

灰皮书系列

2014

广东省情调查报告

—— 广东经济社会发展热点问题与对策



广东省省情调查研究中心
www.gdsq.gov.cn

编

Shengning Diaocha Bao

SPM

南方出版传媒

广东经济出版社

责任编辑：王成刚

责任技编：许伟斌

ISBN 978-7-5454-3438-5



9 787545 434385 >

定价：500.00元

灰皮书系列

2014

广东省情调查报告

——广东经济社会发展热点问题与对策



广东省省情调查研究中心
www.gdsq.gov.cn

编

Shengqing Diaocha

SPM

南方出版传媒

广东经济出版社

Shengqing Diaocha Bao

图书在版编目(CIP)数据

2014 广东省情调查报告:广东经济社会发展热点问题与对策/广东省省情调查研究中心编. — 广州:广东经济出版社, 2014.7

ISBN 978-7-5454-3438-5

I. ①2… II. ①广… III. ①区域经济发展—调查报告—广东省—2014②社会发展—调查报告—广东省—2014 IV. ①F127.65

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 128565 号

出版 发行	广东经济出版社(广州市环市东路水荫路 11 号 11~12 楼)
经销	全国新华书店
印刷	南方医科大学广州广卫印刷厂
开本	889 毫米×1194 毫米 1/16
字数	550 千字
印张	22.5
版次	2014 年 7 月第 1 版
印次	2014 年 7 月第 1 次
书号	ISBN 978-7-5454-3438-5
定价	500.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与承印厂联系调换。

图书发行有限公司网址:<http://www.gdpgfx.com>

邮购及销售电话:(020)89667808

地址:广州市海珠区宝岗大道 1337 号 A35-A37 档 邮政编码:510260

本社营销网址:<http://www.gebook.com>

本社市场部地址:广州市环市东路水荫路 11 号 11 楼

电话:(020)38306055 邮政编码:510075

广东经济出版社常年法律顾问:何剑桥律师

·版权所有 翻印必究·

2014 广东省情调查报告

——广东经济社会发展热点问题与对策

编 委 会

顾 问：李子彪 梁桂全

编委会主任：王 珺

副 主 任：周 薇

编 委：冯胜平 丁 力 郑梓桢 陈 实 林楚顺 邢 慧
王建国 刘 勇 姜 蕾 刘光金 张 霞 徐 刚
李春生 莫建国 罗耀辉 吴文清 李义丰 雷 艳
王小琴

编 辑 部

主 编：冯胜平

执 行 主 编：林楚顺

副 主 编：王建国

编辑部主任：谢桂青

编 辑：刘 研 李义丰 史玉梅 王 璐 何顺源 张 旭
田 涛 廖宴思

封 面 设 计：郑楚洲

前 言

2014年是全面贯彻落实党的十八届三中全会精神、全面深化改革的第一年。当前我省正处于经济社会转型升级爬坡越坎关键阶段，经济周期性波动与长期积累的深层次矛盾叠加、结构性矛盾与体制性矛盾叠加、经济下行压力与社会矛盾凸显叠加的挑战依然十分严峻，发展的内外环境仍不容乐观。如何战胜挑战；如何以经济体制改革为牵引，全面推进行政体制、文化体制、社会体制、生态文明体制等领域改革；如何加快转型、促进发展，在全面深化改革中继续走在全国前列。这就需要研究省情的专家学者们出谋献策了。

《广东省情调查报告》是一本从专家视角研究广东经济社会发展热点问题与对策的智库性年刊，至今已连续编撰九年；是提供给省委、省人大、省政府、省政协领导及有关部门作决策参考的刊物。自编撰以来，多次得到了省委、省政府有关领导的充分肯定及社会各界的广泛好评，部分报告经媒体披露后，在社会上引起了强烈反响。《广东省情调查报告》被省出版部门选定为我省重大出版主题之一，由广东经济出版社出版。此外，每年的《广东省情调查报告》已被国家图书馆及全国各地图书馆收藏，它将更广泛、更长久地发挥其作用。

