

国民经济恢复时期的 铁岭县

(1948—1957)

中共铁岭县委办公室 编
中共铁岭县委党史研究室

国民经济恢复时期的 铁 岭 县

(1948—1957)

中共铁岭县委办公室
中共铁岭县委党史研究室 编

《国民经济恢复时期的铁岭县》

中共铁岭县委办公室
中共铁岭县委党史研究室 编

铁岭市新华印刷厂印刷

内部资料 免费交流

辽新内资字[2003]第 236 号

总字数：16 万字 印数：300 册

2003 年 10 月

序 言

张克发

以史为鉴，可以知兴替。重视研究历史经验，是我党的一项光荣传统。广大党员干部要担当领导和组织社会主义建设的重任，不能不学习历史知识，特别是近现代历史知识，做到揽古通今，不断提高执政能力和领导水平。

国民经济恢复时期在我国历史上是十分重要的一段时期。党的十一届六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》指出：“在基本完成社会主义改造的七年（1949-1956）党确定的指导方针和基本政策是正确的，取得的胜利是辉煌的。”县委党史研究室编纂的《国民经济恢复时期的铁岭县》一书，集中反映了我县从1948年10月解放，到1957年国民经济恢复、实施“一五”计划这一重要时期，全县广大党员干部、人民群众在县委、县政府的正确领导下，齐心协力，艰苦奋斗，创造条件，勇往直前，较好地完成恢复发展生产、治理战争创伤、建党建政、巩固人民民主政权、镇压反革命、抗美援朝、“三反五反”、荡涤旧社会流毒等各项工作目标，展示了当时全县党员干

部、人民群众与天斗、与地斗、与人斗所取得的辉煌业绩和积极向上的精神风貌，总结了应吸取的经验教训。这本书内容翔实，资料丰富，抚今追昔，催人奋进，是党史研究室按照“以史资政，以史育人”的要求，经过努力工作取得的又一硕果，也是我县党史研究的又一进步，学习和研究这一段历史，对于正确认识县情，对于研究和解决我县面临的现实问题，对于认清历史规律和社会的发展方向，无疑都是十分重要的。因此，希望广大党员干部抽出时间读一读，增加对县情的了解，从中汲取更多的营养。

当前，我县正面临着千载难逢的发展机遇，能否抓住机遇，实现我县的跨越式发展，加快全面建设小康社会的进程，关键在人，关键在领导干部。这既是我们这一代人的荣幸，也是每一名党员干部的重大责任。全县党员干部要切实增强加快发展的责任感、紧迫感，以史为鉴，以史自勉，充分发扬五十年代党员干部在迅速恢复国民经济中体现出来的那种大无畏的革命精神与干劲，团结和带领广大人民群众，进一步振奋精神，与时俱进，抢抓机遇，加快发展，努力实现“三个新突破”，作出无愧于历史，无愧于时代的贡献。

目 录

专 题 篇

为恢复国民经济好转而努力奋斗.....	1
为建立和巩固人民政权而斗争.....	30
铁岭县的“三反”运动.....	40
铁岭县审查干部情况.....	51
铁岭县人民抗美援朝斗争.....	58
认真宣传贯彻过渡时期总路线.....	66
总路线的贯彻执行与第一个五年计划制定实施.....	69
铁岭县对农业的社会主义改造.....	75
铁岭县对资本主义工商业的社会主义改造情况.....	84
铁岭县对手工业的社会主义改造.....	98

专题回忆篇

铁岭县人民抗美援朝斗争的概述.....	102
回忆我参加抗美援朝的一段经历.....	111
丹心吐蕊 血肉相连.....	116
铁岭县农业社会主义改造情况.....	121
铁岭县粮食机构沿革.....	127
铁岭县资本主义工商业社会主义改造前后.....	129

