

# 南京市白下区志

(1986~2005)

下

南京市白下区地方志编纂委员会

N A N J I N G   S H I

B A I X I A   Q U Z H I



方志出版社



# 南京市白下区志

(1986~2005)

下

南京市白下区地方志编纂委员会

N A N J I N G   S H I

B A I X I A   Q U Z H I



方志出版社





1955年9月,成立光华门、中华路、三条巷、科巷、延龄巷、正洪街、龙王庙、钓鱼巷、马府街9个街道办事处,在各街道办事处建立中共支部组织。1957年,正洪街、延龄巷两街道办事处合并为正洪街街道办事处。1960年,成立白下人民公社淮海分社、五老分社、朱雀分社、大光分社,实行街社合一体制。1962年撤销分社,恢复8个街道办事处,光华门街道办事处改为大光路街道办事处,科巷街道办事处改为五老村街道办事处,正洪街街道办事处更名为淮海路街道办事处。“文化大革命”期间,街道办事处曾一度易名为街道革命委员会。1978年10月,增设瑞金路街道办事处。1986年,全区设淮海路、大光路、中华路、朱雀路、马府街、五老村、三条巷、洪武路、瑞金路9个街道办事处。1988年2月,全区街道办事处调整合并,三条巷街道办事处与五老村街道办事处合并为五老村街道办事处;中华路街道办事处与建康路街道办事处合并为建康路街道办事处,洪武路街道办事处与马府街街道办事处合并为洪武路街道办事处。街道党委亦同步合并,改名中共白下区委街道工作委员会,为区委的派出机构。同时成立中共白下区纪律检查委员会街道工作委员会。1995年4月,南京市市区划调整,雨花台区石门坎镇及栖霞区苜蓿园地区划归白下区。翌年成立苜蓿园街道办事处。1997年,成立光华路街道办事处,与石门坎镇合署办公。2001年4月,撤销石门坎镇,并入光华路街道。2002年,建邺区朝天宫、止马营街道划入白下区管辖。2005年,全区设10个街道办事处,10个街道党工委,下设61个社区居委会、4个村委会。

街道办事处是区政府派出机构。始建初期,主要职能是完成市、区政府交办的各项任务,指导居委会开展工作,反映居民群众意见和要求,起到政府与群众间的桥梁与纽带作用。1978年中共十一届三中全会后,按照市、区“两级政府,三级管理”模式,政府管理职能下移,街道权限扩大,担负着开展社区服务、社区教育、社区文体及工会、共青团、妇联等多项工作,同时赋有市容卫生管理、社会治安综合管理,落实社会保障、计划生育等管理职能。1984年,区政府制定《简政放权,搞活街道的意见》,赋予街道更多自主权,为街道注入新的活力。与街道工作相适应,办事处内设机构逐渐完善。2000年后,为建设“服务型政府”,各街道建立便民办事的政务大厅,实行“一站式”服务。在社区居委会建立关爱老人及特殊人群系列服务项目,涌现出苜蓿园街道“特殊家庭子女教育辅导站”、建康路街道“银发超市”、洪武路街道“爱心驿站”等服务品牌。

街道经济得到较快发展。20世纪80年代以后,街道工业逐渐由加工型向主产品转化,由单一产品向多元产品转化,少数产品远销国外,实现外向型经济零的突破。为适应街道工业发展需求,洪武路、建康路、五老村等街道在石门坎等地建立工业园,腾出空间发展街道第三产业。街道与居委会兴办的商贸服务业,进一步拓展到建筑、运输、农贸市场、综合市场等领域,效益同步增长,街道经济在全区经济总量中占“半壁江山”。90年代后期,深化经济体制改革,街道企业在激烈的市场竞争中,渐处劣势,效益滑坡,规模萎缩。2000年后,推行区街企业产权制度改革,至2003年基本完成。街道经济重心转移到税源经济上来,全区各街道强化服务意识,“筑巢引凤”,积极培育税源。2005年,瑞金路、洪武路、光华路等街道税收总量实现“亿元街道”目标。

20世纪80年代起,全区各街道在抓物质文明建设的同时,注重抓精神文明建设,依托辖区驻军、公安、企事业单位,广泛开展共建精神文明活动。在创建国家卫生城市、创建文明城区、提升城市整体形象等项工作中发挥了重要作用。全区各街道多次获得省、市“双拥共建”先进单位称号。1997年,瑞金路街道瑞金新村社区被中宣部、解放军总政治部授予“军民共建社会主义精神文明”先进单位称号。

# 第一章 五老村街道

五老村街道位于白下区中北部,东以逸仙桥内秦淮河为界与瑞金路街道为邻;西靠太平南路;南至常府街与洪武路街道相接;北到中山东路,面积 0.63 平方公里。2005 年年底,有居民 13156 户,户籍人口 39100 人。街道下设 5 个社区居委会,办事处驻白街 413 号。

1952 年,五老村被授予全国甲等卫生模范单位称号,并获毛泽东主席亲笔题词的锦旗。1960 年 12 月,国务院总理周恩来、副总理陈毅视察五老村,对“人人动手,讲究卫生,改造家园”的“五老精神”给予高度赞扬。五老村卫生传统在此后的数十年间得到发扬光大。

五老村地区商贸集中。境内有童寓住宅、李鸿章祠堂、天津桥等古建筑,还有珠宝名店“宝庆银楼”、餐饮业老字号四川酒家及科巷菜场等知名企事业单位。2005 年,辖区有 1566 家企事业单位。

20 世纪 80 年代以后,五老村地区发生深刻变化,中山东路、小杨村、红花地等一批住宅小区相继落成。街道经济持续增长,1988 年完成生产经营总额 1184.4 万元,利润 186.78 万元。1995 年,完成生产经营总额 12005 万元,利润 157.94 万元。2005 年国内生产总值达 98109 万元,社会消费品零售总额 65181 万元。街道“三税”收入达 8110.4 万元。2005 年,街道获“全国婚育新风进万家”先进集体、南京市 2003~2004 年安全生产达标先进单位、第一次全国经济普查先进集体等称号。

