

中國  
CHINA DREAM  
夢

中国梦与上海新发展系列丛书 潘世伟 主编

CHINA DREAM

# 城市空间转型

## 从单中心到多极多中心

邓智团 廖邦固 著

上海人民出版社

中国梦与上海新发展系列丛书

潘世伟 主编

# 城市空间转型

## 从单中心到多极多中心

邓智团 廖邦固 著

CHINA DREAM

 上海人民出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

城市空间转型:从单中心到多极多中心/邓智团, 廖邦固著. —上海:上海人民出版社,2013  
(中国梦与上海新发展系列丛书)  
ISBN 978-7-208-11554-5

I. ①城… II. ①邓…②廖… III. ①城市空间—空间规划—研究—上海市 IV. ①TU984.251

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 169532 号

责任编辑 鲍 静

封面设计 范昊如

· 中国梦与上海新发展系列丛书 ·

### 城市空间转型:从单中心到多极多中心

邓智团 廖邦固 著

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路193号 www.ewen.cc)

世纪出版集团发行中心发行

上海商务联西印刷有限公司印刷

开本 720×1000 1/16 印张 15 插页 2 字数 225,000

2013年9月第1版 2013年9月第1次印刷

ISBN 978-7-208-11554-5/D·2310

定价 34.00 元

# 总 序

党的十八大结束不久，习近平总书记在参观“复兴之路”展览时指出：“实现中华民族伟大复兴，就是中华民族近代以来最伟大的梦想。”他在全国两会结束、当选国家主席后的就职演说中，进一步阐述了中国梦的深刻内涵，指出：“实现全面建成小康社会、建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家的奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦，就是要实现国家富强、民族振兴、人民幸福。”

近代以来，中华民族在西方殖民扩张中遭遇到空前危机，中华各族儿女一直为追求独立、民主、富强的国家而奋斗。在实现这个理想的过程中，中华民族历尽艰辛，百折不挠，勇往直前。中国共产党的出现使得这个梦想清晰可见，也点燃了人民的希望。新中国成立、人民当家作主后，追求国家富强、民族复兴和人民幸福的梦想有了坚实的政治基础、值得期待的经济基础、日益繁荣的文化基础、不断巩固的社会基础和日益受到重视的生态基础。特别是改革开放以来中国发展带来的积极变化，更是为中国梦的实现奠定了充裕的物质基础和广泛的思想基础。

党的十七大以来的五年，中国经济平稳较快发展，综合国力大幅提升，改革取得重大进展，开放型经济达到新水平，人民生活水平显著提高，民生改善有了长足进步，社会建设取得新成绩，文化建设迈上新台阶。这些成就的取得使得国人对中国梦实现的期待不再遥远，也更坚定了人们尽快实现中华民族共同理想的信心。只有发展才能实现中国梦。但就现阶段来看，中国的发展还存在不少问题和困难，

需要通过创新驱动和转型发展加以解决。这也是十八大所强调的，“以科学发展为主题，以加快转变经济方式为主线，是关系我国发展全局的战略抉择”。

上海在中国发展历程中有着特殊而重要的地位，一直扮演着十分重要的角色。近代上海是中国最大的多功能经济中心、文化事业中心、政治重镇，是与西方联系最广泛、接触最密切的中国城市。上海作为中国共产党的诞生地，是中国共产党实现国家独立、民族振兴和人民幸福的起点和重要探索的城市。上海也是工人阶级体现革命力量的重要场所，是工人阶级为中华民族共同理想而奋斗的光荣城市。

1949年以后，上海在中国社会主义建设事业前30年中，是中国的工业中心、商业中心，是中国财政的重要来源，也是北京之外的政治重镇。20世纪90年代初浦东开发开放以来，上海的面貌日新月异，走到中国改革开放的前沿，其发展之快、成就之大、变革之深再次为世人所瞩目。从这个意义上说，上海历来是中华民族追求伟大复兴的重要城市，是中国实现国家独立、民族振兴和人民幸福的先锋城市与重要实践基地，在实现中国梦的历史使命过程中发挥着极为重要的作用。

