

C



■ 广 州 新 型 城 市 化 发 展 丛 书 ■

创造幸福生活

——新型城市化与幸福广州

王永平 主编

广州新华出版发行集团
 广州出版社

■ 广 州 新 型 城 市 化 发 展 丛 书 ■

创造幸福生活

——新型城市化与幸福广州

王永平 主编

广州新华出版发行集团
 广州出版社



图书在版编目 (CIP) 数据

创造幸福生活：新型城市化与幸福广州 / 王永平主编. —广州：广州出版社，2013.1

(广州新型城市化发展丛书)

ISBN 978-7-5462-0772-8

I. ①创… II. ①王… III. ①城市化—发研究—广州市 IV. ①F299.276.51

中国版本图书馆CIP数据核字 (2013) 第005746号

- 书 名 创造幸福生活——新型城市化与幸福广州
Chuangzao Xingfu Shenghuo Xinxing Chengshihua yu Xingfu Guangzhou
- 主 编 王永平
- 出版发行 广州出版社
(地址：广州市天河区天润路87号9、10楼 邮政编码：510635
网址：www.gzcbs.com.cn)
- 责任编辑 宋 燕 蚁燕娟 蔡 宇
- 文字编辑 彭向明 衣 然 黄 婧
- 责任校对 陈洁仪 欧瑞平
- 印刷单位 广州家联印刷有限公司
(地址：广州市天河区东圃镇吉山村坑尾路3-2号 邮政编码：510663)
- 规 格 787mm×1092mm 1/16
- 印 张 17.75
- 字 数 290千
- 版 次 2013年1月第1版
- 印 次 2013年5月第2次
- 书 号 ISBN 978-7-5462-0772-8
- 定 价 28.00元

如发现印装质量问题，影响阅读，请与印刷厂联系调换。

总序

Z O N G X U

广州市第十次党代会确立了率先转型升级、建设幸福广州的战略思路、奋斗目标和重大举措，绘就了广州下一步发展的宏伟蓝图。其精神实质集中到一点，就是走一条具有广州特色的新型城市化发展道路。这是广州增创新优势、实现新发展的必由之路。新的发展道路，必须树立新的发展理念；新的宏伟蓝图，需要我们积极探索实践，更需要我们的思想、理论、知识和能力来一次全面、深刻的转型升级。思想是行动的先导。纵览古今中外历史，可以清晰地看到：事有所成，必是学有所成；学有所成，必是思有所得。如果不深化学习思考，知识就会老化、思想就会僵化、能力就会弱化，工作就没有系统性、预见性、创造性，就难以走出新路、好路。全市正在开展的新型城市化学习考察调研活动，目的是要通过深入的学习调研思考，对新型城市化发展达到理论上的自觉，坚定我们推进新型城市化发展的信心和决心，推动我们新型城市化发展的实践达到成功的彼岸。

广州新型城市化发展道路，既没有现成的答案，也没有可供照搬的模式，需要全体干部和广大市民齐心协力，认真调研，不断探索。我们开展新型城市化发展的学习，最重要的是科学准确地把握新型城市化的核心理念、基本规律和工作重点，准确找到广州新型城市化发展的实现路径，这就需要我们的领导干部在学习考察调研活动中学深



学透、掌握情况、理清思路、形成决策，为全面推进新型城市化发展提供充分的思想、知识和决策准备。为此，由中共广州市委宣传部牵头，邀请了一批学有所长的专家学者，围绕广州新型城市化的发展战略、城乡一体、低碳经济、智慧城市、生态城市、文化建设、城市治理、幸福生活、国际商贸中心建设、广州与世界城市比较等专题，开展深入研究，在总结广州经济社会发展实践经验的基础上形成了一批理论成果；同时，由市领导牵头围绕广州新型城市化发展实践开展的专项调研成果，也纳入这套丛书当中。这套丛书，既是对广州推进新型城市化发展实践新经验、新认识的总结提炼，又是广州新型城市化发展最新研究成果的综合展现。相信这套丛书的问世，既能帮助广大领导干部更加全面深入地理解和把握广州新型城市化发展的目标和理念，又能让世人对我们这座城市的发展、对我们正在热火朝天推进的事业有一个更加清晰、更加全面的认识。

