



献礼建党90周年上海市重点图书

『十二五』上海重点图书 城镇化与社会管理丛书

丛书主编 纪晓岚



九星创造

——中国第一市场村主动城市化之路

○张本效 朱 逸 等著



华东理工大学出版社
EAST CHINA UNIVERSITY OF SCIENCE AND TECHNOLOGY PRESS



献礼建党90周年上海市重点图书

『十二五』上海重点图书 城镇化与社会管理丛书

丛书主编 纪晓岚



九星创造

——中国第一市场村主动城市化之路

○张本效 朱 逸 等著



华东理工大学出版社

EAST CHINA UNIVERSITY OF SCIENCE AND TECHNOLOGY PRESS

图书在版编目(CIP)数据

九星创造——中国第一市场村主动城市化之路/张本效,朱逸等著.
—上海:华东理工大学出版社,2011.6

(城镇化与社会管理丛书)

ISBN 978-7-5628-3149-5

I. ①九… II. ①张… ②朱… III. ①农村-城市化-研究-中国
IV. ①F299.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 196250 号

献礼建党 90 周年上海市重点图书

“十二五”上海重点图书

城镇化与社会管理丛书

丛书主编 纪晓岚

九星创造——中国第一市场村主动城市化之路

著 者/张本效 朱逸 等

责任编辑/高 虹

责任校对/金慧娟

封面设计/戚亮轩

出版发行/华东理工大学出版社

社址:上海市梅陇路 130 号,200237

电话:(021)64250306(营销部)

传真:(021)64252707

网址:press.ecust.edu.cn

印 刷/江苏句容市排印厂

开 本/710mm×1000mm 1/16

印 张/11 插页 4

字 数/194 千字

版 次/2011 年 6 月第 1 版

印 次/2011 年 6 月第 1 次

书 号/ISBN 978-7-5628-3149-5/C·164

定 价/48.00 元

(本书如有印装质量问题,请到出版社营销部调换。)

总 序

农业部农村经济研究中心主任
中国村社发展促进会副会长

宋洪远

总
序

在纪念中国共产党成立 90 周年之际,反映我国城市化发展进程中取得巨大变化的成功典型、浓缩了上海市闵行区七宝镇九星村经验的本书与大家见面了。这是值得庆贺的。

农村改革发展的历程,是我们党领导亿万农民走中国特色社会主义道路的历程。农村改革发展的伟大实践,极大地调动了亿万农民的积极性,极大地解放和发展了农村社会生产力,极大地改善了广大农民的物质文化生活,为建立和完善我国社会主义初级阶段基本经济制度和社会主义市场经济体制进行了创造性探索,为实现人民生活从温饱不足到总体小康的历史性跨越、推进社会主义现代化建设做出了巨大贡献,为战胜各种困难、保持社会大局稳定奠定了坚实基础,为成功开辟中国特色社会主义道路、形成中国特色社会主义理论体系积累了宝贵经验。党的十六届三中全会决定指出:“我国总体上已进入以工促农、以城带乡的发展阶段,进入加快改造传统农业、走中国特色农业现代化道路的关键时刻,进入着力破除城乡二元结构、形成城乡经济社会发展一体化新格局的重要时期。”地处上海近郊的九星村,正是在这样的时代大潮中,把握机遇,开拓创

新,科学发展,主动融入城市化进程,是城市化改变了九星的命运,使九星从一个负债累累的贫困村,成为中国市场第一村、上海百强首富村。九星与安徽小岗村、江苏华西村、北京郑各庄村和冯村、浙江花园村、江西进顺村等一样,是我国 60 多万个行政村中的佼佼者,是改革开放的成功典型,是强村富民的学习榜样。本书正是全景式、深层次地展示了九星村在主动融入城市化过程中创造出的惊人业绩和宝贵经验。

本书展示了一种精神——改革创新的时代精神。列宁指出：“人民,只有人民,才是创造历史的真正动力。”我国改革开放发端于农村,起源于农民。改革创新已经成为建设中国特色社会主义的强大动力,成为全面实现小康目标的伟大实践。九星村,就是在 20 世纪 90 年代浦东开发开放、上海快速城市化的大背景下,根据上海市委、市政府关于“市区三二一”、“郊区二三一”产业发展方针,抓住机遇,审时度势,找准适合本村发展的产业定位,实施“市场兴村”发展战略,从一个粮棉菜夹种村转化为综合建材市场村,并按照市场经济规律,实行自我积累、自我发展、自我完善,使产业转型、农民转移、强村富民变为现实。

