

成都信息工程学院马克思主义理论学术丛书

四川省教育厅资助科研项目



环境安全与 环境保护论

HUANJING ANQUAN YU
HUANJING BAOHULUN

曾 利 / 著



电子科技大学出版社

成都信息工程学院马克思主义理论研究学术丛书

四川省教育厅资助科研项目

环境安全与 环境保护论

HUANJING ANQUAN YU
HUANJING BAOHULUN

曾 利 / 著



电子科技大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

环境安全与环境保护论 / 曾利著. —成都: 电子科技大学出版社, 2014.2

ISBN 978-7-5647-2165-7

I. ①环… II. ①曾… III. ①环境保护—关系—人类—生存—研究 IV. ①X24

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第004913号



成都信息工程学院马克思主义理论学术丛书

环境安全与环境保护论

曾 利 著

出 版: 电子科技大学出版社(成都市一环路东一段159号电子信息产业大厦 邮编: 610051)

策划编辑: 谢应成

责任编辑: 谢应成

主 页: www.uestcp.com.cn

电子邮箱: uestcp@uestcp.com.cn

发 行: 新华书店经销

印 刷: 成都市火炬印务有限公司

成品尺寸: 140mm×203mm 印张 7.625 字数 195 千字

版 次: 2014年2月第一版

印 次: 2014年2月第一次印刷

书 号: ISBN 978-7-5647-2165-7

定 价: 22.00 元

■ 版权所有 侵权必究 ■

- ◆ 本社发行部电话: 028-83202463; 本社邮购电话: 028-83201495。
- ◆ 本书如有缺页、破损、装订错误, 请寄回印刷厂调换。

《成都信息工程学院马克思主义理论研究学术丛书》

编辑委员会

顾 问 赖廷谦

主 任 龚秀勇

委 员 (按姓氏笔画为序)

丁小珊 江俊文 孙莎岚

李 明 李忠伟 郑丽娅

郑 莉 钟家全 郭 谊

龚秀勇 曹向兰 廖 宇

前 言

哲学社会科学是人们认识世界、推动社会进步的重要力量，在全面建设小康社会、实现中华民族伟大复兴的进程中具有不可替代的历史作用和现实价值。加强马克思主义理论研究，巩固马克思主义在意识形态中的指导地位，切实加强社会主义核心价值观体系建设是哲学社会科学研究的一项极端重要的工作。因此，弘扬主旋律，传播正能量，向广大青年学子讲授好中国故事，传播好中国声音，宣传好中国特色，彰显好中国气派是我们义不容辞的历史责任。

成都信息工程学院是以气象科技、信息科技为特色，工、理、管、经、文、法多学科协调发展的地方普通高等院校，是中国气象人才、国家统计事业人才、四川信息产业人才、国防建设人才培养基地。多年来，学校十分重视马克思主义理论研究工作，把马克思主义理论列为重点学科进行建设，为推动学校马克思主义理论研究持续发展创造了良好条件。

成都信息工程学院政治学院在完成思想政治理论课教学任务的同时，承载着马克思主义理论学科建设的基本职责。一方面，提高思想政治理论课教学实效性，使中国特色社会主义理论进头脑，必须讲清楚我们国家和民族的历史传统、文化积淀、基本国情，讲清楚中国特色社会主义植根于中华文化沃土，反映中国人民意愿，适应中国和时代发展进步要求有着深厚历史渊源和广泛现实基础。为此，需要勤练学术功力，提升理论素养，加强学科建设。另一方面，政治学院必须坚持教学和科研两条腿走路，课堂教学、教学研究与科学研究和学科建设相得益彰是政治学院发

展的客观要求。换言之，政治学院的发展需要人才支撑，留住高层次人才需要学科建设平台凝聚人心，只有加强学科建设，在教书育人中提升学术实力，才能为教师全面发展创造更好条件、拓展更多空间。

我们提议编辑出版马克思主义理论研究学术丛书，希望借此为教师推出学术研究成果提供一些帮助，并以结集出版的形式逐步扩大学术影响。同时，我们也希望借此得到学校和社会各界对马克思主义理论研究的进一步关注和高度重视，为马克思主义理论研究创造更好的学术氛围和现实条件。借此机会，也对关心、支持和帮助马克思主义理论研究学科建设的各位领导、专家和专家表示诚挚地谢意！