美好的愿景，催人奋进。新型城市化发展的号角已经吹响，开创新型城市化发展新局面的热潮正在兴起，只要我们凝心聚力，干字当头，一步一个脚印，一定能用我们的智慧和汗水谱写出广州科学发展更辉煌的篇章！

中共广州市委书记 万庆良

2012年3月

总 序

- 001 导 论 幸福广州要靠共同创造
- 014 第一章 幸福观的历史回顾及现实启示
- 046 第二章 建设幸福广州的追求及动力
- 076 第三章 广州建设幸福生活的实践探索
- 103 第四章 加快推进基本公共服务均等化
- 132 第五章 推进城乡一体化与建设幸福农村
- 157 第六章 建设幸福社区

192 第七章 美化优化人居环境

215 第八章 丰富城市的精神文化生活

243 第九章 共建共享城市幸福生活

273 后 记

导论 幸福广州要靠共同创造

建设幸福广州，是新型城市化建设的出发点和落脚点，它符合科学发展观的本质要求，顺应了全市人民对美好生活的新期待。虽然人们对幸福广州的理解有所不同，但是有一点是相同的，这就是要通过全市人民自己的劳动，逐步过上富裕、文明、快乐、有归属感的好日子。这种好日子，是物质需要与精神追求、客观标准与主观感受的有机结合，是物质富裕、安全和谐、生态优美、宜居宜业、民生法治、公平正义、文明进步的有机统一。市委、市政府反复强调，民生幸福是广州发展的最高追求，把广州建设成为人民满意的理想城市是我们的奋斗目标。为此，市委、市政府研究制定了建设幸福广州的美好蓝图，采取了一系列政策措施，并取得了初步成效。但是，应当看到，幸福广州不会从天而降，要过上好日子不能靠吃老本，建设人民满意的理想城市不能“等、靠、要”。那么，要把幸福广州的美好蓝图变为现实靠什么呢？中共广州市委书记万庆良说得好：只能靠干！^①这个“干”，就是真抓实干，就是务实创新，就是共同创造。“人心齐，泰山移。”只有在市委、市政府的正确领导下，充分发挥全市人民主人翁精神，万众一心，埋头苦干，开拓进取，持续创造，才能把广州建设成为人民满意的理想城市。

习近平总书记指出：“我们的人民热爱生活，期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境，期盼着孩子们能成长得更好、工作得更好、生活得更好。人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”^②“人

^① 万庆良：《2013年，干！》，《广州日报》，2013年1月10日。

^{②③} 《人民日报》，2012年11月26日。



世间的一切幸福都是要靠辛勤的劳动来创造的。”^③上述论断，对于建设幸福广州具有重要的指导意义。2012年12月上旬，习近平总书记视察广东广州，给广东提出了“三个定位、两个率先”的要求，即发展中国特色社会主义排头兵、深化改革开放的先行地、探索科学发展的实验区，为率先全面建成小康社会、率先基本实现社会主义现代化而奋斗。他还提出了四条具体意见，即坚定不移走改革开放之路，加快推进经济结构战略性调整，着力保障和改善民生，建设高素质干部队伍。习近平总书记在视察广州时，希望广州的同志再接再厉，在过去打下的好的基础上，在党的十八大精神指引下，绘出更美的图画。2012年12月底，新任广东省委书记胡春华在广州视察时，谈了对广州的两点感受，即变化巨大、规划宏伟。他讲了三点意见，归纳起来就是要求广州做大做强，充分发挥中心城市的作用。上述重要讲话精神，是对广州的巨大鼓舞和殷切期望。目前，广州的大政方针已定，建设幸福广州正在狠抓落实。不抓落实，再好的谋划都是空谈；不抓落实，再美的蓝图都是空想。要把幸福广州的蓝图变为现实，各级领导干部的作用无疑是十分重要的，但更重要的是要充分调动全市人民的主动性、积极性和创造性，群策群力，共建共享。幸福广州不能一蹴而就，也不能一劳永逸。要把建设幸福广州的目标任务落到实处，归根到底要靠全市人民的辛勤劳动，持续推进。建设幸福广州，是全市人民自己的事情，因此，只靠一部分人不行，依靠少数人也不行，必须把全市人民组织起来，拧成一股绳，共同创造。这些创造包括物质财富的创造、民生福利的改善、精神家园的建设、法制保障的加强以及人民群众主体作用的发挥，等等。本文拟对前三个方面进行探讨。