大 事 记 篇

国民经济恢复时期铁岭县大事记.....	144
---------------------	-----

组织沿革篇

组织沿革.....	194
-----------	-----

为恢复国民经济好转而努力奋斗

1948年下半年我党我军在即将取得新民主主义革命胜利之后，经济战线上所面临的一个重要任务，就是彻底摧毁半封建半殖民地经济制度，全面建立新民主主义经济制度。1949年建国初期，面对国内错综复杂的矛盾，千头万绪的工作，处于中心地位的任务是恢复被战争破坏的国民经济，实现国家财政经济状况的基本好转。

一、建国初期铁岭县政治经济形势

铁岭县地处“辽北”，素有沈阳北大门之称。不论是自然条件还是人文环境都是得天独厚的，交通便利、工商繁荣、文化发达……。但在解放前的旧社会，由于帝国主义、封建主义、官僚资本主义的疯狂掠夺与压榨，长时期以来，使这里的政治不断腐败，经济遭到严重破坏，文化日趋落后，广大人民群众一直处在水深火热的痛苦之中。

1945年“九三”抗战胜利后，还没等我党我军站稳脚跟，国民党反动派为窃取胜利果实，便大举派兵进占东北。从1946年3月我党我军被迫退出县城，到1948年10月铁岭彻底解放，在敌占历时三年的统治期间，这里的经济再次遭到更加惨重的破坏。首先在政治上由于各级组织没有得到建立恢复，反动党团没有清理，人心不稳定，社会秩序混乱。二是工商业萧条倒闭。当时全县有工商业主48家1675户，在城内35个工商行业1248家商户中由于交通隔绝，销路不畅，导致货物奇缺，物价飞涨，使其多数业户关门停业。在县内仅有的纸袋、制油、织布、磨米等七个残破工业企业，也处于奄奄一息状态。三是粮价飞涨。1947年城内经营粮食

的十几家私商，趁着该年粮食减产遭灾之机，大搞囤积居奇，从而造成粮贵如金，广大群众只好以野菜充饥，生命朝不保夕。当年国民党领导下的县政府因为财政赤字，学校教员不能发放工资，引起教员罢课一周。四是财政危机入不抵出。国民党反动派在即将垮台的前夜其财政主要来自田赋税收和地方税捐稽征处强行缴征的苛捐杂税。前者因广大村屯完全被共产党、八路军所控制，田赋征收已不可能，后者又由于工商业面临穷愁潦倒的境况，也尽落空。五是金融混乱不堪。1946年3月国民党军进占铁岭后，不久将他们发行的“东北九省流通券”投入市场。1947年国民党农民银行铁岭筹备处下发通知，限期兑换。当时由于市民和一般商人在盲目“正统”思想观念的趋使下，错误认为“中央钞票”才是真币，对原有伪银行发行的银币和苏联红军时改用的钞票产生怀疑，有的便抛售物资兑换“中央票”，有的以不等价的伪币进行转换，结果使广大人民群众和商人遭到巨大损失。

1948年8月，在国民党军即将垮台的前夕，他们在统一货币，废除旧币的幌子下，又急匆匆发布改革货币令，大量发行“金元券”，并以1:300万倍的比例回收早期发行的“东北九省流通券”和“关金券”，以此骗人手段来填补财政巨额赤字。尽管采取如此措施，仍然摆脱不了他们恶性膨胀的厄运，物价上涨更为加剧，政治更加腐败。到1948年9月，零售价指数上涨660倍以上，广大群众民不聊生，挣扎在死亡线上。

二、为恢复国民经济的基本好转而斗争

1949年3月5日至13日，中央召开七届二中全会，会议着重指出：“在全国胜利的形势下，党的工作重心必须由乡

村转移到城市，党的中心任务应是恢复和发展生产。”会上毛泽东同志谆谆告诫我们：“进入城市以后，要把恢复和发展生产作为一切工作的中心，”接着又在 1950 年 6 月党的七届三中全会上强调：“如果我们不能使生产事业尽可能迅速地恢复和发展，获得实的成绩，使一般人民的生活有所改善，那我们就不能维持政权，我们就会站不住脚，革命就会失败”。

