

全国公安高等教育（本科）规划教材

公安部政治部 组编



道路交通管理学

路峰 汤三红 主编



中国人民公安大学出版社

图章查编目(CIP) 编目

全国公安高等教育(本科)规划教材

公安部政治部 组编

全国公安高等教育(本科)教材

ISBN 978-7-309-07091-1

1. ①道路交... ②公安... ③教材

IV. D916.4

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第200825号

道路交通管理学

主 任 路 峰 汤三红 主编

副主任: 姜永玉 肖 述 谢增和

编 委: 姜永玉 肖 述 谢增和

主 编: 路 峰 汤三红

参 编: (按姓氏笔画排序)

马 峰 姜永玉 肖 述 谢增和

刘 峰 姜永玉 肖 述 谢增和

姜永玉 肖 述 谢增和

姜永玉 肖 述 谢增和

姜永玉 肖 述 谢增和

姜永玉 肖 述 谢增和

姜永玉 肖 述 谢增和

姜永玉 肖 述 谢增和

姜永玉 肖 述 谢增和

姜永玉 肖 述 谢增和

姜永玉 肖 述 谢增和

姜永玉 肖 述 谢增和

姜永玉 肖 述 谢增和

姜永玉 肖 述 谢增和

姜永玉 肖 述 谢增和

姜永玉 肖 述 谢增和

姜永玉 肖 述 谢增和

姜永玉 肖 述 谢增和

姜永玉 肖 述 谢增和

姜永玉 肖 述 谢增和

姜永玉 肖 述 谢增和

姜永玉 肖 述 谢增和

姜永玉 肖 述 谢增和

姜永玉 肖 述 谢增和

姜永玉 肖 述 谢增和

姜永玉 肖 述 谢增和

姜永玉 肖 述 谢增和

中国人民公安大学出版社

· 北 京 ·

图书在版编目(CIP)数据

道路交通管理学/路峰,汤三红主编. —北京:中国人民公安大学出版社,2014.9
全国公安高等教育(本科)规划教材

ISBN 978-7-5653-1950-1

I. ①道… II. ①路…②汤… III. ①道路交通—中国—高等学校—教材

IV. ①D918.4

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第200897号

道路交通管理学

路峰 汤三红 主编

出版发行:中国人民公安大学出版社

地 址:北京市西城区木樨地南里

邮政编码:100038

经 销:新华书店

印 刷:北京兴华昌盛印刷有限公司

版 次:2014年9月第1版

印 次:2014年9月第1次

印 张:17.5

开 本:787毫米×1092毫米 1/16

字 数:365千字

书 号:ISBN 978-7-5653-1950-1

定 价:50.00元

网 址:www.cppsupsup.com.cn www.porclub.com.cn

电子邮箱:zbs@cpsupsup.com zbs@cpsupsup.edu.cn

营销中心电话:010-83903254

读者服务部电话(门市):010-83903257

警官读者俱乐部电话(网购、邮购):010-83903253

教材分社电话:010-83903259

本社图书出现印装质量问题,由本社负责退换
版权所有 侵权必究

全国公安高等教育（本科）规划教材

编审委员会

主任：夏崇源

副主任：樊京玉 黄进 谢维和

程琳 王世全 崔芝崑

委员：（按姓氏笔画排序）

马维亚 王刚 伊良忠 刘玉庆

刘冠华 闫继忠 许剑卓 孙茂利

杜兰萍 李娟 李锦奇 杨东

杨钧 吴钰鸿 吴跃章 张文彪

张兆端 张俊海 张高文 陈勇

陈延超 武冬立 林少菊 战俊