一、物质财富要靠共同创造

雄厚的经济实力，是建设幸福广州的物质基础。满足全市人民日益增长的物质文化生活的需要，必须不断发展经济，创造越来越丰富的物质财富。没有坚实的物质基础，幸福广州则无从谈起。而要创造越来越丰富的物质财富，必须以经济建设为中心，大力发展社会生产力。党的十八大报告强调指出：“以经济建设为中心是兴国之要，发展仍然是解决我国所有问题的关键。只有推动经济持续健康发展，才能筑牢国家繁荣富强、人民幸福安康、

社会和谐稳定的物质基础。必须坚持发展是硬道理的战略思想，决不能有丝毫动摇。”^①这个论断，深刻地揭示了以经济建设为中心的地位、作用和重要意义，同时也为我们夯实幸福广州的物质基础指明了前进的方向。

进入新世纪以来，广州经济持续高速增长，经济实力不断增强，人民生活水平显著提高。在经济增长和社会发展的基础上，广州的综合竞争力和影响力明显提升。以2006—2010年这5年为例，广州生产总值每年以近千亿级的数量增长，2010年突破31万亿元，5年内翻了近一番。2010年人均生产总值9.54万元，是2006年的1.4倍。2011年广州的地区生产总值达到了1.23万亿元，比上年增长11.4%。2012年，在全球经济持续低迷、国内经济下行压力增大的情况下，广州坚持稳中求进，攻坚克难，实现了经济稳定增长。据初步统计，2012年，全市实现地区生产总值1.35亿元，比上年增长10.5%；地方财政一般预算收入1088亿元，比上年增长11.1%；固定资产投资3753亿元，比上年增长10%；社会消费品零售总额5970亿元，比上年增长15%。有关数据表明，广州的综合经济实力已连续23年居全国大城市第三位，仅次于上海和北京。持续快速发展的广州经济，特别是名列前茅的生产总值，不仅为全国和广东省作出了越来越大的贡献，而且为建设幸福广州奠定了较好的物质基础。

但是，应当清醒地看到，广州现有的物质基础还不够牢固，经济发展中还存在一些突出问题和薄弱环节。主要是：经济增长的内生动力和发展后劲还不足，自主创新能力还不强，产业结构调整还不到位，劳动生产率仍然不够高。财政增收压力明显加大，转变经济发展方式任务比较艰巨。从国内外形势和广州经济发展的情况看，要全面完成广州“十二五”规划确定的经济发展总目标，具有较大的难度。^②还应当看到，广州经济的对外依存度很高，国内外经济环境发生的新变化对广州的影响不断加深。国际金融危机爆发以来，世界经济严重衰退，全球经济进入低速增长期。国外需求动力正在减弱，新的需求市场还未形成，贸易保护主义抬头，加上人民币明显升值，我国商品出口难度加大。作为中国出口贸易重镇，广州经济发展必然受到严