本书揭示了一种真谛——切实维护农民利益是城市化成功的关键。城市化是世界各国现代化的必然过程。城市化改变了农村面貌,使农村融入城市,融入现代文明。但是,城市化又是一把“双刃剑”,过度城市化和滞后城市化对农民及各国现代化都将带来不可估量的损失。中国是一个人多地少的发展中国家,必须防止城市化进程中的“拉美现象”,这就需要把农民利益放在城市化的重要位置认真研究解决。我们必须正视我国城乡二元结构体制,必须正视我国城市化进程中,对农民利益的保护,特别是土地权益和农民就业保障的维护还存在着制度性缺陷,致使“失地”农民依然成为一个社会弱势群体。九星村正是从城市化的历史教训和制度缺陷出发,通过集体建设用地自主开发,对村级集体资产实行股份制改造,构建农民新型的就业保障体制,创造了农民共创、共富、共享、共荣的

机制。九星村的发展,不仅致富了本村的村民,而且也致富了外来经营者、务工者,造就了数以百计、千计的百万富翁、千万富翁。同时九星不忘先富带动后富,在上海市闵行区,在山东乐义蔬菜培训基地,在汶川大地震中,在西部少数民族地区,都留下了九星扶贫帮困济难的爱心。“城市化让农民过上好日子”,这是九星,也是我国城市化的根本出发点。

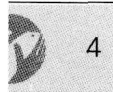
本书形成了一种共识——党的领导是城乡一体化发展的根本保证。历史已经并将进一步证明,没有中国共产党,就没有新中国;没有中国共产党,就没有改革开放和全面小康。在建党 90 周年之际,读着本书备感亲切。她为我们提供了一个城市化进程中的村落,在吴恩福为书记的基层党组织领导下,实现了经济社会全面转型,村民共同富裕。是吴恩福,在九星村集体经济“山穷水尽疑无路”的境况下,于 1994 年出任村党支部书记兼村委会主任。他带领“一班人”,顶住房地产开发的大潮,守住村民自己的“家园”,破天荒地开发了一个“农民市场”。这源于吴恩福对党的实事求是思想路线的实践和对改革开放目标的不懈追求。在城市化浪潮中,九星村不种庄稼种“砖头”,实行低成本开发、滚动式推进,以海纳百川的广阔胸怀,亲商、爱商、利商,使九星市场在上海乃至全国建材市场中独树一帜,立于不败之地。九星村在游泳中学会游泳,认真执著地学习和掌握市场经济的规律,共创了强村富民的和谐机制。通过实行股份合作制改革,九星村使村民变成股民;通过打破部落式居住方式,九星村使村民融入市民;通过建立共享机制,九星村使村民生、老、病、死、就业、教育都有保障。九星创造的实践充分体现了“权为民所用、情为民所系、利为民所谋”党的工作宗旨。

本书的出版,还要感谢一批热心关注和研究我国城市化发展,热心关注和研究九星村典型的年轻学者和教师、学生们。他们在我国著名社会学家邓伟志教授、著名三农问题研究专家曹锦清教授的指导下,在上海市农村问题研究专家顾吾浩巡视员的主持下,在博士生导师纪晓岚教授的领衔下,通过对九星村主动城市化进行课题

研究,并广泛听取了上海市委、市政府、社科院、闵行区等有关部门领导、专家的意见,在此基础上分头深入九星村、九星市场进行调研,掌握了大量翔实的第一手资料,为撰写本书创造了条件。他们的写作使本书更具新亮点,更耐人寻味。诚然,书中的某些陈述、观点或有不到之处,当在今后实践中检验完善之。

观一粟而见沧海。本书总结了一个农村城市化的成功典型,也反映了我国城市化发展趋势和必须遵循的规律。她是我国城市化发展中一枝绚丽的花朵,并谨此向建党 90 周年献礼!

2011 年 4 月 28 日



前言

顾吾浩 纪晓岚

前言

1

2011年是中国共产党诞辰90周年,也是我国实施第十二个五年规划的起步之年。我们党领导的改革开放已经走过了30多年的历程。30多年来,我国城乡面貌发生了翻天覆地的变化,正如党的十七届三中全会决定指出的:我国总体上已进入以工促农、以城带乡的发展阶段,进入加快改造传统农业、走中国特色农业现代化道路的关键时刻,进入着力破除城乡二元结构、形成城乡经济社会发展一体化新格局的重要时期。改革开放以来,随着经济社会的快速发展,我国城市化取得了长足的进展,2010年,全国城市化率达到47.5%,涌现了一批城市化的先行地区和成功典型。但是,由于我国地域差异性大,加上城乡二元结构体制的制约,现行城市化的制度、政策,特别是在维护农村集体经济、农民利益等方面,与现实要求还不相适应,存在着许多缺陷,对推进城市化造成了一定影响。