## 第一节 组织机构

1955 年 9 月,成立科巷街道办事处。1960 年 4 月,与三条巷、马府街两个街道办事处合并,成立白下区人民公社五老村分社。1962 年 8 月,撤销分社,成立五老村街道办事处。1968 年 3 月,改称五老村街道革命委员会,同年与三条巷街道合并。1969 年 11 月,两街道分开。1978 年改称五老村街道办事处。1988 年 2 月,五老村街道办事处与三条巷街道办事处再度合并为五老村街道办事处。

### 【街道工委】

1986 年,三条巷街道和五老村街道分别设立党委。1988 年 2 月,成立中共白下区委五老村街道工作委员会(简称街道工委),设书记、副书记各 1 人,委员 5 人。下设工委办公室,有党支部 19 个,党员 248 人。2005 年,街道工委由书记、副书记、委员 10 人组成,下设小杨村社区党委以及五老村社区、红花地社区、三条巷社区、树德里社区、南京冠宁商贸有限公司、刘长兴餐饮有限责任公司 7 个党总支,30 个党支部,党员 1017 人。

**1986~2005 年中共五老村街道工(党)委书记更迭表****表 16-1-1**

机构名称	姓名	职务	任职时间
三条巷街道党委	杨继元	党委书记	1986—02~1988—02
五老村街道工委	张复隆	党委书记	1986—06~1988—02
	花良贵	工委书记	1988—02~1989—07
	杨继元	工委书记	1989—07~1990—06
	刘素珍	工委书记	1990—06~1997—07
	荣成源	工委书记	1997—07~2002—03
	陶新	工委书记	2002—03~2005—01
	田大报	工委书记	2005—05~

**【街道办事处】**

1986年,五老村街道和三条巷街道分别设立政工科、城管科和居民工作科。1988年2月,办事处合并后,设行政办公室、民政科、城市理科、经济管理科,下辖17个居委会。1994年12月,工委办公室和行政办公室合并为党政办公室。1997年,街道增设财税所。2000年,增设社会治安综合治理办公室。2002年,民政科更名为社会事务科。2005年,办事处内设党政办公室、社会事务科、城市理科、经济管理科、社会治安综合治理办公室、财税所6个科室,有工作人员45人,下辖五老村、小杨村、三条巷、树德里、红花地5个社区居民委员会。

**1986~2005 年五老村街道办事处主任更迭表****表 16-1-2**

机构名称	姓名	职务	任职时间
三条巷办事处	杨继元	主任	1986—02~1988—02
五老村办事处(合并前)	张复隆	主任	1986—02~1988—02
	杨继元	主任	1988—02~1990—03
	陈斌	主任	1990—03~1992—05
	饶年生	主任	1992—05~1996—12
	濮存积	主任	1996—12~1998—02
	肖力	副主任(主持工作)	1998—02~1999—12
	章杰芹	副主任(主持工作)	1999—12~2001—03
	陆继英	主任	2001—04~2002—03
	陶新	主任	2002—03~2002—11
	耿开棋	主任	2002—11~2004—04
	田大报	主任	2004—04~2005—05
	宗宁虎	主任	2005—05~

### 【人大工委】

2005年4月,成立白下区人大常委会五老村街道工作委员会(简称人大工委),前身是五老村地区人民代表大组。人大工委主任由街道工委书记兼任,设副主任1人、委员3人。人大工委成立后,组织代表向选民述职,评议区市容局、教育局和卫生局等政府部门工作,对人大代表履职情况进行记录和考核。

### 【纪工委】

1986年,纪检工作由街道党委副书记分管。1988年2月,成立中共白下区纪律检查委员会五老村街道工作委员会(简称纪工委),设书记、干事各1人,书记由街道工委副书记兼任。1988年,纪工委贯彻落实党风廉政建设责任制,抓党风廉政教育,制订和完善各项监督措施。2000年以后,纪工委在街道干部中相继开展述廉、评廉活动,落实领导干部个人重大事项报告制度。2005年,街道纪工委设专职副书记,协助书记做好街道纪检工作。

### 【人武部】

1986年,街道人民武装工作由办事处副主任兼管民兵及兵役工作。1988年,成立街道人武部。1988年,辖区内市自来水公司等6家单位成立人武部。1999年,在应征入伍青年中开展“献一份爱心、留一片深情、做一次宣誓、去一处参观、提一个希望、赠一本书”系列教育活动,中央电视台、《新华日报》作了专题报道。2001年11月,组建三条巷社区民兵连,成员由社区单位人员、社区工作者组成。此做法在基层民兵建设中属创举,中央电视台《军事天地》栏目专题报道,当年被评为省全民国防教育先进单位。2005年,组织驻区单位、机关干部开展国防教育和军营一日活动。

### 【社会团体】

**工会** 1987年,成立街道工会联合会,下设红星电磁线厂等7个基层企业工会。2001年,重点抓新建企业工会组建工作。2003年,在天一阁大酒店等21家非公企业组建工会。2005年,有基层工会组织74个,会员1662人。其中,5个社区工会有非公经济组织64个,会员1374人。

**共青团** 1986年,街道团委设副书记1人、委员5人,有团员300多人。1994年,街道团委改为街道团工委,设书记、副书记各1人,有团干部9人,下设17个团支部,团员184人。1995年,先后成立南京富利电子有限公司团支部、南京点火开关厂团支部、街道机关联合团支部。2005年,街道团工委下辖6个团支部,团员43人,青年志愿者1000余人。

**妇联** 1986年,街道在居委会设立妇代会。1988年,街道合并后,妇代会由8个增加到17个。1989年,成立街道妇女联合会,由主席、副主席和执委组成。1998年,街道妇联被评为区妇女工作先进集体,6个居委会被评为区“四好”妇代会。2000年,居委会妇代会改为社区妇联。2005年,街道被评为市妇女工作先进街道。