① 胡锦涛：《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗》，人民日报，2012年11月12日。

② 广州“十二五”规划确定的经济总目标是：综合经济实力持续增强，到2016年全市生产总值突破2万亿元，年均增长11%左右。

重制约。同时，国内经济发展也出现了一些阶段性特征。广大人民群众物质文化需求正在稳步提升，生产要素价格持续上升，生态环境约束更加强化，制造业产能过剩问题日益突出。一些大城市经济快速增长，广州周边以及不少中西部地区城市发展势头也比较强劲，这些情况给广州造成了很大的压力，形成了明显的挑战。在前有“标兵”、后有“追兵”的态势下，广州综合经济实力长期居于全国第三位的地位可能发生动摇。^①也就是说，天津等几个大城市有可能后来居上，取代广州在全国大城市中的经济地位。有鉴于此，市委、市政府近年来反复强调要增强忧患意识，增强责任感和使命感；要凝心聚力，奋发图强，增创科学发展新优势，力争继续保持在全国大城市中的领先地位。市第十次党代会报告明确指出：“继续保持平稳较快发展，综合实力再上新台阶。经济发展方式转变取得重大进展，以现代服务业为主导的现代产业体系进一步完善，科技进步对经济增长的贡献率稳步上升，人才聚集效应日益明显，城市核心竞争力显著提升。到2016年全市生产总值突破2万亿元，第三产业增加值、战略性新兴产业增加值占全市生产总值的比重大幅提升。”^②这是建设幸福广州的必然要求，也是率先基本实现社会主义现代化的重要前提。要完成这一光荣而艰巨的任务，必须贯彻落实科学发展观，以“逢山开路、遇河架桥”的精神，坚定不移地实施新型城市化发展战略，推动经济持续健康发展，共同创造幸福广州所必需的物质财富。为此，最重要的是大力推进以下几项工作。

1. 大力推进“三个重大突破”。

“三个重大突破”是指战略性基础设施、战略性主导产业、战略性发展平台建设实现重大突破。推进“三个重大突破”的目的，是要全面提升广州城市综合承载力、产业核心竞争力和集聚辐射带动力。这是夯实幸福广州经济基础的必由之路，是创造幸福广州物质财富的战略举措。为了推进“三个重大突破”，市委、市政府制定了有关文件政策和工作方案，并且正在付诸实施。为了实现上述目标，必须凝心聚力，创造性地开展工作。一是要推进

^① 据报道，近年来天津、深圳、苏州、重庆等城市经济发展迅猛，尤其是天津经济总量已非常接近广州，增速明显高于广州。预计不久的将来，天津的经济总量有可能超越广州，其他几座大城市也会越来越接近广州。

^② 万庆良：《坚持科学发展，牢记执政为民，为率先转型升级建设幸福广州而努力奋斗》，《广州日报》，2011年12月24日。

战略性基础设施建设取得重大突破，全面提升城市综合承载力。主要是：加快建设和完善国际化交通运输和信息主枢纽，加快推进生态环保和能源体系建设，加快建设具有鲜明城市特色的文化基础设施。二是推进战略性主导产业取得重大突破，全面提升产业核心竞争力。主要是发展提升有规模、能发挥重要支撑作用的优势产业，突出培育壮大有潜力、能引领未来发展的新兴产业。三是推进战略性发展平台取得重大突破，全面提升集聚辐射带动力。主要是：加快建设一批布局合理、带动力强的实体性发展平台；加快打造一批高端引领、竞争力强的功能性发展平台。

为了全面推进“三个重大突破”，最重要的就是要着力激发各类市场主体发展新活力，充分发挥全市各类劳动者的创造力。企业是市场经济的主体，是经济发展的动力源。推进“三个重大突破”的过程，也是不断增强各类企业发展活力的过程。目前，广州的国有企业活力还不够，创造力还不够强，非公有制企业的整体竞争力还不够强，体制环境有待进一步改善。因此，要坚持“两个毫不动摇”的方针，继续深化经济体制改革，进一步转变政府职能，为激发各类企业的创造活力创造更好的体制和政策环境。广大劳动者是最重要的生产力，掌握了先进科学技术的人才第一资源。目前，还存在不少制约劳动者特别是人才发挥创造活力的体制机制障碍。因此，要通过改革创新，切实解决体制机制方面的问题，营造尊重知识、尊重人才、尊重劳动、尊重创造的良好社会氛围，充分调动广大劳动者的积极性和创造性，让各类人才充分施展才能，作出更大的贡献。

2. 着力实施创新发展战略。

创新是发展社会生产力和综合实力的战略支撑，是加快经济发展方式转变，实现广州新型城市化最关键、最根本的力量。因此，必须把创新摆在广州全面发展的核心位置。

目前，广州的创新能力不够强，拥有的自主知识产权和科技成果还不多，创新走向企业集聚的机制还不完善，科技与经济结合得还不够紧密，科技推动经济发展的能力还没有得到充分的体现。要从根本上改变这种状况，必须坚定不移实施创新发展战略。只有这样，才能推动产业转型升级，才能增强广州的核心竞争力，幸福广州建设才具有不竭的发展动力。

