



新时期的挑战与突破

——珠江三角洲经济区改革与发展研讨会论文选

曾牧野 张元元 主编
王利文 宋子和

新时期的挑战与突破

——珠江三角洲经济区改革与发展
研讨会论文选

主编：曾牧野 张元元
王利文 宋子和

广州出版社

粤新登字 16 号

责任编辑 甘 谦 杨 斌

特邀编辑 魏伟新 王 珺

责任技编 冯星驰

封面设计 陈 粤

书 名 新时期的挑战与突破

主 编 曾牧野 张元元 王利文 宋子和

出版发行 广州出版社

印 刷 广东省公安司法管理干部学院印刷厂印刷

规 格 850×1168 毫米 大 32 开 19.5 印张·46.8 万字

版 次 1995 年 9 月第 1 版第 1 次印刷

书 号 ISBN 7—80592—318—3/F·47

定 价 32.00 元

目 录

珠江三角洲经济区改革与发展研讨会开幕词

..... 曾牧野(1)

建设珠江三角洲经济区若干战略思路与实施对策

..... 省政府研究中心张柏鉴、王利文、陈圣河等(5)

(一)深化改革与市场发育研究

珠江三角洲的所有制结构及其实现形式研究

..... 宋子和 钟生坦 郑志国 陈 述(31)

顺德市企业产权制度改革的启示与思考

..... 张元元 朱卫平(48)

从珠江三角洲的产权改革看我国的所有制

..... 高伟梧(61)

珠江三角洲收入分配问题研究 ... 陈 铁 康念福(69)

珠江三角洲经济区市场体系培育和发展的总体思考

..... 黄灼明 黄铁苗(86)

新时期的挑战与突破

珠江三角洲产权市场的培育与发展

..... 薛昭莹 王光振(100)

珠江三角洲金融市场体系研究

..... 何问陶 劳建光 肖 丽(117)

加快珠江三角洲经济区劳动力市场发育成长研究

..... 张炳申(135)

珠江三角洲经济发展过程中劳动力投入战略研究

..... 杨永华(148)

珠江三角洲经济区社会保险发展研究 李永杰(165)

(二)结构调整与高新技术产业发展研究

珠江三角洲产业结构成长与经济发展研究

..... 李善民(183)

珠江三角洲经济区产业协调的若干思考

..... 李健英(197)

珠江三角洲经济区农村城镇化与农村经济建设

..... 马恩成 蒋 励 彭 力 周 森(215)

珠江三角洲:土地、农业、食物保障

..... 丁家树 韩新文(231)

21 世纪珠江三角洲工业化阶段及模式研究

..... 黄德鸿 黄和平(257)

发展高技术产业是珠三角经济区调整、

优化产业结构的必由之路 路 平(269)

(三)扩大开放与珠港澳合作研究

珠江三角洲经济区扩大对外开放的总体构思

..... 石祖培 关智生 常慧君(291)

试论珠江三角洲经济区外经贸定位·

战略与跨国经营 梁世彬 张 烈(304)

珠江三角洲外贸发展战略研究 杨全发(323)

名牌产品是跨国经营的基础 蔡富春 徐小氢(337)

跨国公司战略联盟

——珠三角经济区产业升级和高新

技术产业发展对策 田志立(347)

优势互补,深穗联手共同发展珠江

三角洲证券市场 雷 强(356)

进一步加强珠江三角洲地区与香港、

澳门的经济联系 郭小东(365)

(四)区域分工与协调研究

珠江的龙头建设和流域合作 梁 钊 雷比璐(383)

建立珠江三角洲经济区协调机制的思考

..... 王坤维(397)

新时期的挑战与突破

加强和改善珠三角经济发展宏观

管理的对策建议 张振宇 陈祖煌(413)

从战略上确立广州中心城市的

地位与作用 谢天桢 吴操文(430)

广州在珠江流域的中心城市地位新探 郑英隆(446)

论大广州增长极战略 李任初 黄庆勇(466)

