

 中国社会科学院创新工程学术出版资助项目

 国家社科基金重大特别委托项目
西南边疆历史与现状综合研究项目·档案文献系列

民国时期西南边疆 档案资料汇编

云南省档案馆◎编

【第二卷】

云南卷
(共八十卷)

 中国社会科学院创新工程学术出版资助项目



国家社科基金重大特别委托项目

西南边疆历史与现状综合研究项目·档案文献系列

民国时期西南边疆 档案资料汇编

云南卷（共八十卷）

云南省档案馆◎编

【第一卷】



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

民国时期西南边疆档案资料汇编. 云南卷: 全 80 卷 / 云南省档案馆编. —北京: 社会科学文献出版社, 2013.9
(西南边疆历史与现状综合研究项目·档案文献系列)
ISBN 978-7-5097-4740-7

I. ①民… II. ①云… III. ①边疆地区-历史档案-档案资料-汇编-云南省-民国 IV. ①K297

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 128063 号

西南边疆历史与现状综合研究项目·档案文献系列

民国时期西南边疆档案资料汇编 云南卷(共八十卷)

编 者 / 云南省档案馆

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 人文分社(010) 59367215

电子信箱 / renwen@ssap.cn

项目统筹 / 宋月华 黄 丹

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心(010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心(010) 59367028

责任编辑 / 魏小微 黄 丹 宋淑洁 马续辉

责任校对 / 赵子光 郭瑞萍 等

责任印制 / 岳 阳

印 装 / 北京京华虎彩印刷有限公司

开 本 / 787mm×1092mm 1/16

版 次 / 2013 年 9 月第 1 版

印 次 / 2013 年 9 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-4740-7

定 价 / 58000.00 元(共八十卷)

印 张 / 2594

幅 数 / 41504

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究

『西南边疆历史与现状综合
研究项目·档案文献系列』

编委会

名誉主任 江蓝生

主任 马大正

副主任 晋保平

成 员 (按姓氏笔画排序)

马大正 方 铁 方素梅 吕余生

刘晖春 刘楠来 江蓝生 孙宏开

李世愉 李国强 李斌城 杨 群

宋月华 张振鹄 周建新 贺圣达

晋保平

云南卷编委会

总 编 审 黄凤平

主 编 王志强

编 辑 何玉菲 李 涛 杨健生 郭懿锋

总序

『西南边疆历史与现状综合研究项目』（以下简称『西南边疆项目』）为国家社科基金重大特别委托项目，由全国哲学社会科学规划办公室委托中国社会科学院科研局组织管理。『西南边疆项目』设『西南边疆历史与现状综合研究项目·研究系列』和『西南边疆历史与现状综合研究项目·档案文献系列』（以下简称『西南边疆档案文献系列』），对课题中优秀者分别列入上述系列予以出版。

档案文献是学术研究赖以进行、得以深化的基础，研究工作如无包括档案文献在内的资料的支撑就如无源之水，如无新资料的发现和补充，学术研究想要有所创新也将欲而不可求。因此，包括档案文献在内的新资料的系统发掘与整理，实乃深化研究的第一要务。诚如当代著名历史学家戴逸教授所言：『编史要务，首在采集史料，广搜确证，以为依据，必借此史料，乃能窥见历史陈迹。故史料为历史研究之基础，研究者必须积累大量史料，勤于梳理，善于分析，去粗取精，去伪存真，由此及彼，由表及里，进行科学之抽象，上升为理性之认识，才能洞察过去，认识历史规律。史料之于历史研究，犹如水之于鱼，空气之于鸟，水涸则鱼逝，气盈则鸟飞。历史科学之辉煌殿堂必须岿然耸立于丰富、确凿、可靠之史料基础上，不能构建于虚无缥缈之中。』

西南边疆研究课题涵盖面很广，其中包括从古至今历代政府对西南边疆治理、西南区域地方史与民族史等内容，也包括西南边疆地区与内地、与境外区域的政治、经济、文化关系史研究，还涉及古代中国疆域理论、中国边疆学等研究领域，同时与当代西南边疆面临的理论和实践问题密切相关。面对如此众多的研究内容，而西南边疆有关的档案文献尚存在多与散，疏于整理的现状，收集整理任务十分繁重。『西南边疆项目』专家委员会在项目启动之始即决定着手组织对云南、广西两省区民国时期的档案进行整理，同时又对云南、广西历代文献进行有选择的整理、汇编，以及口述史料

的收集，形成了一批具有较高学术质量的档案文献资料整理成果，并成为『西南边疆档案文献系列』的选题。我们期待『西南边疆档案文献系列』成果的面世，能为西南边疆学术研究深化提供新的、有价值的的第一手资料。