为了实施创新驱动战略，市委、市政府制定了如下目标任务：一是创新平台建设取得新突破；二是创新型企业集群发展壮大；三是高端创新人才加

速集聚；四是科技创新投入大幅度提升；五是科技成果转化能力显著提升；六是科技创新成果更加惠及民生。总的来说，就是要将广州建设成为国家创新型城市。为了实现这些目标任务，必须深化科技体制改革，建设重大创新平台。深化这一改革主要包括科研院所分类改革、科技管理体制改革、完善人才激励机制等方面。改革的目的是要加快构建以企业为主体、以市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，形成以企业为主导的技术创新体制机制，提升企业创新能力，促进科技与经济更好地结合。根据市委、市政府的部署，建设重大创新平台，主要是推进广州高新区各园区、中新广州知识城、广州国际创新城、广州国际生物岛等科技园区建设。同时，推广土地资本、金融资本、产业资本融合发展模式，推动大学科技园、民营科技园的发展壮大。当前和今后一个时期的工作，就是要扎扎实实抓好有关工作，切实加大人力、物力、财力的投入，使各项政策措施取得更多更好的效益。为了提高广州的原始创新、集成创新和引进、消化、吸收再创新能力，应当更加注重协同创新。重点是要深化科技合作，开拓合作渠道、建立合作机制。特别是要加强与广州地区高等院校和科研院所的合作，建立“产、学、研、用”合作联盟，把协同创新真正落到实处，壮大广州创新驱动的实力。

3. 加快形成新的经济发展方式。

这是加快转变经济发展方式的必然趋势，也是促进产业转型升级的必由之路。虽然广州的经济发展取得了令人瞩目的成就，但发展不平衡、不协调、不可持续的问题仍然比较突出，其集中的表现就是经济发展的质量不够高，效益不够理想。因此，要下定决心，坚决克服重规模轻质量、重速度轻效益的倾向，推动经济发展的立足点真正转到质量和效益上来。

加快形成新的经济发展方式，牵涉到经济社会很多方面，需要政府、企业、大专院校、科研院所和社会的共同努力。根据党的十八大精神，重点要在“五个更多”上下工夫，一是更多依靠内需特别是消费需求拉动；二是更多依靠现代服务业和战略性新兴产业带动；三是更多依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新驱动；四是更多依靠节约资源和循环经济推动；五是更多依靠城乡区域发展协调互动。在广州新型城市化“1+15”文件中，特别是在推进产业提升工程、科技创新工程、城乡一体化工程、人才集聚工程和民生幸福工程的实施意见中，已经作了全面部署，并且开始付诸实施。行百里路半九十。形成新的经济发展方式，把广州新型城市化的战略部署落到实

处，必须扎扎实实、一步一个脚印向前推进。

二、民生改善要靠共同努力

保障和改善民生，是建设幸福广州的重要前提，也是新型城市化建设的根本目的。保障和改善民生是政府的一项十分重要的职责，是全市人民自己的事情，但是归根到底还要靠全市人民共同努力才能实现。党的十八大报告指出：“加强社会建设，必须以保障和改善民生为重点。提高人民物质文化生活水平，是改革开放和社会主义现代化建设的根本目的。要多谋民生之利，多解民生之忧，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，在学有所教、劳有所保、病有所医、老有所养、住有所居上持续取得新进展，努力让人民过上更好生活。”应当看到，我国仍处于社会主义初级阶段，广州是一座发展中的大城市。目前，广州的生产力仍然不够发达，经济实力还不够雄厚，发展生产力仍然是一项长期的中心任务。与此相联系，保障和改善民生是个长期的过程，必须在促进经济持续发展的基础上才能实现。因此，既要尽力而为，又要量力而行。一方面，政府要尽可能加大民生投入，特别是要努力改善社会保障状况；另一方面，又要统筹兼顾，综合平衡，促进生产力持续较快发展。由于民生福利水平具有刚性的特点，并且直接受制于经济发展水平，因而不宜急于求成，允诺过多，也不宜把人们的期望值调得太高。