奚路彪 高峰 郭宝 曹诗权

程人华 程小白 傅国良 熊文修

滕健

编委会办公室：

陈延超（兼） 周佩荣 屈明

杨益平 曾惠

主 編 周 丹

全国公安高等教育（本科）规划教材

道路交通安全管理学

主 编：路 峰 汤三红

副主编：顾祝祥 丁立民 卢 玫 李淑萍

撰稿人：（按姓氏笔画排序）

丁立民 卢 玫 汤三红 李淑萍

张志远 栗继红 顾祝祥 蓝 岚

路 峰

前 言

教材是体现教学内容和教学方法的知识载体，是联系教与学的有效媒介。教材建设是公安教育训练的基础性工作，是实现公安院校教育现代化、提高教学质量的一项基本措施。改革开放以来，我们根据公安院校教学工作需要，先后组织编写了近 200 种公安院校专业课和专业基础课教材，为培养高素质的公安人才提供了有力支撑。近年来，我国执法环境和执法依据发生了深刻变化，公安理论和实践创新有了长足进步，公安高等教育实现了跨越式发展，原有统编教材难以满足现实需要，亟须重新编写。对此，公安部党委十分重视，郭声琨部长、杨焕宁常务副部长专门作出指示，成立了由公安部党委委员、政治部主任夏崇源任主任委员的教材编审委员会，并在京召开了工作部署会推动教材编写工作顺利有序进行。

本套教材是公安院校的本科教学用书，也是公安民警培训、自学的母本教材或指导性用书，涵盖侦查、治安、经济犯罪侦查、交通管理工程、刑事科学技术、禁毒、网络安全与执法、公安视听技术、警务指挥与战术、边防管理、消防工程等公安类本科专业，共计 110 种教材，是公安高等教育史上规模最大、涉及最广的一次教材建设工程。

本套教材以培养应用型公安专门人才为目标，以习近平总书记系列重要讲话为指南，坚持院校专家学者与实务部门骨干相结合，深入基层、融入实战、贴近一线，在充分吸纳教学科研成果和警务实践成功经验的基础上编写而成。教材在内容上主要突出公安理论的基础性和公安工作的实践性，在阐述公安各学科基本原理的同时，注重实践运用能力的培养，既兼顾了学科专业的系统性，又强调了警务实战的特殊性。在

体例规范上，既相对统一，又预留空间，鼓励学术上的研究和探讨，利于学生展开更深的探究。

本套教材是在公安部政治部的统一领导下分组集体编写而成的。为保证教材内容贴近实战，我们遴选了部分警务实战骨干参与编写工作。各门教材由编写组精心组织、反复论证、集思广益完成初稿，最后经有关实战部门业务专家和部分社会相关领域知名专家学者审核后定稿。

我们相信，经过组织者、编写者、出版者的共同努力，全国公安高等教育（本科）规划教材能够以体系完整、内容丰富、贴近实战、形式新颖的精品特质，服务公安院校的教学和广大民警自学，为培养高素质、高水平的应用型公安专门人才发挥重要作用。

公安部政治部

2014年8月

编写说明

《道路交通管理学》基于道路交通管理学的学科特点,针对道路交通管理学科领域中的主要问题,将系统科学、法学理论、现代技术等有机地结合起来,构架了全新的道路交通管理理论体系,提出了面向道路交通管理主要业务的工作方法。

本教材主要内容包括:道路交通管理基本理论、道路交通管理过程、道路交通管理法治建设、机动车和驾驶人管理、道路交通秩序管理、道路交通事故处理、道路交通事故预防、道路交通管理队伍建设、道路交通管理科技保障等。

路峰、汤三红任主编,顾祝祥、丁立民、卢玫、李淑萍任副主编。本教材撰稿人:丁立民(中国人民公安大学)撰写第一、二章;张志远(河南警察学院)撰写第三章;卢玫(浙江警察学院)撰写第四章;栗继红(北京警察学院)撰写第五章;汤三红(江苏警官学院)撰写第六、七章;蓝岚(四川警察学院)撰写第八章;李淑萍(山东警察学院)撰写第九章。全书由路峰、汤三红共同统稿。