## 第二节 政治工作

### 【社区党建】

**组织建设** 1986年,五老村街道党委下设5个党支部,有党员78名。1988年,成立街道工委,下设8个党支部。1989年5月,党组织实行属地化管理,将区属企事业单位19个党支部纳入街道工委管理,街道共有38个党支部。1991年9月,街道工委将支部调整为20个(其中居民支部14

个、企业支部 5 个、机关支部 1 个),党员 228 人。1993 年,实行以党建、经济、精神文明建设为一体化目标管理,机关支部制订党员责任目标,将党员的责任目标与行政工作责任融为一体,着重发挥基层支部在行政决策中的参与作用;在居民支部,支部书记由居委会党员主任担任,确立居民支部在居委会工作中的领导地位。2000 年,成立社区党建工作联席会,与辖区单位党支部开展共建活动。2001 年,开展创建先进党委活动,形成工委、支部两级争创体系。街道工委被区委评为党建工作先进党工委。2003 年,街道工委在小杨村社区建立党委,选举产生第一届小杨村党委委员 5 人。小杨村社区和三条巷社区被评为区“党建工作示范社区”。2004 年,街道工委被评为省先进基层党组织。2005 年,街道工委结合保持共产党员先进性教育,举办支部书记理论培训班。

**思想建设** 1986 年,街道党委坚持中心组学习制度。1987 年以后,街道党(工)委先后组织党员学习社会主义初级阶段理论和党的基本路线,开展讲学习、讲政治、讲正气的“三讲”活动,举办辅导报告会 3 场,听众 1000 多人次。1996 年,在领导干部中开展“一三五”(一为党建、精神文明一体化;三为凝聚力、吸引力、战斗力;五为五星级党员评比)党建系统工程,形成工作特色,当年党建工作在全国城市街道党的建设理论研讨会上作交流发言。1997 年,街道工委在领导班子中开展“三坚持、三提高”活动(即坚持中心组学习制度,提高政策理论水平;坚持民主集中制,提高凝聚力和整合力;坚持每月一次工委会、半年一次民主生活会制度,提高街道工委总揽全局能力)。1998~1999 年,开展创建先进党(工)委活动,重点抓领导干部的廉政勤政工作,举办党员培训班、理论研讨会、观看录像教育片 60 期(场),890 多人次接受教育。2004 年,创新党员管理教育新方式,提出社区党组织为党员服务、为群众服务、为社区和谐服务理念,先后创立“党群之家”、“流动人口连心桥”、“巾帼风采榜”和党员志愿者队伍等省、市精神文明先进品牌。2005 年,在党员中开展“保持共产党员先进性教育”活动。举行“党旗飘扬在社区”活动启动仪式,开展“千名党员进千户”和建设“六个家园”(关爱家园、美观家园、平安家园、文明家园、和睦家园、维权家园)等系列活动。

### 【统战工作】

1986 年,街道统战工作由一名党委副书记兼管。1999 年,成立白下区工商联五老村街道分会,由街道工委副书记兼任会长,有会员单位 27 家,会员 30 人。2000 年 12 月,市侨办在五老村街道召开社区侨务工作现场会,街道作题为《建立健全网络,开展双向服务,推动社区侨务工作再上新台阶》的经验介绍。街道为侨台属排忧解难所做的工作,受到与会代表肯定。2001 年以后,先后对辖区统战对象进行调查。2001 年,有台属 137 户 211 人,在台亲属 151 人。2002 年 4 月,对佛教教职人员及居士情况进行调查,有 18 名居士。2004 年 7 月,成立街道归侨侨眷联合会、台胞台属联谊会,街道工委副书记担任两会会长。设归侨侨眷联合会副会长 1 人,会员 11 人;台胞台属联谊会副会长 1 人,会员 14 人。2005 年,两次召开统战形势报告会,并对少数民族特困家庭发放困难补助。

### 【精神文明建设】

1986 年,街道以业余政校为阵地,进行职业道德教育,开展“做四有新人”活动。1993 年,15 个居委会与驻区部队、单位开展共建精神文明活动,街道被评为区“双拥共建”先进集体。1997 年,成立地区精神文明建设领导小组,与驻地企事业单位签订《精神文明建设创建达标责任书》,制定《五老村地区文明单位评比规则》。围绕《南京市市民日常行为规范》,对单位职工和市民进行职业道德、社会公德和家庭美德教育。街道被市评为精神文明示范单位。1998 年,小杨村小区被评为市级优秀住宅小区。同年,开展抗洪赈灾活动,地区各界人士共捐赈灾款 9.2 万元。1999 年,在消防二中队举行“军民同献爱心捐助地区特困生”活动,帮助地区贫困学生完成学业。2001 年,为驻地

解放军第八一医院、消防二中队 40 名官兵举办科技拥军电脑培训班。2002 年,与南京市第二十二中学联合开展“百句英语送军营”活动。同年,将创建“江苏省科普文明街道”列入全年的奋斗目标,开展科普宣传、防毒禁毒讲座等活动,获“省科普文明街道”和市“建设新南京先进单位”称号。2004 年,举办“关爱女童、帮困助学”暨“五好”文明家庭、学习型家庭表彰活动。同年 5 月,召开文明城区创建工作推进会,100 名居民代表在社区文明公约上签名,地区中小学生代表发出“创建首批文明城区,争做五老文明市民”倡议。当年街道被市评为青年文明社区、青年文明社区创建活动先进单位。2005 年,开展“创文明城区、迎十运盛会”活动,向企业和居民发放创建文明城区一封信 3000 多份。在青少年中开展“文明网上行”系列活动。组织开展全国第五届科技周活动暨五老村街道第十七届科普宣传周活动。当年街道被评为省科普宣传先进集体。