《成都信息工程学院马克思主义理论研究学术丛书》

编辑委员会

2014 年 2 月

目 录

第一章 环境安全概述	1
第一节 环境与环境问题	1
一、环境	1
二、环境问题	4
第二节 环境安全的起源与发展	9
一、国外环境安全的起源	10
二、国内环境安全的发展	17
第三节 环境安全的概念与特征	21
一、环境安全的概念	22
二、环境安全的特征	24
第二章 我国环境保理论的历史演进	33
第一节 毛泽东等老一辈革命家关于环境保护的理论与实践	33
一、环境保护与农业、林业生产	33
二、环境保护与江河治理	38
三、环境保护与倡导节育	40
第二节 邓小平的环境保护理论与实践	45
一、将环境保护确定为基本国策	45
二、将环境保护纳入法制化、制度化轨道	48
三、邓小平“三个面向”教育思想对环境安全教育的 指导意义	50

第三节 江泽民的环境保护理论与实践	57
一、可持续发展战略	57
二、强调建立环境保护法律体系	61
第四节 科学发展观中的环境保护理论	63
一、科学发展观对环境保护的重大意义	64
二、以人为本与保护环境	65
三、全面协调可持续发展与环境保护	68
第五节 生态文明与美丽中国梦	71
一、生态文明的内涵与意义	72
二、生态文明建设的理念	74
三、生态文明建设的方针	75
第三章 我国的环境安全形势	79
第一节 大气环境安全形势	80
一、环境殖民主义	80
二、我国大气环境安全形势	83
三、大气环境变化对西藏的社会影响及应对策略	88
第二节 水环境安全形势	101
一、水环境安全的问题	101
二、水环境问题产生的原因	105
三、我国水环境安全保障对策	109
第三节 固体废物环境安全形势	113
一、固体废物概述	114
二、重金属污染的危害	117
三、医疗废物的危害	119
四、我国固体废物防治管理的对策	121

第四章 开展植树造林运动	125
第一节 开展植树造林运动战略的形成过程	125
一、毛泽东发出“绿化祖国”的号召，发展林业	126
二、毛泽东发动群众植树造林	130
三、开展义务植树活动	131
第二节 开展植树造林运动战略的主要内容	134
一、天然林资源保护工程	134
二、退耕还林还草工程	139
三、京津风沙源治理工程	150
四、“三北”和长江流域地区等重点防护林体系建设 工程	153
五、野生动植物保护及自然保护区建设工程	160
六、速生丰产用材林建设工程	162
第三节 开展植树造林运动对实现强国目标的意义	168
一、生态环境得到改善	169
二、经济效益惠及多方	173
三、增加森林碳汇	176
第五章 我国环境安全的法律规制	181
第一节 我国环境保护的法律渊源	181
一、宪法	181
二、环境保护法律	182
三、行政法规	182
四、部门规章	183
五、地方法规和地方政府规章	184
六、国际条约	185

第二节 我国环境保护法律的不足	185
一、环境保护立法存在的问题	186
二、环境行政执法力度差	194
三、公众参与度不高	199
第三节 我国环境保护法治的完善	205
一、完善环境保护法律制度	205
二、完善环境行政执法体制建设	214
三、制定保障公众参与的环保法律	219
后 记	233

第一章 环境安全概述

随着人口数量的增长和生活质量的提高，人类对地球环境的改变和压力日益加大，环境发生了不可逆转的改变，这种不可逆转的改变也使得各种灾害发生的频率增加。在自然环境发生巨大灾害之前，我们必须对自己未来生存和发展模式做出反思和重新选择。我们需要认真审视人类社会从起源到发展的历史过程，尤其是过去一个多世纪给予我们什么样的经验和教训。特别是困扰人类的环境污染和资源破坏已经成为影响国家安全的重要因素。环境安全是一种新兴的国家安全，是国家安全中的基础性安全^①，其他的国家安全都是建立在环境安全的基础之上。

