

论党的群众路线

QUNZHONG LUXIAN

俞思念 谭德宇 苏 阳◎著



华中师范大学出版社

论党的群众路线

俞思念 谭德宇 苏 阳 著

华中师范大学出版社

新出图证(鄂)字 10 号

图书在版编目(CIP)数据

论党的群众路线/俞思念,谭德宇,苏阳 著. —武汉:华中师范大学出版社,2013.9

ISBN 978-7-5622-6309-8

I. ①论… II. ①俞… ②谭… ③苏… III. ①中国共产党—群众路线—学习参考资料 IV. ①D252

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 224122 号

论党的群众路线

©俞思念 谭德宇 苏 阳 著

编辑室:学术出版中心

责任编辑:张建英

责任校对:王 炜

封面设计:胡 灿

出版发行:华中师范大学出版社

社址:湖北省武汉市珞喻路 152 号

邮编:430079

电话:027—67863280(市场部) 027—67863220(编辑部)

传真:027—67863291

邮购:027—67861321

网址:<http://www.ccupress.com>

电子信箱:hscbs@public.wh.hb.cn

印刷:武汉理工大印刷厂

印刷:章光琼

字数:184 千字

开本:880mm×1230mm 1/32

印张:8

版次:2013 年 10 月第 1 版

印次:2013 年 10 月第 1 次印刷

定价:20.00 元

欢迎上网查询、购书

敬告读者:欢迎举报盗版,请拨打举报电话 027—67861321

——人民群众是我们党的力量源泉和胜利之本。党在长期的斗争中创造和发展起来的一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来到群众中去的群众路线，是实现党的思想路线、政治路线、组织路线的根本工作路线，是中国共产党的优良传统和政治优势。

摘自《中共中央关于加强党同人民群众联系的决定》(1990年)

全心全意为人民服务是党的根本宗旨，群众路线是党的生命线和根本工作路线。深入开展党的群众路线教育实践活动，对于教育引导党员干部牢固树立宗旨意识和马克思主义群众观点，切实改进工作作风，赢得人民群众信任和拥护，夯实党的执政基础，巩固党的执政地位，具有十分重大而深远的意义。

摘自《中共中央政治局关于开展党的群众路线教育实践活动的公报》(2013年)

序

在党的十八大之后，适逢全党开展群众路线教育实践活动，华中师范大学出版社立即作出响应，策划出版《论党的群众路线》一书。群众路线是中国共产党区别于其他政党的一个显著标志，是马克思主义中国化的最富特色的成果。坚持群众路线，保持党同人民群众的血肉联系，是我们党永远立于不败之地的根本保证。

第一，在新的时代条件下，进一步解决执政党与群众的关系问题，是坚持和发展马克思主义群众观的体现，是新形势下对党的群众路线的推进和发展。

“人民群众是历史的创造者”是唯物史观的重要观点，是马克思主义群众观的基本命题，也是中国共产党人马克思主义群众观点的思想指南。中国共产党九十多年的奋斗历程表明，保持党同广大人民群众血肉般的联系，是党的胜利之本和力量源泉。在世情、国情、党情发生深刻变化的新形势下，精神懈怠的危险、能力不足的危险、脱离群众的危险、消极腐败的危险，更加尖锐地摆在党的面前。如何做到始终代表广大人民群众的根本利益，始终密切保持与人民群众的血肉联系，已经成为中国共产党提升执政能力和巩固执政地位不可回避的问题。

在当前科学技术和社会生活发生重大变化的新时代，党的联系群众的方法和群众工作的方式与以往有了很大不同，从加强党与群众联系的新要求出发，需要在总结群众工作经验中，重新探讨群众工作的方法、创新联系群众的方式和健全联系群众制度，体现