上海过去五年的发展，以科学发展观为指导，在党的十七大、十八大精神指引下，奋力推进创新驱动、转型发展，成功举办世博会，并将世博会精神转化为推动转型发展的强大精神力量。在世界金融危机的严重冲击和经济转型发展的双重压力下，上海保持经济持续平稳健康发展，开放经济水平不断提高，“四个中心”建设和“四个率先”取得积极进展。社会建设方面强调民生建设和转型发展的有机结合，不断加大民生投入，着力加强和创新社会管理，人民生活水平明显提高。国际文化大都市建设全面推进，城市软实力明显增强，城乡一体化发展取得重大进展。上海过去五年的发展以及取得的可喜成绩，是中国改革开放实践进一步深化的重要体现，是整个国家转型背景下先行先试的积极探索，也是全体中国人民创造中国梦的具体显现。

上海的发展要始终站在全国发展的大局中谋划，各项工作都要贯彻国家战略、服务国家战略、体现国家战略。习近平总书记要求上海做“改革开放的排头兵，科学发展的先行者”。对照中央的要求，考虑到上海前进中仍然存在的困难和问题，上海在未来五年的发展，要牢固树立使命意识，着力推进改革创新，以时不我待的紧迫感和如履薄冰的危机感，恪尽职守、勤勉努力，坚持先行先试、求真务实，在重点领域寻求突破，在关键环节上啃骨头，以改革创新集聚上海转型发展的新优

势,为中国经济升级版起到示范作用。习近平总书记在2013年博鳌亚洲论坛上为中国梦的实现提出了清晰的目标时间:“到本世纪中叶,建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家,实现中华民族伟大复兴的中国梦。”上海要为中国梦的实现提供经验支持,发挥示范带动作用,引领其他地区共同为中华民族的伟大复兴作出积极而有效的努力。

上海国际文化大都市的建设既是上海转型发展的重要内容,也是现阶段承载实现中国梦使命的不可回避的历史重任。上海哲学社会科学的发展是上海文化软实力的重要内容,理应为中国梦的实现提供智力支持,为上海在筑梦道路、追梦道路和圆梦道路上提供更加有效的决策咨询服务。上海社会科学院组织撰写“中国梦与上海新发展系列丛书”正是这一精神和要求的体现。

丛书共七册,其中两本总论和五本分论。两本总论分别对上海过去五年转型经验和未来五年转型展望进行总结、提炼、分析与研判。五本分论则分别围绕经济效率、产业结构、政府职能、城市空间和城市功能等方面,阐述上海坚持中国特色社会主义道路,率先实现中国梦的实践探索,为圆满完成中央交给上海的任务,进一步提供实现中国梦的上海经验,给出了学者独到的见解,也为未来上海新一轮发展提供了专家的思考和意见。

上海过去五年的发展是继续实践和探索中国梦的重要发展阶段。上海的发展转型为中国圆梦提供了很好的经验,为全国在中国特色社会主义道路上实现中华民族伟大复兴提供了很好的示范和带动作用。未来五年,上海的转型将进入更为艰难和关键的重要阶段,也将处于实现中国梦的新的起点和历史时期,上海理应为中国梦的实现提供新的发展思路和经验,并在转型中推出更多新思路、新方法和新举措。

我衷心希望上海在未来实现中国梦的道路上越走越宽,越走越广,也希望有更多更丰富的理论研究成果和决策咨询成果问世,为实现上海创新驱动、转型发展,也为实现伟大的中国梦提供更加重要的理论支持和智力支持。