(五)社会发展与精神文明建设研究

珠江三角洲总体环境与可持续

发展问题研究 李惠武 云利珍(481)

珠江三角洲消费市场与消费引导

..... 曾牧野 李新家 李克华(494)

珠江后浪推前浪

——三角洲精神文明建设发展战略构想

..... 范 英 梁世红 李振连 刘小敏(511)

关于珠江三角洲精神文明建设

若干问题的探讨 黄丽华 高中鹏(535)

略论现代珠江文明的培育与升华

..... 顾作义 林 琼(546)

附 录

珠江三角洲与国内外相关经济区

的比较研究 谭艳娟 岳 悦(565)

港澳学者对珠江三角洲经济区的意见和建议

..... 大会秘书组(591)

珠江三角洲经济区改革与发展研讨会纪要

..... 研讨会秘书组(599)

珠江三角洲与长江三角洲区域经济发展

比较研讨会综述 王 珺(605)

珠江三角洲经济区 改革与发展研讨会开幕词

曾牧野

(1995年6月1日)

在广东加快现代化建设进程中，由省人民政府经济发展研究中心和广东经济学会联合主办的“珠江三角洲经济区改革与发展研讨会”，今天如期在从化市举行。这次会议的顺利召开，首先要感谢论文作者以及有关方面专家、学者的大力支持，感谢从化市委、市人民政府及其有关部门的大力支持。参加本次研讨会的还有来自香港地区的爱国学者、女士们、先生们，对此我们表示热烈的欢迎！

众所周知，统一规划、加快珠江三角洲经济区的建设，使这一地区在全省、全国率先实现现代化，是去年中共广东省委作出的一项跨世纪的战略决策。为了申明这一观点，我想引述两组最简单的数字：（一）珠江三角洲经济区范围，包括广州市、深圳市、珠海市、中山市、佛山市、江门市、惠州市区以及惠阳、惠东、博罗县、肇庆市的端州区、鼎湖区以及四会县、高要市，总面积为

新时期的挑战与突破

4.16 万平方公里，占广东省面积的 23.4%；人口，占全省总人口的 31.2%。1993 年，珠江三角区域国内生产总值为 2265.29 亿元，占全省的 70.23%；财政收入 242.58 亿元，占全省的 70%；实际利用外资 63.38 亿美元，占全省的 65.67%；外贸出口总额 150.71 亿美元，占全省的 55.76%。（二）以 1993 年经济发展人均指标作比较，珠江三角洲的人均国内生产总值为 11016.4 元，广东省为 4900.5 元，全国人均 GDP 为 2647.7 元。人均财政收入，珠江三角洲为 1179.7 元，广东省为 526.6 元，全国为 429.3 元。人均储蓄存款年末余额，珠江三角洲为 7050 元，广东省为 2875 元，全国为 1247 元。

上述两组数字，说明珠江三角洲在广东的、全国的现代化建设中占有重要的地位、作用。通过 16 年来的改革开放，珠江三角洲的发展事实上成为广东经济、全国经济发展的“龙头”。珠江三角洲的改革与发展所以引起世人的瞩目，决非偶然。加快这一地区的发展，积极推进、实施省委提出的加快珠江三角洲经济区建设的战略构想，必将进一步带动全省其他地区的发展，加快广东实现现代化的进程；这一地区建设好了，对于显示建设中国特色的社会主义事业的伟大生命力，实现中国的现代化也具有重大的经济意义和政治意义。

去年 11 月初，谢非同志代表省委在《南方日报》提出建设珠江三角洲经济区的战略构想以后，立即引起社会舆论的极大反响，全省上下积极拥护、响应省委的这一英明决策。广东经济学界同志们坚持贯彻“理论联系实际”的优良传统、优良学风，去年 11 月下旬在花都市举行的“邓小平经济理论与广东改革开放理论研讨会”上就积极响应省委提出的决策，初步探讨了开展这一研究活动的设想，随后省政府经济研究中心与广东经济学会又于今年二三月间组织有关方面的专家、学者到珠江三角洲部分地区，围

