

Shanghai Suburb Development Report 2013-2014

上海郊区发展报告

(2013~2014)

上海市发展和改革委员会 编
上海社会科学院



上海社会科学院出版社

Shanghai Academy of Social Sciences Press

Shanghai Suburb Development Report 2013-2014

上海郊区发展报告

(2013 ~ 2014)

上海市发展和改革委员会 编
上海社会科学院



上海社会科学院出版社

Shanghai Academy of Social Sciences Press

图书在版编目(CIP)数据

上海郊区发展报告. 2013~2014/上海市发展和改革委员会,上海社会科学院编. —上海:上海社会科学院出版社,2014

ISBN 978-7-5520-0582-0

I. ①上… II. ①上… ②上… III. ①郊区—区域经济发展—研究报告—上海市—2013~2014 ②郊区—社会发展—研究报告—上海市—2013~2014 IV. ①F127.51

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 076552 号

上海郊区发展报告(2013~2014)

编 者:上海市发展和改革委员会 上海社会科学院

责任编辑:董汉玲

封面设计:闵 敏

出版发行:上海社会科学院出版社

上海淮海中路 622 弄 7 号 电话 63875741 邮编 200020

<http://www.sassp.org.cn> E-mail:sassp@sass.org.cn

排 版:南京展望文化发展有限公司

印 刷:凤凰数码印务有限公司

开 本:710×1010 毫米 1/16 开

印 张:25.25

插 页:2

字 数:400 千字

版 次:2014 年 6 月第 1 版 2014 年 6 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5520-0582-0/F·231 定价:79.80 元

版权所有 翻印必究

编 写 组

顾 问 王 战 俞北华

主 编 阮 青 王 振

副 主 编 李 炜

编写人员 张同林 刘文敏 徐炳胜 樊福卓

薛艳杰 戴伟娟 林建永 吴明玺

朱 俊 焦巍巍

序

《上海郊区发展报告(2013~2014)》，是上海市发展和改革委员会、上海社会科学院联合编撰并出版的第四本全面反映郊区经济社会发展的年度报告。

从20世纪90年代中后期开始，随着改革开放的不断深入和上海经济社会的快速发展，郊区在全市发展中的功能和作用日趋突出，更加重要，成为上海产业结构调整优化、城市空间布局拓展的重要战略空间，成为经济保持长期快速增长和战略性新兴产业培育壮大的重要动力空间。特别在上海的创新驱动发展、经济转型升级中，郊区担当了更加重要的历史使命，已经成为“四个中心”和现代化国际大都市建设的主战场。

郊区对全市人口、资源和环境的承载功能更加突出。郊区9个区县拥有上海全市95.4%的土地面积，在中心城区土地利用几近饱和的情况下，郊区已成为上海市尤为宝贵的重要发展空间；同时，郊区承载着上海70%的常住人口，82%的外来常住人口，且近年来随着大型居住社区加快建设，中心城区人口导入郊区的速度和规模明显加大，郊区已经成为上海人口最主要的承载空间。

郊区对全市经济增长和新兴产业成长的引擎功能更加突出。2013年年底，郊区9个区县增加值约占上海全市的62%(含浦东新区)，贡献率呈上升趋势。在产业发展方面，郊区是上海先进制造业发展的核心空间，战略性新兴产业“十二五”规划“H”型布局的主体功能区，战略性新兴产业和先进制造业产业园区、示范园区的主要分布地；上海着力建设培育的现代生产性服务业集聚区主要都位于郊区，同时郊区生活性服务业、公共服务业既存在巨大

的拓展潜力,也面临明显的发展需求,郊区也正成为关系上海服务业发展水平与实力的重要空间。

近年来,上海市委、市政府一直把郊区放在重要的战略位置。先后提出“九五”变化看市区、“十五”变化看郊区,“中心城区体现繁荣繁华,郊区体现实力水平”等指导思路和发展方针;上海市“十一五”规划提出大力推进社会主义新郊区建设,“十二五”规划强调要“充分发挥郊区在新一轮发展中的战略作用”,并在现代化建设、城市建设重心、新增建设用地和重大产业项目、基础设施和环境建设、优质公共资源配置等许多方面明确提出向郊区转移倾斜或明确的行动计划要求,对郊区的推动和支持日益全面、细化、深化。