### 第三节 街道经济

1958 年,开始创办街道工业。1965 年,街道成立生产管理站,管理街道工业。1979 年,成立劳动服务站,管理街道劳动服务业和居委会第三产业。1985 年,撤销生产管理站和劳动服务站,分别成立五老村街道三利工业公司和劳务服务公司,管理街道工业、劳务企业及居委会的企业。1988 年,街道合并后,街道劳务企业年产值 2020 万元,利润 218 万元。20 世纪 90 年代,街道实施发展第三产业工作思路,红星电磁线厂等企业先后迁往石门坎等地,形成“城外建厂,城内经商”的经营格局。1994 年,三利工业公司、劳务服务公司合并为五老村生产就业管理站。1995 年,街道被评为市“综合经济实力十强街道”。2000 年以后,街道注重发展税源经济,做好招商和引进税源工作。2002 年,街道所属工业企业改制。2005 年,街道税收突破亿元。

#### 【街道工业】

1986 年,三条巷街道有东胜电器厂、台钻厂、长江电器开关厂、保险丝管厂、点火开关厂 5 家工业企业,五老村街道有红星电磁线厂和电热电器厂,主要产品有“春环”牌电热褥、调温电熨斗、电磁线、日光灯镇流器和各种台灯、Z 4006 型高速台钻、汽车点火开关、气压开关、“万宝”牌保险丝管。1987 年,保险丝管厂从中国香港引入保险丝管生产线。1988 年两街道合并后,当年完成工业产值 1060.1 万元,利润 154.84 万元。1989 年,由江苏舜天国际集团机械进出口股份有限公司、中国香港好利来公司和保险丝管厂共同出资 120 万美元成立富利电子有限公司,主要生产保险丝管及保险丝座系列产品。同年,电热电器厂研发出新产品——汽车点火线圈,台钻厂 ZQ 4013 型轻型台钻出口欧美,并参加莱比锡国际博览会。1990 年,富利电子有限公司通过美国安全机构 UL 总部的认证,成为中国保险丝行业第一家获得 UL 认证生产厂家。1991 年,长江电器开关厂生产的空气自动开关被评为市创优产品。1992 年,点火开关厂在海福巷建新厂房,扩大生产规模,并开辟压铸车间,当年实现产值 311 万元,利润 21 万元。1993 年,红星电磁线厂投资 120 万元,在高桥门建成 2000 平方米新厂房,引进自动电磁线生产线,年产值达 1000 万元。同年,电热电器厂并入长江电器开关厂,点火线圈厂转由点火开关厂管理。富利电子有限公司研制出限温低温 240 型温度保险丝管。1994 年,长江电器开关厂迁往中和桥,厂房面积达 2000 平方米。红星电磁厂筹集资金 90 万元,建成拉丝包丝生产线。街道投入技术改造资金 123 万元,研制开发多功能热水器、汽车灯光节电器、新型气压开关、拉丝包丝全自动生产线等新品 21 项,其中富利电子有限公司研制的温控保险丝管、慢断保险丝管等多项新产品,QR 4 型片式熔断器获市优产品。1995 年,优化管理结构,街道试行“一长二厂”管理模式,由经济效益好的红星电磁厂厂长兼任东胜电器厂厂长,富利厂长兼任

保险丝管厂厂长,点火线圈厂并入长江电器开关厂。南京台钻厂迁入钟灵街。富利电子有限公司主产品通过国际标准 ISO 9002 质量认证。全年产值达 630 万元,利税 38 万元。1996 年,富利电子有限公司被评为 1994~1996 年南京市先进集体。1998 年,街道工业企业效益下滑,出现亏损。点火开关厂、长江电器开关厂等企业转换经营模式,腾出厂房办“三产”,努力减亏。1999 年,台钻厂全员下岗。2002~2003 年,点火开关厂、长江电器开关厂、台钻厂、红星电磁线厂、东胜电器厂等先后完成企业改制工作。全街道 628 名职工以“买断工龄”为主,实行人员分流。2005 年,合资企业富利电子有限公司关闭。

### 【商贸服务】

1986 年,街道有自办水电安装队、建筑队等劳务企业 4 家,居委会办的水巷饮食等服务网点 19 个,主要从事饮食、服务、修理等。1988 年,水巷饮食店首创年利润超万元,三条巷建筑队在全区第一个通过劳务企业定级验收。同年,新增仁寿里小吃、三北早点、文昌宫早点、日用杂品店和良友服装服务网点。1989 年,街道有五老村运输队、金陵建筑装潢公司、三条巷运输队、三条巷建筑队、立新炒货厂等 11 家劳务企业和 40 家委办企业。1990 年,街道商贸服务经营额达 200.29 万元,利润 15.73 万元。1991 年,成立南京宁空高层楼房清洗工程处,当年创产值 3 万元。1992 年,万祥印刷厂在三条巷 105 号开业。同年创办南京首家便民服务公司,第二年经营收入 33 万元,创利 3 万元。1993 年,街道投资 10 万元,建成四条巷和寿星街固定摊亭 68 个、移动货亭 120 多个,租赁给个人经营,年创收 43.95 万元。同年,街道成立市场管理办公室。1994 年,五老村运输队改为股份合作制企业,街道劳务企业逐渐萎缩。1995 年,街道投入 11 万元,建成科巷大棚式农贸市场,设固定摊位 224 个,年经营收入 40 万元左右。1997 年,开办常府街小商品夜市和文昌巷中段摊点群,设有摊位 200 多个,当年经营户达 400 家。1998 年,街道租赁汽车附件厂空闲厂房,建成五老村农贸市场,将室外市场搬入室内。同年,立新炒货厂倒闭。1999 年,街道获市“十佳”摊群管理单位。2002 年,科巷整治,文昌巷摊点群拆除。2004 年,五老村农贸市场关闭。2005 年,有四条巷沿街固定摊点、寿星街摊亭市场和常府街少部分的小商品夜市。

### 【税源经济】

街道税源经济始于 1992 年,受税务部门委托,仅征收个体摊点的零散税。全年税收 8000 元左右。1996 年,开始征收个体零散税和街办企业的营业税、增值税、所得税(简称“三税”),代征行政区域内工贸、集贸市场纳税人增值税。同年 5 月,成立五老村街道协税护税办公室。是年,完成零散税收 10 多万元。1997 年,街道制定招商引资、引进税源的考核奖励办法,实行目标责任制,当年完成税收总额 123 万元。以后税收总额逐年增长。2003 年,区域内 687 户企业划归属地管理,当年“三税”收入达到 5381 万元,零散税收入达到 740.83 万元。2004 年,街道加大对税源大户的服务和税源引进工作,完成“三税”总额 6168.55 万元。2005 年,“三税”总收入 8110.4 万元,比上年增加 1941.85 万元,增幅居全区街道之首。