长期以来，广州市在改善民生方面做了大量卓有成效的工作，民生福利事业全面发展，走在了全省前列，在全国也处于先进的行列。改革开放以来，特别是近年来，广州的民生事业年年都有新进步，保障水平年年都有新提高。由于持续加大民生投入，基本上形成了覆盖全市居民的社会保障网，建立了基本公共服务体系，全市人民生活品质不断改善。以2012年为例，市本级民生和各项公共事业投入达380多亿元，占市本级公共财政支出总额的75%。这一比例，在全国大城市中是很高的。在加大投入的前提下，兑现了十件民生实事，教育、卫生、就业、社会保障等各方面的工作又取得了新进展。目前，全市城镇低保标准达到530元，农村平均低保标准达到467元。但是，应当看到，广州在民生事业方面还存在一些亟待解决的问题，基本公共服务均等化有待进一步推进，社会事业发展与人民群众的新期待还有不少差距。因此，不断保障和改善民生，努力让全市人民过上更好的生活，是建设

幸福广州的必然要求，也是新型城市化建设的应有之义。

保障和改善民生内容很多，范围很广，难度很大。这里重点对发展教育、就业和社会保障事业作一些分析。

1. 把教育事业搞得更好。

努力办好人民满意的教育，特别是办好基础教育，是保障和改善民生的必然要求。作为广东省的教育大市和强市，办好广州的教育，不仅对本市而且对全省乃至华南地区的教育事业都具有很大的影响。为了把广州的教育办得更好，一是要全面贯彻落实党的教育方针。即坚持教育为社会主义现代化建设服务、为人民服务，把立德树人作为教育的根本任务，培育德智体美全面发展的社会主义建设者和接班人。应当把这一方针融入学校教育、家庭教育、社会教育全过程。二是要加强学校班子建设和师资队伍建设。要配备好学校领导班子，提高教学管理的科学化水平。要强化师德建设，提高队伍素质，增强教书育人的荣誉感和责任感。三是要大力促进教育公平。坚持教育的公益性和普惠性，是幸福广州的内在要求，也是全市人民的普遍期待。推进基本公共教育均等化，关键是要解决教育薄弱地区相对落后的问题。为此，要合理配置教育资源，重点向农村、两个新城区（南沙、萝岗）、三个城市副中心（花都、增城、从化）等教育薄弱地区倾斜。为了促进教育公平，广州应当进一步加大投入，支持特殊教育，提高家庭经济困难学生资助水平。同时，要努力创造更多的机会和条件，让更多的异地务工人员子女平等接受教育。四是要推动教育事业协调发展。即办好学前教育，均衡发展九年义务教育，尽快普及高中阶段教育。同时，加快发展现代职业教育，推动高等教育内涵式发展，积极发展继续教育，完善终身教育体系。为了充分发挥省会城市和国家中心城市的作用，广州应当下大力气办好高等教育，协助和支持广东省和国家教育部在广州办几所全国一流的大学。此外，要积极引进世界名牌大学与广州合作办学。在扩大开放中不断提高高校办学水平。五是要大力推进教育改革创新。深化教育领域改革，是办好人民满意教育的强大动力。要通过改革创新，着力提高教育质量，培养学生责任感、创新精神、实践能力。要以素质教育为导向，以提高质量为核心，把促进人的全面发展和适应社会需要作为根本标准，深化教育改革，推动教育创新。从广州的实际出发，重点是建立和完善基础教育质量评估与保障体系，改革学校评价制度，全面推进素质教育。

2. 推进实现更高质量的就业。

就业是民生之本，是建设幸福广州的基础工程。为了实现更高质量的就业，应当把就业上升到新的战略高度，实施优先战略，把扩大就业规模、优化就业结构、提升就业质量作为广州经济社会发展的优先目标。为此，要贯彻劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业的方针，引导劳动者转变就业观念，鼓励多渠道多形式就业。由于创业是就业之源，因而应当大力弘扬创业精神，优化创业环境，鼓励、引导和支持更多的劳动者成为创业者，以促进创业来带动就业。同时，要做好重点群体就业工作，即要做好高校毕业生、农村转移劳动力、城市困难人员以及退役军人的就业工作。要根据经济方式转变和产业转型升级的需要，加大培训投入，建立健全职业培训制度。