当前,郊区在经济社会加快发展的同时,也面临着诸如资源、环境和人才的瓶颈性约束,面临着因快速城市化和外来人口不断流入而带来的新的社会问题。特别是商务成本上升带来的产业竞争力弱化、产业结构调整中的土地制度瓶颈、新城建设中的产城隔阂、城乡公共服务资源配置的不均衡、郊区区县之间发展的不平衡、城乡结合部地区日趋突出的新二元社会结构,等等,这些都是转型发展中亟待解决的重要问题。

《上海郊区发展报告(2013~2014)》由上海市发展和改革委员会地区与区域经济处与上海社会科学院联合组织力量研究编写,内容主要包括:经济发展专题、社会发展专题、各区县专题三大板块。整个报告从面、点、块等多个方面,纵向和横向等多角度对比,比较翔实深入地分析了2013年度上海郊区经济社会发展的主要特征,并对2014年上海郊区经济社会发展的内外部环境与趋势进行分析判断和展望。

在本报告调研、撰写过程中,得到各区县发展和改革委员会,以及市政府有关部门的大力支持,在此表示衷心感谢!

《上海郊区发展报告》课题组

2014年4月18日

目 录

序	《上海郊区发展报告》课题组	1
---------	---------------	---

专 题 报 告 篇

上海郊区经济：2013 年发展与 2014 年展望	3
一、2013 年上海郊区经济发展分析	4
二、2013 年上海郊区产业结构调整概况	11
三、2014 年上海郊区经济发展形势展望	17
上海郊区工业：2013 年发展与 2014 年展望	22
一、2013 年郊区工业发展概况	22
二、2013 年郊区工业重点行业发展态势	31
三、2014 年郊区工业发展展望	43
上海郊区服务业：2013 年发展与 2014 年展望	45
一、2013 年上海郊区服务业总体发展状况及特点	45
二、2013 年上海郊区服务业行业发展状况及特点	57
三、2014 年上海郊区服务业发展展望	67
上海郊区农业：2013 年发展与 2014 年展望	70
一、2013 年农业发展概况与特点	70

2 上海郊区发展报告(2013~2014)

二、2014 年上海农业发展形势	75
三、2014 年上海郊区发展措施建议	76
上海郊区新城：2013 年发展与 2014 年展望	79
一、2013 年上海郊区新城发展概况	79
二、2014 年上海郊区新城发展展望	88
三、进一步加快新城发展的建议	94
上海郊区社会事业：2013 年发展与 2014 年展望	97
一、上海市社会事业发展现状	97
二、上海郊区社会事业发展状况	100
三、上海郊区社会事业发展中需要解决的问题	115
四、促进上海郊区社会事业发展的对策措施	118
上海郊区就业：2013 年发展与 2014 年展望	121
一、2013 年上海郊区就业总体概况	121
二、2013 年上海郊区各区县就业工作概况	126
三、2014 年上海郊区就业形势与展望	132
上海城乡(郊)一体化：2013 年发展与 2014 年展望	137
一、上海 2013 年城乡(郊)一体化发展进展	137
二、上海城乡(郊)一体化发展状况与比较分析	141
三、上海城乡一体化发展 2014 年展望	152

区县报告篇

浦东新区国民经济和社会发展报告：2013~2014	159
一、2013 年国民经济和社会发展计划执行情况	159
二、2014 年经济和社会发展指标预测和主要任务	172
宝山区国民经济和社会发展报告：2013~2014	183
一、2013 年宝山区国民经济和社会发展计划执行情况	183

二、2014 年宝山区国民经济和社会发展主要目标、任务和措施	198
闵行区国民经济和社会发展报告：2013~2014	215
一、2013 年闵行区国民经济和社会发展规划执行情况	215
二、2014 年闵行区国民经济和社会发展规划主要预期目标	232
三、2014 年闵行区重大建设项目安排	242
嘉定区国民经济和社会发展报告：2013~2014	247
一、2013 年嘉定区国民经济和社会发展规划执行情况	247
二、2014 年嘉定区国民经济和社会发展规划预期目标与主要任务	254
三、2014 年嘉定区政府投资重大建设项目计划	259
金山区国民经济和社会发展报告：2013~2014	261
一、2013 年国民经济和社会发展规划执行情况	261
二、2014 年经济社会发展的总体要求和主要目标	271
三、2014 年经济社会发展的主要任务和措施	274
四、2014 年重大工程和实事项目计划	279
松江区国民经济和社会发展报告：2013~2014	282
一、2013 年国民经济和社会发展规划执行情况	282
二、2014 年国民经济和社会发展规划预期目标及主要工作	291
青浦区国民经济和社会发展报告：2013~2014	309
一、2013 年青浦区国民经济和社会发展规划执行情况	309
二、2014 年青浦区国民经济和社会发展规划主要预期目标和任务	322
奉贤区国民经济和社会发展报告：2013~2014	335
一、2013 年奉贤区国民经济和社会发展规划执行情况	335
二、2014 年奉贤区国民经济和社会发展规划主要目标和任务	341
崇明县国民经济和社会发展报告：2013~2014	348
一、2013 年崇明县国民经济和社会发展规划执行情况	348
二、2014 年崇明县国民经济和社会发展规划主要预期目标和任务	358
三、2014 年崇明县实事项目和重点工程计划	364

