

农

农业功能拓展 与区划实践

以 河 南 省 为 例

吴海峰 陈明星◇主编

业

黑龙江人民出版社

河南省社会科学院学术著作出版资助

农业功能拓展与区划实践

——以河南省为例

吴海峰 陈明星 主编

黑龙江人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

农业功能拓展与区划实践/吴海峰,陈明星主编.
—哈尔滨:黑龙江人民出版社,2010.9
ISBN 978-7-207-08806-6

I. ①农… II. ①吴… ②陈… III. ①农业资源—农业区划—研究—中国— IV. ①F329.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 193726 号

责任编辑:张晔明

封面设计:贾德铭

农业功能拓展与区划实践——以河南省为例

Nongye Gongneng Tuozechan Yu Quhua Shijian—Yi Henansheng Weili

吴海峰 陈明星 主编

出版发行 黑龙江人民出版社

通讯地址 哈尔滨市南岗区宣庆小区1号楼(150008)

网 址 www.longpress.com

电子邮箱 hljrmcbs@yeah.net

印 刷 哈尔滨金业印刷有限公司

开 本 787 毫米×1092 毫米 1/16

印 张 17.875

字 数 340 千字

版 次 2010 年 10 月第 1 版 2010 年 10 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-207-08808-6

定 价 44.00 元

(如发现本书有印刷质量问题,印刷厂负责调换)

本社常年法律顾问:北京市大成律师事务所哈尔滨分所律师赵学利、赵景波

目 录

引 论	(1)
-----------	-------

第一篇 农业功能及拓展

第一章 农业多功能的拓展	(6)
第一节 农业传统功能的强化	(6)
第二节 农业新兴功能的拓展	(7)
第三节 农业支持和保护模式的转变	(8)
第二章 河南省农业主要功能及地域分异特征分析	(10)
第一节 农产品供给功能及其地域分异	(10)
第二节 就业和生活保障功能及其地域分异	(12)
第三节 生态调节功能及其地域分异	(14)
第四节 文化传承和休闲功能及其地域分异	(15)

第二篇 农业功能区划

第三章 河南省农业功能区划的背景和意义	(18)
第一节 研究背景	(18)
第二节 研究意义	(28)
第三节 农业资源环境现状	(31)
第四章 河南省农业功能区划方案	(38)
第一节 区划的指导思想、目标和原则	(38)
第二节 区划指标体系	(39)
第三节 区划方法	(44)
第四节 区划聚类分析	(46)
第五节 区划方案	(55)
第五章 河南省区域农业功能定位及拓展战略	(59)
第一节 各功能区域比较优势分析	(59)

第二节 各区域农业主导功能定位	(62)
第三节 各区域农业功能拓展方向与途径	(64)
第六章 河南省区域农业主导功能实现的政策及保障措施	(69)
第一节 综合性政策	(69)
第二节 分区保障措施	(74)

第三篇 农业功能区划专题

第七章 河南省农产品商品性生产能力调查报告	(78)
第一节 发展现状	(79)
第二节 统计分析	(85)
第三节 区划方案及拓展战略	(87)
第八章 河南省农村富余劳动力及其分布调查报告	(110)
第一节 现状分析	(111)
第二节 区划方案	(112)
第三节 拓展战略	(120)
第四节 政策措施	(122)
第九章 河南省耕地占用及其分布调查报告	(124)
第一节 现状分布特征及占用情况	(125)
第二节 数量动态变化情况分析	(128)
第三节 数量动态变化因素分析	(134)
第四节 未来调整的趋势分析	(137)
第十章 河南省农业景观、文化及其分布调查报告	(140)
第一节 现状分析	(140)
第二节 区划方案	(142)
第三节 各类地区的比较及拓展战略	(148)
第四节 政策措施	(151)
第十一章 河南省农业生态调节功能及其分布调查报告	(153)
第一节 生态环境现状	(154)
第二节 区划方案	(159)
第三节 功能定位与拓展战略	(164)
第四节 政策措施	(166)
第十二章 河南省农业功能持续性外部制约因素及其分布调查报告	(172)
第一节 现状分析	(172)