上海是一个拥有2000多万人口的特大型国际城市,早在20世纪80年代,上海市委、市政府就提出了农村城市化和城乡一体化的发展目标。改革开放以来,上海农村城市化进入了快速发展阶段,闵行区九星村等一批城中村、城郊村在实践中创造了既有利于

推进城市化,又有利于维护农民利益的成功经验,对于完善我国城市化的制度政策具有重要的借鉴作用。我国“十二五”发展规划对城镇化提出了新的目标和要求,因此,深刻总结我国城市化的经验教训,深入研究中国特色城市化的发展规律,对于积极稳妥地推进我国城市化和城乡一体化具有重要的历史意义。

本书是华东理工大学“九星村发展研究课题组”在关于“闵行区九星村主动城市化发展研究”课题基础上,通过进一步深入调查研究后写成的。本书的主要切入点是九星村在实践中摸索出的新的城市化发展路径——主动城市化。实践是检验真理的唯一标准。主动城市化的命题,是九星村对自身城市化路径的成功概括。所谓主动城市化,即在党和政府领导下,农村集体和农民依靠自身的力量,通过对自身资源的开发,从经济、社会、文化等方面,主动迎合、融入城市化的一种发展方式,使传统农村地区嬗变为城市化地区。从理论上讲,国内外学界有关主动城市化的研究成果还较为稀少,许多人还对存在不存在主动城市化以及农民能不能主动城市化存在疑问。但是,一个不容忽视的现象是,在实际工作领域中,特别是在取得辉煌成就的中国十大名村中,他们所采取的城市化措施、选择的城市化路径,与传统的城市化发展模式有很大的差异。由于现行征地补偿政策与土地批租后价值的巨大落差,农民集体土地和资源被城市化浪潮席卷后,农民往往成为弱势群体。正如九星村民所说:“被动城市化只能解决农民的温饱问题,主动城市化才可以强村富民、达到小康。”

中国农民是最富有创造力的。邓小平同志曾经称赞乡镇企业是中国农民的伟大创造。从小岗村联产承包到九星村主动城市化,无不展现了农民的伟大创造精神。因此,剖析九星村的发展路径,寻找其合乎规律性的东西,肯定其创新性成果和创造性探索,弥补其中的不足,对九星人、对我国城市化创造性发展及开拓式进取,都具有较大的现实意义,也具有开拓理论研究领域的价值。

正是立足于上述目的,本书按照时间顺序与空间秩序相结合的

方式组织材料和展开研究,基本思路是从事实材料出发,以科学的态度解读九星发展进程及其所取得的成就,通过科学、严谨、公正、求实的研究,使九星村主动城市化发展方式被政府和社会所认可,并使之成为我国农村城市化和城镇化的一种战略选择,这也是编写本书的目的所在。

主动城市化是一个富有创新意义的历史性大话题,我们希望通过对九星的研究和本书的出版,既推动实践中的主动城市化的进一步发展,也推动理论界对这一话题的进一步重视。我们希望,我国的城市化能够在政府宏观政策的引导下,充分发挥农民主体的力量,调动农民的积极性,形成以维护农民利益为核心的城市化发展模式,完成我国城市化和城乡一体化的伟大历史使命。

目 录/CONTENTS

第一章 主动城市化探索	1
一、九星村主动城市化道路选择	3
二、主动城市化的产业发展定位	10
三、九星村主动城市化模式雏形	14
第二章 九星市场成功之路	19
一、九星市场的成功崛起	21
二、九星市场的创新之处	34
第三章 创新社区管理模式	45
一、创新村与市场合二为一的社区管理模式	47
二、创新社区管理转变传统“九星人”	51
三、创新社区管理使得“外乡人”变得不再陌生	58
第四章 以人为本的共享机制	65
一、以人为本共享机制的政策和理论基础	67
二、九星村级集体经济产权制度改革的背景及其必要性	69
三、九星村级集体经济改革的历程	74
四、九星共享村级集体经济发展成果的方式	79
五、义不容辞的社会责任	81



第五章 建立完备的组织体系	83
一、关键在于党组织建设	85
二、九星村第三部门组织建设	93
三、九星村基层民主建设	95
 第六章 主动城市化的九星经验	 101
一、能人村治与民主村治	103
二、主动城市化与农村经济社会发展	106
三、主动城市化的借鉴意义	109
 附 录	 115
九星村大事记	117
九星村创建全国文明村总体规划	140
九星村村规民约	149
《解放日报》对九星的报道	152
参考文献	157
后 记	160