为贯彻落实上述会议精神，县委、县政府从 3 月下旬开始，结合本县实际，认真组织学习中央会议精神。在此基础上，又于 7 月召开县直机关各领导和区委书记参加的联席会议，会上通过对中央文件精神的学习理解，进一步统一思想认识，找出差距，采取有效措施，切实把经济工作搞上去。

（一）实行财政经济工作的统一管理和统一领导，争取财政收支平衡。

为加强中央集中统一领导，建立健全财经制度，贯彻执行国家财政纪律和贯彻 1950 年 2 月 13 日，陈云同志在全国财政工作会议上作的题为《关于财经工作统一的决定》的报告，以及 3 月 3 日，政务院颁布的《关于统一国家财政经济工作的决定》。县委，县政府针对上述报告和决定精神，积极采取措施。在确保全县财经平衡方面，通过整顿税收，公营企业利润上缴财政，清理现有仓库库存物资等办法，予以保证。据此，解放初期，县人民政府规定，县属各单位的收入统一归财政部门，划清收支界限，实行统收统支，收入全部上缴，支出实报实销的供给制度。与此同时，对工业、商业、农业等行业的财务管理也做出相应的规定。

第一，1952 年县委、县政府制定了一年一定的统一领导，分级管理，收支两条线的新财政体制。财政本照发展地方生

产，保证开支总原则，在大力组织收入，严格掌握开支的同时，加强对企业财务管理力度。从而年预算结果，总收入完成 1,549 千元，为年初预算的 112%。

第二，积极开展增产节约和反贪污、反浪费、反官僚主义运动。1951 年 12 月，中央作出《关于实行精兵简政，增产节约，反对贪污、反对浪费和反对官僚主义的决定》。按照党中央这一指示，全县于 1952 年 8 月 18 日至 10 月 10 日在实行现金管理，统一清理各单位物资的同时，开展“三反”运动。由此，全县工业企业的经营管理得到很大地提高，既扩大了生产，增加生产品种，又增加了利润，降低了成本，充实了县财政的收入。

第三，开征新税，增加税收，扩大财源。原来在铁岭初期执行的是东北行政区和辽西省规定的税收。1950 年 7 月国家政务院颁布《全国税收实施细则》，统一全国税制，除农业税外，全国统一征收 14 种税。铁岭县对此除关税，利息所得税等 4 种没征收，其余 10 种执行征收。这样，就改变了过去那种以征收“农业税（公粮）为主的局面，大大扩大了税收来源，增加了税收，为国家积累了建设资金。

据资料统计，1950 年至 1952 年全县财政收入情况：1950 年财政总收入为 567 千元，其中税收 79 千元，1951 年 1.457 千元，税收 270 千元，1952 年 1.549 千元，税收 334 千元。这充分表明，新的税收政策在县财政收入中所占的比例很大。

第四，发行折实公债。为加强金融管理，掌握战时经济，稳定市场物价，吸收游资进行经济建设和完成抗美援朝任务。1950 年 2 月和 10 月，东北人民政府和辽西省人民政府先后

发行两期生产建设折实公债，推销对象是游资持有者、私商、城市殷实富户。对此，县委、县政府于同年 3 月 7 日召开商民大会，经过广泛宣传动员，9 日，工商业代表在城区人民代表大会会议上，就认购 6 万份。10 日，县工商联合会又召开各同业分会长、副会长、组长会议，传达学习上级有关精神。会上在到会的 165 名人员中，当场认购 65.117 份，折款 716.270 元。接着动员综合游资持有者及富户开始认购，到年底又认购 241.885 份，折成现金约占市场游资的 75%以上，从而起到了平抑物价的作用，并为全县经济恢复和发展创造了重要条件。

（二）贯彻中共七届三中全会精神，大力发展各业生产。

为进一步争取国家经济的好转，1950 年 6 月，党中央召开七届三中全会。会上毛泽东同志在《争取国家财政经济状况的基本好转而斗争》报告中指出：要获得财政经济状况的根本好转需要三个条件，即（一）土地改革的完成；（二）现有工商业的合理调整；（三）国家机构所需经费的大量节减。对此，县委、县政府就紧紧围绕这一精神，展开卓有成效的工作。