第二节 区划方法	(175)
第三节 区划方案	(178)
第四节 功能定位与拓展战略	(181)
第五节 政策措施	(183)
第十三章 河南省中低产田分布现状及改造对策	(187)
第一节 改造中低产田的多重效应	(188)
第二节 中低产田现状分析	(192)
第三节 中低产田改造的历程、经验及存在问题	(206)
第四节 中低产田改造的基本思路	(214)
第五节 中低产田改造的对策	(218)
附 图 河南省农业功能分区图	(223)
附 表	(224)
附表 8-1 农村富余劳动力指标	(224)
附表 8-2 变量描述	(230)
附表 8-3 相关性系数矩阵	(230)
附表 8-4 公共因子及聚类结果	(231)
附表 9-1 耕地占用指标	(236)
附表 10-1 农业景观、文化指标	(242)
附表 10-2 变量描述	(248)
附表 10-3 相关性系数矩阵	(248)
附表 10-4 公共因子及聚类结果	(249)
附表 11-1 生态调节及生态约束功能指标(%)	(254)
附表 11-2 公共因子及聚类结果	(259)
附表 12-1 功能持续性指标	(264)
附表 12-2 标准化处理后的功能持续性指标	(269)
主要参考文献	(275)
后 记	(279)

引 论

河南地处中原,区位优势明显,作为我国第一农业大省、第一粮食大省,在保障我国粮食安全方面占有举足轻重的地位。2001年以来,在省委、省政府的正确领导下,全省各地认真贯彻和落实科学发展观,在国家“以工促农、以城带乡”的大背景下,突出在“多予、少取、放活”上做文章,加大“三农”投入,大力推进农村经济结构调整,深化农村改革,实现了农业和农村经济的稳定快速发展。尤其是2004年以来,粮食和农业连年获得丰收,农业产业化稳步发展,农村经济发展又上了一个新台阶。2009年,国家粮食战略工程河南核心区建设规划,得到了党中央国务院的高度重视和批准。这些都为河南继续促进农业农村发展、全面建设小康社会,奠定了坚实的基础。

随着科学发展观的确立和新农村建设的推进,河南省委、省政府越来越着眼于农村的全面发展,着眼于农业各项非生产性功能的实现,农业的多功能性与区域协调发展问题受到普遍关注。面向区域主体功能,推进区域化布局 and 专业化分工,促进传统农业向现代农业转变,已成为新时期农业发展的重要任务。而科学合理的农业功能区划研究是确定不同类型地区农业功能目标的前提,也是从区域上统筹河南经济发展与增强现代农业发展后劲的重要基础性工作。本研究根据河南省现代农业总体发展战略,统筹考虑全省不同地区的经济、政治、社会 and 自然禀赋状况,科学地进行农业功能区划,将对河南“十二五”时期优化现代农业空间布局,分区分类指导农业发展,统筹区域农村和谐发展,保护区域生态环境,发挥农业比较优势,实现农业可持续发展,具有重要的现实意义和长远意义。

本研究以中国特色社会主义理论为指导,坚持科学发展观,以实施可持续发展战略为中心,以提高农业综合生产能力、构建和谐新农村为目标,以建设国家粮食战略工程河南核心区为契机,适应新时期农业发展的要求,从河南农业发展现状 and 未来发展需要出发,着眼于“两个市场、两种资源”,充分发挥比较优势,加强宏观引导、调控 and 政策倾斜,高效合理地配置利用农业资源要素,优化现代农业空间布局,促进农业发展方式转变,保护农村生态环境,大力拓展河南农业功能,不断提高农民收入,构建河南现代农业发展新格局。

本区划的基本目标在于分析揭示河南资源禀赋、经济和社会等要素的地区差异与组合特征,强化农业用地与农业功能拓展的空间约束功能,结合国家区域发展战略要求,从农业多功能发展的角度出发,科学划分农业功能区,确定各地区农业发展方向,指导农业结构调整,促进农业各功能区内部与区际之间农业资源生产功能和生态功能的合理配置以及生活功能、服务功能等农业其他功能的开发,通过完善相关区域政策,加快形成区域特色鲜明、优势互补的现代农业产业体系,优化河南农业生产空间布局,推动城乡一体化发展。