出关于党的群众路线从制度到实践的与时俱进,这就是从实践的活水源头中取得关于党与群众联系的理论提升,从而在时代提出的历史性课题上取得推进性成果。

由此,我们深刻认识到新的时代条件下坚持和发展马克思主义群众观,进一步解决执政党与群众关系问题的重要性,以推进党的群众路线的发展。

第二,在新的时代条件下,面对党与群众关系的新变化,在关于群众路线的研究上应当不断深化,更好地解决执政党与群众联系的问题,永葆党的执政大业。

当今世界政治多极化、经济全球化深入发展,科技进步日新月异,国际金融危机影响深远,全球思想文化交流交融交锋呈现出新特点,综合国力竞争和各种力量较量更趋激烈,给我国发展带来新的机遇和挑战。面对一系列新情况、新问题的考验,党在推进改革开放和社会主义现代化建设中肩负任务的艰巨性、复杂性、繁重性前所未见。在新的时代特点下,实现党的战略目标,“关键在党”,即把党真正建设成为领导人民群众继续前进的先锋队、全国人民团结一致的主心骨、发展中国特色社会主义历史进程中的坚强领导核心。

在改革开放新形势下,随着社会利益的分化和新利益群体的出现,需要准确把握党的政策与群众利益的一致性,兼顾群体利益的方方面面,畅通群众利益的表达渠道,尊重不同群体的特点和需求,从而实现全社会在政治上道义上同心同德。特别要说到的是,现有研究成果基本上忽视了社会阶层分化对党联系群众的影响。党联系群众的各种传统方式对于在新形势下不断涌现的新的社会阶层和新的职业群体无法实现有效覆盖,群众工作的“孤岛”和“死角”在“两新组织”中尤其明显。实践在发展变化,过去再有效的方

法也不可能为一切变化提供现成的答案,关键就是要开动脑筋,把群众路线中包含的精神、精髓、原理、原则等等充分灵活运用于新的实际,创造出适应新形势的工作思路、工作方法来。因此,为实现新形势下“始终保持党同人民群众的血肉联系”新要求,在关于党与群众关系的研究上还有大量工作要做。作为一个在新的历史条件下需要重新探讨的问题,建立党与群众的密切联系不仅是解决其方法、制度的问题,更重要的是对长时间以来党与群众关系的实践进行理论总结以获得新的思路去解决实践中出现的新问题。

这说明,群众路线面临许多新问题,需要理论工作者和实际工作者都来关心,进行理论创新和实践创新。关于群众路线的研究,还有很大的空间。

第三,面对党与群众关系的新变化,在关于群众路线的研究上选准突破口,总结执政党建设中的新经验和新进展,则有待于下一步的继续工作。

当前关于群众路线的研究,在于以马克思主义的群众观和当代中国在解决执政党与人民群众关系的问题上取得的新认识为理论指导,在当今世界发展和我国经济社会转型的新形势下,以新时期加强党与人民群众联系为研究主题,深刻认识新形势下保持党与人民群众联系的必然性和紧迫性,系统总结党与群众联系的新鲜经验,把握中国共产党在与人民群众联系上面临的现实考验,正确处理当前党与群众关系中反映出的问题,形成关于加强党与人民群众联系的新思想、新认识,达到健全党与群众相联系的制度和创新党与群众联系的方法的目的,提出加强党与群众联系的对策,为实现党的建设目标和推动当代中国的科学发展服务。

这在理论上,需要深入理解马克思主义的群众观及其发展,探讨共产党执政规律,形成新的历史条件下保持党与人民群众血肉

关系和加强党与群众联系的新认识,推进中国化马克思主义关于党的建设和党的群众工作的理论。

这在实践上,需要正视改革开放新形势下党与群众关系的矛盾,寻求密切党群联系的新思路新途径,实现新形势下改善党的领导与坚持群众路线的结合;在对党与群众联系的经验总结和各地党与群众联系“模式”的分析与评价中,形成加强党与群众联系的对策,健全党与群众相联系的制度,创新党与群众联系的方法。