## 第四节 社会事务

### 【社区服务】

1986 年,街道开展为老人服务、劳务介绍、婚姻介绍、代客洗衣、幼托、小旅社等 15 个为民服务项目。以居委会为依托,建立孤老包户组,开展“综合包户”活动,帮助烈军属、孤寡老人、残疾人解

决日常生活中衣、食、住、行等困难。1988年,建立街道老年公寓和文昌宫托儿站。同年,街道被评为市社区服务工作先进单位。1990年,为中山东路小区200户居民首批安装闭路电视。1991年后创办便民服务公司,开设搬家、高层清洗、修理等5大类60余个服务项目。17个居委会建立服务网点42个,成立17个便民服务组,为居民群众提供服务1000余次。1994年,被评为省民政工作先进街道。1995年,成立五老村社会服务部。1996年,街道建立社区福利设施9个,开设10个服务项目。1997年,在仁寿里16号建立社区服务中心,开展便民服务。1998年,街道成立再就业服务中心,为地区群众、单位提供服务1.5万人次,解决下岗人员就业500多人次。2000年,社区体制改革后,开设“情感热线”、家政学校、妇女儿童维权服务站、“下岗职工解忧亭”、“市民心桥”等一批特色服务项目。2002年,各社区先后建立“居民道德点评台”、“社区论坛”等特色服务平台,开展居民自我服务活动。2005年,在树德里、三条巷社区实行“敞开式”、“一站式”服务。为弱势群体建立“关爱直通车”服务载体,开通“巾帼风采”、“爱心救助”、“快乐天使”、“鱼水情深”、“婚育新风”、“情暖夕阳”、“暖冬行动”7个固定服务专列,架起社会各界与特困家庭、老弱病残等弱势群体连心桥,受助人员达230人次。

### 【社会保障】

1986年,街道为“五保”户及生活困难户发放救济款1.18万元,慰问金5800元。1989年,街道福利工厂安排65名残疾人就业。在文昌巷居委会开设伤残儿童日托班,对伤残儿童实行管理、教育、康复等系列服务。建立街道残疾人疗站,为14名精神病患者进行康复训练。1991~1992年,为13名残疾人办理社会福利保险。1996年,开设家政服务介绍所,安排下岗职工就业。1998年开办常府街夜市,安置下岗职工141人,优先录用14名女工到居委会工作。同年被评为市再就业工作先进单位。1999年,为84户家庭164人办理最低生活保障。2000年,建立社会养老保险管理,定期进行下岗职工岗位技能培训,培训项目有超市理货员、插花艺术、足疗、物业管理、计算机应用等。2001年,为30户最低生活保障对象办理减免住房租金,6户享受学杂费减免;结成帮困对子24对,为47名困难家庭的孩子办理医疗保险;社区再就业服务网络介绍下岗职工和无业人员就业近300人次。同年,获市最低生活保障工作先进集体。2002年,成立街道劳动和社会保障所,负责扩面征缴、办理就业登记、安排下岗失业人员再就业等事项,全年养老保险扩面参保人数517人,为54户残疾人家庭办理最低生活保障。2003年,创建“充分就业保障社区”5个。2004年,实现再就业513人。同年,建立“低保”人员家庭、残疾人个人档案,实现档案网络化管理。2005年,对享有“低保”人员实行动态管理,年内低保户进线35户57人,出线37户76人,重新调整390户低保金标准,年发放“低保”金额108.41万元;为81名生活困难的残疾人办理最低生活保障,全年“低保”对象420户,计866人,共发放保障金131万元;为119户贫困家庭办理临时救助,救助金额2.49万元;为患重大疾病75人次发放医疗救助金7.6万元;全年慰问贫困家庭109户,发放资金及衣物2.6万元。推荐残疾人就业23人次,被评为区按比例安排残疾人就业先进集体。

### 【社区文体】

**文化** 1987年,成立五老村地区群众文化工作委员会,有14家驻区单位参与。1988年,成立街道文化站,并在各居委会设立文化室。1995年,文化站更名为文化活动中心,并建立“万册图书室”。2000年,街道创建“五老村的故事”文化活动品牌,通过邀请专业文艺团体、驻区单位文艺骨干以及社区业余团队开展多种形式的文艺演出、讲述五老村地区新人新事。“五老村的故事”被评为区首届精神文明建设“十佳新人新事”之一。1999年,举办纪念渡江战役胜利50周年、庆祝南京解放50周年大型广场群众文艺会演,组织庆祝中华人民共和国成立50周年“爱我中华,爱我南京”

征文、演讲比赛。2001 年年初,与省扬剧院联合举办“闹元宵戏曲荟萃”文艺演出。由驻区专业剧团、有关单位和社区业余团队等 16 家单位共同组建五老村群众艺术团,在江南剧场举办戏曲进社区专场演出。2001 年,街道邀约辖区专业剧团、有关单位和社区业余团队共同组建五老村街道群众艺术团,由街道工委书记任团长,共有成员 20 人。社区也先后成立老年京剧团、扬剧团、歌舞团队、越剧团和老妈妈腰鼓队等群众性业余文化团队。2004 年,在区第五届街道艺术团队广场展演中,街道 60 人表演的腰鼓获得特色艺术团队铜牌;街道创作的“党员之家”歌舞表演唱节目被评为区优秀创作奖、表演奖。2005 年 8 月,街道文化站更名为街道文化体育站。