附录：2013 年主要相关政策

市农委等关于上海市现代农业组织化经营专项奖补试点的意见·····	369
市政府办公厅关于本市加快推进家庭农场发展的指导意见·····	372
上海市推进城乡一体化发展三年行动计划·····	377
关于全面开展本市农村土地承包经营权确权登记工作的实施意见·····	380
上海市临港地区管理办法·····	384
关于在临港地区建立特别机制和实行特别政策的意见·····	391

专题报告篇

上海郊区经济：2013 年发展与 2014 年展望

2013 年,面对错综复杂的外部经济形势,上海郊区在市委、市政府的坚强领导下,深入贯彻落实党的十八大精神,牢牢把握稳中求进工作总基调,紧紧围绕创新驱动发展、经济转型升级的方针,实现了经济平稳发展和结构优化的总体目标。特别是中国(上海)自由贸易试验区的正式挂牌运行、负面清单管理等一系列制度改革的积极推进,为上海郊区深化改革开放、加快制度创新和经济转型升级带来新的重大战略机遇和动力。全市继续推动建设重心向郊区转移,对郊区的公共资源投入力度和政策倾斜明显加大,为郊区经济的转型升级创造了更好的综合环境。

2014 年,是全面贯彻落实党的十八届三中全会精神、全面深化改革的第一年,是深入实施“十二五”规划,谋划“十三五”发展思路的关键一年。世界经济仍将延续缓慢复苏态势,但也存在各种不稳定不确定因素。全国经济仍将保持稳中有进、稳中向好态势,但也有不少突出问题迫切需要解决。上海郊区要积极贯彻落实中央和市委、市政府的总体部署,坚持稳中求进工作总基调,坚持创新驱动发展、经济转型升级,以改革统领全局,以提高经济发展质量和效益为中心,持续推动结构调整,持续推进民生改善,持续促进社会和谐稳定,努力当好全国改革开放排头兵和科学发展先行者,为打造中国经济升级版发挥示范作用。

一、2013 年上海郊区经济发展分析

2013 年,上海郊区积极应对国内外复杂多变的经济形势,紧紧围绕稳增长、调结构、促转型的总体要求,主动改革创新,增加适应能力,取得了超过预期的发展成绩。

1. 经济运行平稳向好,全年增速略有回升

2013 年,上海郊区经济运行总体呈现平稳向好的发展态势,大部分区县的工业、战略性新兴产业和服务业等重点产业呈现良好发展势头,总体发展情况好于上年,经济增长动力有所增强。全年,9 个区县平均经济增速约为 7.5%,虽然仍低于金融危机前的水平,也仍略低于全市经济增速,但较上年增速有所提高,与全市经济增速的差距比上年缩小。

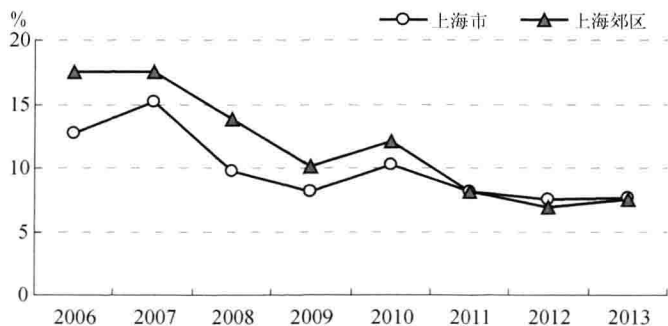
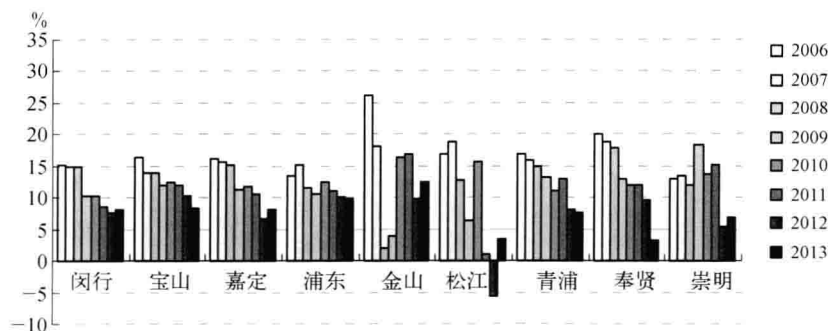