为达到这样的研究目标,本书进行了一定探讨。这表现在:在中国特色社会主义理论体系中增加了关于党与群众关系的新认识和新实践;对于新的历史时代和新的形势下党与群众联系的新特点给予初步论述,有益于这一问题的深入探讨;注意到群众路线的研究与我国当前全面建成小康社会过程中的党建实际紧密结合;更加注意立足实际,面向基础,总结经验,发挥理论创新和理论服务作用,正视当前党与群众关系的新问题,在实践经验的总结中,形成解决党群联系的新的思路 and 对策,使研究成果发挥应有的务实咨政作用。

本书关于党的群众路线的研究及时而有意义。其对关于群众路线的重要性认识、对群众路线在党的领导体制与社会主义民主政治进程中的分析、对当前党的建设中群众路线的实践创新的总结,不仅可以为后来的研究提供继续深入的资料,也为继续解决其中的难点与重点,提供有益的参考。

马克思说过:“理论在一个国家的实现程度,总是决定于理论满足于这个国家的需要的程度。”^①在当代中国,关于群众路线的学习与研究的兴起,不是偶然的,这是一个富有先进性和活力的执

^① 《马克思恩格斯选集》第一卷,人民出版社,1995年,第11页。

政党、一个富有创造性的国家和民族的象征。在当代中国迎来伟大复兴的光明前景中,党的群众路线将在实践中获得前所未有的发展,关于群众路线的研究也将实现新的推进。可以相信,随着党的建设的推进和党的群众路线教育实践的进行,关于党群关系和党的群众路线的理论研究将涌现出更多的好作品。对此,我们寄予期盼。

马 敏

2013年9月于桂子山

目 录

一、绪论	1
一个重大的历史性课题	1
执政条件下坚持党的群众路线的必要性	11
深入进行关于党的群众路线的理论研究	16
二、党的群众路线的理论基础	32
马克思主义关于党与群众关系的思想轨迹	32
马克思主义群众观的基本点	47
三、党的群众路线的形成及基本经验	54
党的群众路线的形成	54
新时期党的群众路线的发展	68
密切联系群众：中国共产党的光荣传统和政治优势	73
群众路线与党的领导体制的改革	82
四、新时期坚持党的群众路线的再认识	89
在改革中加强党的群众路线建设	90
重视人民群众对党的信任问题	100
重提党的政策与人民利益的一致性	107
按照群众路线的方法处理党的政策同群众利益的矛盾	114
新时期对党与人民群众关系的新要求	118
在统筹兼顾中解决群众的利益诉求	123

五、加强党同人民群众联系的现实方针	128
保证决策制定和决策执行符合人民的利益	128
创新党与群众联系的经验与方式	134
推进廉政建设,不断克服消极腐败现象	143
对领导机关和领导干部加强监督	146
普遍深入地进行马克思主义群众观和党的群众路线的 再教育	150
密切党与人民群众关系的总体思路	155
六、党的群众路线的制度化、法规化	164
坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一	165
在领导制度上注入群众路线的工作方法	176
扩大党内民主,加强党内民主制度建设	184
扩大公民参政渠道和发展社会主义政治文明	189
加强和改进党的思想政治工作	196
进一步加强党风建设	202
七、在实行党的群众路线中创造新的业绩	211
中国共产党是中华民族伟大复兴的领导和实践者	211
实现社会主义现代化是中华民族伟大复兴的集中表现	215
社会主义现代化展示出“中国梦”的划时代创造	218
社会主义现代化进程展示出“中国梦”的光明前景	221
实现中华民族伟大复兴的实践推动着党的建设	224
结 语	228
社会主义建设与党的群众路线	228
青年共产主义者的成长道路	231
参考文献	234
后 记	240

一、绪 论

现今世界上,社会主义的命运是与无产阶级政党的活动紧紧地联系在一起的。工人阶级执政党肩负着领导人民最终实现共产主义理想的伟大使命,因而必然成为世所瞩目的被评判者。作为社会主义建设的主体力量,党与人民群众的关系,始终是工人阶级执政党建设的一个根本问题,决定着社会主义事业的成败和党的建设方向。按照过去的某些共产主义文献的说法,这个问题似乎已经解决,实际上,这是理想化地看待问题了。应该说,只要存在党,只要全体人民的政治觉悟没有提高到无产阶级先进分子的水平,党与人民的关系问题就会被反复提出,并在实践中寻找解决的途径。