1、恢复农业生产。农业是国民经济的基础，是工业和其它各业发展的需要。解放初期，抓紧土地改革的完成，是加快恢复农业生产的关键一环。我县土改工作经历了两个阶段，第一阶段是日本投降后的 1946 年 5 月，在部分农村开展，但时间不长，由于国民党军的进占便夭折了。第二阶段是 1948 年 10 月，铁岭获得彻底解放不久就轰轰烈烈地开展起来了。在操作中大体经历了四个步骤。县政府首先发出布告，把有关土改政策让广大群众都知道；接着由县区抽调干部组

成土改工作组，经过集训试点，分别下到各村屯实地开展。他们在具体的工作中，一是认真执行“依靠雇贫农，团结中农，中立富农”，有步骤有区别地消灭封建剥削制度，大力发展农业生产的方针政策。二是在分配土地的原则及方法上对其数量与质量采取抽多补少，抽肥补瘦的方法，使农民皆获得同等的土地。第三是在土改实施中，始终抓好宣传土地法大纲，抓好初划阶级，抓好土地仗评工作。与此同时，县委、县政府还作出“两条限制”，即一是没有区政府审批，不能最后确定阶级成份；二是在没有确定成份前不准乱批、乱分、乱斗。第四，在分地具体方法上，采取仗评、搭配、认段等步骤。丈清土地亩数，划明地段，按地板评出产量，按产量高低折合，好坏地板搭配，按地段，让分得土地者认领。

铁岭县在整个土改过程中，由于认真贯彻了党的土改政策，紧紧依靠雇贫农，团结中农，走群众路线，仅用冬闲四个月的时间，就完成了任务。彻底消灭了几千年的封建土地剥削制度，使广大无地或少地农民真正在政治上、经济上翻了身，实现了耕者有其田。从而对巩固人民政权，调动群众发展农业生产积极性起到推动作用。

开展救灾和生产自救是恢复农业生产的当务之急。从1949年到1951年我县连续遭受严重水灾。1949年8月，辽河泛滥成灾，受淹土地达268,500亩，受灾人口33,368人，减产粮食1000万公斤。1951年8月，辽河、柴河、清河降暴雨后，山洪爆发，蔓延成灾，洪水涌入县城。这次水灾淹地529,500亩，有几个村15,800户，65,300人受灾，倒塌房屋13,500间，粮食减产达5.25万吨，直接经济损失656万多元。

面对百年一遇之天灾，县委、县政府遵照国家政务院《关于生产救灾指示》，在东北局、辽西省委直接领导下，组织县区干部深入灾区，带领广大灾民，积极开展生产自救。一是政府支持，发放救济粮 450 万斤，发放衣物 3.2 万多件，其中棉衣 3 万多套，鞋帽一万多件；二是广泛开展募捐活动，号召群众有钱出钱，有物出物，共济同舟；三是动员灾区村民大搞副业生产。为此，县委、县政府还发放副业贷款 46 万余元。由于采取上述措施，使农业生产很快得以恢复。

加强农田水利建设是恢复发展农副业生产的又一举措。1948 年铁岭解放后，县委、县政府接受旧社会水患的教训，认真贯彻执行中央“关于防止水患，兴修水利，以达到发展生产为目的水利方针”和“以防为主，防重于抢，统筹规划，相互结合，统一领导，统一水政”的原则，拟定了防“辽”规划。1949 年 4 月，首先在三区镇西堡乡双井子乡桑墩子至古洞坨段，修筑辽河堤坝，动员全县人民大干 20 天，完成堤坝 17 公里，动用土方 9 万立方米。1952 年以后，为了疏通河道，使水流畅通，又动员群众，不惜人力物力，进行截弯取直和加高培厚工程。从而，为农业丰产提供了保证。