每年编撰《广东省情调查报告》（下简称《报告》）是广东省省情调查研究中心的重要工作之一。《报告》既是对一年来我中心开展省情调研工作的汇总，也是以专家的视角，对我省过去一年基本情况的评估及未来发展提出对策建议，供省委省政府及有关部门领导做决策参考。

《广东省情调查报告》一向秉承“发现问题、寻找对策、提出建议，解

决问题”的宗旨，客观、全面地反映和分析广东整个经济社会运行态势，并着重对经济、社会、文化、生态、民生等领域的热点、难点、焦点问题进行深度剖析，提出解决的思路和对策。2014年的《报告》收录了我省在经济、政治、文化、社会、生态文明等领域的案例实际分析，并结合民意调查报告，评估各领域的现状，提出问题与对策。针对2014年是全面深化改革的第一年，《报告》还专门精心挑选了具有影响力的省内外专家的演讲稿，全方位剖析全面深化改革的方向。作为改革开放的排头兵，广东是全国各地表率以及追赶目标，为了更好地了解自身与对手的实力，《报告》收录了我省与江苏、浙江、山东等省的比较与对策分析。

由于版面的限制，收录到《报告》的稿件有些做了压缩，敬请作者谅解，并期望对我们的工作继续予以支持。同时因编辑的水平和经验有限，本书难免存在许多瑕疵，敬请读者批评指正。

再次向关心和支持《报告》编辑出版的领导、单位和个人致以衷心的感谢！

编 者

2014年6月

目 录

全面深化改革

中国面临全面深化改革大考	中国（海南）改革发展研究院	迟福林	（3）
“全面深化改革”的非凡意义	清华大学国情研究院	胡鞍钢	（13）
坚定不移深化改革开放的基本遵循——学习领会习近平同志关于全面深化改革的思想	国家行政学院	丁元竹	（16）
我国所有制变革的方向与路径	中共中央党校报刊社	肖勤福	（22）
全面深化改革凸显民意与新意	华南农业大学	张丰清	（27）

评估广东

2013 年度广东省地方政府整体绩效评价报告	华南理工大学政府绩效评价中心	李 波 张 兴	（35）
2013—2014 年中国（广东）“走出去”风险评估报告	广东省省情调查研究中心课题组		（44）
2013 年度广东区域综合竞争力报告	广东省社会科学院竞争力研究中心	丁 力 范西斌	（50）
2013 年广东农业农村经济发展情况分析	广东省统计局	李珠桥 张作丹 黄春红 张显华	（68）
2013 年广东固定资产投资分析	广东省统计局投资处	罗青兰	（71）
2013 年广东第三产业投资情况分析	广东省统计局投资处	马 佳	（77）
2013 广东社情民意调查工作情况	广东省省情调查研究中心课题组		（84）
2000 年以来广东四大区域财政收支差距演变态势初析		张长生 蒋文锋 冯文鹏	（87）
广东省地方政府债务风险及防范	广东外语外贸大学财经学院	彭成洪	（95）
广东与江苏、浙江、山东四省国家级高新区创新比较分析	广东省社会科学院	林平凡 刘 城	（99）
再创广东利用外资新优势的对策思考——基于粤苏实际外商直接投资的比较	华南师范大学增城学院	张长生 肖 营	（106）

民意调查

2013 年度广东省地方服务型政府建设调研报告	广东省省情调查研究中心综合调研室		（115）
广东省社会各群体改革愿景调查报告	广东省省情调查研究中心课题组		（127）
广东省农民现状问卷调查分析报告	中共广东省委农办、省农业厅、广东省省情调查研究中心联合课题组		（131）
广东省村级债务调查报告	广东省财政厅农村财务管理处		（140）

2012 年度广东省十大服务行业群众满意度调查报告 广东省省情调查研究中心课题组 (147)

2013 广东省政府绩效满意度报告 华南理工大学宪政与行政法治研究中心 廖鹏洲 陈 娟 (165)

2013 年度广东大型企业竞争力评估报告 广东大型企业竞争力评估课题组 (171)

