们都搞不清楚。比如说地租。我们是打倒地主的，一听到地租，都反对，可它在外边很普通。外面的东西要拿来研究、讨论，哪些立刻我们能利用，哪些是改进后才能用到的。地租不行，就换个称呼，叫土地使用费，这也算是个发

明，现在大家都承认了。还有像工厂管理条例，我现在连个工厂都没有，你管它什么呢？可以说特区《条例》是借助了外边的材料，不停地研究、商量，用了一年多的时间，写了一次又一次，一次一次地改，这个可以说是摸着石头过河最早、最突出的例子了。

我跟谷牧同志讲，我们做的第一件事就是搞特区法、特区《条例》。这个法一定要拿到全国人大去通过。也找了叶帅，叶帅是全国人大常委会委员长。这样一件大事，不能没有一个国家最高立法机构审议批准的有权威的法规。叶帅和谷牧同志都非常支持。

尽管有一些同志不同意把特区《条例》拿到人大讨论，说从来没有一个地方的《条例》拿到全国人大来讨论的。我说特区是中国的特区，不是广东的特区呵！虽然叫作广东特区《条例》，但它是中国的特区。社会主义搞特区也是史无前例的，如果这个《条例》没有在全国人大通过，我说我不敢办特区。

后来，全国人大常委会开会，叶帅亲自主持，江泽民同志代表国务院在会上作了有关建立特区和制订特区《条例》的说明。



三

旧的思维方式、行为方式与改革探索的冲突——从各持己见到针锋相对到拍案而起，吴南生却“摸着石头过河”，越走越远了……

“特区要以引进外资为主，以实行市场经济为主。”这种尝试建立社会主义市场经济体制，使中国经济进入世界经济大循环的构想，可谓是大破大立，展示着一个人的智慧、胆略和冒险精神。

有人问：特区这么搞行不行？除了天上飘着的是五星红旗以外，地上搞的都是资本主义那一套！

小平同志说：特区是个窗口，是技术的窗口，管理的窗口，知识的窗口，也是对外政策的窗口。

记者：创办特区可以说是前无古人的事业，是书本上没有的，没有现成的经验可以照搬。吴老，您是如何面对新情况、新问题、新经验的呢？

吴南生：尽可能地解放思想吧，尽可能地多学习一些先进的东西。因为有时我们觉得很开放了，外边的朋友看了说，你这一点都不开放。门关得久了，思想距离是很远的！

我给你讲个笑话。我一到深圳去，要求男青年一律不准留长发。那个时候深圳的青年农民戴个太阳镜，穿着花衣服、牛

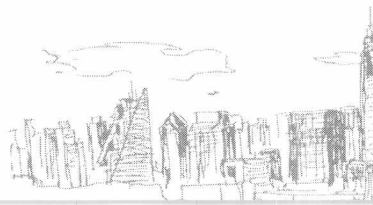
仔裤在田里使牛，这的确是深圳一景，许多从内地去深圳的人都看不顺眼，我就说统统剪了。但是行不通呵。后来，我的儿子小南说，爸爸，这就是你不对了，人家马克思是长头发，恩格斯也是长头发呵。我一想是呵，共产党的老祖宗都是长头发，留长发怎么能说是思想意识问题呢？你看，我也闹过这样一个笑话嘛！

我们办特区有一个明确的目标就是：特区要闯出一条改革经济体制的路子。说明白点，就是要改掉那种苏联模式的、自以为是社会主义的计划经济的路子。这个问题从1980年下半年起，已成为特区实际工作中一个非解决不可的问题。

因此，我们在1980年底明确提出：特区要以引进外资为主，以实行市场经济为主。这是在这年的5月16日中央41号文中提出的“特区主要是实行市场调节”的进一步发展。实际上，也非这样做不可。

1981年5月10日，我向中央汇报工作——这一份报告现在可以公开了吧？其中说到：

……实践证明，中央关于办特区的决策是完全正确的。办特区是利用外资和技术，促进我国社会主义现代化建设的一种手段。特区是在党和政府的直接领导和管理下，以引进外资为主的多种经济成分并存的特殊经济区域。……我们要利用特区的特殊条件，1. 观察了解现代资本主义的发展，并从中吸取对我们有益的东西；2. 试验各种改革，尤其是经济体制方面



的改革；3. 学习国外的先进技术和科学管理方法。长远来看，特区办好了，还有利于实现海峡两岸和平统一，有利于稳定香港的华资和外资。现在，社会主义的中国举办特区已成为举世瞩目的一件大事。当前的关键是根据中央的决策，坚定信心，下定决心，让特区有更大的权力，大胆试验，大胆创新，大胆利用外资，把建设特区的方针政策贯彻到底。

……由于各种体制尚未进行改革，具体法规没有制订，特区并未真正形成，实际上还处于打基础的阶段，碰到的困难和问题不少。鉴于特区要面向国际市场，以引进外资为主，以实行市场经济为主，因此，特区的一切政策措施，一定要在“特”字上做文章。

现在回过头看，特区最大的功劳就是突破，把市场经济引进来了，应该说中国的市场经济是从特区开始的。从深圳、珠海、汕头开始，到珠江三角洲，到全国。我说市场经济是个没有腿的巨人，它走到哪里，谁都顶不住的。

四

沧海桑田。人们在不了解特区建设初期的种种艰难、险阻时，说它是“一夜城”，是忽然间冒出来的；也有人说它是个“谜”——

然而特区改革，几乎每走一步，每实行一条新的经济政