

B 河南蓝皮书[®]

LUE BOOK OF HENAN

2014年

河南社会形势 分析与预测

新型城镇化与社会体制改革

SOCIETY OF HENAN ANALYSIS AND FORECAST (2014)

主 编 / 刘道兴 牛苏林
副主编 / 周全德 李怀玉 刘振杰



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2014
版

河南蓝皮书

BLUE BOOK OF
HENAN



2014 年 河南社会形势分析与预测

SOCIETY OF HENAN ANALYSIS AND FORECAST
(2014)

新型城镇化与社会体制改革

主 编 / 刘道兴 牛苏林
副主编 / 周全德 李怀玉 刘振杰



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

2014年河南社会形势分析与预测：新型城镇化与社会体制改革/
刘道兴，牛苏林主编. —北京：社会科学文献出版社，2014.1

(河南蓝皮书)

ISBN 978-7-5097-5567-9

I. ①刘… II. ①刘… ②牛… III. ①社会分析-河南省-2013
②社会预测-河南省-2014 IV. ①D668

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第012598号

河南蓝皮书

2014年河南社会形势分析与预测

——新型城镇化与社会体制改革

主 编 / 刘道兴 牛苏林
副 主 编 / 周全德 李怀玉 刘振杰


出 版 人 / 谢寿光
出 版 者 / 社会科学文献出版社
地 址 / 北京市西城区北三环中路甲29号院3号楼华龙大厦
邮 政 编 码 / 100029

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127
电子信箱 / pishubu@ssap.cn
项目统筹 / 任文武
经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089
读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季峰印刷有限公司
开 本 / 787mm × 1092mm 1/16
版 次 / 2014年1月第1版
印 次 / 2014年1月第1次印刷
书 号 / ISBN 978-7-5097-5567-9
定 价 / 69.00元

印 张 / 23
字 数 / 370千字

本书如有破损、缺页、装订错误，请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

河南蓝皮书系列编委会

主 任 喻新安

副 主 任 刘道兴 丁同民 谷建全

委 员 (以姓氏笔画为序)

卫绍生	牛苏林	王建国	王玲杰	王景全
刘振杰	闫德民	完世伟	李立新	李宏伟
李怀玉	陈东辉	周全德	林风霞	赵西三
赵 然	郭小燕	龚绍东		

《2014 年河南社会形势分析与预测》

编 委 会

主 编 刘道兴 牛苏林

副 主 编 周全德 李怀玉 刘振杰

编委会成员 (以姓氏笔画为序)

牛苏林 冯庆林 刘道兴 刘振杰 李怀玉
张 侃 周全德 范会芳 罗英豪 殷 轲
蔡树峰

主要编撰者简介

刘道兴 男，1954年6月生，河南省南阳市人。现任河南省社会科学院副院长，研究员。享受国务院特殊津贴专家，河南省管专家，兼任河南省经济学会副会长、河南省自然辩证法研究会副理事长。长期从事经济社会发展问题研究，承担国家社会科学规划课题1项，省社科规划课题3项，独立撰写或参编专著《河南可持续发展研究》《转型与升级》《科学论》《教育投入的革命》等多部，发表学术论文多篇。

牛苏林 男，1958年12月生，福建德化人。现任河南省社会科学院社会发展研究所所长，研究员。河南省管专家，兼任河南省社会学学会副会长、秘书长，河南省统一战线理论研究会副会长，民盟中央兼职研究员。长期从事哲学、宗教学、社会学研究，独立承担国家社会科学规划课题2项，省部级课题多项，出版著作《不朽思想的历程》《马克思恩格斯的宗教理解》《河南：走向现代化》《构建和谐中原》《河南社会发展与变迁》等多部，发表学术论文数十篇。

摘 要

本书由河南省社会科学院主持编纂，系统概括了近年来尤其是2013年河南社会建设所取得的主要成绩，分析当前面临的形势、任务和亟须认真破解的主要问题，并对河南2014年社会发展提出对策建议。