在我国社会主义现代化建设的新时期,中国共产党正面临着执政与改革开放的双重考验,党不仅肩负着领导人民实现既定的奋斗目标的艰巨任务,党的自身建设的问题也被迫切地提了出来。在新的环境和新的形势面前,党如何完成自己的历史使命?加强党的建设的重心何在?答案仍然在党与人民的关系问题上。

一个重大的历史性课题

马克思、恩格斯没有经历无产阶级政党在整个国家范围内执政的实践,也未预见到无产阶级夺取政权之后党与国家之间的复杂关系。这当然不是一个偶然的疏忽,也不能完全归因于历史条件的限制。这主要是与他们关于社会主义条件下阶级斗争和政治国家将会消亡的观点分不开的,因而对无产阶级革命胜利之后运用国家杠杆来实现自己的历史使命存在明显的估计不足。在无产阶级革命的理论准备时期,历史提出的任务是解决“打碎”旧的国家机器的问题,而关于党和国家政权的关系及与人民群众的关系问题,以及工人阶级执政党自身的建设问题,从马克思、恩格斯直到十月革命前列宁的思想中,都不可能找到现成的答案。

十月革命之后,工人阶级执政党的形象开始为一切马克思主义者甚至马克思主义者之外的人们所关注。反动阶级的人们咒骂和诋毁无产阶级专政的立场和政策,把党的领导作用说成是“用部分统治整体”,是“限制”工人阶级和其他劳动阶级的权利,从而“降低”人民群众在历史进程中的作用。他们用资产阶级民主的观点来评价无产阶级民主,把所有不民主之类的脏水统统泼到工人阶级执政党头上,以至于把这个党说成是同整个社会及其发展不相容的。对此,我们当然要给予理性的和事实的驳斥,并且不因为他们的反对而丝毫放松党的领导责任。而对于另一方面的批评,我们也需要在分清是非的基础上作出科学的回答。比如,西方一些研究马克思主义谱系的政治学者也文质彬彬地提出:既然马克思主义主张工人阶级的解放是工人阶级自己的事情,为什么还要由一个党来代表他们(而且这个党的领袖人物从马克思本人起就无

一例外地出身于非无产者阶级)^①？当代思想斗争的历史说明，在马克思主义研究这块重要的思想阵地上，关于党同本阶级、党同它领导的人民群众之间的关系问题，是一个不能回避的问题。

更重要的是，无产阶级夺取政权以后，工人阶级政党的地位和作用将发生一系列的根本性的变化，其中党同国家的关系、党同政治体制中其他组成成分的关系，以及党本身的组织形式、活动方式，都大大不同于取得政权之前。党的领导与人民群众的关系，在很多情况下，由党与国家政权的关系、国家政权与人民群众的关系表现出来，或者说，国家政权加入到党与人民群众的关系之中。这就进一步增加了党与人民群众关系的复杂性，增加了社会主义建设工程的复杂性。党同人民群众的关系，成为社会主义发展进程中一个新的重大问题而被摆在马克思主义者的面前。

在马克思、恩格斯的时代，问题的提法不是这样，因为那时无产阶级的最近目的是夺取政权，中心任务是同外部敌人作斗争。列宁和布尔什维克党在俄国建立起世界上第一个无产阶级专政的国家，从此之后，“党与无产阶级的关系问题”就成为马克思以后的马克思主义理论中争论的集中点^②。列宁从工人阶级执政党必须坚决克服官僚主义的基本思路提出了解决党与人民群众关系的问题，回答了第二国际后期的马克思主义者和半马克思主义者对俄国无产阶级专政的诘难。但由于第一个社会主义国家诞生后的特殊历史条件，列宁在这个问题上的探求是艰难的。