图 1 2006~2013 年上海郊区增加值增长速度与全市增速对比^①

分区县来看,2013 年上海郊区大部分区县的经济增速达到或超出了年初的预期目标,个别区县经济增速略低于年初预期,但 9 个区县的经济增速仍低于 2008 年国际金融危机以前。与全市比较,2013 年上海郊区 9 个区县中,闵行、宝山、嘉定、浦东及金山等 5 个区的经济增速高于全市,其他区县略低于全市。其中,外向型经济比重高的区县,以及支柱产业行业景气度低迷的区县,经济发展形势仍然比较严峻,但全年增速已好于上年。

^① 上海郊区数据 2005~2011 年来自《上海郊区统计年鉴》(2007~2012 年),浦东为郊区口径;2012 年、2013 年数据来自各区县当年国民经济和社会发展统计公报或月度数据,郊区增速按区县平均值计算,浦东为全区口径;上海 2012 年及以前数据来自《上海统计年鉴 2013》,2013 年数据来自《2013 年上海市国民经济和社会发展统计公报》。文中其他数据若无特殊注明,来源相同。

图2 2006~2013年上海郊区各区县增速变化^①

区县之间比较,2013年,上海郊区9个区县的经济增速差距较为明显。除金山区2013年经济增速达到12.5%以外,其他区县经济增速均在两位数以下。总体特征是近郊地区经济增速普遍较高,中远郊地区经济增速相对较低,最低增速为3.2%,与最大增速之间相差9个多百分点。

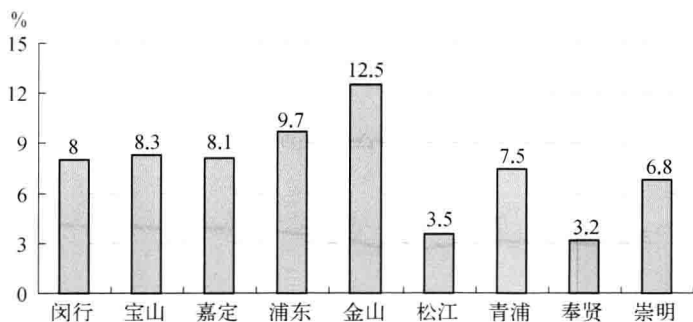
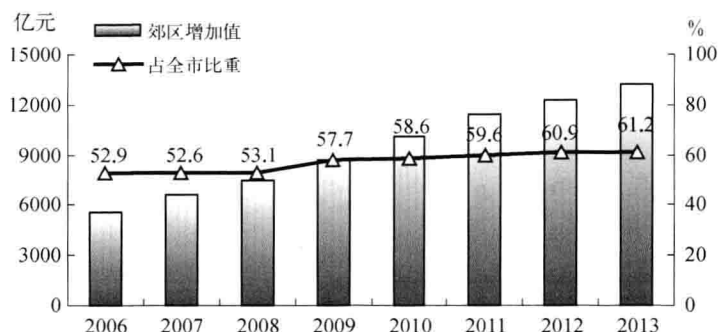


图3 2013年上海郊区各区县经济增速比较

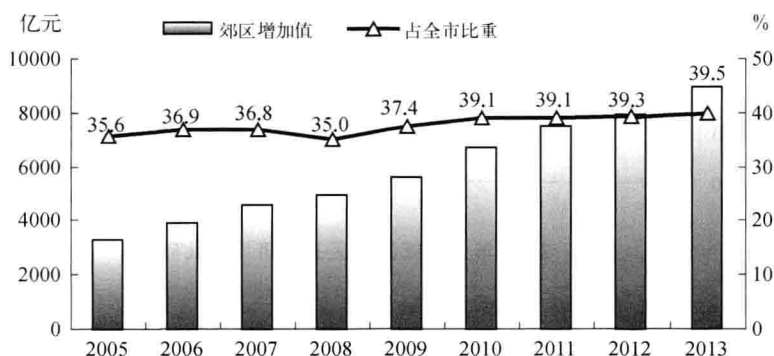
2. 经济规模再上台阶,全市占比略有提高

从经济总量规模来看,2013年,上海郊区9个区县共实现增加值约1.32万亿元,比2012年提高了约980亿元,约为“十一五”期末的1.3倍。2013年,上海郊区9个区县增加值占全市地区生产总值的比重约为61.2%,较上年提高了约0.3个百分点,较“十一五”期末提高了约2.7个百分点。