2013 年度广东职业教育学校竞争力评估报告 广东职业教育学校竞争力评估课题组 (179)

中国 (广东) 旅游产业博览会群众满意度调查报告 广东省省情调查研究中心课题组 (185)

广交会参展企业环境行为与经营状况的调查报告
..... 华南理工大学经济与贸易学院 魏 卫 骆妙璇 (197)

对策研究

关于互联网金融的思考与对策 广东省省情调查研究中心 莫善贤 (207)

发展海洋经济，培育广东新经济增长极对策研究
..... 广东省社科院产业经济研究所 向晓梅 邓江年 胡晓珍 (212)

广东产业集群创新发展的条件、问题和对策 广东省社科院企业所 高怡冰 刘 城 (218)

推进粤东西北地区基本公共文化服务均等化的对策建议
..... 广东省社科院哲学与宗教研究所课题组 (224)

推进我省美丽乡村建设的几点建议 广东省环境保护厅 何惠明 (235)

广东省工业企业转型的问题思考与战略取向 暨南大学经济学院 王 鹏 谢丽文 (243)

政社分开还是政社合作：基于广东的实践 广东省社科院社会学与人口学研究所 邓智平 (250)

集聚共享科技资源发展创新型经济 广东财经大学 陈伟华 (257)

关于广东省社会信用体系建设组织架构的调研报告 广东省省情调查研究中心 孙宝强 (263)

广东省推进智慧旅游建设的思路与对策研究
..... 暨南大学深圳旅游学院 章 牧 黄 彧 袁金满 (269)

建立粤港澳区域自由贸易区研究 中山大学港澳珠三角研究中心 周运源 (283)

深化粤港澳旅游合作打造国际知名旅游圈研究 ... 广东省社科院旅游研究所 庄伟光 邹开敏 (288)

以文化产业为突破口推进广东欠发达地区经济文化协调发展
..... 中共湛江市委党校教授 刘国军 (294)

当前社会主义核心价值观传播面临的问题与对策 广东开放大学 李义丰 (303)

案例研究

在新型城市化发展中推进外来人口社会公共服务均等化——以广州市天河区为例
..... 广东省省情调查研究中心课题组 (309)

科技服务业现状及发展思路——以广州市越秀区为例
..... 广东省人才研究所 袁兆亿 (324)

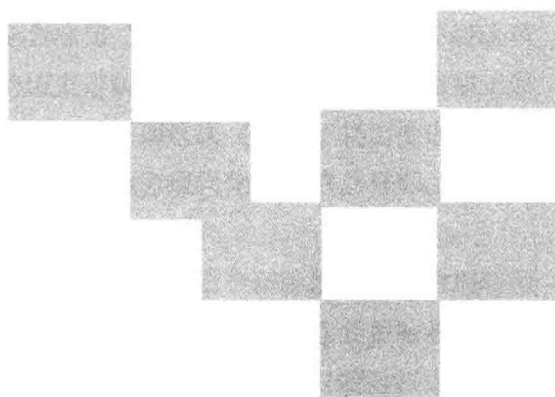
中山市实现城乡社会保障一体化的调研报告 ... 广东城乡社会保障一体化发展战略研究课题组 (333)

广东农村妇女小额贴息贷款创业调研报告——以肇庆市为例
..... 肇庆市妇联省妇女研究中心联合课题组 (341)

广东省省情调查研究中心简介

全面深化改革

Comprehensively deepen reforms



中国面临全面深化改革大考

中国（海南）改革发展研究院 迟福林

中共十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》（以下简称《决定》），适应历史转折时期的大趋势，以重大问题为导向，就全面深化改革进行部署，是一个重大的战略抉择，是面向2020年的改革大考。

“推进国家治理体系和治理能力现代化”是新的改革大考。考得好，我国就将走上公平可持续的发展之路，就将迈进现代国家行列；发挥市场的决定性作用，这是历史性重要突破。改革大考重在以发挥市场决定性作用为重点，实现全面改革的实质性突破；突破利益固化藩篱，这是改革历史担当面对的重大难题，触及利益比触及灵魂还难。在利益结构固化的情况下，改革大考就是要敢于以壮士断腕的勇气推进改革。