2014年河南社会蓝皮书依据党的十八大报告及十八届三中全会《决定》的基本精神，以新型城镇化与社会体制改革为主题。全书由总报告、城乡统筹篇、民生就业篇、网络舆情篇、社会治理篇组成。总报告由河南省社会科学院“河南社会形势分析与预测”课题组撰写，代表本书对河南社会形势分析与预测的主要观点和见解。总报告认为，2013年，河南省委、省政府坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，努力打造富强河南、文明河南、平安河南、美丽河南“四个河南”，着力调结构、转方式、促改革、惠民生，促进了河南经济社会持续健康发展。但人口多、底子薄、基础弱、人均水平低、发展不平衡的基本省情尚未根本改变，发展中还存在一系列亟待破解的瓶颈和障碍，河南仍处于爬坡过坎、攻坚转型的关键时期。社会领域各项事业总体滞后的基本现状，依然是制约河南经济社会协调发展的短板。2014年，是全面贯彻落实党的十八届三中全会关于全面深化改革战略部署的重要一年，转变社会发展方式、大力改善民生、深化社会体制改革、推进社会公平，努力破解社会发展瓶颈，加快形成科学有效的社会治理体制，全面提升经济社会发展的质量，将是河南实现科学发展，加快推进社会建设面临的主要任务。城乡统筹篇、民生就业篇、网络舆情篇、社会治理篇四大板块内容，邀请省内专家学者从不同视角探究、评析社会建设和社会体制改革中的热点难点问题。全书主题明确、内涵丰富，客观反映了2013年河南社会发展的轨迹，破解了河南社会发展领域中的矛盾和问题，提出了深化社会体制改革、加快社会事业发展、创新社会治理体制的对策建议，展望了2014年河南社会形势的发展趋向。

权威报告 热点资讯 海量资源



当代中国与世界发展的高端智库平台

皮书数据库 www.pishu.com.cn

皮书数据库是专业的人文社会科学综合学术资源总库，以大型连续性图书——皮书系列为基础，整合国内外相关资讯构建而成。该数据库包含七大子库，涵盖两百多个主题，囊括了近十几年间中国与世界经济社会发展报告，覆盖经济、社会、政治、文化、教育、国际问题等多个领域。

皮书数据库以篇章为基本单位，方便用户对皮书内容的阅读需求。用户可进行全文检索，也可对文献题目、内容提要、作者名称、作者单位、关键字等基本信息进行检索，还可对检索到的篇章再作二次筛选，进行在线阅读或下载阅读。智能多维度导航，可使用户根据自己熟知的分类标准进行分类导航筛选，使查找和检索更高效、便捷。

权威的研究报告、独特的调研数据、前沿的热点资讯，皮书数据库已发展成为国内最具影响力的关于中国与世界现实问题研究的成果库和资讯库。

皮书俱乐部会员服务指南

1. 谁能成为皮书俱乐部成员？

- 皮书作者自动成为俱乐部会员
- 购买了皮书产品（纸质皮书、电子书）

的个人用户

2. 会员可以享受的增值服务

- 加入皮书俱乐部，免费获赠该纸质图书的电子书
- 免费获赠皮书数据库100元充值卡
- 免费定期获赠皮书电子期刊
- 优先参与各类皮书学术活动
- 优先享受皮书产品的最新优惠

3. 如何享受增值服务？

（1）加入皮书俱乐部，获赠该书的电子书

第1步 登录我社官网（www.ssap.com.cn），注册账号；

第2步 登录并进入“会员中心”——“皮书俱乐部”，提交加入皮书俱乐部申请；

第3步 审核通过后，自动进入俱乐部服务环节，填写相关购书信息即可自动兑换相应电子书。

（2）免费获赠皮书数据库100元充值卡

100元充值卡只能在皮书数据库中充值和使用

第1步 刮开附赠充值的涂层（左下）；

第2步 登录皮书数据库网站（www.pishu.com.cn），注册账号；

第3步 登录并进入“会员中心”——“在线充值”——“充值卡充值”，充值成功后即可使用。

4. 声明


解释权归社会科学文献出版社所有


皮书俱乐部会员可享受社会科学文献出版社其他相关免费增值服务，有任何疑问，均可与我们联系

联系电话：010-59367227 企业QQ：800045692 邮箱：pishuclub@ssap.cn

欢迎登录社会科学文献出版社官网（www.ssap.com.cn）和中国皮书网（www.pishu.cn）了解更多信息

法律声明

“皮书系列”（含蓝皮书、绿皮书、黄皮书）由社会科学文献出版社最早使用并对外推广，现已成为中国图书市场上流行的品牌，是社会科学文献出版社的品牌图书。社会科学文献出版社拥有该系列图书的专有出版权和网络传播权，其 LOGO () 与“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称已在中华人民共和国工商行政管理总局商标局登记注册，社会科学文献出版社合法拥有其商标专用权。