是为序。

中共上海市委宣传部副部长 李琪

2013年4月15日

# 引言 “中国梦”与上海城市空间转型

“实现中华民族伟大复兴，就是中华民族近代以来最伟大的梦想！”这是2012年11月29日新一届中央领导集体在国家博物馆参观《复兴之路》展览过程中，中共中央总书记习近平发表的重要讲话之一。随后，在2013年3月第十二届全国人民代表大会第一次会议闭幕会上，习近平总书记再次深入阐述中国梦：“实现全面建成小康社会、建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家的奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦，就是要实现国家富强、民族振兴、人民幸福。”在这次讲话中，“中国梦”被具体化为“国家富强、民族振兴、人民幸福”，“中国梦”实现的路径和“中国梦”的实现要求也同时被明确阐述——“要坚持发展是硬道理的战略思想，坚持以经济建设为中心，全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，深化改革开放，推动科学发展，不断夯实实现中国梦的物质文化基础。”可以看出，“中国梦”凝聚了占世界四分之一人口的东方大国对民族振兴、国家富强的迫切渴望，和对拥有强大竞争力、在世界大舞台上获得平等话语权的渴望。

而随着知识经济浪潮的推动、全球化的深入，全球经济活动越来越集中在几个主要的市场上，重要节点城市（带、圈）对世界经济的带动和引领作用将进一步加强，成为影响世界经济和世界范围内配置资源的重要枢纽。大城市特别是国际大都市及以其为核心的城市带、城市圈成为全球竞争的主战场，成为承载国家参与全

球竞争的核心功能载体。同时，传统的国际经济中心和国际大都市正在向全球城市转变。所谓全球城市，就是全球城市网络中的节点城市，它是全球产业链和价值链的控制和管理中心。全球城市除了具有一般经济中心的功能外，还具有四方面的突出功能：一是世界经济组织高度集中的控制点；二是金融机构和专业服务公司的主要集聚地；三是高新技术产业的生产和研发基地；四是产品及创新活动的市场。因此，与传统的国际经济中心和国际大都市相比，全球城市具有更强的辐射力和带动力。国家间最高水平的竞争，将直接体现在全球城市的竞争。

从我国国家层面来看，因发展时序和资源禀赋的差别，地区发展差异相对较大。而全球经济发展环境的变化，具有更高水平竞争力的东部沿海地区的大都市将更有可能成长为全球城市，代表国家在全球层面开展竞争。国家“中部崛起”和“西部大开发”等重大区域发展战略的不断推进，以及东部沿海地区土地资源和劳动力成本的上升，东部地区经济发展速度开始落后于西部地区。转变经济发展方式，推动经济发展路径的转型是东部地区当前的必然选择。位于东部沿海地区核心地带的上海，一直是我国国际化程度和功能等级最高的大都市之一，代表国家参与全球竞争责无旁贷。

事实也是如此，提升上海城市功能已成为上海城市发展的主要战略。而城市空间结构是影响城市竞争力与城市功能的重要因素。鉴于单中心城市结构的低效，目前国际大都市的空间结构已呈现从单中心转向多中心演化的趋向。而过去“十一五”期间，上海城市空间结构依然停留在传统的单中心格局，中心城区负载压力不断加大，中心城区产业、人口和资源集聚程度有增无减，城市、社会与环境承载不堪重负，产业发展缺乏足够空间载体支撑；郊区未能发育起承载城市功能的新城，新城建设的层次和水平总体上较低，郊区的城市化基础至今依然薄弱。若上海城市空间结构不能从战略高度进行调整，不仅将极大制约郊区的城市化进程，也将影响上海的发展全局。

“创新驱动、转型发展”——上海“十二五”城市发展主线很好地响应了这一关切。而“转型发展”的本质含义即是“转变发展方式，推动城市全面转型”，包括至关重要的影响城市竞争力和城市能级的一点——城市发展模式——的转变。目的是要突破原来以集聚国内外要素资源、片面追求城市经济总量和规模扩张的外延式



发展模式,转向以功能塑造和影响力释放为特征的内涵式发展模式。在空间上的表现必将是推动调整城市布局,重组中心城区功能,加快发展郊区新城,并从追求中心市区快速发展向实现城郊一体化均衡发展转变,从单中心向多中心转变,从郊区的平面式聚焦向形成若干节点扩散,全面提升城市空间的运行效率,增强城市竞争力。