今天，中国的经济社会发展正处于一个重大的历史转折时期，改革正处于深水区 and 攻坚阶段。与以往相比，改革的深刻性、复杂性、艰巨性前所未有。转型与改革交织融合，经济转型、社会转型、治理转型都直接依赖于重大改革的突破；利益失衡的矛盾日益突出，改革需要在调整重大利益关系上取得进展；转型倒逼改革，改革的时间和空间约束全面增强。

一、历史大考：推进国家治理体系与治理能力现代化

《决定》明确提出，全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。这是顺应历史发展

大趋势做出的历史性选择。

我们党执政以来经历了两次大考。1949年的中共七届二中全会后毛泽东同志提出的“进京赶考”，是第一次历史大考；1978年的中共十一届三中全会确定“以经济建设为中心”、开启改革开放的历史进程，是第二次历史大考。当前正面临第三次大考，即这次《决定》提出推进国家治理体系和治理能力现代化的改革总目标、并由此建设现代国家。

进入改革发展的历史新阶段，国家治理转型到了关键点。面对日益增大的社会矛盾和社会风险，面对比较突出的腐败现象，面对权力运行缺乏严格有效约束的现实，我们已经难以继续用行政控制、行政管理、稳定压倒一切的思路求得社会长期稳定。

国家能否长治久安，社会能否和谐稳定，取决于能否民主化、法制化、制度化、程序化、规范化地治理国家；取决于能否有效约束权力，给市场和社会更大的发展空间；取决于能否下定决心根治腐败，还社会一片净土。适应社会发展的大趋势，我们需要的是实现长治久安的治国方略；需要的是走向法制化的治国之路；需要的是把权力关进制度笼子里的根本之策。

正是在这个特定历史背景下，《决定》把“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”作为新时期全面深化改革的总目标，这远远超出了35年前开启的经济体制改革的广度和深度。

（一）国家治理体系和治理能力现代化的基本内涵

习近平总书记对“推进国家治理体系和治理能力现代化”的基本内涵有一段高度概括：“就是要适应时代变化，既改革不适应实践发展要求的体制机制、法律法规，又不断构建新的体制机制、法律法规，使各方面制度更加科学、更加完善，实现党、国家、社会各项事务治理制度化、规范化、程序化。要更加注重治理能力建设，增强按制度办事、依法办事意识，善于运用制度和法律治理国家，把各方面制度优势转化为管理国家的效能，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平。”国家治理体系和治理能力现代化，是建设现代国家的基本要求，是衡量国家现代化的基本标准。

（1）它要求政府治理、市场治理和社会治理有完善的制度安排和规范的公共秩序；

（2）它要求公共治理和制度安排都必须保障主权在民或人民当家做主；

（3）它要求宪法和法律成为公共治理的最高权威，在法律面前人人平等，不允许任何组织和个人有超越法律的权利；

（4）它要求有效维护社会稳定和社会秩序；

（5）它要求从中央到地方、从政府治理到社会治理，作为一个统一的整体相互协调。

（二）国家治理体系和治理能力现代化的改革总目标

1. 国家治理体系和治理能力现代化是建设现代国家的主要标志

如果说35年前邓小平同志领导我们搞改革开放、做大经济总量、改变贫穷落后局面的第一步目标总体实现了，那么今天，适应历史发展的新趋势，改革的第二步目标就是建设现代国家。现代国家不仅需要强大的经济，更需要国家治理体系现代化、治理能力现代化，走向民主、法治、文明、和谐、的现代国家。

2. 国家治理体系和治理能力现代化是实现国

家长治久安的根本之路

一个国家的长治久安不能依靠行政控制、社会管制，必须依靠制度文明。更进一步说，必须依靠建立起符合人类发展、世界发展和中国国情的现代制度文明。在现代制度文明中把大乱化解于小乱之中，避免社会出现局部性甚至全局性动乱，以形成国家长治久安、社会和谐、的制度基础和制度保障。