未经社会科学文献出版社的授权和许可，任何复制、模仿或以其他方式侵害“皮书系列”和 LOGO ()、“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称商标专用权的行为均属于侵权行为，社会科学文献出版社将采取法律手段追究其法律责任，维护合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的违法行为进行举报。电话：010-59367121，电子邮箱：fawubu@ssap.cn。

社会科学文献出版社

目 录



Ⅱ I 总报告

- Ⅱ.1 在推进新型城镇化中深化社会体制改革**
——2013~2014年河南社会发展形势分析与预测
..... 河南省社会科学院课题组 / 001
- 一 2013年河南社会发展总体形势..... / 002
- 二 2013年河南社会发展面临的主要问题..... / 015
- 三 2014年河南社会发展的基本态势与对策建议..... / 021

Ⅱ II 城乡统筹篇

- Ⅱ.2 河南推进城镇化配套体制改革的挑战与展望** 祁海军 / 036
- Ⅱ.3 新型城镇化进程中缩小河南城乡居民收入差距**
问题研究 任晓莉 / 051
- Ⅱ.4 河南省新型城镇化过程中农民生产生活状况**
调查与政策展望 郑州大学新型城镇化建设课题组 / 064
- Ⅱ.5 河南新型农村社区建设中的突出问题与**
对策分析 范会芳 彭 飞 / 080
- Ⅱ.6 关于新型城镇化进程中农村青年市民化**
问题的调查报告 共青团河南省委课题组 / 094



- Ⅱ.7 新生代农民工市民化问题研究 李怀玉 / 107
Ⅱ.8 河南新型城镇化进程中的社会保障问题研究 刘振杰 / 115

Ⅲ 民生就业篇

- Ⅲ.9 当前河南民生建设突出问题分析报告 周全德 / 129
Ⅲ.10 河南就业现状分析、形势展望与对策建议 蔡树峰 / 142
Ⅲ.11 河南省公共就业服务体系建设研究报告
..... 河南省发展和改革委员会课题组 / 153
Ⅲ.12 河南建筑劳务转型升级与发展趋势研究 孟 白 / 163
Ⅲ.13 河南省居民收入分配情况及对策研究
..... 河南省发展和改革委员会课题组 / 178

Ⅳ 网络舆情篇

- Ⅳ.14 河南省网络公共事件分析报告 殷 轲 / 195
Ⅳ.15 2013 年河南省网络舆情分析报告 张 侃 / 208
Ⅳ.16 河南省网络安全与监管的现状分析与预测 李文姣 / 220
Ⅳ.17 网络舆情的政府应对能力分析 赵维泰 / 234
Ⅳ.18 网络社会背景下河南省农民工网络意识与
行为研究 蒋美华 杨林芳 / 244

Ⅴ 社会治理篇

- Ⅴ.19 2013 年河南省十大社会热点问题分析 冯庆林 / 254
Ⅴ.20 河南省社会治理体制状况分析 罗英豪 / 266
Ⅴ.21 河南省社会治理模式研究报告
——以新郑、三门峡、安阳、灵宝四市为例 刘晓玉 / 279

B.22	河南省政府购买社会工作服务的现状与问题分析	何汇江 / 289
B.23	河南省殡葬制度改革研究 ——由周口平坟事件引发的思考	杨旭东 / 301
B.24	河南省社会组织发展现状研究报告	陈江风 闻 英 / 315
B.25	城镇化进程中打工青年婚姻稳定性研究	崔兴华 / 325
Abstract		/ 334
Contents		/ 336

皮书数据库阅读**使用指南**

总 报 告



General Report

B. 1

在推进新型城镇化中深化社会体制改革

——2013 ~ 2014 年河南社会发展形势分析与预测

河南省社会科学院课题组*

摘 要:

2013年,是河南全面贯彻落实党的十八大精神的第一个年头,也是全面实施国家批准的粮食生产核心区、中原经济区、郑州航空港经济综合实验区三项战略规划的重要一年。在这一年,河南省委、省政府坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,努力打造富强河南、文明河南、平安河南、美丽河南“四个河南”,着力调结构、转方式、促改革、惠民生,促进了河南经济社会持续健康发展。但人口多、底子薄、基础弱、人均水平低、发展不平衡的基本省情尚未根本改变,发展中还存在一系列亟待破解的瓶颈和障碍,河南仍处于爬坡过坎、攻坚转型的关键

* 课题负责人:刘道兴,牛苏林;执笔:牛苏林、周全德、李怀玉、刘振杰。



时期。教育、就业、就医、收入分配、社会保障等民生问题依然突出；社会领域各项体制改革未实现重大突破；城乡之间基本公共服务供给不均，促进社会公平正义任重道远；社会矛盾与社会风险增多，社会治理难度加大；全省人口老龄化进程加快，社会老龄化压力日趋沉重；全省生态环境、公共安全等方面面临的形势十分严峻。社会领域各项事业总体滞后的基本现状，依然是制约河南经济社会协调发展的短板。2013年11月9~12日召开的党的十八届三中全会，是在我国改革开放新的重要关头召开的一次重要会议。2014年，是全面贯彻落实党的十八大精神和党的十八届三中全会关于全面深化改革战略部署的重要一年，是全面实施中原经济区建设的关键一年，转变社会发展方式、大力改善民生、深化社会体制改革，推进社会公平，努力破解社会发展瓶颈，加快形成科学有效的社会治理体制，全面提升经济社会发展的质量，将是河南实现科学发展，加快推进社会建设面临的主要任务。

关键词：

改善民生 社会体制改革 社会治理

一 2013年河南社会发展总体形势

2013年，河南省委、省政府坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，认真落实中央和河南省的一系列重大决策部署，深入实施粮食生产核心区、中原经济区、郑州航空港经济综合实验区三大战略规划，全省经济呈现出稳中趋升、稳中有进、稳中向好的态势，年初经济增速回落过大的局面逐步扭转，速度、结构、质量、效益等指标趋于协调，持续健康发展基础不断夯实。总体上看，全省综合经济实力、粮食生产能力、城镇化发展水平、基础设施建设和人民生活水平跨上新的台阶，经济社会发展呈现出好的势态，中原经济区建设迈出了坚实的一步。

（一）十八届三中全会对全面深化改革做出新的战略部署，为河南各项事业的发展增添强大动力

党的十八届三中全会胜利召开，全会审议通过的《关于全面深化改革若干重大问题的决定》，为河南经济社会发展注入新动力和新活力。改革开放是河南全面建成小康社会、实现富民强省的必由之路，是河南破解发展难题、实现转型升级的根本途径，是河南发挥独特优势、实现跨越发展的难得机遇。全面深化改革，对河南这样一个发展中大省，具有特别重要意义。作为人口大省，河南与全国同步全面建成小康社会任务艰巨；作为农业大省，河南既要解决好自身的吃饭问题、为经济社会发展奠定基础，又要为保障国家粮食安全做贡献；作为能源原材料大省，河南资源环境约束加剧，生态保护难度加大，调整经济结构、转变发展方式的要求非常迫切。只有全面深化改革，才能构筑充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制，才能更加有效地调结构、转方式、惠民生，促进河南经济社会持续健康发展。

十八届三中全会通过的《决定》用“六个紧紧围绕”描绘了全面深化改革的“路线图”，使经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各方面制度和体制机制更加科学、更加完善。河南省委、省政府结合省情和多年的发展实践，提出打造富强河南、文明河南、平安河南、美丽河南“四个河南”，推进社会主义民主政治制度建设、加强和提高党的执政能力制度建设“两项建设”。打造“四个河南”，推进“两项建设”，必须全面深化改革。围绕“富强河南”建设，就是要把握经济体制改革这个重点，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用，全面实施国家批准的粮食生产核心区、中原经济区、郑州航空港经济综合实验区三项战略规划，加快培育产业集聚区科学发展载体和现代产业体系、现代城镇体系、科技创新体系，构建开放型经济新体制，加快建设先进制造业大省、高成长性服务业大省、现代农业大省，打造河南经济升级版；围绕“文明河南”建设，就是要继续推进文化体制改革，打造华夏历史文明传承创新区，推进社会主义核心价值观体系建设，倡导做文明人、办文明事；围绕“平安河南”建设，就是要推进社会事业改革创新，创新社会治理体制，探索基层党组织和城乡基层群众性自治组织充分发