《道路交通管理学》为交通管理工程专业的本科教材,也可作为道路交通管理领域的交通管理人员、科研人员和高等院校师生的参考书。

在本教材的编写过程中,得到了公安部交通管理局顾祝祥同志的大力支持和悉心指导。本教材借鉴了大量的文献资料,在此,我们向文献资料的编著者一并表示衷心的感谢。

道路交通管理涉及诸多的理论和技术问题,由于编著者理论和实战方面的某些欠缺,教材中难免有疏漏或不妥之处,恳请读者批评指正。

《道路交通管理学》编写组

2014年8月

(601)	第一章 绪论	章六第
(161)	第一节 道路交通	节一第
(861)	第二节 道路交通管理	节二第
(881)	第三节 道路交通安全执法	节三第
(151)	第四节 道路交通安全执法监督	节四第
(851)	第五节 机动车和驾驶人管理	节五第
(881)	第六节 道路交通安全违法处理	节六第
(191)	第二章 道路交通安全管理过程	章二第
(191)	第一节 道路交通安全管理规划	节一第
(191)	第二节 道路交通安全管理的目标	节二第
(191)	第三节 道路交通安全管理的决策	节三第
(191)	第四节 道路交通安全管理预案	节四第
(191)	第五节 道路交通安全管理的实施	节五第
(191)	第六节 道路交通安全管理的评价	节六第
(191)	第三章 道路交通安全管理法治建设	章三第
(191)	第一节 道路交通安全管理法治	节一第
(191)	第二节 道路交通安全管理法律制度	节二第
(191)	第三节 道路交通安全执法	节三第
(191)	第四节 道路交通安全执法监督	节四第
(191)	第四章 机动车和驾驶人管理	章四第
(191)	第一节 机动车和驾驶人管理概述	节一第
(191)	第二节 机动车管理	节二第
(191)	第三节 驾驶人管理	节三第
(191)	第五章 道路交通安全秩序管理	章五第
(191)	第一节 道路交通安全秩序管理概述	节一第
(191)	第二节 道路交通安全设施	节二第
(191)	第三节 公安交通勤务	节三第
(191)	第四节 道路交通安全违法处理	节四第

第六章 道路交通事故处理	(163)
第一节 道路交通事故处理概述	(163)
第二节 道路交通事故现场处理	(166)
第三节 道路交通事故调查	(168)
第四节 道路交通事故认定	(172)
第五节 道路交通事故法律责任	(178)
第六节 道路交通肇事逃逸案件查缉	(188)
第七章 道路交通事故预防	(191)
第一节 道路交通事故分析与研判	(191)
第二节 道路交通事故的成因及预防对策	(196)
第三节 道路交通事故预防的机制	(207)
第四节 道路交通安全宣传	(212)
第八章 道路交通安全管理队伍建设	(219)
第一节 道路交通管理的组织机构	(219)
第二节 交通警察的基本素质	(224)
第三节 道路交通安全管理队伍建设的主要内容	(229)
第九章 道路交通安全管理科技保障	(237)
第一节 道路交通安全管理科技概述	(237)
第二节 道路交通安全管理科技的种类	(239)
第三节 道路交通安全管理科技的运用	(255)
主要参考文献	(264)

第一章 绪 论

【教学重点与难点】

教学重点：道路交通管理的基本概念、特性、制度和办法以及道路交通管理的历史沿革，道路交通管理学的学习方法。

教学难点：道路交通管理的原则。

第一节 道路交通

一、道路交通的定义

(一) 交通与交通运输方式

1. 交通。交通是指人们或人们借助于某种运动方式，完成人或物的空间位置移动的过程。交通是由交通主体（人）、交通工具和交通方式三个基本要素组成的。

2. 交通运输方式。根据运载工具和运载手段的不同，交通活动可大致分为铁路交通、道路交通、航空交通、航运交通、管道交通五种基本方式。

交通活动中的各种交通运输方式及其比例关系构成了特定国家或地区的交通结构。它取决于经济水平、地理特点、出行习惯、民族心理等因素，可以反映出—个国家或地区交通系统的总体水平和运行特征。

铁路、道路、航空、航运、管道等各有优势，作用互补。各种交通运输方式的有机结合，构成了现代交通全方位、多方式、立体化的大交通系统。

(二) 道路交通的定义

道路交通是指人们或人们借助于道路交通工具，在道路上完成人或物的空间位置移动的社会活动过程。

道路交通的主体是人，可独自亦可借助于某种道路交通工具，通过某种运动形式，消耗一定的资源，达到道路交通的目的，即人或物的空间位置移动。

道路交通是一项社会化的活动。道路交通的发展历史表明，社会政治经济的发展在客观上要求大力发展道路交通；而道路交通的发展又极大地促进了社会政治经济的发展。

二、我国的道路交通

我国历史悠久, 道路交通的发展源远流长。改革开放以来, 随着国民经济的迅猛发展, 我国的道路交通活动也日趋活跃。表 1-1 给出了我国 1990—2013 年道路运输发展的有关数据。