在调查研究的基础上,本研究着力系统把握新时期农业功能区划的内涵,全面掌握河南农业功能分区的现状,并咨询相关政府官员和有关学科专家,综合借鉴国内外相关研究成果,研究编制河南农业功能区划,提出促进农业区域主导功能实现与区域协调发展的政策建议。研究的技术路线为:构建农业功能区划指标体系→进行调查和数据采集→各专题调查分析报告及相关图件→数据整理与逐步判别聚类分析→总报告及相关图件。

考虑到农业资源环境与农业协调发展、区内区间的指标相似与差异,根据全国农业资源区划办公室提供的农业功能区划参考指标,结合河南省情实际,河南农业功能区划指标体系由农产品供给、就业和生活保障、生态调节与生态约束、文化遗产和休闲等四大功能指标组,共 23 个定量指标和 3 个定性指标组成,并在相关性分析等综合权衡的基础上,将其中的 19 个变量纳入计量分析。

在对数据进行分析处理时,本研究以县(市)和市辖区为单位,共涉及河南省 18 个市、34 个市辖区、21 个县级市和 88 个县。考虑到综合平衡区划的变异性、精确度、准确性和资料的可获得性,本研究的区划基本单元为县(市、区),实际调查的各指标所含数据为 143 个,分别以 2004~2006 年三年的数据为基础,来进行分析处理。在具体分析中,采用逐步判别聚类法完成河南农业功能指标的空间聚类。

根据聚类分析的结果,结合调查所得指标数据的选项,综合考虑各县(市、区)农业资源禀赋、人力资本、农业技术及区域发展战略等因素,并结合专家诊断系统结论,统筹兼顾功能分区的静态与动态要求,得出河南省农业功能区划结果。同时,在农业功能区命名上,由于河南境内分布四大山脉和四大水系,即太行山脉、伏牛山脉、桐柏山脉、大别山脉和淮河流域、黄河流域、海河流域、长江流域,鉴于地形地貌的特殊性,本报告采用了“地貌特征+主导功能”的模式,将全省农业功能区划为四大类:黄淮平原和南阳盆地农产品供给功能主导区、黄淮平原农业就业和农产品供给功能主导区、山地丘陵农业生态调节功能主导区、城区周边农业文化遗产和休闲功能主导区。

——黄淮平原和南阳盆地农产品供给功能主导区。农产品供给功能指的是

为全社会提供农产品,确保国家食物安全,输送工业所需的原材料与出口商品。农业的农产品供给功能是农业发展的基础,也是现代农业发展最基本的功能。本区共包括 43 个县(市、区),共有国土面积 68424 平方公里,2006 年总人口 4398.59 万人,GDP 总量为 2980.68 亿元,农业人口 3645.15 万人,农业总产值 1454.29 亿元,耕地面积 4004 千公顷,在四类功能主导区中所占份额为最大。本区分处黄河流域、淮河流域,土壤肥沃,气候适宜,雨量充沛,水系发达,且水源涵养好,为农业灌溉提供了较充足的水源,是河南粮、棉、油、肉、蛋、奶的主要产区。在农业多功能发展过程中,相对而言,本区域以农产品供给功能更为突出。应紧紧围绕发展粮食生产、维护国家粮食安全、服务经济社会又好又快发展的大局,以实现粮食增长、农民增收、农村经济社会全面发展为目标,改革完善粮食生产能力建设投入机制、粮食产出补偿激励机制和农村土地经营制度,着力改善农业生产条件,健全农业科技创新推广体系,调整优化农业结构,提高农业产业化水平,构建粮食生产稳定增长的长效机制,不断提高粮食综合生产能力,保证农业生产总量维持在一定的水平,合理有效地配置农业生产要素,大力发展特色优势产业,形成特色优势农产品产业带、产业区。