挥作用的体制机制，坚持法治德治相结合，夯实平安建设的组织基础、群众基础、社会基础；围绕“美丽河南”建设，就是要推动生态文明制度建设，以机制创新促进资源能源节约、环境保护、生态系统建设，建设天蓝地绿水净的美好家园。同时，围绕社会主义民主政治制度建设深化改革，就是要加快推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化；围绕加强和提高党的执政能力制度建设深化改革，提高科学执政、民主执政、依法执政水平。^①

（二）国家战略聚焦中原，河南社会发展获得新机遇

继“长三角、珠三角、京津冀”之后，以河南为主体的中原经济区已经成为中国第四大经济区。随之而来的则是国家有关部委“真金白银”的政策不断密集给力中原，为中原经济区建设提供政策红利。这类利好所带来的不仅是项目数量与投资额度的增长，更重要的是引发了诸多之变——发展理念、发展速度、发展路径、发展质量等方面的变化，为“四个河南”建设打下了牢固基础。

1. 国家推动河南经济社会发展的又一重大战略部署

2013年3月7日，国务院正式批复了郑州航空港区发展规划。这是目前中国唯一以航空经济为主题而进入国家层面的功能区规划。无论是从大局还是从大势看，这一规划的批复对于河南未来的发展都是巨大的利好消息，都是千载难逢的历史机遇。为此，河南省委、省政府把郑州航空港区建设列为全省“一号工程”，并赋予航空港区省辖市级管理权限。这一重大举措意味着将对航空港区倾全省之力予以支持。可以断定，这一重大战略部署必将对亿万中原人民在经济、政治、社会、文化、生态等方方面面，产生不可估量的深远影响。

2. 实施国家战略举措亮点纷呈

2013年，河南全省坚持以科学发展观为主题，以加快转变经济发展方式为主线，深入实施粮食生产核心区、中原经济区、郑州航空港经济综合试验区三大战略规划，河南战略地位明显提升，发展空间不断拓展。尤其是航空港经

^① 郭庚茂：《爬坡过坎靠改革发力》，《人民日报》2013年11月25日，第5版。

济综合实验区规划被批复且实施建设，郑州将全力打造千万人口的繁华都市区。目前，全省正在以交通要道、生态廊道、产业集聚区等六方面为抓手，掀起新的城镇化热潮。届时，航空、物流、电子等高新技术产业对河南经济增长的贡献度将大幅增长。

3. 河南社会发展注入新动力

随着中原经济区和郑州航空经济综合实验区建设的逐步实施，中原这块热土再次成为国内外无数商家开拓发展空间、赢得无限商机的焦点。以郑东新区为代表的中原城市群城市新区快速发展，其综合功能和配套服务日益完善，资金、土地、人力资源等要素供给相对充裕，基础设施日趋完善，早已成为投资兴业、承接转移的圣地，从而吸引了富士康等一批重大项目落地生根发芽，使河南的对外经贸呈现井喷之势。伴随经济建设焕发新活力，河南社会发展也被注入新动力。

（三）经济运行总体平稳趋缓，城乡居民生活水平稳步提高

随着经济结构持续调整和产业转型升级，河南省经济增长的动力正在发生根本性改变。尤其是“一个载体、三个体系”^①的完善，为河南提升创新驱动发展的能力和水平奠定了良好基础。

1. 经济运行总体平稳

当前，河南经济增长的新亮点和新动力不断呈现，经济增长仍处于较快区间，主要经济指标增速继续保持在较高平台上，总体延续了稳中有进的良好态势。2013年上半年，全省生产总值增长8.4%；规模以上工业增加值增长11.1%；固定资产投资、社会消费品零售总额分别增长23.5%、13.2%。随着保增长、调结构、促改革等一系列政策的实施，总体上完全可以实现全省全年GDP增长8%~9%的运行目标。尤为值得一提的是，目前河南省已初步建成180个省级产业集聚区和一批市县级产业集聚区，对全省工业增长的贡献率达到了52.7%，已经成为全省经济增长的主要载体。^②

^① “一个载体、三个体系”是指以产业集聚区为主的科学发展载体和现代产业体系、现代城镇体系、自主创新体系。

^② 数据来自河南省统计局有关资料。