① [英]戴维·麦克莱兰：《马克思以后的马克思主义》，北京：东方出版社，1986年，第7页。

② [英]戴维·麦克莱兰：《马克思以后的马克思主义》，北京：东方出版社，1986年，第366页。

俄国十月革命胜利之后,新生的苏维埃政权采取了以布尔什维克党为核心的高度集中的无产阶级专政体制。尤其是在十月革命胜利后的最初几年,处于帝国主义武装干涉及残酷的国内战争环境之下,全国不得不实行军事化,党和国家实际上已经“合二为一”,党中央成为研究和处理国家政治生活、经济生活中一切重大问题的唯一决策者,以至于直接用党的名义发布命令。虽然在国内战争的严峻时期,这种体制可以避免争论而影响办事效率,但在特殊环境下实行的领导体制也开始暴露出种种弊端。其中主要的是:一方面,它使党的组织陷于繁杂的日常国家管理事务之中,干扰着党对整个国家政权的发展方向和无产阶级在前进中应该采取的重大步骤的决策,并且滋长出“党内官僚主义”的苗头;另一方面,又妨碍着政府部门建立强有力的工作系统,降低了行政机关的工作效率,不利于无产阶级专政体系的其他政治成分独立地开展活动,并最终形成党与人民群众关系上的直接命令式关系。列宁最早觉察到这种党的领导关系在实践中产生的弊端,并着手改变这种“不能令人满意”的体制。在列宁主持召开的俄共(布)八大(1919年3月)就特别指出:“无论如何不应把党组织的职能和国家机关即苏维埃的职能混淆起来。这种混淆会带来极危险的后果。”^①这一认识是非常敏锐的。但由于当时苏维埃俄国正处在国内战争的异常险恶环境之中,被迫实行战时共产主义政策,不可能马上分出手来解决党和国家的领导体制问题。列宁的思想被打断了。直到国内战争结束之后,这一问题才被重新提了出来。此后,列宁引导党和国家极力克服和扭转以党代政领导体制的危害,逐步转向明确划分党和苏维埃政权的职能的认识和实践上来。

^① 《苏共决议汇编》第1分册,北京:人民出版社,1964年,第571页。

综观列宁在世时对党的领导体制的思考和探索,可以从中归纳出以下几条基本经验:

第一,坚持党对无产阶级专政的领导。

在十月革命前的许多著作中,列宁就反复强调坚持无产阶级政党在革命中的领导权问题,指出:党是被剥削劳动群众在建设社会主义事业中的“导师、领导者和领袖”^①。十月革命胜利后,在无产阶级专政作为一项根本任务摆在新生的苏维埃政权面前时,列宁继续强调:“不通过共产党领导就不可能实行无产阶级专政。”^②这是根据无产阶级专政实践对马克思主义国家学说的新发展,是工人阶级执政党的概念和历史的开端。

列宁深刻指出了在无产阶级夺取政权之后,必须坚持共产党的领导,而不是取消和结束这个领导的道理。他指出,在刚刚推翻旧政权之后的俄国,没有唯一由资本主义培养起来从事大生产和唯一摆脱了小私有者利益的阶级的领导,要实现向社会主义的过渡是根本不可能的。不过,“无产阶级专政也不可能由包括整个阶级的组织来实现”,为什么?“因为不仅在我们这样一个极落后的资产阶级国家,就是在所有其他资本主义国家,工人阶级也都还严重地遭到分裂,受人鄙视,在某些地方还被人收买(在某些国家里被帝国主义收买),以致无产阶级的专政不能直接由包括整个这个阶级的组织来实现。只有吸收了阶级的革命力量的先锋队,才能实现这种专政。”^③列宁多次强调:“在资本主义时代,在工人群众不断遭受剥削而不能发展人的才能的时代,工人政党最大的特点

① 《列宁选集》第3卷,北京:人民出版社,1995年,第131页。

② 《列宁全集》第41卷,北京:人民出版社,1986年,第35页。

③ 《列宁全集》第40卷,北京:人民出版社,1986年,第200页。