第一节 环境与环境问题

环境与人类、经济等因素相互制约、相互发展。环境是经济发展的基础和载体，环境的变迁必然影响到经济的发展和人类生产、生活方式的变迁。经济活动会对环境产生影响，引起环境问题。环境问题本身具有地区性和跨区域性的双重特征，这种特征使得环境问题面临极大的不确定性。

一、环境

工业革命以前面对大自然，人类也试图去征服，但做得更多

^① 根据政府间气候变化专门委员会的数据，马尔代夫和一些其他的小岛屿发展中国家在 21 世纪末就会消失。（笔者注）

的还是顺应自然的同时调节自身的行为，努力调整人与周围世界的关系。现代工业化以后，伴随着科学技术的进步，人类改造、变革自然的能力逐步增大，开始形成了一种人类可以支配自然的观点。其实，人类具有支配自然的意识和人类实际拥有支配自然的能力，两者并不能等同。自然强大无比，所谓人类能够支配自然的观点不过是人类傲慢的一种表现。正如恩格斯所说，人类即使在第一步“战胜”了自然，但是在“往后和再往后”却有“完全不同的、出乎预料的影响”产生，从而把最初的“胜利”完全取消。恩格斯把这个过程称为大自然的“报复”。

在恩格斯的论述中还有另外一个重要观点。“我们统治自然界，绝不像征服者统治异族人那样，绝不是像站在自然界之外的人似的，——相反的，我们连同我们的肉、血和头脑都是属于自然界和存在于自然界之中的。”^①也就是说，人类不可能随意支配自然，而是在对自然做出科学认识的基础上尽可能做到对自然有所利用。恩格斯否定了“站在自然界以外”对自然进行支配的观念。人类即便利用自然科学知识达到了改造自然的目的，也只能局限在一定范围之内。自然是无限强大的，相反，人类的认识却是极其有限的。人类对环境的认识是一个极好的例子。以前人们对湿地的重要性缺乏认识，如以前美国就有“湿地是浪费的大地”一说。实际上湿地是地球生物物种的宝库，世界上将近 70% 的生物都在湿地环境中孕育、生存。保护湿地不仅有利于生物多样性，而且对预防洪涝灾害也有重要作用。

环境是一个适用范围十分广泛的概念。从一般意义上讲，环境指的是周围的情况和条件，即周围世界，如人们经常讲的自然环境、社会环境、国际环境、周边环境等等，大至整个地球，小

① 恩格斯：《自然辩证法》，《马克思恩格斯选集》第 4 卷，北京：人民出版社 1995 年版，第 383 页。

至城市、森林、草原、河流、湖泊、沼泽和湿地。在环境科学领域，环境是指人类社会为主体的外部世界的总体，即人类生存的物质环境，也就是英文的 **environment**^①。《现代汉语词典》把环境解释为：“影响人类活动的各种外部条件，包括自然环境、人工环境、社会环境和经济环境等。”^②《中国大百科全书（环境科学卷）》把环境定义为：“环绕着人类的空间，及其中可以直接、间接影响人类生活和发展的各种自然因素的总体”，即人类环境^③。生态学把环境看做：“以整个生物界为中心、为主体，围绕生物界并构成生物生存的必要条件的外部空间和无生命物，如大气、水、土壤、阳光及其他无生命物质等，它是生物的生存环境，因此也称‘生境’。”^④

学界曾经对环境所涉及的“周围世界”也有过分歧，一种观念认为环境是指生物主体周边的客观世界，另一种观点认为环境只指对生物主体有利用价值的那一部分周边世界。那么怎样才算对生物主体有利用价值呢？人类对自身身体机能、大自然运行机制的认识还十分有限，自然环境中还有许多未知的领域等待人类去认识、发现。所以我们现在还不能完全了解哪些周围世界对生物主体有利用价值。人类还将在地球上繁衍，一些现在没有利用价值的周围世界会随着科学技术的进步为生物主体带来巨大的价