——**黄海平原农业就业和农产品供给功能主导区。**农业的就业功能指的是农业作为社会生产部门,能大量容纳劳动力就业和向农村人口提供生活保障。作为全国第一农村劳动力大省,庞大的人口基数使河南农业一直面临着很大的就业和生活保障压力。本区共包括 42 个县(市、区),共有国土面积 32709 平方公里,2006 年总人口 2325.98 万人,GDP 总量为 2047.78 亿元,农业人口 1738.51 万人,农业总产值 852.58 亿元,耕地面积 1853859 公顷。在农业多功能发展过程中,相对而言,本区域在承担就业和生活保障功能的同时,还主要承担农产品供给功能。作为全省农业发展相对落后而发展潜力较大的地区,本功能区既有进一步推进农业产业化、城镇化的内在要求,也有承担农产品供给任务的要求。由于多是传统农区,耕地面积大,农耕条件好,农业优势明显,未来发展的方向应当是农业主产区,但由于相对于工业和服务业而言,农业属于弱质产业和低收入产业,较大的农业比重给这些地区农民收入的提高以及财政收入状况的改善带来较大的困难。因此,本区的主要任务是充分发挥农业优势,稳定粮食产量,提高农业效益,增加农民收入,提高农民务农种粮的积极性,建设高效农业产业体系,积极发展非农产业,加快农村富余劳动力转移。

——**山地丘陵农业生态调节功能主导区。**农业的生态调节功能是指农业作为生态系统的有机组成部分,既有利用自然、开发自然的一面,也有维护环境、涵养生态的一面,在土壤保持、水源涵养、气候调节、生物多样性维护等方面发挥调节作用。本区共包括 30 个县(市、区),共有国土面积 52055 平方公里,2006 年

总人口 1526.74 万人, GDP 总量为 1834.04 亿元, 农业人口 1139.84 万人, 农业总产值 446.55 亿元, 耕地面积 1096793 公顷。在农业多功能发展过程中, 相对而言, 本区域以生态调节功能较为突出。本区域主要位于豫西、豫南山地丘陵地带, 森林覆盖率高, 本区的生态环境质量关系到全省较大区域的生态安全。在今后的发展中, 本区域的主导功能定位是发挥生态调节功能作用, 减少水土流失, 恢复生态平衡, 保护生态环境, 保护生物多样性, 实现生态环境与经济社会协调发展, 在植被丰富、自然风光优美、空气清新、具有独特自然风光的区域, 适度、有序发展生态休闲农业, 为市民、游客提供休闲、度假和疗养等。在功能拓展上, 要以涵养水源、保持水土和保护生物多样性为重点, 大力建设水源涵养林、水土保持林等生态公益林, 加强小流域的综合治理, 加强资源开发和各类农业活动的水土保持监管, 加大环境综合整治力度, 保护饮用水源, 大力发展生态农业、休闲观光农业, 改善区域生态环境。

——城区周边农业文化遗产和休闲功能主导区。农业的文化遗产和休闲功能指的是农业作为生物质产业部门, 能传承农耕文化、保护文化多样性和为城市居民提供休闲服务。本区共包括 28 个县(市、区), 共有国土面积 11653 平方公里, 2006 年总人口 1182.78 万人, GDP 总量为 1882.86 亿元, 农业人口 656.05 万人, 农业总产值 194.44 亿元, 耕地面积 524400 公顷。本区域主要分布于城区周边, 经济发展程度较高, 距离中心城市近, 农业文化资源丰富, 休闲农业基础较好、潜力较大, 可以作为市民休闲度假、感受农耕农民的场所。在农业多功能发展过程中, 相对而言, 本区域以文化遗产和休闲功能更为突出。因此, 在功能定位上, 本区应着力开发农业的生活功能和文化功能, 扶持休闲、观光、都市旅游、教育、科普等农业功能发展, 注重农业生态和环境保护。在功能拓展上, 要以农业景观、文化资源、生态环境保护、开发、利用为依托, 加大生态环境保护力度, 完善管理体制, 提高服务质量, 增加农业观光旅游的文化内涵, 在现有项目的基础上开发出更多更好的农业旅游产品, 扩大知名度和影响力, 做大、做强、做优农业休闲观光旅游品牌。