**体育** 1986 年,召开五老村地区第三届群众运动会,社区和驻区单位 160 余人参加乒乓球、踢毽子、趣味跑、健身操等 7 个项目的比赛。同年,街道组织 118 人代表队参加区运动会 65 个比赛项目,44 人分别获得 68 个单项奖,获奖居全区第一。1990 年,举办五老村地区第五届田径运动会,参加人员有辖区企业的厂长和职工、街道机关干部、居民群众共 250 人。1999 年,举行第八届街道运动会,来自驻区机关、企事业单位、大中小学、幼儿园及居委会等 35 支团队近 600 名运动员参加比赛。2004 年,街道组织健身团队参加江苏体育频道开播仪式,组织代表队参加南京市第十八届运动会,5 支队伍中 10 人健身操、健身秧歌队项目,分别获得一等奖、二等奖;总成绩排全市第三。2005 年 9 月,组队参加区第十二届运动会广播操和秧歌比赛,分获团体第二名、第三名。

### 【计划生育】

1986 年,计划生育工作以辖区居民、和“半家户”(夫妻一方居住在辖区)为主要服务对象,宣传计划生育方针政策,落实计划生育节育措施。同年街道已婚育龄妇女 2598 人,计划生育率 100%,晚婚率 95%,节育率 92%,领证率 90%。1988 年,成立五老村地区计划生育协会,街道有 160 名信息员,5000 名协会会员。1991 年,实行街道党政“一把手”负总责,实行计划生育目标管理责任制,与驻区单位、居委会签订目标责任书 920 份。1992 年,实行分类管理,根据育龄妇女不同状况建立“三账一册”(总人口账、已婚育龄妇女登记账、未婚青年账和出生婴儿名册)。1996 年 4 月,成立街道人口学校,当年举办讲座 60 次,听众达 3000 人次,知识普及率 97%。实行“流动人口计划生育证明”制度,签订流动人口合同 6500 余份。1998 年 4 月,成立五老村地区生殖保健服务站,免费为育龄妇女体检、透环 2264 人次。1999 年,开展“婚育新风进万家”活动,落实基础知识普及到人、生殖保健服务到人、排忧解难帮助到人的“三到人”服务。2000 年,建立已婚育龄妇女信息系统,实行计划生育网络化管理和服务。8 月底,各社区居委会成立计划生育协会分会。2002 年,与解放军第八一医院联合成立计划生育技术指导站,全年开办计划生育讲座 8 期,听众 536 人次,计划生育知识普及率 95%。围绕“生殖感染综合防治(RTI)”工程,组织 18 个驻区单位及社区居委会的自管对象、流动人口 2500 余人,参加已婚育龄妇女“生殖感染综合防治(RTI)”工程项目普查。2003 年,社区计划生育工作台账实行微机管理,当年为 7 对育龄夫妇办理再生育一孩审批手续,为 386 名外来人员和 10 名外出务工的流动人员办理婚育证明,为 330 名自管人员办理计划生育技术服务免费证。当年,获市“计划生育示范街道”称号,三条巷社区获市“计划生育示范社区”称号。2005 年,街道被评为市计划生育志愿服务先进集体。

### 【老龄工作】

1986 年,街道有社会孤老 7 名,60 岁以上退休职工 1886 人。1987 年,成立街道老龄问题委员会和退休人员管委会、老人健康指导站。1988 年 8 月创办老年公寓,面积 400 平方米,收养托养 6 位老人。老人健康指导站为辖区 70 岁以上的老人建立 510 份健康卡,为行动不便的老人上门送医送药。1989 年 3 月,联合国老年基金会理事、澳大利亚老年问题委员会执行主席皮克一行参观访

问五老村街道老人健康指导站。1990年,开展首届老人“金婚、钻石婚”纪念活动。1996年,成立街道老年协会。1997年,国家民政部部长崔乃夫等视察街道老龄社区服务工作。当年,街道被评为省老龄社区服务先进集体。2000年,投资约40万元对老年公寓进行全面出新改造,床位增加到40张。2002年,撤销街道老龄问题委员会,成立街道老龄工作委员会。同年,街道设立“老人求助网站”、“老年之家”、“老人舒心室”等系列服务项目,被市评为老龄工作先进单位。2004年,创建“爱心求助门铃”服务,为32位孤寡独居老人安装爱心求助门铃。“老人节”前夕,为10对金婚老人举办“秋在五老、迎重阳、庆金婚”主题活动。2005年,为476名60岁以上老人办理老年证。

## 第五节 城市管理

### 【队伍建设】

1986年,街道设立城管执法队和卫生保洁队两支管理队伍,选配执法人员,配合区城管部门进行市容卫生管理。1990年,制定保洁员出勤考核制度、保洁质量考核制度、检查考评制度以及目标管理等四项保洁制度,做到目标、任务、责任、奖惩到人,推动卫生保洁的长效管理。1992年,与54名民办保洁员签订合同协议书,实行两级管理考核制度。1994年,组建19名城管协管员队伍,配合居委会搞好市容卫生。1997年,在落实保洁四项制度的基础上,建立“三扫全保一巡查”(一天3扫、全天保洁,每天巡查1次)保洁制度和卫生联防片检查制度。1999年,区市容大队向街道派驻市容执法分队,日常管理重心下移到街道。2001年,开展规范市容管理竞赛活动,制定奖罚标准,确保世界华商会期间的市容卫生。2002年,区市容行政执法大队向街道派驻行政执法中队,负责地区市容管理与行政执法。2003年,成立科巷地区综合治理办公室,负责该地区市容环境卫生。2005年,根据区“环卫一家扫”管理模式,将42名保洁员移交区环卫所统一管理。