第一章 主动城市化探索

世界城市化发展的历史经验表明,城市化是一把双刃剑,从英国“羊吃人”的圈地运动到近代出现的“墨西哥现象”,城市化一方面改变了农村经济社会面貌,另一方面又使农民失去了土地、家园,成为城市的弱势群体。改革开放以来,我国工业化、城市化深刻地改变着农村面貌,使农民走上了富裕之路。20世纪90年代初,邓小平南巡讲话进一步打开了中国改革开放的大门,中国向世界展示了无穷的创造力。上海按照中央关于建设“四个中心”,实现“四个率先”的要求,随着浦东开发开放和浦西旧城区的改造,城市化步入了快速发展阶段。地处近郊的闵行区七宝镇九星村,被房地产、高速公路所裹挟,以吴恩福为村党委书记的九星人,奋起自强,逆势飞扬,转变观念,主动出击,抓住机遇,市场兴村,走出了一条主动城市化的创业之路。

九星村主动城市化路径始于实践中的主动探索,它是在村集体负债累累、上海城市化快速发展的背景下,以吴恩福为党委书记的村集体经济领导,审时度势,依托上海市城市化迅速推进所提供的绝佳机会,挖掘自身潜力、充分利用村集体拥有的土地资源、人力资源及其他可利用的各种社会经济资源,以建设村级市场为着力点,以壮大村集体经济为追求,以富民强村为最终目标,经过艰难的探索过程,逐步确立的一种全新的城市化发展模式。

一、九星村主动城市化道路选择

马克思早在 1858 年就指出:“现代历史就是乡村城市化。”城市化是工业化的必然结果。传统城市化的一般规律,就是农民土地被征用、农民住宅被动迁、农村成为城市的新建城区,大多数农民在转化为市民的过程中成为城市贫民或弱势群体。在我国城市化的进程中,发挥农民的主体作用,以改革创新的精神,突破传统模式,选择主动融合、推进和发展城市化的战略路径,这是我国城市化发展方式的重大战略转型。九星人正是在激烈的竞争中迎难而上、克服困难、突破重围,通过主动城市化道路的探索,获得了丰硕的回报。

(一) 突出重围:对被动城市化反思后的选择

九星村主动城市化的起点始于 1994 年底,其标志是吴恩福被七宝镇党委任命为九星村党支部书记。之所以这样说,一方面是因为从理论和实践经验来看,村一把手所发挥的重要作用,特别是在历史的转折关头,一个优秀的党委书记的出现,会具有决定性作用和历史性意义;另一方面则是因为吴恩福对九星村城市化道路的设计、改造、完善和九星村 10 多年来集体经济因之取得的巨大成就,均足以证明这一历史性的判断。

九星村在 1994 年底时共负债 1 780 万元,村集体资产的负债率高达 84.6%。这对于一个除了拥有日渐减少的土地资源和 600 多户农民家庭,没有任何其他发展资源的村庄来说,其发展的艰难是可想而知的。

20 世纪 80 年代中期以前的九星村,是一个典型的传统农业村,集体经济和村民收入主要依赖于传统的农业种植业。小农经济、靠天吃饭的农业经营模式,决定了该村村民难以富裕,但可以维持基本的生活状况。

20 世纪 80 年代中期以后,随着上海市农村经济体制改革步伐的加快,九星村人加速发展经济、改变落后面貌的意愿也被极大地激发起来。与全国大

部分传统农业村一样，九星村也将致富的希望寄托于兴办乡村工业，但是，村办工业并非一帆风顺，到1994年，村集体经济不但没能因工业化致富，反而欠债1780万元而受到重创。

就在这时，上海城市化的推进步伐大大加快，与之相对应，征地力度也在不断加大，九星村土地在征地潮流中，因为各种原因被大量征用。截至1992年，村集体土地由1951年土改后的4077.259亩，降至1882.15亩，实际失地数量为2195.109亩，失地率高达53.8%。在失地初期，九星村民还是快乐的，因为有一部分村民得益于征地补偿政策，从而高高兴兴地当上了征地工，当他们放下手中的镰刀，进入工厂的时候，成为正式工人的快乐是难以言表的。但是，这种快乐很短暂，很快他们就被现实所震惊：因为技术和年龄方面的缺憾，他们在工厂里的岗位是“三多一少”，即：门房值班的多、厨房打杂的多、扫地搞卫生的多和工资少。即便如此，他们也没能在工厂里坚持多久，随着工厂经营状况的下滑及其改造和改制，他们先后纷纷下岗。由“高高兴兴地当上征地工”到“灰溜溜地成为下岗工”，折射出这一时期被动适应城市化进程的九星村农民，很难通过城市化主体缺位这种状态，实现自身致富的愿望；同样，作为村级集体经济组织，九星村也难以通过被动适应城市化的方式，实现富民强村的目标追求。