由于河南农业功能区划是全省未来一个时期农业功能拓展的蓝图, 也是农业功能拓展的工作方针和行动纲领。区划的目标、原则和任务能否实现, 关系到农业功能拓展和区域农业协调能否达到预期目的, 关系到能否卓有成效地发展现代农业和顺利推进新农村建设。因此, 需要一系列的政策和措施来保障。为此, 本研究提出了两大类促进农业功能拓展和区域农业主导功能实现与协调发展的政策措施: 一类是综合性政策, 其目标在于协调农业各主导功能区之间发展的相关配套政策的建立和完善; 一类是分类性保障措施, 其目标在于通过保障性措施, 推进农业各主导功能区按照区域功能定位的要求发展。

第一篇 农业功能及拓展

农业传统功能的强化,并不意味着要将农业固守于传统功能之上,忽视乃至人为遏制农业新兴功能的拓展,相反,还要以农业功能的拓展,进一步提升农业的综合效益,形成现代大农业产业体系,将传统的农业与二、三产业间被割裂的联系重新联结起来,摆脱长期以来农业弱质低效的局面,促进农业与国民经济其他各大部类之间的协调发展。

第一章 农业多功能的拓展

随着我国市场经济的快速发展,农业发生了深刻变化,其中的一个重要方面,就是农业的多功能性特征越来越凸显,从衣食保障、原料供给和就业增收等传统功能,正向更广阔的生态调节、文化遗产、休闲观光等领域拓展。

第一节 农业传统功能的强化

农业传统功能的强化,主要是相对于河南及目前类似于河南的农业大省^①而言的。建国以后直到改革开放前的30年中,在集中计划经济体制及重工抑农、重城抑乡战略下,中国的省域经济单元大都是典型意义上的传统农业大省,农业的首要任务是提供生存资料,其次是为农产品加工业提供原材料。在工业基础非常薄弱的条件下,国家通过侵蚀农业生产剩余、出口农产品换汇等方式积累推进工业化所需的资金。随着工业化的发展,特别是改革开放后,随着工业自生能力和积累能力的日益增强,农业的外汇贡献和要素贡献中的资金支持逐渐降低,而工业生产规模的扩大和消费品的迅猛增长,需要工业吸纳更多的劳动力并首先拓展包括农村市场在内的国内市场,农业的劳动力支持和市场贡献更加凸显出来。一些领改革开放风气之先的地区如沿海地区抓住机遇,利用农业的劳动力支持和市场贡献,并随着市场取向改革的深入和工业化进程的加快,取得了飞速的发展,从而使得原本均属传统农业大省的省域经济发生了急剧分化和转型。

这些率先发展起来的地区对尚未发展起来的传统农业大省带来了双重冲击:一是前者充分利用了后者提供的农业的产品贡献、劳动力支持和市场贡献,

^① 陈文科(2008)从区域经济的范畴出发,对新时期“农业大省”的概念作出这样的经济学定义:农业(包括农林牧渔及产前产后的部门)在国民经济中所占的份额及所提供的农业剩余劳动或农业剩余产品,在保障本地的基本需求外,能够有效满足所在国家居民逐渐增长的生存需要、非农产业部门扩大再生产的诸种生产要素需要和保护生态环境需要,从而使一个国家在遵循农业是国民经济基础规律前提下实现可持续发展的经济区域。《论农业大省》,《江汉论坛》2008年第3期)

在工农业产品比较收益的作用下,进一步强化了率先发展的优势;二是随着工业化、城镇化进程的加快,对农产品的需求呈现多样化的趋势,农业的产品贡献重新显现,而此时前者因工业化、城镇化发展对耕地等资源的占用,原本承载农业生产的优势已不复存在,所以在这种“路径依赖”的作用下,又进一步强化了后者承担农产品供给功能的角色定位。因此,我国粮食供求格局从“南粮北运”转为“北粮南运”也就不足为奇了。