### 【市容卫生管理】

1986年,街道市容卫生管理采取日常管理与集中整治结合的方式进行。在辖区单位贯彻落实“门前三包”责任制,街巷保洁坚持“一日两扫,全天保洁”制度,全年组织卫生突击活动11次,清理卫生死角855处,清运垃圾78吨,参加人数5153人次。街道爱国卫生运动委员会(简称街道爱卫会)组织开展创建文明卫生居委会、文明卫生单位、卫生食堂片区的活动。建立五老村地区红十字会理事会,有30个工业企业参加理事会。同年,街道被评为省卫生先进单位。1987年,街道承办召开江、浙、沪、鄂等省市卫生工作研讨会,12座城市的16个街道参加。1988~1989年,印发《五老村市容卫生暂行规定》1万份,发至居委会和辖区单位。1988年,被评为市卫生红旗单位和市文明卫生单位。1989年,获全国卫生先进单位。1990年,开展创建国家卫生城市工作,组织大规模卫生突击8次,粉刷墙壁4万平方米,拆除违章建筑56处,面积1120平方米;取缔无证摊点1096处;装修店面45家,栽植各类灌木824株,铺设草皮500平方米。10月,全国卫生检查团到街道检查创建工作,获得好评,当年被评为市创建卫生城市立功单位。1991年,街道制定《关于开展环境保洁“优胜地区”竞赛活动的意见》,开展以居委会为单位的环境保洁“优胜地区”竞赛活动,提高街巷的保洁质量。6月,成立全市第一家健康教育学校,聘请解放军第八一医院、区中医门诊部专业人员担任教师,采取咨询、录像、闭路电视的形式,有针对性实施教育。全国卫生检查团对这所没有围墙的学校给予赞赏,市电视台录制《把健康带给市民——南京市五老村健康教育记事》专题片。11月,全国卫生检查团第三团团长柴文琦在副市长范仁信陪同下,视察街道创建工作。当年街道被评为市创建卫生城市立功单位。1992年,组织75人对392个垃圾点、192处蚊蝇密集点、饮食单位的

操作场和保洁箱进行药物消毒。灭蚊蝇工作达国家“双五双二”标准。街道被评为市创建立功单位。1993年,坚持以“爱国卫生月”为突破口,开展争创“食品卫生流动红旗”单位竞赛活动,全年接受各类卫生检查54次,其中国家检查7次,省、市检查28次。1994年,在全街道实行垃圾袋装化,街道提供垃圾袋13.7万只,垃圾袋装率95%。街道被评为市卫生先进单位。1995年,街道提出把五老村卫生状况恢复到20世纪50年代水平的要求,进一步落实“管死主干道,管严住宅小区,管好街巷”长效管理各项措施。1996年,开展除“四害”(苍蝇、蚊子、老鼠、蟑螂)工作,发放鼠药351公斤,堵塞鼠洞2000个,大面积喷洒药水499公斤,投放释放剂34公斤。1997年,对长白街沿线76家单位进行职业健康教育,全市在街道召开创建国家卫生城市现场会,观看五老村街道关于创建卫生城市专题片。街道承办召开部分省、市卫生工作研讨会,有江、浙、鄂、沪等9个省、市的21个友好街、镇53名代表参加。小杨村居委会被评为市第四批市容卫生三星级居委会。2000年,结合“使世界清洁起来全球统一活动”,整治卫生,清理楼道185幢455个单元,65个院落。2003年,开展综合整治科巷环境卫生,拆除披棚,对科巷地区实行全天候定点管理,科巷地区卫生状况明显改观。当年获省爱国卫生先进单位。2005年,组织4次卫生突击整治清理招贴2230个,各类小广告1411处,清理屋顶楼面23幢,垃圾15吨。

#### 【设施改造】

1987年,街道在大杨村、五老村、新巷南口等地段建立斧劈石、假山石街边景点。1998年,在中山东路小区建造4座汉白玉雕塑,各类景点11处。1990年,街道为保洁员配置封闭式保洁车16辆,新购小型清洁车10辆。1997年,安装固定果壳箱20个,设置流动果壳箱18个,新砌花坛20个,种植花木2890株。1998年,投资4万元,建成文昌巷小游园,建有3个各30平方米的花坛,栽植花木952株,铺草坪180平方米。2000年,投资15万元建设东白菜园围墙。2001年,出新改造中山东路、二条巷、东白菜园、红花地4个小区,总面积30万平方米。2002年,新建120平方米五老村社区办公用房,改造小杨村和三条巷社区办公用房。配合有关部门完成五老村小区出新、新巷拓宽、文昌巷市民广场建设等工程。当年被市评为老城整治先进集体。2004年,投资46万元,对仁孝里的35家店招、店牌和围墙出新改造。2005年,改造出新长白街北段32户全长280米的店招、店牌,改建沿街围墙50米。

## 第六节 综合治理

#### 【普法教育】

1986~1990年,开展“一五”普法教育,在街道干部中重点学习《中华人民共和国宪法》、《中华人民共和国行政诉讼法》、《中华人民共和国刑法》、《中华人民共和国居委会组织法》;企业职工重点学习《中华人民共和国劳动法》、《中华人民共和国经济合同法》;居民学习《居委会组织法》、《婚姻法》、《社会治安条例》等。学习方法采取集中辅导,观看图展、座谈讨论、组织考核等形式,领导干部参学率100%、一般干部95%、企事业单位80%、居民75%。1991~1995年,“二五”普法时期,干部重点学习《中华人民共和国宪法》、《中华人民共和国行政诉讼法》、《中华人民共和国劳动法》等法律、法规;领导干部参学率100%、干部98%。1993年,组织普法讲座20场次,受教育5230人次。1996~2000年,“三五”普法期间,建普法橱窗178期,出黑板报366块,横幅标语158条。“三五”普法参学率,街道干部98%,驻区单位80%。2001~2005年,开展“四五”普法教育。2001年,以三条巷社区为试点,开展创建“无毒社区”活动,通过宣传橱窗、出板报、禁毒图片展专场禁毒宣讲3场

次,巡展图片 5 处,受教育居民 2000 人次,开展“拒绝毒品,不让毒品进我家”征文活动。2003 年,组织中小学生参加“法在我身边”征文演讲比赛活动。2005 年,开展“送法进单位,送法进社区”普法系列活动。组织学习、听讲座、图片巡展、专场法律知识竞赛。举办创建文明小区,做文明人,以禁毒为主题的暑期青少年专场知识竞赛、文艺小品、演讲。

