



国家出版基金项目
NATIONAL PUBLICATION FOUNDATION

全面深化改革研究书系

后人口转变迎来 新改革机遇

NEW REFORM OPPORTUNITIES ROOTED
FROM DEMOGRAPHIC TRANSITION



田雪原 著

新闻出版广电总局深入学习贯彻
习近平总书记系列重要讲话精神主题
出版重点图书



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

· 全面深化改革研究书系 ·

后人口转变迎来 新改革机遇

NEW REFORM OPPORTUNITIES ROOTED
FROM DEMOGRAPHIC TRANSITION

田雪原 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

后人口转变迎来新改革机遇/田雪原著. —北京: 社会科学文献出版社, 2014. 6

(全面深化改革研究书系)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 6002 - 4

I. ①后… II. ①田… III. ①人口 - 关系 - 体制改革 - 研究 - 中国 IV. ①C924.2 ②D61

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 090749 号



著

出版人 / 谢寿光

出版者 / 社会科学文献出版社

地址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 经济与管理出版中心 (010) 59367226

电子信箱 / caijingbu@ssap.cn

项目统筹 / 恽薇

经销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

责任编辑 / 王玉山

责任校对 / 徐兵臣

责任印制 / 岳阳

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/20

版 次 / 2014 年 6 月第 1 版

印 次 / 2014 年 6 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 6002 - 4

定 价 / 49.00 元

印 张 / 18.8

字 数 / 232 千字

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

版权所有 翻印必究

总 序

党的十八大以来，习近平总书记发表了一系列重要讲话，提出了许多富有创见的新思想、新观点、新论断，为我们在新的历史起点上实现新的奋斗目标提供了基本遵循。这一系列重要讲话是对党的十八大精神的深化和拓展，是对中国特色社会主义理论体系的丰富和发展，是在我国经济社会发展的决定性阶段坚持和发展中国特色社会主义的政治纲领，是全面阐述事关中国特色社会主义前途命运重大原则问题的马克思主义文献，是指导我们推进中国特色社会主义伟大实践、实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的行动指南。全面贯彻落实习近平总书记重要讲话，是我们当前和今后一个时期的重要工作。

贯彻落实习总书记系列讲话，要求我们不仅方向明确，也要路径清晰，不仅要快速推进，更要注重成效，蹄疾而步稳。当前，在全面深化改革上，依然存在改什么、怎么改以及孰先

孰后的问题；具体到改革的各个领域、层次、板块，具体到改革的策略与方法，依然存在争议、误解甚至盲区；在贯彻落实习近平总书记重要讲话上，依然存在如何落实、具体路径等问题。为此，既需要在实践中大胆探索，也需要在理论上小心论证。而后者，为社会科学工作者乃至学术出版人提供了机遇，也是中国社会科学工作者义不容辞的使命。

中国社会科学院是党中央直接领导、国务院直属的国家哲学社会科学研究机构。长期以来，以中国社会科学院为代表的社会科学研究者，秉承学术为社会服务、为大众服务的宗旨，辛勤耕耘，努力进取，时刻关注重大现实理论问题研究，为党和国家的发展建言献策。在改革开放以来的每一个历史节点，从党的大政方针到具体制度的构建，中国社会科学院都发出了自己应有的声音，切实起到了党和国家重要思想库和智囊团的作用。在当前全面深化改革、跨越中国历史三峡的重要时刻，中国社科院尤其要发挥自身理论优势，为改革释疑解惑、谋划布局。

为全面贯彻落实十八届三中全会决定和习近平总书记系列重要讲话，由中国社科院牵头，社会科学文献出版社具体组织实施，推出“全面深化改革研究书系”。书系选取了16个专题，约请国内该领域重要学者主持撰写，形成系列丛书。我们的设想是：

1. 所有专题都必须是当前深化改革实践中的难点问题、

重点问题和关键问题。

2. 所有写作者必须是对这些问题深有研究的学者。他们不仅在理论上卓有建树，是某些重要理论观点甚至学派的创始人或者代表，还长期关注社会实践，参与党和国家某些重要政策的制定或论证。