珠江三角洲经济区改革与发展研讨会开幕词

绕下列课题进行专题的实地调研活动。专题调研的主要内容是：（1）珠江三角洲经济区总体发展战略构想；（2）进一步发挥广州中心城市以及深圳、珠海两个经济特区的作用问题；（3）珠江三角洲所有制结构与产权制度改革的研究；（4）珠江三角洲产业结构调整、转型、优化、升级的研究；（5）珠江三角洲进一步扩大开放、继续发展外向型经济、加强与港澳台的经济联系合作的研究；（6）珠江三角洲生产要素市场培育与完善的研究；（7）珠江三角洲推进农业现代化、城乡一体化，深化农村改革的研究；（8）珠江三角洲经济社会协调发展、加强精神文明建设、社会生活方式选择的研究，等等。现在，提交研讨会的 50 多篇论文，就是根据上述的要求进行研究而取得的成果。应该说，本次研讨会是经过认真的准备而召开的。为了贯彻、实施省委提出的建设珠江三角洲经济区的战略构想，去年 11 月间省政府专门成立珠江三角洲经济区建设规划领导小组，并立即开展工作。规划领导小组组织省政府的有关职能部门，有关市的专家，着重就“硬件”方面建设进行研究、规划，我们——包括今天出席本次研讨会的同志、朋友，多数是从事教学与理论研究的学者，所以在进行专题调研的指导思想上强调着重“软件”方面——诸如体制、政策、宏观环境等方面的建设进行研究，其次我们要求本着实事求是的态度，既要肯定珠江三角洲 16 年来在改革与发展等方面取得的成绩，又要如实地揭示存在的问题、矛盾、薄弱环节，提出解决矛盾、进一步发展的对策、思路，这样才能更好发挥“软件”建设研究的咨询作用。应该说，提供本次研讨会的论文，是按照这样的精神来撰写的，希望大家遵循“百花齐放、百家争鸣”的方针，各抒己见，为珠江三角洲的进一步发展，为实现广东的、全国的现代化这一伟大事业献计献策。

记得 12 年前，即 1983 年 12 月间，广东经济学界包括我们的

新时期的挑战与突破

前辈卓炯、孙孺、陈应中等学者，曾在这里举行首次探讨广东经济发展战略的研讨会，随后出版了《广东经济发展战略研究》论文集（1986年广东人民出版社出版）。近日，我把文集拿出来翻翻，觉得这次研讨会对广东的发展提出不少经得起推敲的真知灼见，其中有一些论文专门探讨了珠江三角洲经济发展战略问题，有的学者就明确提出“珠江三角洲经济区应该建设一种外向型和科技型相结合的经济结构”，才能更好发挥珠江三角洲的地缘优势、人文优势。我们希望本次专门探讨珠江三角洲改革与发展的研讨会，也能取得预期的成功与效果，在广东现代化建设征程上留下一道“闪光的轨迹”。

谢谢大家！

建设珠江三角洲经济区 若干战略思路与实施对策

省政府研究中心 张柏鉴 王利文 陈圣河等

珠江三角洲经济区范围包括广州市、深圳市、珠海市、东莞市、中山市、佛山市、江门市、惠州市区及惠阳、惠东、博罗、肇庆市的端州区与鼎湖区及四会、高要，区域总面积 4.16 万平方公里，占全省总面积的 23.4%，人口为 2056 万，占全省的 1/3。珠江三角洲经济区现代化的建设一是规划、二是协调，并以规划的组织贯彻实施，促使该地区走上大协作、大联合、大协调的发展道路。

本报告只就建设珠江三角洲经济区的整体发展战略、协调机制和配套的对策措施提供初步的研究成果，供决策参考。

一、构筑发展新格局

珠江三角洲地区经过了 16 年改革开放和持续的经济高速增长，正肩负着在全省率先实现现代化的历史重任。在新的历史阶段，重大的发展机遇和巨大的竞争压力并存；原有的发展优势正在不同程度地衰弱，新的发展优势正在形成之中；经济高速增长