表 1-1 1990—2013 年中国道路运输发展的有关数据

年 份	货运量	货物 周转量	客运量	旅客 周转量	机动车 总量	人口数量	公路里程
	(亿吨)	(亿吨公里)	(亿人)	(亿人公里)	(万辆)	(万人)	(万公里)
1990	72.4	3358.1	64.8	2620.3	1476.26	114333	102.8
1991	73.4	3428	68.3	2871.7	1657.66	115823	104.1
1992	78.1	3755.4	73.2	3192.6	1945.03	117171	105.7
1993	84	4070.5	86.1	3700.7	2331.64	118517	108.4
1994	89.5	4486.3	95.4	4220.3	2735.6	119850	111.8
1995	94	4694.9	104.1	4603.1	3179.78	121121	115.7
1996	98.4	5011.2	112.2	4908.8	3609.65	122389	118.6
1997	97.7	5271.5	120.5	5541.4	4209.32	123626	122.6
1998	97.6	5483.4	125.7	5942.8	4507.7	124761	127.9
1999	99	5724.3	126.9	6199.2	5404.72	125786	135.2
2000	103.9	6129.4	134.7	6657.4	6000	126743	140.3
2001	105.6	6330.4	140.3	7207.1	6851.87	127627	169.8
2002	111.6	6782.5	147.5	7805.8	7931.92	128453	176.5
2003	116	7099	146.4	7696	9649.96	129227	181
2004	124.5	7840.9	162.5	8748.4	10783.44	129988	187.1
2005	134.2	8693	169.8	9292.1	13039.45	130756	334.5
2006	146.6	9754	186	10130.6	14522.9	131448	345.7
2007	163.1	11355	205.1	11506.8	15977.76	132129	358.4
2008	191.7	32868	268.2	12476.1	16988.77	132802	373
2009	212.8	37189	277.9	13511.4	18658.07	133474	386.1
2010	244.8	43389.7	305.3	15020.8	20706.13	134100	400.8
2011	323.7	126529.4	330.3	16806.8	22478.86	134735	410.64
2012	409.94	173700.7	380.4	18468	24000	135404	423.75
2013	443.6	186478	402	19705.6	25000	136072	435.62
年平均增 长率	7.77%	23.98%	7.84%	8.57%	12.47%	0.71%	6.89%

(一) 道路

根据《道路交通安全法》的规定,道路是指公路、城市道路和虽在单位管辖范围但允许社会机动车通行的地方,包括广场、公共停车场等用于公众通行的场所。

1. 城市道路。城市道路是指城市规划区内供车辆、行人通行的,具备一定技术条件的道路、桥梁及其附属设施,包括车行道、人行道、广场、停车场、隔离带、立交桥、人行天桥、地下通道、跨河桥、隧道等构筑物和已经征用的规划红线范围内的道路建设用地。

根据《城市道路交通规划设计规范》(GB 50220—1995)的规定,按照道路在路网中的地位、交通功能和对沿线建筑物等服务功能等,城市道路可分为快速路、主干路、次干路、支路四类。

2. 公路。公路是指城市规划区外主要供汽车行驶的道路。

根据公路在国民经济、社会生活、国防建设以及国际交往中地位的不同,可分为国道(国家干线公路)、省道(自治区、直辖市干线公路)、县道、乡道和专用公路五个等级。

《公路工程技术标准》(JTG B01—2003)根据公路的功能和适应的交通量,将公路分为高速公路、一级公路、二级公路、三级公路、四级公路五个等级。

(二) 车辆与驾驶人

1. 车辆。我国道路上通行的车辆包括机动车和非机动车。

“机动车”是指以动力装置驱动或者牵引,上道路行驶的供人员乘用或者用于运送物品以及进行工程专项作业的轮式车辆,包括汽车、有轨电车、摩托车、挂车、轮式专用机械车、上道路行驶的拖拉机和特型机动车。

“非机动车”是指以人力或者畜力驱动,上道路行驶的交通工具,以及虽有动力装置驱动但设计最高时速、空车质量、外形尺寸符合有关国家标准的残疾人机动轮椅车、电动自行车等交通工具。