3. 各专题的写作者对十八大精神和习总书记讲话的渊源以及理论与实践基础有深刻研究、深透认识。

4. 书系总体为应用对策研究，要求有观点、有论证、有调研、有数据、有方案，实证性突出。

根据上述标准，我们选取的 16 个专题是：改革开放与中国经验、经济体制改革、财政制度、企业绩效革新、人口问题、城镇化、国家治理现代化、依宪治国、文化市场、社会组织体制建设、生态文明建设、党的建设。这些专题覆盖了十八大报告所论及的经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设、党的建设、军队建设七大方面中，除党的建设和军队建设外的五个主要方面，都属于改革中的关键点。各专题的写作者多数来自中国社科院，也有部分来自中央编译局、清华大学等国内重要研究机构与高校，全部是各该领域的顶尖级学者。这些学者已有的学术积淀，以及他们长期为党和国家政策制定担当智识支持的经历，保证了书系的权威性、实用性和指导性。从各专题的成稿情况看，作者问题意识强，对当前改革的难点和重点反映多，理论探讨深入。书中提出的对策方

案，也有较强的可操作性。总体而言，书系内容扎实，讨论深入，对现实有参考意义，基本达到了我们的要求。当然，学无止境，改革无止境，诚挚欢迎学界同道讨论批评。

书稿初成之际，得知书系入选新闻出版广电总局的“深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神主题出版重点图书”，并获得国家出版基金支持，不胜欣喜，也很受鼓舞。2014年是中国的马年，也是全面深化改革的开局之年，正当扬鞭奋蹄，开启新程。

是为序。

王伟光

2014年2月5日

摘 要

改革开放以来，中国经济持续高速增长的重要原因之一，得益于人口转变年龄结构变动“黄金时代”提供的“人口红利”。目前，“人口红利”衰减趋势已成，人口老龄化日益显现等已成为焦点问题。本书在把握“后人口转变”人口数量、素质、结构变动基础上，就党的十八大提出的全面建成小康社会和全面深化改革开放目标和任务，开展边缘、交叉、综合性实证研究。特别就劳动年龄人口变动与“人口红利”、人口老龄化与“中等收入陷阱”、劳工荒与 2020 年收入翻番、稳增长调结构与城市化转型、人口发展战略与资源环境可持续发展等社会经济发展全局性重大问题，开展创新研究。

本书分为八个部分。第一部分，换个视角——“后人口转变”遭遇新改革浪潮。重点探讨党的十八届三中全会重启改革，给社会经济发展等带来的机遇，释放出通往中华民族伟大复兴之路的正能量。第二至第六部分，立足“后人口转变”，在对劳动年龄人口、老年人口、城市人口变动研究基础

2 后人口转变迎来新改革机遇

上，阐发人口发展战略和人口政策决策选择。第七和第八两部分，站在我国长远发展战略——科教兴国和可持续发展两大战略立场，审视人口的变动和发展，提出和阐发人口在其中的位置、作用 and 影响，探寻改革的思路和“后人口转变”决策选择。

Abstract

Since China's "Reform and Opening-up", one factor that caused China's continuous high-speed economic growth is the "demographic dividend" which is caused by the "Golden Age" of China's demographic transition on age structure. However, with the diminishing effect of the "demographic dividend", the aging of population is becoming a new challenge. This book applied comprehensive empirical studies on the policy goal of "deepening reform and opening-up" and "building a well-off society in an all-round manner" which is proposed in the 18th National Congress of the Chinese Communist Party (CPC), on the basis of the understanding of the post demographic transition as shown in the scale, quality and structural changes of Chinese population. More specifically, this study focuses on the topics such as the relationship between aging changes of workers and the "demographic dividend", the relationship between aging population and "middle income trap", the relationship between the recent shortage of workforce and the policy goal of doubling income in 2020, the relationship between the "securing growth rate with structural improvement" and urbanization, the relationship between the demographic development strategy and the sustainable

development environmental resources.