① 丁金光：《国际环境外交》，北京：中国社会科学出版社 2007 年版，第 1 页。

② 《现代汉语词典》（第 5 版），北京：商务印书馆 2006 年版，第 176 页。

③ 《中国大百科全书（环境科学卷）》，北京：中国大百科全书出版社 1983 年版，第 154 页。

④ 金瑞林：《环境与资源保护法学》，北京：北京大学出版社 1999 年版，第 2 页。

值，因此从代际公平出发我们也不能忽视其他现在看起来对生物主体没有利用价值的周围世界。因此，不应该只把环境看做是对生物有利用价值的那一部分，而应该把环境看做是围绕生物主体客观存在的整个周边世界。在这一前提下考察环境对于生物的价值有用性以及存在意义才是最为重要的。主体不仅包括了人类，还应包括每一个动物、植物和微生物等。生物主体只有置身于其中的周边环境，才能延续他们的生命，这就意味着生物的生存条件是由环境创造的。维系人类生存的环境就是我们生活于其中的现实环境，里边也包含了历史意义上继承下来的自然、社会和人文环境。

二、环境问题

随着人类活动对环境影响的加剧，自 20 世纪六七十年代国际环境运动在全球范围的兴起，环境问题已经成为当代安全观一个不可或缺的重要内容。环境问题是全球环境或区域环境中出现的不利于人类生存和发展的各种现象，是指由于自然原因或人类的活动作用于人们周围的环境所引起的环境破坏、资源耗竭和环境质量下降，以及由此给人类的生存和发展带来的不利影响。环境问题涵盖范围很广，近年来，主要由人类活动（特别是化石燃料燃烧）排放温室气体引起的全球气候变化问题受到国际社会的高度关注。除了全球变暖这一环境问题，目前我们还面临以下环境问题：臭氧层空洞扩大、生物多样性锐减、酸雨蔓延、森林植被锐减、土壤荒漠化、淡水资源枯竭与污染、海洋污染和固体废弃物污染等。环境是人类社会发展的重要基础，不仅提供了人类生活的空间、必要的物质经济基础和大量的资源能源，同时在一定限度内还承担着接纳人类经济、社会活动产生的排放物、废弃物的重要功能。但是，进入工业化以来，人类社会的发展违背了客观的自然规律，对资源、能源的利用以及废弃物排放超过了自然

环境承受的限度，经济发展与环境保护的矛盾就必然尖锐化，环境保护与经济发展成为一个两难的选择。中国处于经济快速发展阶段，环境保护与经济矛盾的矛盾相对突出，环境问题相对突出。

环境问题主要是由于人类生产和生活的迅速发展而引起的。环境问题是人为问题。在人类生活的 250 万年里，前 249 万年人类对生态系统和地球环境的影响很小，人类对环境的作用与生态系统的其他动物没有太大区别。环境问题是随着人类社会经济的发展而产生的。随着人类生产力的提高，人口数量也迅速增长。人口的增长又反过来要求生产力进一步提高，如此循环作用，直至现代，环境问题发展到十分尖锐的地步。

环境问题包含两个层面上的含义：在国内层面上，表现为两个方面，一是由于生态环境的退化对经济基础构成威胁，主要指环境质量状况的退化和自然资源的减少，如：水土流失、荒漠化导致的耕地减少，湖泊退化、水利用效率低下和污染导致的水资源严重不足等，削弱了经济可持续发展的支撑能力；二是环境问题引发人民群众的不满特别是导致环境难民的大量产生，由此会产生各种纠纷，从而影响社会稳定。在国际层面上表现为：生态严重退化、资源严重短缺、跨国界污染对区域稳定和国际安全构成的威胁，如对跨国界的水源、能源等自然资源的争夺、生态难民迁徙和生态恐怖主义等。

环境问题的历史发展大致可以分为以下三个阶段。首先是生态环境的早期破坏阶段。此阶段从人类出现开始直到工业革命，与后两个阶段相比，是一个漫长的时期。在该阶段，人类经历了以采集狩猎为生的游牧生活到以耕种和养殖为生的定居生活的转变。随着种植、养殖和渔业的发展，人类社会开始第一次劳动大分工。人类从完全依赖大自然的恩赐转变到自觉利用土地、生物、陆地水体和海洋等自然资源。人类的生活资料有了较以前稳定得多的来源，人类的人口开始迅速增加。人类社会需要更多的资源