所以,作为“中国粮仓”,河南在粮食产量先后迈上 800 亿斤、900 亿斤和 1000 亿斤的台阶、连续四年突破 1000 亿斤的基础上,顺应国家“实施粮食战略工程,集中力量建设一批基础条件好、生产水平高和调出量大的粮食核心产区”的要求,提出建设国家粮食战略工程河南核心区,要在现有 1.08 亿亩耕地中,用 7500 万亩作为粮食生产核心区,力争到 2020 年粮食综合生产能力由目前的 1000 多亿斤提高到 1300 亿斤。这既是对国家粮食安全保障的主动担当,也是对农业传统功能即农产品供给功能的强化。

第二节 农业新兴功能的拓展

发展经济学的理论阐明,农业增长始终是工业化和国民经济增长的关键。考察世界各国经济社会发展变化规律,农业发展并不是简单地把静态的农业部门转变为现代的、动态的农业部门的问题,而是要设法在与其他部门一起发展的现代化进程中,加速农业产出和生产率的增长。因此,农业传统功能的强化,并不意味着要将农业固守于传统功能之上,忽视乃至人为遏制农业新兴功能的拓展,相反,还要以农业功能的拓展,进一步提升农业的综合效益,形成现代大农业产业体系,将传统的农业与二、三产业间被割裂的联系重新联结起来,摆脱长期以来农业弱质低效的局面,促进农业与国民经济其他各大部类之间的协调发展。

农业多功能性的基本涵义,是农业除了提供食品、纤维等商品产出的经济功能外,还具有与农村环境、农村农业景观、生物多样性、农村生存与就业、食品质量卫生、国家粮食安全保障、农村农业文化遗产以及动物福利等非商品产出相关的生态、社会和文化功能。^① 这些功能的发挥对于经济社会的发展、农耕文化的传承和可持续发展具有重要的意义。它不仅对于农业大省需要,对已迈进工业大省行列的地区同样需要。

农业多功能性的拓展,能最大限度地发挥各地农村的比较优势。各地农村自然条件和经济社会条件千差万别的特殊性就蕴涵着多样性的农业功能,而对

^① 陈秋珍、John Sumelius:《国内外农业多功能性研究文献综述》,《中国农村观察》2007 年第 3 期。

农业功能多样性的发掘过程,实际上也就是比较优势的构建过程,这也是增加农民收入的一个重要途径。在以家庭为基础的小规模经营下,农业具有较大的自给性,农业商品率比较低,在目前尚未建立完善的农村社会保障体系的情况下,农业不仅仅是农民从事的一项经济活动,更是农民生活的重要保障;农业不仅体现了生产商品的价值,也体现了其为大多数农民提供基本的生活、医疗、失业、养老、减灾、教育等方面的非商品价值。

拓展农业多功能性,有利于推动全社会对农业发展的参与,强化农业的自我发展能力。推广功能多样化的农业发展模式,特别是发掘农业自身具有的科技、环保、民俗、文化、旅游等众多功能,将有利于吸引社会上各相关部门参与农业的开发,真正使农业的发展不再是农业自身的事,而是使农业真正成为全社会意义上的农业,不仅拓宽了农业发展的视野,为农业寻找到更多的经济增长点,而且由于非物质产品功能的发掘,还将有助于减轻政府的农业补贴压力,激活农业自我发展的能力。

拓展农业多功能性,还有利于促进农业的可持续发展。工业化、城市化的发展,带来了对农业资源的过度占用以及植被破坏、水源被污染、土壤被侵蚀等问题,同时,粗放的农业增长方式本身也加剧了对生态环境的破坏。目前,我国平均每公顷化肥施用量为 400 公斤,远远超出发达国家每公顷 225 公斤的安全上限,且有效利用率不到 35%。大量化肥和农药的施用,固然推动了农业增产,但这些化肥和农药不仅可能会污染环境,而且食品中的化学残余物还会对农民和消费者的健康构成威胁,也与 WTO 环保标准相去甚远。由于农业发展模式的多样化以及由此带来的社会参与农业的多元化,必将使农业制度创新在内在的多样性功能驱动下和外部力量的撞击下,变得更加活跃起来,并使得农业制度创新的形式也更加多样化,使得农业制度这个生产关系的外壳更能适合于农业生产力的发展的客观要求,在资源约束和环境压力加大的背景下,更好地促进农业的可持续发展。