This book is divided by eight parts. In the first part of this book, it discusses about the how to take the opportunity of the restarting of reforms which is proposed in the Third Plenary Session of the 18th National Congress of the CPC. In the second through the sixth parts, this book discusses about the demographic transition strategy and the choosing of population policies based on the study of age distribution of workforce, as well as the changes in aging population and urban population. In the last two parts, it explains how population issues affect the long-term development of China, that is, the strategies of promoting the China's development through education and sustainable development.

目 录

CONTENTS

绪 论	1
-----------	---

换个视角

——“后人口转变”遭遇新改革浪潮	11
一 改革在波浪式推进中再启程	12
二 换个视角看人口	32
三 改革激活“后人口转变”	39

准确判断

——人口年龄结构“后黄金时代”尚未结束	46
一 “黄金时代”发展机遇	47
二 跨越“中等收入陷阱”	53
三 改革释放“后黄金时代”正能量	62

顶层设计

——养老保障改革进入攻坚阶段	69
一 人口老龄化大趋势	70

二 养老保障体系顶层设计	84
三 养老保险体制改革	96

二元体制

——城市（镇）化转型升级改革必须突破的藩篱	106
一 城镇化“失市”之痛	107
二 以改革推动城乡协调发展	121
三 “以人为核心”的城市化	133

把握未来

——人口发展战略“三步走”	151
一 目前的人口态势	152
二 “三步走”人口发展战略	165
三 走好人口战略第二步	174

人口政策

——人口发展战略实施的推进器	181
一 人口生育政策溯源	182
二 关键的决策	212
三 与时俱进的政策调整	246

科教兴国

——深化教育科技领域改革再启程	255
一 科教兴国任重道远	256

二 改革应试教育体制	272
三 “应试”式科技体制改革	292
 伟大复兴	
——人口与可持续发展任重道远	309
一 可持续发展与中华民族伟大复兴	310
二 可持续发展战略框架体系	319
三 人口与可持续发展战略	336
 参考文献	 354

目 录

CONTENTS

Introduction	/ 1
--------------	-----

A New Prospective

—“ <i>Post Demographic Transition</i> ” Meets a New <i>Wave of Reform</i>	/ 11
1. A Restarting of Reform	/ 12
2. A New Prospective of Population	/ 32
3. Reform Evoking “Post Demographic Transition”	/ 39

Precise Inference

— <i>The “Post Golden Age” of Demographic Age Structure</i> <i>Is Not over Yet</i>	/ 46
1. The Opportunities in the “Golden Age”	/ 47
2. Bypassing the “Middle Income Trap”	/ 53
3. Releasing the Positive Energy of the “Post Golden Age”	/ 62

Policy Designs

- The Critical Time for the Old-age Security System* / 69
- 1. The Trend of Aging / 70
- 2. Policy Designs For The Old-age Security System / 84
- 3. Reforms of The Old-age Security System / 96

The Binary System

- A Necessary Breakthrough for Urbanization* / 106
- 1. The Pain of Incomplete Urbanization / 107
- 2. Reforms to Promote Urbanization / 121
- 3. The Urbanizationcored with Humanity / 133

Grasping Future

- The Three-Step Strategy of Demographic Development* / 151
- 1. The Present Statue of China's Population / 152
- 2. The Three-step Strategy of Demographic Development / 165
- 3. Stepping Out the Second Step / 174

Demographic Policies

- Propelling the Demographic Development* / 181
- 1. The Origin of Birth Policy / 182
- 2. Key Decisions / 212
- 3. Policy Readjustments to Keep Pace with the Times / 246

The “Promoting Development by Education” Strategy

—*Deepening Reforms in Education and Technology* / 255

1. A Long Way of Promoting Development by Education / 256
2. Reform of Test-oriented Education System / 272
3. Reform of Test-oriented Innovationsystem / 292

The Rejuvenation of China

—*A Long Way of Demographic Sustainable Development* / 309

1. Sustainable Development and the Rejuvenation of
China / 310
2. The Frame of Sustainable Development / 319
3. The Demographic Sustainable Development Strategy / 336

References / 354