自二〇〇八年正式启动以来，中国社会科学院党组高度重视『西南边疆项目』的组织工作，中国社会科学院副院长、『西南边疆项目』领导小组组长江蓝生同志对项目的有序开展一直给予悉心指导。项目实施过程中，还得到中共中央宣传部、全国哲学社会科学规划办公室、云南省委宣传部、广西壮族自治区党委宣传部、云南省哲学社会科学规划办公室、广西壮族自治区哲学社会科学规划办公室，以及云南、广西两省区档案局（馆）、高校和科研机构领导、专家学者的大力支持与参与，在此一并深表敬意和谢意。

『西南边疆档案文献系列』由社会科学文献出版社出版，社会科学文献出版社领导对社会科学事业的大力支持，编辑人员严谨求实的工作作风，一贯为学人称道，值此『西南边疆档案文献系列』付梓面世之际，谨致以由衷的谢意。

『西南边疆档案文献系列』编委会

二〇一三年五月

序言

对民国时期云南历史的研究，档案工作者、史学工作者首先要做好民国档案文献的整理和公布，梳理清楚历史的记忆。国家社科基金重大特别委托项目『西南边疆历史与现状综合研究项目·档案文献系列』课题，为这项工作提供了一个平台。《民国时期西南边疆档案资料汇编》（以下简称《汇编》）是这一研究项目的成果之一。

云南是人类最早的发祥地之一，早在一七〇万年前，『元谋人』就在这块土地上生活，在旧石器和新石器时期创造了远古文明。先秦时期云南各民族人民在以滇池为中心的周边地区建立了古滇国。秦始皇统一中国，在云南设置郡县，使云南成为中央王朝统一管理的行政区域。唐、宋时期出现的南诏、大理地方政权，成为中原王朝在西南的屏障。自十三世纪中叶始，云南作为省一级行政区划的名称延续至今。明、清时期，汉族大规模移入云南，进一步促进了中原文化与云南本土文化的融合。

进入近代以来，云南在中国历史发展中的地位更加重要。二十世纪初建立云南陆军讲武堂，一九一〇年建成滇越铁路，一九一二年建成中国第一座水力发电站——石龙坝电站，一九一五年从云南首义开始的反对袁世凯复辟的护国战争，抗日战争中云南子弟出滇作战，一九三八年建成滇缅公路，为远征军人缅作战提供支援，一九四五年昆明爆发的反内战、争取民主的『一二·一』运动等，对中国的历史发展产生了深远的影响。

民国时期，云南经济社会发展有着特殊的方面：在边疆少数民族地区设立行政机构，实行『流官』与『土司』并行治理；建立边地学校，招收少数民族子弟入学，动员鼓励土司子弟到内地学校学习；在边地推行邮政、电讯；依靠土司势力对抗外强，守土固疆；政府部门、研究机构、大学等对云南山川河流、地理环境、资源物产以及民风民俗展开各项调查；筹措经费，补助海外及省外学子，建立各类国立、省立学校和专门学校，形成现代教育体系；建立医疗、防疫机构；创立富滇银行，支持现代工业发展；建设水力发电站、自来水厂、锡冶炼厂、造纸厂等；设置农、林、畜研究推广机

构,改进传统种植、养殖方法,推行优良籽种。值得重视的是,抗日战争时期,大批中央和内地工业企业、大学和研究机构内迁云南,快速提升了云南经济和教育文化水平。这些历史发展的痕迹,在档案中有详细的记录和反映。民国三十七年的历史进程,推动了云南经济社会的发展,推动了云南边疆各项建设工作,促进了云南各民族间经济、文化的交流。

一九四九年十二月九日,国民党云南省政府主席兼云南绥靖公署主任卢汉,宣布脱离国民党阵营,接受中国共产党和中央人民政府领导,民国时期云南省政府及部分学校、企业单位的档案得以完整保留移交,为云南留下一笔丰富的历史文化资源。云南省档案馆保存的三十万卷(册)民国时期的档案文献,记录了一九二一年至一九四九年的云南历史。这批档案主要有国民政府及其各机关与云南省政府及其各机关的往来文件,云南省政府及其各机关与各级行政机构、各大专院校、各公立和私立学校、企业的往来文件,国民政府在滇企业、军警部门、研究机构形成的档案等。档案内容涵盖了民国时期云南政治、经济、社会的各个方面。此次收入《汇编》的档案系一九二一年至一九四九年间云南省政府及各行政专员公署、县政府、设治局、殖边局、行政委员的年度和专项工作计划、工作报告、调查报告;各级党政军机关官员往来信函;云南全省及各县(局)人口、田赋粮食调查统计;民俗、宗教调查;各类学校及在校学生统计;农林良种推广、畜种改良、烟草及蚕桑种植推广、农业水利设施建设;道路、桥梁、市镇建设等文件资料。