来扩大物质生产规模，便开始出现烧荒、垦荒、兴修水利工程等改造活动，这引起了水土流失、土壤盐渍化和沼泽化等问题。但此时的人类还意识不到这样做的长远后果，一些地区因而发生了生态退化的严重的环境问题。较突出的例子是，古代经济发达的美索不达米亚平原由于不合理的开垦和灌溉，后来变成了不毛之地；中国的黄河流域曾经森林广布，土地肥沃，是文明的发源地，西汉和东汉时期的两次大规模开垦，虽然促进了当时的农业发展，可是由于森林骤减，水源得不到涵养，造成水旱灾害频繁，水土流失严重，沟壑纵横，土地日益贫瘠，给后代造成了不可弥补的损失。但总的来说，这一阶段的人类活动对环境的影响还是局部的，没有达到影响整个地球环境的程度。

第二个阶段是近代城市环境问题。此阶段从工业革命开始到 20 世纪 80 年代发现南极上空的臭氧洞。工业革命是世界史的一个新时期的起点，此后的环境问题也开始出现新的特点并日益复杂化和全球化。18 世纪后期欧洲的一系列发明和技术革新大大提高了人类社会的生产力，人类开始插上技术的翅膀，以空前的规模和速度开采和利用能源和其他自然资源。新技术使英国、欧洲和美国等地在不到 100 年的时间里先后进入工业化社会，并迅速向全世界蔓延，在世界范围内形成工业化的浪潮。工业化社会的特点是高度城市化。这一阶段的环境问题跟工业和城市同步发展。先是由于人口和工业密集，燃煤量和燃油量剧增，发达国家的城市饱受空气污染之苦，后来这些国家的城市周围又出现日益严重的水污染和垃圾污染，工业三废、汽车尾气更是加剧了这些环境污染的程度。在后来的 20 世纪六七十年代，发达国家普遍花大力气对这些城市环境问题进行治疗，并把污染严重的工业搬到发展中国家，较好地解决了国内的环境污染问题。随着发达国家环境状况的改善，发展中国家却开始步发达国家的后尘，重走工业化和城市化的老路，环境问题有过之而无不及，同时伴随着严重的

生态破坏。

第三个阶段是当代环境问题阶段。从 1984 年英国科学家发现、1985 年美国科学家证实南极上空出现的“臭氧洞”开始，人类环境问题发展到当代环境问题阶段。这一阶段环境问题的特征是，在全球范围内出现了不利于人类生存和发展的征兆，目前这些征兆集中在酸雨、臭氧层破坏和全球变暖三大全球性大气环境问题上。与此同时，发展中国家的城市环境问题和生态破坏愈演愈烈，水资源短缺、能源短缺、森林资源锐减、土地荒漠化、物种加速灭绝、垃圾成灾、有毒化学品污染等在全球范围内普遍发生。这一切表明，生物圈这一生命保障系统对人类社会的支撑已接近它的极限，还表明了环境问题的复杂性和长远性。

农业革命以来，人类对生态系统和地球环境的影响逐步扩大；特别是工业革命以后，改造和征服自然成为人类的基本观念，于是生态系统和地球环境遭受到空前的破坏。在很长一段时间内，人类陶醉于对自然的征服。尽管生态系统还在默默工作，还在不知疲倦地处理人类活动造成的环境破坏，但是，生态系统的修复能力是有限的，而人类活动仍在不成比例地扩大。当人类活动造成的环境破坏超过生态系统的修复能力时，自然和生态系统受损、逐步发生退化。自然和生态系统退化，最终对人类造成巨大的负面影响，人类不得不对自己的无知和鲁莽承担后果。从这个意义上说，今天的环境问题是人为的，人类无意和有意的毁损自己生存的自然环境，有些时候这么做是因为无知，有些时候是因为贪婪，有些时候是因为无知无能。

按照引起环境问题的原因进行划分，环境问题可以分为两种情况。一是非人类活动所发生的环境问题，即自然原因引起的，称为原生环境问题，如各种自然灾害和各种地方病的发生，包括自然灾害中的火山爆发、地震、海啸、洪水、干旱、台风、龙卷风、雪崩等。这类环境问题是人类无法控制的，其后果也难以