新时期的挑战与突破

中的一些隐忧也随着向更高的持续发展阶段的推进而日益显露。在这一背景下，省委、省政府作出了建设珠江三角洲经济区的重大战略决策，使珠江三角洲地区跳出 80 年代以来形成的分散化发展格局，构筑统一规划、协调行动、分工协作、优势整合、联合发展的新格局，促成该地区率先实现社会主义现代化。

对于“建设珠江三角洲经济区”的决策，不能理解为是又一次给予该地区更加优惠的政策。在该地区现享有的经济特区、经济开放区和沿海开放城市的优惠政策体系的基础上，它一般不需要增加新的优惠政策。它是按照大经济区模式，对 80 年代以来呈现出来的多元化发展格局进行必要的协调，建设和发展珠江三角洲地区的经济，促使该地区经济发展上新台阶，率先实现社会主义现代化，并对两翼和山区起着激励、辐射、带动和示范的作用。

实际上，80 年代以来珠江三角洲地区一直是朝着“经济区”的方向发展的。它的市场经济最为活跃，经济开放度最大，与国际经济的联系最密切，80 年代以来一直是我省经济发展的“龙头”和世界各国观察中国改革开放的一个重要窗口。改革开放已经使珠江三角洲地区的社会释放出了一种新型的市场经济文化，给这一地区的经济注入一种前所未有的灵活性和生机勃勃的创新力。在这一基础上，珠江三角洲地区有必要、也有条件率先实现现代化，成为现代化的试验区，成为带领全省基本实现现代化的龙头、全国外向型经济的重要基地、建设有中国特色的社会主义示范区。

珠江三角洲地区要成为经济繁荣、结构优化、布局合理、设施完善、环境优美、秩序良好的一个经济区，就必须实现经济增长从主要依靠优惠政策、廉价劳动力和土地、大量资金等的高投入向主要依靠劳动者整体素质的全面提高和科技进步的“战略转移”；要进一步提高产业结构的高度和产业技术层次，形成发达的专业化分工与协作体系和一、二、三产业的全面联动发展；要对

建设珠江三角洲经济区若干战略思路与实施对策

该地区呈现无序发展的城市化进程进行强有力的干预、重整和协调，形成布局合理、功能藕合、中心城市地位突出、基础设施网络四通八达的城市群，都会带和城乡一体化发展；要坚持发展与环境保护并重，实现可持续性发展。

珠江三角洲经济区不仅要重视现代化各项发展指标和硬件的规划，更要高度重视与之配套的整体发展战略、体制创新和相关的政策体系的研究和规划。要以规划及其实施为契机，引入大协作、大协调、大联合的机制，消除由各市、县的“行政分割”引起的“经济分割”，促使各市、县从分散、独立发展转变为区域的整体性、一体化和共同联合发展，从利益分割引起的恶性竞争转变为基本利益一致的“发展共同体”。这也是该地区经济发展的内在要求和必然结果。珠江三角洲地区各市、县要充分认识到建设珠江三角洲经济区的重要性、紧迫性和可行性，自觉地把本市、县的发展努力纳入经济区的总体建设过程中，牢固树立为建设珠江三角洲经济区做贡献的思想观念。没有这种自觉性、主动性和做贡献的精神，经济区的现代化建设就不可能取得预期的成就。

第一，从战略上明确珠江三角洲经济区在全省经济发展中的龙头地位。建设珠江三角洲经济区，关系全省经济发展的大局。在珠江三角洲地区取得了经济的高速成长之后，如何实现两翼和山区的经济振兴，始终是困扰我省经济发展大局的一个重大战略问题。解决这一问题的途径，一要靠两翼和山区内部的改革和创新，二要靠经济较发达的珠江三角洲地区的辐射和带动。建设珠江三角洲经济区，就是要十分明确地从战略上创造一个具有更大内聚力和辐射力的全省经济的“增长极”或“发展极”，并通过它更大的“龙头”效应，带动全省经济上新台阶和全面协调发展。珠江三角洲经济区要在充分利用和发挥自身优势的同时，全面地利用和发挥全省的优势。在管理上，既要体现它与其他地区的一般区