第三节 农业支持和保护模式的转变

农业多功能性就是农业的多效用性,它使农业具有经济功能之外的生态、社会和文化等功能,从而使其具有公共物品的性质。农业功能特别是非经济功能的发挥,离不开政府政策的调整与支持。随着经济社会的不断发展,农业的功能在不断地变化,越来越多的国家把农业的多功能作为政策选择的基础。由于各国国情的差异,虽然出现了各种不同特色的农业发展模式,如现代化与规模化相结合的发展模式、政策扶持与生态保护相结合的发展模式、市场保护与农户合作

相结合的发展模式等。无论哪一种农业发展模式,政府对农业高度重视和大力支持的特征是一致的。对我国而言,也是随着对农业多功能性认识的拓展,促成了农业支持和保护模式的转变。

一是从以农补工向以工补农转变。进一步强化对农业重要性的认识,加强对农业的支持和保护。农业具有多功能性,但农业又是弱质产业。农业不仅对实现粮食和食品安全具有重要意义,而且在保障农业和农村经济持续稳定增长,实现生物和文化的多样化发展,支撑其他多种产业发展也具有重要的作用。因此,在新形势下,强调在现代化过程中不可忽视农业,要特别加强对农业的支持和保护,不仅要关注农产品的数量安全,更要关注农产品的质量安全和生态安全,在构建城乡经济社会发展一体化新格局的框架下,积极实施“以工补农、以城带乡”的政策反哺农业、扶持农业。

二是从单纯的农业保护向全面的农业支持转变。既在价格、产品流通等方面给予强有力的保护与激励,也积极适应市场化和国际化趋势,在基础设施、贸易促进、科技发展等方面给予全面支持。既继续加强对农业物质产品的质量、数量和种类进行调整,同时注重农产品的感受体现功能,并且要大力提高原产地产品的知名度,进而提高农业物质产品的竞争力;也通过发掘农业的非物质产品功能进行结构调整,发挥农业的生态环境保护功能、生物多样性保存功能、小区域气候作用功能、自然资源的循环利用功能、科学教育的示范功能、观光休闲旅游功能、民俗文化的传承功能和自然遗产与文化遗产的延续功能等等,使农业结构的调整逐渐摆脱单一的物质产品结构调整模式,通过农业的非物质产品功能促进农业结构调整的区域化、特色化和多样化,以达到发挥区域比较优势、提高农业竞争力、促进农民增收的目的。

三是从单一循环向体系互动转变。强农惠农政策的出发点,不仅考虑农业传统的单一的农产品商品生产功能,还重视构筑农业产业体系各环节间的互动,兼顾食品安全、经济、社会、环境、文化等多种功能,通盘考虑如何构筑由农产品生产体系、农产品加工体系、食品销售体系、质量管理体系、政策支持体系、生产组织体系、市场流通体系、生态保护体系以及安全体系等所组成的具有多方面功能的农业大产业体系,确保农业内部各产业以及相关产业的互动和融合,促进农村经济持续健康发展。

第二章 河南省农业主要功能 及地域分异特征分析

多年来,河南省坚持把加快工业化、城镇化、推进农业现代化,作为加快发展的基本途径,在坚持以工业化为核心、促进产业素质和竞争力明显提升的同时,毫不动摇地坚持农业的基础地位,抓紧抓好粮食生产,大力发展现代农业,坚持“以农兴工、以工促农”,谋求工农业互动协调发展。以建设全国重要的优质专用小麦主产和加工基地、全国重要的畜产品生产和加工基地为目标,把食品工业作为六大支柱产业之首来培育。河南出台了一系列支持、鼓励食品工业发展的政策措施,千方百计拉长农产品加工链条,大力发展以农副产品为原料的轻工业,特别是大力发展食品加工业,建立起了具有地方特色的农副产品加工体系,区域主导产业正在形成,农业生态功能不断加强,农业已全面向二、三产业延伸,乡村旅游、“农家乐”等休闲观光农业正在成为农业新的经济增长点,具有多功能的都市型现代农业格局正在形成。农业的食品保障功能、原材料供给功能和就业增收功能不断得到巩固和强化,农业承担的食品供给、健康营养和安全保障的任务越来越重,农产品新的原料用途和加工途径不断被开发出来。同时,农业的生态调节功能、观光休闲功能和文化传承功能日益得到彰显。