在未来的10—20年内,经济全球化总体趋势不会有根本改变,但全球经济运行格局将发生重大变化,原先由发达国家主导的全球化进程将转向由发达国家与新兴经济体协同主导的全球化进程,发展中国家和新兴经济体的力量进一步增强。当前中国已经是世界第二大经济体,而且可以预见的是,若依据现有的发展速度和趋势,不远的将来,中国可能将很快超越美国,成为全球第一大经济体,综合实力和国际影响力将全面提升。相信彼时中国的定位将趋向“发达国家”或“超级大国”,而这一新的国家定位,势必要求中国在经济影响力、国际文化影响力,甚至在国际经济危机和国际安全等重大国际问题上承担更多更重要的责任。在此背景下,上海作为中国最大的国际经济中心城市,势必需要进一步优化城市空间结构,形成与更高等级城市功能相适应的空间载体,努力承载起代表国家参与全球经济竞争和争夺未来全球发展话语权、主导权的历史重任,实现中华民族在世界大舞台的伟大复兴,实现“中国梦”。

# 目 录

总 序 / 1

引 言 “中国梦”与上海城市空间转型 / 1

第一章 “中国梦”城市篇实践的先行者 / 1

第一节 变化的世界与发展的挑战 / 2

一、世界经济发展困局与发达国家再工业化 / 2

二、科技创新与创新经济 / 5

三、气候变暖与绿色经济 / 7

四、“第三次工业革命”与大都市区 / 10

第二节 科学发展与“中国梦”城市篇的实践者 / 12

一、从“科学发展”到“中国梦” / 12

二、转变发展方式与产业升级 / 14

三、科技创新、文化创意发展与创新国家建设 / 18

四、区域规划的国家战略与区域协调发展 / 19

第三节 “创新驱动、转型发展”与上海城市的空间响应 / 20

一、投资驱动与创新驱动协同 / 20

二、产业升级与城市综合功能提升 / 23

三、城市形态建设与城镇体系优化 /	25
四、面向长三角引领区域联动发展 /	28
五、面向世界的开放的上海城市空间 /	31
第四节 本书基本观点与主要内容 /	32
一、概念界定 /	33
二、主要内容 /	35
三、核心观点 /	36
四、结构安排 /	38

## 第二章 上海城市发展与空间转型总体回顾 / 40

### 第一节 上海城市空间发展的总体历程 / 41

一、解放前上海的城市空间 /	41
二、新中国成立到改革开放(1949—1978) /	42
三、改革开放到浦东开发开放(1979—1993) /	43
四、浦东开发开放到 21 世纪初(1994 年至今) /	45