新时期的挑战与突破

别，又不能人为地造成珠江三角洲经济区与其他地区的进一步的“经济分割”。珠江三角洲地区各市、县要从区域内部“争霸”转变为争当两翼和山区市、县经济发展的龙头，并从全省乃至全国经济发展的大局中选择自己的角色定位。对于省委、省政府关于建设珠江三角洲经济区的战略性决策，两翼和山区没有理由有失落感，而应该主动地通过自己的战略性调整，从内部解决自身经济起飞所必需的机制和条件，从外部主动争取珠江三角洲经济区更多的辐射和带动。只有这样，两翼和山区才会有愈来愈多的市、县进入我省经济起飞和现代化的序列。

第二，进一步拓展珠江三角洲经济区对华南地区（乃至全国）的外向辐射。珠江三角洲地区具有全国性的突出战略地位。80年代以来，它先行一步的改革开放综合试验，对全国的改革开放起着探路和先导的作用。与长江三角洲对全国经济主要发挥着内向辐射不同，珠江三角洲对全国经济主要发挥着外向辐射作用，是全国的窗口和外向型经济的重要基地。两者具有同等重要的战略地位，并形成内、外向辐射力的互补。珠江三角洲经济区要坚持和充分发挥自己外向发展的优势，明确地按照华南地区的“增长极”和全国外向型经济的重要基地来规划和建设，不断拓展自己的腹地和辐射半径，并最终促成与长江三角洲、西南经济区域的互补、合作和全面联动发展。

第三，致力与港澳外向联动成为未来亚太自由贸易区多极发展格局中重要的一极。80年代以来，港澳地区对珠江三角洲地区事实上发挥着“增长极”的功能。港澳地区主权回归以后，这种“增长极”的功能将发挥得更加充分。建设珠江三角洲经济区，不是要以新的“增长极”来取替港澳地区的“增长极”的地位，而是要实现两个“增长极”的互补和联动，使包括港澳地区在内的大珠江三角洲区域成为一个大的“增长极”和未来亚太自由贸易

建设珠江三角洲经济区若干战略思路与实施对策

区多极发展格局中重要的一极。珠江三角洲地区要通过提高自身的发展层次，增强竞争实力，形成更大的综合发展优势，扭转自身在与港澳地区的经济合作关系中仅仅是被辐射的配角地位，形成互相辐射，使建设珠江三角洲经济区成为继续支持港澳地区主权平稳过渡和再创更大的繁荣与稳定的一个重要因素。为此，珠江三角洲在继续以港澳地区为中介走向国际市场的同时，逐步增强自身自主地、主动地走向国际市场的实力，造成珠江三角洲地区全方位的发展态势。

二、培育“发展共同体”的协调机制

选择什么机制和手段来促成珠江三角洲地区的协调发展，是建设珠江三角洲经济区的关键。目前，珠江三角洲区域内部各市、县呈现出不同的发展模式，存在着经济特区、经济开放区和沿海开放城市等在政策、管理体制、经济开放度、功能、地位及经济发展水平等诸多方面的显著差异。80年代以来广州的中心城市地位没有得到进一步的加强，以及周边乡镇企业、周边新兴城市的迅速崛起，使珠江三角洲地区更是“群雄并起”，从原来广州一极化发展转变为广州、特区、“四小虎”等的多极化发展。而特殊的发展格局和体制，也形成并强化了各市、县相对独立的局部利益，这就使得它们在参与区域的共同联合发展行动时，不能不考虑其利益的损益。当联合发展可能令某一市、县所付出的代价大于它们所得到的利益时，就必然受到各种形式的抵制。统一协调的必要性同时也赋予了它的艰难性。

珠江三角洲各市县之间存在着许多基本的、长期的和共同的发展利益，经济发展也面临着许多公共领域。比如，优美的环境需要共同保护；基础设施建设的协调，可以避免重复建设和浪费；