3. 国家治理体系和治理能力现代化是历史经验的科学总结

改革开放35年来，一直有两种声音：一种声音是主张中国社会要搞“精英政治”。实际上，对于中国这样一个大国，在一定时期、一定阶段，为推进改革开放，强调权威、强调适度的集权是必要的。但是，历史发展阶段发生变化后，我们仍然需要“精英”，根本上是需要“精英”强力推进改革，在改革中建立现代制度，推进国家民主化、法制化进程。这比主张“精英政治”更符合中国的国情。

还有一种“稳定压倒一切”的主张。“稳定压倒一切”在特定的阶段有客观需要，但绝不是长久之计。面对社会发展的大趋势，现在已经到了需要终结“稳定压倒一切”的时候了，我们应该尽快建立一个在党的领导下、社会各方面广泛参与、建立在民主法治基础上的国家治理体系，以走出一条更长久的社会和谐稳定发展之路。

（三）推进国家治理体系和治理能力现代化的重大任务

推进国家治理体系建设，需要推进包括经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各个领域的改革。

1. 推进法治中国建设

法治中国建设首要任务是维护宪法法律权威。建立健全全社会忠于、遵守、维护、运用宪法法律的制度，坚持法律面前人人平等，任何组织或者个人都不得有超越宪法法律的特权，一切违反宪法法律的行为都必须予以追究。

依法独立公正行使审判权和检察权。这是实现公平正义的重要条件，更是建设法治中国的关键所在。

实现司法公开。司法过程向全社会公开，并受全社会监督。全社会监督司法的过程，是保证司法公正的重要条件。

司法运行去行政化，建立专业化的司法队伍。

司法运行去地方化，探索建立中央地方双重法院体制。建议由中央层面的法院体系，专门负责土地、税收、金融、破产、涉外和知识产权等领域的经济案件审理，以克服经济领域司法的地方保护主义；一般民商事案件与治安刑事案件、家庭婚姻继承案件、青少年犯罪案件仍由地方法院受理。

2. 实行有效的政府治理

《决定》提出，“必须切实转变政府职能，深化行政体制改革，创新行政管理方式，增强政府公信力和执行力，建设法治政府和服务型政府”。实现这个目标，关键是推进以公共服务型政府建设为重点的政府治理。这就要求围绕“放权”、“分权”、“限权”，推进以公共服务建设为中心的政府转型，形成有效的政府治理结构。

“放权”。包括向企业放权，向社会放权，向地方放权。目前向企业放权已经比较成熟，企业已经成为市场的主体；向社会放权亟待加强，一方面社会组织的行政化色彩太浓，另一方面民间行业组织发展严重不足；向地方放权有待中央地方事权、财权关系理顺以后进一步规范。当前，以放权为重点破题政府职能转变、加快行政审批制度改革，已成为本届政府加快政府职能转变的重点。

“分权”。就是形成行政范围内决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的行政运行机制。这几年，大部门制改革做了一些积极探索。但从实践看，仅仅是形式上走了一步，实质上尚未在三权分设的前提下实现部门间职能的协调。

如何“分权”，还有待在深化行政体制和政治体制改革中进一步破题。

“限权”。实行政务公开，让权力在阳光下运行，这是把权力关进笼子里的根本之策。就是说，要把权力制约权力和社会监督权力结合起来。从近年的实践看，只有把权力制约权力和社会广泛的监督权力结合起来，才能找到“限权”的有效路子。

3. 创新社会治理

《决定》把“解放和增强社会活力”与“解放思想、解放和发展社会生产力”并列提出，反映出解放和增强社会活力、创新社会治理体制建设的重要性。《决定》指出，“创新社会治理，必须着眼于维护最广大人民根本利益，最大限度增加和谐因素，增强社会发展活力，提高社会治理水平”。