对于没能享受到征地工政策的农民来说，他们的未来发展道路只有两条：一是继续自己的农业种植业传统，二是向第二、三产业转移。前一条道路受到了极大限制，因为大量土地流失，他们面临着“种田无地”的尴尬状况；而后一条道路，他们又难以驾驭。因此，土地大量被征用，直接改变了村民的生产、生活方式，失土离村的深刻教训促使他们不断反思自己的城市化处境和发展模式，他们由此认识到，必须改变已有的发展思路和发展模式，通过走主动城市化道路，充分利用城市化所带来的发展机遇，挖掘自身潜力，以改革促发展、以创新求效益，强村以富民，进而实现九星村整体小康水平的目标。

九星村从征地政策中突围的行为，也就是其探索并走上主动城市化道路的行动，这一行动体现在两个方面：一方面体现在村民自发的求富行为上，另一方面体现在村领导、特别是村党支部书记吴恩福大胆创新的探索追求上。

从个体化的村民角度说，在现实生活中，在被征地的背景下，个体化的九星村民正是通过自己的努力，以图应对不期而至的生存与发展压力。他们凭借自己对客观形势的观察与解读，发挥自己所能，或经营小本生意、或出外打工、或继续经营农事，等等。实际上，正是这些个体的努力，为九星村主动城市化发展路径的切入，提供了启发、形成了商机，九星村领导人正是顺应了这个启发、利用了这一商机，引领集体经济走上了主动城市化道路。

从村集体经济的领导者角度分析,他们应对征地困局的行为是有创新意识并深思熟虑的,因而是完全理性的,可以用当事人的谈话内容予以诠释:

造农副产品市场是需要投资的!第一期工程预算需要 97 万元,最后以 95 万元造成,一年收回投资,我看他(吴恩福)有点道理。他认为这是一个很好的赚钱方式,短平快!第一笔资金谁都不肯给他,都知道他是个穷鬼。你要我造可以,钱先付给我!可造完了他一分钱都不付,我怎么办?我叫我女儿单位借给他 100 万元。他非常守信用,当年就还了。为什么?投下去,当年就收回成本了。

他非常勤学。第一个农副产品市场建成出租时,他每个摊位所付价钱是平均的,没经验!摊位市口有好坏的,他不懂啊,市口好的摊位营业好一点,市口差的营业就差一点。观察后他懂了,他说摊位平均价格是错误的。第二期造完以后,对不起,他招标了!这是从实践中学到的……第一桶金就在这个农副产品市场赚的,他说,比搞工业好多了。

上面这段录音资料,描述的是九星村党委书记吴恩福借钱筹建市场、建设市场和管理市场的一些片段,反映的是该村集体经济组织领导,在大量土地被征用后,主动寻找出路,实现经营方式转型的艰难历程。联系到村民个体化的自觉行为,可以看出,在失地、失业困境中,九星人能够正视现实,能够从自己的实际出发,利用改革开放形成的社会大环境,及时抓住城市化发展提供的商机,突出旧体制重围,实现村级经济的振兴和发展。

(二) 基于对维护农民长远利益分析比较后的选择

被征地农民在失去土地的同时,因为自身能力、经历、年龄等主客观因素的限制,陷入了短暂就业后的长期失业、不充分就业和间歇性短期就业的不稳定状态中。如果不妥善解决失地农民问题,随着时间的推移,这种状态将逐渐恶化。在 2011 年 3 月召开的全国政协十一届四次会议第三次全体会议上,全国政协委员、吉林省长春市政协主席张元富在会上发言指出:目前中国失地农民累计不少于 4 000 万人,仅“十一五”期间每年新增失地农民约 200 万人,部分失地农民处境艰难。

“据抽样调查显示,有 60% 失地农民生活困难,没有因失地影响基本生活的只占 30%。有 81% 的失地农民对未来生活担忧,其中担忧养老占 72.8%、经济来源占 63%、医疗占 52.6%。另据国家统计局对 2 942 个失地农户抽样调查显示,在 7 187 名劳动力中,征地安置就业 197 人,仅占 2.7%;外出务工 1 784 人,约占 24.8%;经营二三产业 1 965 人,约占 27.3%;从事农业