### 第二节 近几年上海城市空间结构调整的路径 / 46

一、推动区划调整 /	47
二、重点区域建设 /	51
三、推行新城建设 /	56

### 第三节 影响近期上海城市空间发展的政策举措 / 57

一、国家或市级规划与政策 /	57
二、专项规划与行业规划 /	58
三、重点区域规划与政策 /	60

## 第三章 重点新城建设与城镇空间体系重塑 / 62

### 第一节 上海城镇空间体系结构战略的演进 / 63

一、“多轴、多层、多核”市域空间格局初步确立 /	63
二、“1966”城镇体系结构与国际大都市的大体系 /	64

三、“十二五”四个功能区划与重点新城建设 /	66
<b>第二节 上海新城建设的现状与问题 /</b>	<b>69</b>
一、上海新城建设的总体状况 /	69
二、上海郊区新城建设中存在的功能完善问题 /	75
<b>第三节 郊区新城建设的体制机制障碍 /</b>	<b>77</b>
一、组织领导与统筹不协调 /	77
二、运行管理的体制安排不畅 /	78
三、“事权财权”体制不匹配 /	78
四、新政策推出速度较慢 /	79
五、土地出让机制不顺 /	79
六、产业导入机制作用有限 /	79
七、建设与管理的衔接机制不畅 /	80
<b>第四节 加快上海重点新城建设的体制机制建议 /</b>	<b>80</b>
一、完善新城的产业发展政策 /	80
二、推进新城土地利用政策创新 /	81
三、加强新城人口导入的政策引导 /	82
四、突破市区、郊区“二元财政”体制 /	83
五、创新与完善新城开发运作机制 /	84
<b>第五节 展望：构建合理有序、开放高效的整体空间格局 /</b>	<b>85</b>
一、强化功能区域划分 /	85
二、提升浦东“四个中心”核心功能区能级 /	86
三、加快提升中心城区及其拓展区能级 /	87
四、加快郊区重点新城建设 /	87
五、加快小城镇与新农村建设 /	88
<b>第四章 转变发展方式与经济空间响应 /</b>	<b>89</b>
<b>第一节 现代服务业空间的塑造 /</b>	<b>90</b>
一、逐步成形的“申”字型服务业发展轴网 /	90
二、日臻成熟的现代服务业集聚空间 /	96

三、新增现代服务业城市空间 /	103
第二节 传统制造业产业空间的转型与先进制造业空间的形成 /	110
一、工业园区的整体变化 /	110
二、重要产业基地的转型与先进制造业空间的形成 /	115
三、工业园区的转型与发展 /	118
第三节 案例：典型开发区产业空间的功能转变 /	123
一、工业区向生产性服务集聚区转型 /	123
二、高新园区向综合服务型园区转型 /	126
三、出口加工区向综合型产业园区转型 /	128
第四节 展望：打造开放高效的现代产业发展空间 /	132
一、拓展服务业发展空间 /	132
二、促进产业基地升级和工业园区转型 /	133
三、推动重点新增产业功能区域建设 /	134
<b>第五章 创新驱动与城市创新空间塑造 /</b>	<b>135</b>
第一节 创新驱动与城市空间响应 /	136
一、创新驱动与创新空间 /	136
二、“城市创新空间”的类型 /	138
三、创新驱动的城市空间响应 /	142
第二节 中心城区：杨浦国家创新型试点城区与中央智力区建设 /	145
一、杨浦区创新型试点城区建设 /	146
二、创智天地与中心城区创新型城市综合体建设 /	147
三、三区联动与环同济知识经济圈 /	150
第三节 郊区：产城融合型创新空间建设 /	153
一、近郊：高科技产业空间向产城融合的创新型城区空间转型 /	153
二、远郊：园区转型、战略性新兴产业基地与新创新空间的出现 /	157
第四节 展望：塑造与智慧城市、国际文化大都市相适应的创新创业空间 /	159

- 一、构建中心城区高能级创新引擎 / 159
- 二、推进近郊外环内科技园区产城融合 / 160
- 三、加快远郊科学城建设 / 161
- 四、推进中心城区散点布局的无边界科技园区和文化创意园区  
升级 / 161

## 第六章 空间升级与人口空间分布优化 / 163

- 第一节 旧区更新与中心城区人口疏解 / 164
  - 一、20世纪90年代以来的上海旧区改造 / 164
  - 二、中心城区人口密度的变化 / 165
  - 三、中心城区人口总数的变化 / 167
- 第二节 新城建设与郊区人口变化 / 168
  - 一、郊区人口总量变化 / 168
  - 二、重点新城人口变化 / 171
- 第三节 大型居住社区建设与人口分布再调整 / 178
  - 一、从“大型居住基地”到“大型居住社区” / 178
  - 二、大型居住社区与新城建设 / 180
- 第四节 展望：合理有序的人口梯度分布格局 / 182
  - 一、适度疏解中心城区人口 / 183
  - 二、加快郊区新城人口集聚 / 183
  - 三、促进人口、产业与公共服务资源的空间协调 / 183

## 第七章 社会调和与社会居住空间优化 / 185

- 第一节 空间不平等与社会空间分异 / 186
  - 一、居住空间分异与隔离 / 186
  - 二、居住空间分异的影响 / 187
  - 三、我国城市的居住空间分异 / 188
- 第二节 30年来上海中心城区社区基本因子变化 / 190