从现实看，社会转型到了能否有效化解利益冲突的临界点。20年来，群体性事件增加了10倍，其中因土地征用、房屋拆迁、环境污染等利益冲突引发的群体性事件占80%以上。这种因利益矛盾引发的群体冲突，如果协调不好，有可能激化其他社会矛盾，并使社会冲突有所升级，甚至成为局部性、全局性危机的导火索。在这个特定背景下，创新社会治理，需要改进社会治理方式，激发社会组织活力和自组织能力，有效预防和化解社会矛盾。

加快发展公益性社会组织。建议1~2年内，全面推行社会公益组织备案制，鼓励支持社会公益组织的加快发展；加快农村合作组织发展；尽快形成社会组织的税收优惠等制度，大幅提高公益捐赠扣除比例。

推进官办社会组织转型。建议分三步走：第一步，加大官办社会组织的公开透明度，包括善款筹集与使用、内部运行公开；第二步，利用社会需求和社会压力，促进官办社会组织加强专业化，改革内部治理，提高运行效率；第三步，逐步推进“去行政化”，最终实现社会组织“领导

人自选、活动自主、经费自筹”。

鼓励社会组织参与公共事务。加快社区自治进程，扩大社区决策的民主参与范围，形成社区建设合力；提高社会自治程度，把政府从繁杂的社会事务中解放出来。

二、历史突破：让市场在资源配置中起决定性作用

政府与市场关系是多年来困扰经济体制改革的一大难题。《决定》十分明确地指出，“紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革。”这是《决定》的最大亮点，更是改革理论与实践的历史性突破。它不仅将直接推动经济体制改革的重大突破，也将倒逼政治体制改革、社会体制改革；不仅是改革理论的重大突破，更是改革走向不归路的重要标志。“市场决定论”其深刻性、其意义不亚于22年前提出的市场经济与社会主义的“兼容论”。

（一）市场决定增长

当前，经济矛盾和风险日益凸显，经济转型到了关节点。例如：以投资消费失衡为主要特征的结构性矛盾凸显，内生增长动力远未形成；产业结构转型升级缓慢，服务业比重长期徘徊在40%左右；资源环境约束全面加大，环境危机因素增多；创新能力严重不足。在这种情况下，决定未来5~7年的增长，既要资源要素和技术层面等因素，更要看中国转型改革进程及其相关的制度安排。在全面激发市场活力、实现市场化改革突破中闯出一条经济可持续发展之路。

（1）增长有潜力。13亿人的消费大市场是我国最大的增长优势。初步的估算是，到2020年，我国潜在的消费需求将达到45万亿~50万亿，考虑到由此引致的投资需求，整个内需总规模将达到上百万亿。这个内需规模将为7%左右的中速增长奠定重要支撑。

（2）关键在市场。有增长潜力并不表示一定会有现实的增长。要使这个增长潜力释放出来，

关键是通过市场化改革激发经济活力。

尽快释放市场机制的活力。解开套在市场机制上的绳索，让市场决定价格，让市场在资源配置中说了算。为此，未来2~3年要提速资源产品的市场化改革进程，加快推进利率汇率的市场化改革。

尽快释放社会资本的活力。建议未来2~3年，要以积极发展混合所有制经济为重点，实现非公有制经济参与国企改革的重大突破。由此使民营资本真正成为市场主体，成为增长的主力军。

尽快释放创新创业的活力。使得但凡想创业的人都有创业的空间；但凡有创新想法的人，都有创新的平台。有了市场机制的活力、社会资本的活力和创新创业的活力，增长的活力就有保障。

（3）重点要突破。在市场化改革中释放增长潜力，有几个方面的改革需要在2~3年内尽快突破。

1~2年内争取资源要素的市场化改革有实质性进展。2~3年争取垄断行业改革有重大突破，基本打破行政性垄断，为社会资本创造更大的市场空间。争取1~2年内在金融、石油、电力、铁路、电信、资源开发、公用事业等领域向社会资本推出一批项目。