积极推广农业丰产经验，大力引导农民改进耕作技术是发展农业生产的有力保障。一是 1950 年县政府成立国营示范系列农场，做为推广农业新技术中心，在选育良种，科学施肥和改进耕作技术以及使用新农具等方面起到示范作用。二是在各区相应地建立农业技术指导站，他们的任务是宣传鼓动，技术培训，重点示范，组织观摩，推广普及新技术。三是推广黑龙江省肇源县丰产经验。1953 年县委、县政府坚持普遍宣传、重点推广的方针，广泛采取适度密植、防旱保

摘、摘苗保苗、合理施肥和大垅宽扩、密植等方法，使全县13.8%的土地实现了新的耕作方法。由此，不仅粮食产量得到大幅度提高，也为日益发展壮大的互助合作运动起到了促进作用。

大搞副业生产也是恢复农业生产、增加农民经济收入的一项重要补充。1948年10月铁岭解放后，多种副业生产很快被纳入政府工作的议事日程。设立专门机构，进行组织销售，引进优良品种，使广大群众以饲养畜禽、编织、农产品加工等大宗项目普遍开展起来。与此同时，县委、县政府还组建畜禽管理机构，指导饲养畜禽，预防和防治疫病发生。1950年生猪饲养量53,552头，是解放前的1.25倍，1950年鸡饲养量为50,975只，到1954年发展到201,460只。1956年出售9,550公斤，是1950年的3倍。

在副业生产中，铁岭县还充分利用和发挥本地优越的自然条件，大搞养殖、编织、采石、采沙、采集山货野果及药材。此外，还进行劳务输出。上述种种措施有效地推进了农业生产恢复发展。

2、恢复发展工业生产。三年国民经济恢复时期，县委、县政府在抓紧农业恢复与发展的同时还根据中央七届三中全会精神，把工作重心由乡村转到城市，从而加强了对工业的领导。1948年10月铁岭刚解放，县人民政府就设立了生产部，负责接管国民党时期遗留下来的7个残破工厂。1949年县生产部撤销，成立企业科。1953年从加强领导和工作实际出发，改企业科为工业科，1954年又改为工业局。县委、县政府除了，定期研究，认真贯彻执行“巩固提高，稳步前进”的方针外，还委派得力干部重点抓好企业的整顿与改进。具

体做法有以下几点。

第一，恢复和发展国营工业。解放后，县人民政府接收敌伪时期残留下來的织布厂、纸袋厂、制油厂、粮谷加工厂等七个工厂为地方国营企业，有职工 204 人，工业总产值 387 万元。1951 年从沈阳迁入橡胶、阀门、有色、印刷、选矿药剂等厂。同年又新建机械、造纸、化工、食品厂。1954 年县委、县政府对国营工业进行整顿，将 10 个小厂合并为 8 个较完整的大厂，还充实了设备，扩建了机械化工、造纸、食品厂，新建了砖窑厂。期间，县委、县政府按照勤俭办一切事业的精神，大力开展以技术革新为内容的先进生产者运动，克服原料不足等困难，提高产品数量和质量，降低了产品成本。

第二，恢复发展私营工业，解放后私营工业得到充分发展。1949 年城镇有个体手工业 447 户、从业者 837 人。1950 年县委、县政府按中央、东北局和辽西省政府的指示，在公私兼顾、劳资两利、发展生产、繁荣经济的方针指导下，进行合理调整。经过调整，使私营工业从经营范围、原料供应、销售市场、劳动条件、价格和财政金融政策等方面都得到了照顾，并采取加工订货、包销等方式把私营企业的产销纳入全县经济计划。到 1951 年私营工业上升到 636 户 2.057 人，资本金额 23 万元，生产总值达 201 万元。1956 年公私合营时，有的转为集体，有的并入全民。

在调整中，县委、县政府为完成预订的计划，首先抓紧建党工作。1949 年 12 月开始在工厂公开建党，吸收工人中优秀分子入党。1950 年 6 月，县委为加强企业的组织工作，抽调党员干部专门从事党的工作，各企业大部分组建了党支