### 【法律服务】

1986 年 8 月,成立五老村地区法律服务所,有工作人员 4 人。开展法律咨询、公证、诉讼代理等法律服务。1991 年,法律服务所为辖区单位追回“三角债”10 万余元。1993~1994 年,为居民代理诉讼 46 起,诉讼调解 27 起,代理法律文书 31 件,法律见证 27 件,为 17 家单位提供法律顾问服务。调解经济纠纷 14 起,避免经济损失 4283 万元,追回欠款 23.91 万元。2000 年后,撤销街道法律服务所,成立街道司法所,主要职能是开展依法治理工作,指导和参与疑难纠纷调处,开展法律宣传与服务工作。

### 【社会治安】

1986 年,成立街道社会治安综合治理领导小组,街道党委书记任组长。1988 年,社会治安工作纳入目标管理,街道与辖区较大单位签订社会治安目标责任书,逐步构建地区社会治安防范网络,其中治保小组 156 个,民调小组 150 个,安全员 135 人。1997 年,街道开展创建安全文明小区(单位)活动。安装防盗门锁 3892 把,建自行车棚 2000 平方米。安全文明单位达标率 90.9%。2001 年,被评为全市创建“无毒社区”先进单位、省“依法治理”先进基层单位。2003 年,开展创建“无刑事案件社区”、“平安社区”活动,建成无刑事案件社区 2 个,平安社区 3 个。2003~2005 年,连续 3 年被评为市社会治安综合治理先进单位。

### 【民事调解】

1986 年,居委会设人民调解委员会(简称调委会),有调解员 75 人。企业调委会有调解员 16 人。全年调解民事纠纷 288 起,调解率 96%。1994 年,有 17 个居民调委会,民调小组 150 个。1996 年 17 个调委会通过区司法局验收达一类标准。1997 年,建立军地联合调委会(解放军第八一医院和红花地居委会),为该地区居民提供法律和民调专项服务。全年,街道调解民事纠纷 240 起。1999 年,成立街道疑难纠纷调处中心。2004 年,更名为社会矛盾纠纷调处中心。2005 年,调处各类矛盾纠纷 300 余起。

### 【帮教工作】

1986 年,开展对劳动教养、劳改释放人员的帮教工作。1998 年,成立街道安置帮教领导小组,采取社会帮教与家庭教育、疏导与安置、法治教育与理想教育三结合形式,对 115 名帮教刑释解教人员实施帮教。3 月 15 日,区帮教工作在五老村街道试点,实行区、街、居委会三级帮教网络。1986~1991 年,通过结对帮教,有 17 人回原单位工作,自谋职业 26 人,帮教转化率 80%。2005 年,成立社区矫正领导小组,首次由公安管理监外执行 5 种人(管制、缓刑、监外执行、剥夺政治权利和假释人员),按社区矫正要求,实行“一人一档”管理办法,做好社区矫正对象的日常管理工作。

## 第七节 社区居民委员会

### 【组织】

1986年,五老村街道设8个居委会,分别为五老村、水巷、利济巷、文昌巷、红花地、西白菜园、科巷和大杨村居委会。1988年,街道合并后增加树德里、普华巷、三北、小杨村、文昌宫、头条巷、二条巷、三条巷和仁寿里居委会,街道辖17个居委会。2000年3月,街道社区组织体制改革,将17个居委会调整为树德里、头条巷、五老村、科巷、小杨村、三条巷、红花地7个社区居民委员会,有41名社区工作者。2002年6月,社区居委会进一步调整,科巷社区居委会并入五老村社区居委会。2003年4月,头条巷社区居委会并入树德里社区居委会。同年,社区居委会换届,选举产生正副主任14人、委员30人,其中党员10人,大专文化8人,平均年龄48.3岁。2005年,街道辖5个社区居委会,社区工作者37人,其中党员13人,本科学历2人、大专15人,平均年龄46岁。

### 【社区居委会选介】

**五老村社区居委会** 五老村居委会成立于1952年,以开展爱国卫生运动闻名全国。1960年,国务院总理周恩来和副总理陈毅亲临视察。2000年,改为五老村社区居委会。居委会坚持为社会孤老、“五保”户、军烈属、残废军人等开展帮扶服务,为他们解决生活困难。2002年,为社会孤老、军烈属办理工资卡、老年证。2003年,建立“流动人口连心桥服务沙龙”、设置计划生育“心语室”、“贴心档案”服务项目,开展“阳光服务”系列活动。2005年,创办“居民道德点评台”,报道发生在身边的好人好事,点评存在的不良现象,《金陵晚报》等新闻单位予以报道。至2005年,社区居委会先后获省科普文明社区、市三星级居委会、市示范社区、区十佳社区居民委员会、区经济建设社会发展有功单位、区文明单位等称号。

**小杨村社区居委会** 小杨村居委会成立于1962年。1997年,居委会成立一支由22人组成的群众义务巡逻队和一支18人组成的便民服务队伍,为军烈属、残疾人、孤家寡人服务。居委会在小区内建立12处烟酒小百货、缝纫店、干洗店、卤菜店、粮店、牛奶店、报纸站等,开展便民服务。1999年,被评为一级模范居委会。2000年,改为社区居委会。2002年,成立社区党总支,下设2个支部,8个党小组,有党员115人。在全市率先开展“党员之家”建设试点,市委副书记杨植先后两次到社区调研,充分肯定“党员之家”的做法。社区居委会创建“社区建设论坛”平台,接受群众监督,参与人员120人次。2003年,成立小杨村社区党委,在白下区属首创。创建“8018”(帮你一把)、“小小消防队”等志愿者队伍。2004年,建设“党群之家”。至2005年,先后获得南京市示范社区、区文明单位、区党建工作示范社区等称号。

## 第二章 淮海路街道

淮海路街道地处新街口商贸商务中心区,以淮海路命名。东至太平南路与五老村街道交界,西至中山南路与朝天宫街道毗邻,南至户部街、羊皮巷与洪武路街道接壤,北至中山东路隔街与玄武区相望,面积0.553平方公里。2005年,有居民6152户,户籍人口17818人。街道下设3个社区