机动车辆的种类繁多,从不同的角度,可划分为不同的类别。按照使用性质划分,可分为民用车辆和军用车辆;按照使用目的划分,可分为营运车辆和非营运车辆;按照车体结构划分,可分为载客汽车和载货汽车;按照车辆的载重(客)量划分,可分为大型汽车和小型汽车等。

截至2013年年底,全国机动车保有量2.5亿辆,其中汽车1.37亿辆。据预测,到2020年,我国的汽车将增加到2亿辆。

2. 机动车驾驶人。机动车驾驶人是指驾驶机动车的人。根据《道路交通安全法》的规定,驾驶机动车,必须年满18周岁并要依法取得机动车驾驶证。

截至2013年年底,全国机动车驾驶人2.79亿人,其中汽车驾驶人2.19亿人。据预测,截至2020年,我国驾驶人将增加到5亿人。

（三）我国道路交通的基本类型

1. 根据区域的不同分类。

（1）城市交通。城市交通是指在城市道路上的交通。在城市生活中，为了实现生产、生活、学习、休闲娱乐、物资供应和货物流通等不同的目的，人们选择不同的交通方式，进行着大量的、经常性的出行活动和繁忙的运输活动。这些活动的整体构成了城市道路交通的内涵。城市交通的特点是出行范围在城市范围之内，且一般距离相对较短，但交通方式呈现多样性。

（2）公路交通。公路交通是指在城市之间广大区域内的交通活动。为了满足中长距离的客货运输要求，通常以机动车为交通工具。其特点是距离长且多属于营运性质。但随着私人汽车拥有量的快速发展，非营运性质的公路交通所占比例越来越大。

2. 根据交通工具的不同分类。

（1）机动车交通。机动车交通是指利用机动车作为交通工具的交通活动。我国的机动车包括汽车、挂车、摩托车、轻便摩托车、拖拉机和轮式专用机械车等类型。机动车交通的特点是快捷、方便、运量大。

（2）非机动车交通。非机动车交通是指利用非机动车作为交通工具的交通活动。非机动车交通是人们在日常生活中使用最频繁的一种交通方式，其优点是灵活轻便、经济实惠、无污染、无自然能源消耗。

（3）步行交通。步行交通是指徒步行走的交通活动，是人们不借助任何交通工具，只凭借自己的脚步在道路上行进的一种短途出行方式。它与公共交通发达程度及服务水平、城市的路网结构形式、季节天气、非机动车拥有量、居民的经济水平等因素有关。

三、道路交通的特性

（一）道路交通的系统性

道路交通活动的形成及其运行呈现出系统的特性。人、车、路诸要素，各具特性和功能，不可互相替代。在实现人或物的空间位置移动这一基本目标的前提下，有机地结合起来，成为一个整体，完成任何一个要素都不可能独立完成的功能。道路交通又是现代大交通系统的一个重要的组成部分。它是各种交通方式的主体接口网络，它与其他交通方式互相依存、互相作用，共同影响大交通系统的运行效果。道路交通系统又是社会系统的一个子系统。它与城市规划、市政建设、环境保护、人口、能源等系统，互相依存、互相作用，共同促进着社会经济、文化的发展。

（二）道路交通的社会性

道路交通是社会化大生产的产物，是适应人类生存和发展而进行社会分工、人际交往、相互协作的客观需求所产生和发展起来的一种社会活动。它贯穿于社

会生产、交换、消费和交往的全过程。道路交通参与者遍及社会的方方面面，道路交通影响到社会的各个部门和人民生活的各个方面。

（三）道路交通的动态性

道路交通还具有动态的特性。一方面，道路交通系统中的人、车、路等构成要素的规模、种类和特性以及各要素之间的作用方式，会因时空的不同而发生相应的变化，道路交通系统的功能也会发生相应的改变。另一方面，交通需求与交通供给之间的矛盾，会由于时间或空间的转移而发生变化，并且这一矛盾还将长期地存在下去。