部，扩大党组织影响。其次各工厂大力加强对企业的管理，建立起有工人代表参加的管理委员会，并结合本厂实际，制订厂规厂纪，制订生产计划，强化安全措施。第三，充分调动职工生产积极性，开展以技术革新为主要内容的爱国生产运动。第四，号召职工开展工厂设备器材献纳活动，使企业生产正常进行，从而提高了劳动生产率，为国家积累了资金。如国营经济总产值 1950 年 10.000 千元，到 1953 年增加到 27.000 千元。第五，发展了地方国营工业企业。在解放初期接收的 7 个企业多属于规模小、手工业性质。经过调整，合并了 3 个制油厂和制米厂，为油米加工厂；扩大酱油厂为食品公司，又增加了汽水、糖果车间。胜利铁工厂增加了铸造车间，改为机械厂。原来的窑业公司增建电力制砖机。钴粒厂、制酒厂、印刷厂都新建了厂房，增加了机台，到 1951 年形成较为完整的 10 个厂。1952 年新建造纸厂、化工厂，同年 8 月又接管了法库 2 个厂，到 53 年共发展到初具规模的 21 个工厂，总产值达 2.700 万元。比 1950 年增加了一倍半。此后，全县工业企业很快迈入健康轨道。

3、恢复和发展交通运输事业。解放前的铁岭，由于国民党的战乱影响，境内公路运输事业不但没有得到养护与增建，而且还遭到严重破坏，全县交通运输处于停滞状态。解放后，县委、县政府在恢复发展经济中，也把这项工作摆在重要位置上来。1949 年初就开始对境内主要公路、桥涵进行修复。首先维修被日本 1945 年投降前炸坏的铁法康过境要道双安桥。接着修补中长过境公路 45 公里路面。1950 年又修复铁南（铁岭至南杂木）路面，使闭塞的东部山区很快通车。1953 年中长、铁法两条主要过境公路春天翻浆，交通部门及时抢

修 77.742 延长米，并补修桥涵 79 座。

在注重公路、桥涵修补的同时，县交通职能部门还加强了对车辆的管理。在统一货源、统一运输、统一调度的方针指导下，既恢复了运输秩序，又增加了车辆运转能力，有力地促进了城乡贸易交流和运输任务的完成。

4、邮电、通讯事业的恢复发展。1946 年 3 月，国民党反动派占领铁岭县城后，在劫收强掠中使得原来就很不健全的邮电、通讯事业，遭到更加严重破坏。网路阻断、联络失灵、设备不堪。1948 年 10 月铁岭回到人民政府的怀抱后，也把收拾这方面的残存工作纳入政府的重要议事日程。首先将邮政，电信、警备电话等职能部门合并为邮电局。当时在县城内有邮电局二所，农村有邮政代办所三处，到 1952 年相继在中心区开办邮电支局 5 所，代办所 19 处，邮路总长达 1,496.6 公里。此外，电信交换点不断增多，通讯网络不断扩大，运输工具由原来的人担肩挑改换用汽车递送，到 1953 年有效地改变了邮电通讯工作的旧貌。

5、发展城乡贸易，促进物资交流。1948 年 10 月铁岭解放不久，县委、县政府就把发展城乡贸易，促进物资交流摆上重要位置。首先成立铁岭县贸易公司，并在它的组织下，办起了大华商店。接着县政府又增设工商科，直接负责管理全城乡工商业户的行政工作。1949 年 6 月撤销贸易公司，改设铁岭县百货商店、铁岭粮站、铁岭县皮毛庄。1949 年 10 月建国后，成立铁岭县大众生产公司和恒大烟草公司，到年末国营商业发展到 5 处。1950 年 3 月到 1951 年 4 月，先后成立 3 个专业公司，1951 年末还建立了百货批发部，及至 1956 年，城内有 10 个国营专业公司，18 个国营零售点，