由于民国时期云南各级行政机构多为初设,公文形成和办理虽有规可依,但多有随意,纸张、笔迹等书写材料规格不一,至今已显破损和退迹,新中国成立后对这部分档案的整理只是初步成卷装订,故对于以影印方式选材和编辑出版档案史料,选材质量和阅读有一些影响。

近年来,在做好档案整理工作的基础上,云南省档案馆加快历史档案公布与开放进度,与国内外机构加大合作,开展档案史料编辑出版、档案展览工作。《汇编》的出版发行,为民国时期云南历史的考察和分析又提供了一点原始材料。

云南卷编委会

二〇一三年六月

凡例

一、本书以影印件方式向读者展示档案原件的内容和形式。选取的材料均为云南省档案馆馆藏档案。

二、由于篇幅所限，本书主要选取民国时期云南省政府及其部分机关、地方各行政公署、县（设治局）的来往公文、调查统计资料，同时收录少部分国民政府及其部门与云南省政府的来往公文、信函。

三、本书所选材料尽量按问题、区域分类，同类材料按时间顺序排列。

四、本书目录题名为一事一题。因所选材料大部分为同一事由形成的多份文件，所以采用组合题名方式，由编者按档案涉及的内容、时间、地名和人物等因素撰写目录题名。目录题名中涉及的地名、机构名、人名、时间均按档案照录，公元纪年为编者所加。

五、几份文件内容大致相同的，选录其详。同一事由，所选材料中有修改稿或审定稿、正式文件，且有参考价值的，一并选入。

六、部分文件未标明时间，编者依据案卷前后文时间推证，以「」标明。少部分档案原件有缺页或纸张破损情况。

目录

一 大中华国云南军都督府军政部五年筹备事宜表 [1911-1912]	
附元年预算经费总表 (中华民国四十六百年)	〇〇1
二 外交部驻滇特派员王占祺、云南省民政厅厅长丁兆冠为沿边开发事业拟成计划方案事呈云南省政府 (1934.12.29)	〇八七
三 云南省政府为抄发沿边开发事业计划方案训令省民政厅 (1934.12.29)	
附添县固防、慎选边官两方案抄件	〇九五
四 云南省政府对第二殖边督办所呈沿边开发事的批文 (1935.5.6)	一六
五 云南省民政厅为沿边开发事业计划方案咨外交部驻滇办事处并分令澜沧、腾冲、镇康、丽江等县 (1935.5.8)	一九
六 云南省政府秘书处编『云南省政府民国二十九年度行政计划』 [1939]	一一五
七 内政部为滇缅公路防务及滇省夷地政务意见一案咨云南省政府 (1939.7.31)	一九七
八 云南省政府为滇缅公路防务等情事复咨内政部 (1939.9.7)	一〇〇
九 云南省民政厅为国民党云南省执委会检送云南今后边地党政设施计划的复函 (1939.8.18)	一〇七
一〇 云南省侨胞垦殖委员会编『开发边地方案』 [1940]	一四一
一一 云南省政府为云南省军管区司令部咨送迤西边区计划书一案令知 (1940.9.14)	一六二

一二 云南省政府秘书处编『云南省 政府民国三十一年度行政计划』 [1941]二八六	一四 云南省政府民国三十二年度行 政计划（印发）[1943]二六一
一三 云南省政府秘书处编『云南省 政府民国三十二年度行政计划』 [1942]三三九	

學政司

961

五年籌備
事宜表

2097

附元年預算經費總表

中華民國四十六年

札

急務科

最急



大中華民國雲南省政府軍政部

57 通行遵辦事案奉

大中華民國軍政部正印

為

55 ON

軍都督府扎開照得滇省反正以來大局已
定不能不亟圖建設以期恢張勢力而鞏
固治安惟締造之初頭緒紛繁非總挈大
綱無以收綱舉目張之效非統籌全局無
以為按程遞進之資現中央臨時政府已

告成立將來必宣布大政方針為各省所
宜遵行但滇處邊遠與腹省情形不同措
注緩急之間必先預為籌定茲擬自大中
華國元年起至五年止所有省內一切應
辦事宜預先規定政綱以為進行之準則

惟事關大計非由各項行政主管官員悉心籌擬恐無以切事實而利推行合亟通行札飭札到該部即便轉飭所屬各員體察國情民力將該管職務於五年內應行籌備事宜擬定大綱限新歷二月初十日