第二节 道路交通管理

一、道路交通管理的含义

（一）道路交通管理

道路交通管理是公安机关交通管理部门根据国家的有关法律、法规、规范和标准，对道路交通系统中人、车、路、环境等要素进行组织协调、控制管理活动的总称。

道路交通管理的主体——公安机关交通管理部门，行使法律所赋予的行政权力，对道路交通事务进行行政干预，通过安全监督和安全管理等方式，确保道路交通有序、安全和畅通。

道路交通管理的对象是通行于全国城乡道路上的车辆和行人，其工作的重点是对道路交通中涉及交通安全的事务进行监督和管理。

道路交通管理的工作内容概括地讲就是依法协调人、车、路、环境等交通要素在道路交通活动中产生的社会关系和自然关系。所谓社会关系是指交通要素在交通活动中产生的权利、义务关系，如公安机关与社会团体、个人之间的管理与被管理关系、公安机关与其他相关部门之间的协作关系、交通参与者之间权利义务关系等。所谓自然关系是指人、车、路在交通活动中由自然特性所决定的关系。上述关系须由交通管理部门依照法规、规范、标准等，在法定的范围进行调整，以使之处于协调状态，确保道路交通管理目标的实现。

道路交通管理的目的是维护良好的道路交通秩序，预防和减少交通事故，保障道路交通安全和畅通。交通秩序是交通安全与畅通的直观表现，保持良好的交通秩序又是交通安全和畅通的基础和保证；而交通安全和畅通是人们进行交通活动的客观要求。交通安全是畅通的必要条件，交通畅通又会促进交通安全的实现。

（二）道路交通管理的组织机构

道路交通管理是国家行政管理的组成部分，公安机关交通管理部门为了有

效地管理道路交通事务，从中央到地方建立了四级管理机构。

公安部交通管理局是在公安部的直接领导下，负责组织指导、协调全国道路交通安全管理工作的职能机构；省（区、市）公安交通警察总队（或公安交通管理局），全面负责各自行政管辖范围内的道路交通安全管理工作；地（市）公安交通警察支队是管理各自权限范围内道路交通事务的专门行政机构，它向上级公安交通管理部门和当地公安机关负责；县（市）公安交通警察大队是基层道路交通安全管理机构，接受上级公安交通管理部门的指导和当地公安机关的领导，负责各自辖区内的道路交通安全管理工作。

（三）道路交通管理的权力和权限

1. 道路交通管理的权力。道路交通管理权力是公安机关交通管理部门的法定职权，是其依法享有的实施道路交通管理活动的资格及其权能。

道路交通管理权力的内容法定，是道路交通管理权力本身的性质所决定的。根据《道路交通安全法》等法律、法规的规定道路交通管理权力包括：道路交通管理行政规范的制定权、道路交通安全宣传教育权、车辆登记管理权、驾驶证核发与使用管理权、机动车驾驶人记分管理权、道路交通安全管理设施设置权、疏导指挥交通权、占路施工审批权、危化品、超限运输审批权、交通事故处理权、道路交通安全管理行政强制措施实施权、道路交通管理行政处罚决定权、对拖拉机登记及其驾驶证申领使用管理的监督权。对于地方各级公安机关交通管理部门除享有国家道路交通安全法律、法规赋予的权力外，还拥有地方道路交通安全法规依法赋予的权力。

2. 道路交通管理的权限。道路交通管理权限是指不同级别、地域的公安机关及其交通管理部门行使道路交通管理权力的范围或界限，根据我国现行道路交通安全法律、法规的规定，道路交通管理权力可以在不同级别和地域的道路交通管理主体之间划分，即道路交通管理权力的纵向划分和地域划分。

道路交通管理权力的纵向划分是指道路交通管理权力在中央与地方、上级与下级公安交通管理部门之间的划分，使具有上下级隶属关系的公安机关及其交通管理部门之间的权力分工明确、责任清晰。

道路交通管理权力的地域划分主要是按照公安机关及其交通管理部门管辖的地域来划分职权范围。

（四）道路交通管理的根本任务和宗旨

道路交通管理的根本任务是维护交通秩序，保证交通安全与畅通。保证良好的交通秩序和交通安全与畅通是人民进行交通活动的客观需要，也是公安机关交通管理部门义不容辞的职责。良好的交通秩序是安全和畅通的直观表现，保持良好秩序又是安全、畅通的基本和保证。

道路交通管理的宗旨是为社会主义现代化建设服务，为人民生活和社会安定服务。道路交通管理是国家行政管理的组成部分，属于上层建筑的范畴。这就决