^① 浦东新区为全区口径。

图4 2006~2013年上海郊区增加值及占上海市比重^①

若浦东新区以郊区部分估算,则2013年上海郊区9个区县共实现增加值约8.5万亿元,相对于2012年的增加值规模约提高了621亿元,约为“十一五”期末增加值的1.3倍。2013年,郊区增加值占上海市地区生产总值的比重约为39.5%,较上年也略有提升,较“十一五”期末比重约提高了0.4个百分点。因此,总体来看,郊区经济在全市经济中的支撑作用在2013年得到了继续增强。但是,相对于郊区土地面积约占全市90%、常住人口约占全市70%的比重来看,郊区经济在全市经济总量中的比重仍显偏低。

图5 2005~2013年上海郊区增加值及占全市比重^②

分区县来看,2013年,上海郊区各区县增加值相对上年均有不同程度的增长,其中净增量最大的是浦东新区的郊区部分及闵行区,超过100亿元;最小的

① 浦东新区为全区口径。

② 浦东新区数据是根据2013年新区增加值及近3年新区郊区增加值占新区总增加值的比重估算值。

是崇明县,不足 20 亿元,其他区县介于 20 亿元~100 亿元之间。区县之间横向比较,2013 年区域差距有所扩大,9 个区县中增加值最高的闵行和浦东郊区已经超过 1700 亿元,最低的崇明仅为 250 多亿元,差距接近 7 倍。2013 年上海郊区各区县之间增加值的梯度差异比较明显,若以 500 亿元为一个梯度进行比较,则 2013 年上海郊区各区县的增加值处于四个梯度,闵行区 and 浦东新区郊区增加值最高,都达到 1500 亿元以上,嘉定区介于 1000 亿元~1500 亿元之间,松江区、宝山区、青浦区、奉贤区介于 500 亿元~1000 亿元之间,崇明县在 500 亿元以下。

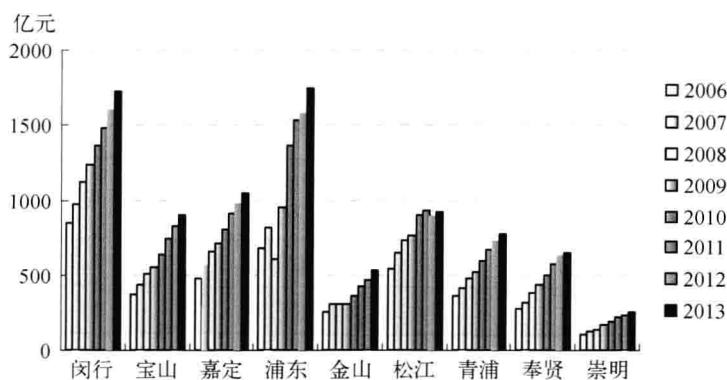


图 6 2006~2013 年上海郊区各区县增加值①

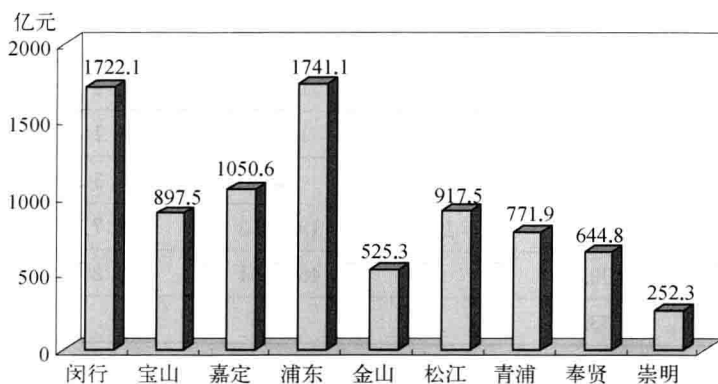


图 7 2013 年上海郊区各区县增加值比较②

① 浦东新区为郊区口径,2008 年以前数据包括合并前的南汇区增加值。

② 数据来源:2013 年 12 月各区县统计月报;浦东新区为郊区口径估算值。