第一节 农产品供给功能及其地域分异

农产品供给功能,指的是为全社会提供农产品、确保国家食物安全、输送工业所需的原材料与出口商品。农业的农产品供给功能是农业发展的基础,也是现代农业发展最基本的功能。河南省农产品主要包括粮食、油料、棉花、畜产品、水产品、园艺产品等,目前已形成了以“两个基地”建设即以优质小麦为主的优质粮食生产和加工基地、优质畜产品生产和加工基地为依托的优势主导产业——食品加工业,并提出加快发展果蔬、花卉、苗木、茶叶、中药材等特色农产品,形成了一批特色农业生产和加工基地,创出了一批有市场竞争力的特色农产品品牌。

确保城乡居民食物安全,就是要维持一定的国内食物生产水平,以稳定地保证最基本的供应。所提供的食物要符合保持人们健康的需要,价格也应当是人们所能承受的。食物包括粮食、食用油和肉、蛋、奶等畜产品,核心是粮食(含饲料粮)。目前,全省人口中大部分还是基本上自给自足的农民,食物安全的重点是保证有一定规模的商品性生产。2009年,河南粮食总产量达1078亿斤,实现连续4年超千亿斤,连续6年创历史最高纪录,连续10年居全国首位。河南用占全国6%的耕地生产了占全国10%以上的粮食,成为目前全国为数不多的粮食调出省份,每年调出粮食和粮食制成品在300亿斤左右,为国家粮食安全作出了重要贡献。

表 2.1 河南省 2008 年主要经济指标占全国的比重及位次

指标	比重(%)	位次	指标	比重(%)	位次
乡村总人口	8.9	1	粮食总产量	10.1	1
GDP	6.1	5	棉花总产量	8.7	4
第一产业总产值	7.8	2	油料总产量	17.1	1
第二产业总产值	7.2	5	水果总产量	3.7	8
规模以上工业利润总额	9.1	3	肉类总产量	8.0	3
规模以上工业利税总额	8.2	4	奶类总产量	7.9	4
农民人均纯收入	—	17	禽蛋总产量	13.4	3

资料来源:根据《中国统计年鉴(2009)》。

从农产品生产总体情况看,河南的农产品生产较为稳定,主要农产品产量在全国占有重要地位。从河南实际出发,在现有生产水平和市场条件下,应在稳定粮食生产的基础上,把握建设国家粮食战略工程河南核心区的战略机遇,提高粮食综合生产能力。同时,充分发挥农业区域资源优势,加快其他农产品特别是特色农产品的优势产业带和专业化基地建设,推进区域化布局、规模化生产和产业化经营,以进一步保障农业的农产品供给功能。此外,食品加工、油脂、纺织、生物质能源等产业发展都需要农副产品作为原料,因此,工业发展也要求农业在原材料供给方面有稳定的保障。这些都决定了在今后的发展中,农业的农产品供给功能仍然处于重要地位。

在地域分异特征上,从区位条件和自然条件看,河南粮食供给区以黄淮海平原、南阳盆地和豫北、豫西山前平原为主,主要包括豫北和豫中强筋小麦、豫南弱筋小麦、沿黄沿淮优质水稻、黄淮平原优质大豆及专用玉米等优势产业带(区),这些地区土壤肥沃,气候适宜,雨量充沛,水系发达,且水源涵养好,为农业灌溉提供了较充足的水源,是河南大型商品粮基地,也是加强国家粮食战略工程河南