要采取就业技能培训、岗位技能培训和创业培训等多种形式，大规模地开展职业技能培训。通过技能培训，提升劳动者就业创业能力，增强就业稳定性。要健全人力资源市场，完善就业服务体系。应当以广州市人力资源中心市场为基础，完善全市人力资源市场体系，健全人力资源市场监管制度，充分发挥市场机制在人力资源配置中的基础作用。同时，要完善覆盖城乡的公共就业创业服务体系，拓展服务内容，完善服务功能，提高服务质量，使之更好地适应就业的需要。

3. 构建覆盖城乡的社会保障体系。

按照全覆盖、保基本、多层次、可持续方针，加强社会保障体系建设。全覆盖，就是基本养老保险和基本医疗保险制度要覆盖广州城乡全体居民，工伤、失业、生育保险制度要覆盖非公有经济组织和社会组织从业人员、农村转移劳动力群体。在广州，异地务工人员数量多、比重大、分布广。要根据公平性和流动性的特点，积极创造条件，积极稳妥地把异地务工人员纳入基本社会保险的范围。保基本，就是根据广州经济社会发展状况合理确定社会保障待遇水平，保障基本的生活需要。目前，广州的社会保障待遇水平在全国是比较高的。随着物价的上涨和经济的发展，保基本的待遇水平应当逐步提高。多层次，就是要建立健全的以社会保险为主体、以社会救助为底线、以企业年金和商业保险为补充的社会保障体系。在这三个层次上广州都有一定的空间，尤其是补充保险潜力很大，应当积极挖掘和提升。可持续，就是立足长远，统筹兼顾，留有余地，建立长效机制，不能超越阶段，寅吃

卯粮。在这方面，国内外都有一些教训，值得广州认真研究和汲取，其目的就是要确保社会保障制度长期稳定运行，促进经济增长与社会保障协调发展。

为了构建更加安全的社会保障网，应当继续深化社会保障制度改革。在改革和完善企业社会保险制度的同时，重点是要推进机关与事业单位社会保险制度改革，使企业与机关、事业单位社会保险逐步衔接，新老制度平稳过渡。同时，要建立和完善社会保险待遇正常调整机制，将社会保险待遇与经济社会发展水平联系起来。此外，还要进一步做实个人账户，不断扩大统筹范围，确保社会保障基金安全和保值增值。

三、精神家园要靠共同建设

幸福与否，不仅与物质条件有关，而且与精神状态有关。随着社会的发展，精神生活在人们生活中的地位和作用将越来越重要。没有精神上的富足，不可能有真正的幸福。因此，在不断创造物质财富的同时，要高度重视精神家园的建设。精神家园的建设不仅有赖于个人的修养，而且要靠全市人民共同建设。这是一个长期而复杂的过程，必须坚持不懈，持之以恒。通过精神家园的建设，不断丰富人们的精神世界，增进人们的归属感、自豪感和幸福感。文化是民族的血脉，是人们的精神家园。精神家园的建设，本质上是文化建设，特别是核心价值体系的建设。因而建设精神家园，应当加强社会主义核心价值体系建设，全面提高公民道德素质，不断丰富人民精神文化生活。

1. 培育和践行社会主义核心价值观。

在建设幸福广州的过程中，应当把培育和践行社会主义核心价值观作为建设精神家园的“铸魂工程”。社会主义核心价值观是兴国之魂，也决定着幸福广州建设的发展方向。在建设精神家园的过程中，要把“铸魂工程”作为首要任务。按照党的十八大的要求，这一“铸魂工程”的主要内容是：推进马克思主义中国化、时代化、大众化，坚持不懈地用中国特色社会主义理论体系武装头脑、教育人民；广泛开展理想信念教育；大力弘扬民族精神和时代精神；深入开展爱国主义、集体主义、社会主义教育，丰富人民精神世界，增强人民精神力量。在此基础上，要积极培育和践行“三个倡导”的核心价值观，即倡导富强、民主、文明、和谐，倡导自由、平等、公正、法