一、计划经济时期 / 191

二、转型期(2000年) / 191

三、转型期(2010年) / 194

第三节 外来人口与本地人口居住空间分异变化 / 197

一、上海外来人口—本地人口空间格局 / 197

二、当前上海外来人口居住空间分异分析 / 200

第四节 展望：形成与和谐社会建设相契合的生活、生态空间 / 203

一、提升中心城区保护与改造力度 / 203

二、适当推动公共服务资源的均衡化发展 / 203

三、拓展城市生态空间 / 204

附表 / 205

参考文献 / 212

后记 / 222

# “中国梦”城市篇实践的先行者

“梦想一旦被付诸行动,就会变得神圣。”

——[英]阿·安·普罗克特

上海城市发展环境正发生着巨大变化。在全球层面而言,2008年美国次贷危机引发的全球性金融危机持续发酵,世界经济恢复乏力,同时在更深层次改变了发达国家和发展中国家既有的产业分工格局和经济发展战略,全球变暖、第三次产业革命以及对化石能源大量消耗的忧虑,推动了世界各国在新能源、新材料等各个方面战略产业领域发力,将进一步推动产业向更高层次转型。在国家层面,迈入科学发展时代的国内发展环境同样急剧变化,转变经济发展方式、推进创新国家战略以及促进全国整体均衡发展全面崛起成为该时期的主要任务。“坚持发展是硬道理的战略思想,坚持以经济建设为中心,全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设,深化改革开放,推动科学发展,不断夯实实现中国梦的物质文化基础。”<sup>①</sup>世界的、中国的和上海的发展环境变化,成为推动上海城市

<sup>①</sup> 《习近平阐述中国梦:人民共享人生出彩的机会》,新华网,[http://www.zj.xinhuanet.com/newscenter/InAndAbroad/2013-03/17/c\\_115053553.htm](http://www.zj.xinhuanet.com/newscenter/InAndAbroad/2013-03/17/c_115053553.htm)。



发展的大环境,也是上海城市空间调整与转型的关键推动力。就上海自身而言,整个发展大环境推动上海走在了国内科学发展、转型发展的前列,体现在了创新能力提升、转变发展方式、产业升级、城市形态建设、城市功能提升以及面向长三角和面向世界的上海城市发展等各个层面,可以说,上海的发展,是“中国梦”在城市发展领域的深刻体现,是“中国梦”的城市篇。

## 第一节 | 变化的世界与发展的挑战

过去几年,世界经济正好经历因美国次贷危机引发的世界性金融危机,使得整个世界的发展经受了重大的考验,经济求稳求进成为世界共同的主题,发达国家开始重新审视服务化发展对经济的影响,以美国为代表的再工业化开始在发达国家兴起;全球变暖引发的对自然环境的关注上升到一个更高的高度,新能源绿色经济成为新的产业发展导向;信息化和互联网技术的进一步发展,“第三次产业革命”开始成为发达国家从发展中国家中争夺制造业机会的新开始;兴起于 20 世纪末 21 世纪初的创意产业和“创新城市”在发展中国家得到广泛赞同,并在我国受到高度重视。

### 一、世界经济发展困局与发达国家再工业化

过去的五年,世界经济可谓风云变幻。从 2006 年春季开始,美国次贷危机逐步显现,到 2007 年 8 月,次贷危机演变成全球金融危机,包括美国、欧盟和日本等世界主要金融市场均遭受冲击。这次次贷危机的发生过程可以简单描述为,因美国次级抵押贷款机构破产,投资基金被迫关闭,股市剧烈震荡从而引发金融风暴,致使全球主要金融市场出现流动性不足,最终演变成全球性金融危机,根据国际货币基金组织(IMF)2008 年《世界经济发展展望》报告,2007 年开始,世界经济发展进入下行通道(见图 1-1)。