（二）市场决定没有例外

我们说市场决定没有例外，主要是指在经济生活领域。比如国有资本配置、农村土地资源以及文化产业资源等能不能由市场决定？

1. 市场决定下国有资本何去何从

与民营企业相比，国有企业在资源占有、土地、贷款、公司上市、利润分配等方面都享有某些政策优势，使得国有企业与民营企业竞争不公平。“发挥市场的决定性作用”就是要让各类市场主体平等使用生产要素、公开公平公正参与市场竞争、受到法律同等保护。

在这个背景下，国有资本的作用到底何在？

进入发展型新阶段，随着公共产品短缺成为全社会的突出矛盾，国有资本的特殊性除了国家经济安全之外，重点要在解决公共产品短缺中发挥重大的作用。这就需要一部分国有资本从竞争性领域退出，重点投向公益性领域。与此同时，国有资产管理要从管企业向管资本转型。这就意味着未来的各级国有资产管理部門，从管直属企业转到管资本，并且建立与资本管理相适应的投资管理工具。

2. 农村土地资源配置能不能由市场决定

农村土地资源配置虽然具有一定的特殊性，但建立城乡统一的土地市场，目的就是让市场在农村土地资源配置中发挥决定性作用。因此，在严格规划管制和用途管制的前提下，市场在农村土地资源配置上仍然要起决定性作用。从实际情况看，农村土地资源配置中的某些突出问题，政府规划与用途管制缺乏刚性约束是主要原因。

进一步说，“市场决定性作用”与深化农村改革直接相关。《决定》提出“赋予农民更多财产权利”，“赋予农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承权”，“保障农户宅基地用益物权”。2014年中央一号文件也明确提出，“在落实农村土地集体所有权的基础上，稳定农户承包权、放活土地经营权，允许承包土地的经营权向金融机构抵押融资”。这些重大改革可以使农民带着土地财产权进城，可以使一部分农民有条件成为中等收入群体。

当然，具体实施很复杂，可能会面临这样那样的问题和挑战，需要选择有条件的地方试点并逐步推开。但不应当以“复杂”为由或以担心农民的“短期行为”为由，而不去积极主动推进甚至阻挠这一进程。关键是相信农民。建议2014年在一号文件的基础上，尽快出台并加快实施赋予农民更多财产权利和建设城乡统一建设用地市场的具体实施方案；按照《决定》要求尽快修改《物权法》，将农村土地使用权明确界定为可抵押财产权。

3. 在文化产业资源配置中市场能不能起决定性作用

在政府承担公共文化主体并发挥主导作用的前提下，文化产业资源配置也要由市场起决定性作用。由此，才能加快建立健全现代文化市场体系，才能充分利用市场机制实现文化资源优化配置，才能尽快形成放活文化市场、做大做强文化产业的大环境。

（三）市场决定的有为政府

市场决定不是不要发挥政府作用，而是如何更好地发挥政府作用。第一，有效的市场离不开有为的政府；第二，脱离市场作用下的政府有为不可持续；第三，市场有效前提下的政府有为才是正能量的有为。

1. 建立公平竞争导向的宏观调控

宏观调控本来是短期工具，不能常态化，如果常态化就会造成宏观政策取代市场，不仅解决不了问题，还会导致资源配置的严重扭曲。这就需要把营造公平竞争的市场环境作为健全宏观调控体系的基本目标。

宏观调控与行政审批职能严格分开，建立以货币和财政政策为主的宏观调控体系。

货币政策与金融市场化改革有机结合，突出利率市场化和汇率市场化改革，以金融改革带动实体经济的发展和转型。

财政政策与财税体制改革有机结合，突出财税体制在调节收入分配、引导资源配置、拉动消费中的重大作用。

2. 从事前审批转为事后监管

市场决定资源配置离不开微观经济的规制和管理。问题在于，前置性审批过多、过滥与市场监管的失效并存，既抑制了市场活力，又难以形成公平竞争的市场秩序。

以事后监管为主克服微观领域的“市场失灵”，形成微观规制的基本框架。统筹考虑审批与监管体制改革，重点强化政府市场监管的权威性、统一性和有效性。调整市场监管权力结构，