



锦州

中国共产党

执政纪实

2007

中共锦州市委党史研究室 编  
沈阳出版社

# 中国共产党锦州执政纪实

## 2007

中共锦州市委党史研究室编

沈阳出版社

《中国共产党锦州执政纪实》

编印单位：沈阳出版社

印制单位：沈阳铁路局锦州印刷厂

内部资料 免费交流

辽新内资字〔2008〕第41号

总字数：70万 印数1~2000册

2008年10月



# 目 录

## 要闻特载

- 副省(部)级以上领导来锦视察 ..... 3

## 重要文献

- 中共锦州市委书记佟志武在市委十届四次全会  
暨全市经济工作会议上的报告 ..... 9
- 锦州市人大常务委员会主任褚光宇在市第十四届人民代表大会  
第一次会议上的报告 ..... 16
- 锦州市人民政府市长刘志强在市第十四届人民代表大会  
第一次会议上的报告 ..... 22
- 锦州市政协主席张绍文在政协锦州市第十二届委员会  
第一次会议上的报告 ..... 31
- 中共锦州市委副书记、市纪律检查委员会书记张庆民在锦州市  
第十届纪律检查委员会第三次全体会议上的报告 ..... 37
- 中共锦州市委副书记王铁成在全市宣传部长会议上的讲话 ..... 42
- 中共锦州市委常委、政法委书记李玉霞在全市政法  
队伍建设工作会议上的报告 ..... 46
- 中共锦州市委常委、市人民政府常务副市长刘伟  
在全市软环境建设暨政务公开工作会议上的讲话 ..... 52
- 中共锦州市委常委、市人民政府副市长王伟国  
在全市招商引资经验交流暨项目调度会上的讲话 ..... 56
- 中共锦州市委常委、市委秘书长李东  
在市委办公厅传达贯彻十九大精神大会上的讲话 ..... 59
- 中共锦州市委常委、市委组织部长杨晓光  
在全市组织部长座谈会上的讲话 ..... 63
- 中共锦州市委常委、市总工会主席杨赞众  
在市总工会第十六届四次全委(扩大)会议上的讲话 ..... 68
- 中共锦州市委常委、市委宣传部长迟克举  
在全市宣传思想工作会议上的讲话 ..... 73
- 中共锦州市委 锦州市人民政府关于印发《锦州市  
进一步深化安全生产隐患排查治理工作实施方案》的通知 ..... 84
- 市委办公厅 市政府办公厅  
关于开展清理拖欠农民工工资专项行动的通知 ..... 86

ZHONGGUOGONGCHANDANGJINZHOUZHENGJISHI  
中国共产党锦州执政纪实

目 录

中国共产党锦州执政纪实  
ZHONGGUOGONGCHANDANGJINZHOUZHENGJISHI

目  
录

□市委办公厅 市政府办公厅关于印发《锦州市党员经常性教育培训制度》等四个保持共产党员先进性长效机制文件的通知.....	88
□市委办公厅 市政府办公厅 关于推行公共企事业单位办事公开的实施意见.....	98
□市委办公厅转发市委组织部《关于进一步加强非公有制经济组织 党建工作的意见》的通知.....	100
□市委办公厅 市政府办公厅转发《关于开展群众性建设节约环保型 社会联合行动的意见》的通知.....	103
□市政府办公厅关于印发《锦州市企业基本养老保险市级 统筹实施方案》的通知.....	106
□市政府办公厅关于印发《锦州市推进企业解决工资 拖欠问题的实施意见》的通知.....	108
□市政府办公厅关于印发《锦州市城镇企业职工生育 保险医疗管理和费用结算实施细则》的通知.....	111

工作概况

□市纪委监委、市监察局工作概况.....	115
□中共黑山县委工作概况.....	117
□中共北镇市委工作概况.....	119
□中共凌海市委工作概况.....	122
□中共义县县委工作概况.....	125
□中共太和区委工作概况.....	128
□中共古塔区委工作概况.....	130
□中共凌河区委工作概况.....	133
□中共锦州经济技术开发区工作委员会工作概况.....	135
□中共松山新区工作委员会工作概况.....	137
□市委办公厅工作概况.....	139
□市委组织部工作概况.....	142
□市委宣传部工作概况.....	145
□市委统战部工作概况.....	147
□市政法委工作概况.....	149
□市委政研室工作概况.....	151
□市直机关工委工作概况.....	153
□市委、市政府信访办公室工作概况.....	155
□市委党史研究室工作概况.....	157
□市委老干部局工作概况.....	159
□市委党校 市行政学院 市社会主义学院工作概况.....	161
□市档案局工作概况.....	164
□市人大办公厅工作概况.....	167
□市政府办公厅工作概况.....	170
□市政协办公厅工作概况.....	173

□市发展与改革委员会工作概况	175
□市国有资产监督管理委员会工作概况	178
□市经济委员会工作概况	181
□市安全生产监督管理局工作概况	184
□市城乡规划建设委员会工作概况	186
□市规划管理局工作概况	188
□市人口和计划生育委员会工作概况	190
□市民族事务委员会工作概况	192
□市外事(侨务)办公室工作概况	195
□市政府法制办公室工作概况	197
□市政府行政审批管理办公室工作概况	199
□市人民防空办公室工作概况	201
□市对外贸易经济合作局工作概况	203
□市科学技术局工作概况	205
□市教育局工作概况	208
□市文化局工作概况	211
□市卫生局工作概况	213
□市体育局工作概况	216
□市人事局工作概况	218
□市劳动和社会保障局工作概况	220
□市财政局工作概况	222
□市民政局工作概况	225
□市统计局工作概况	228
□市农村经济委员会工作概况	231
□市水利局工作概况	233
□市林业局工作概况	235
□市海洋与渔业局工作概况	237
□市信息产业局工作概况	240
□市交通局工作概况	242
□市公用事业与房产局工作概况	244
□市环境保护局工作概况	247
□市商业局工作概况	249
□市粮食局工作概况	251
□市物价局工作概况	253
□市审计局工作概况	256
□市公安局工作概况	259
□市司法局工作概况	262
□市城市管理综合行政执法局工作概况	264
□市经济技术协作办公室工作概况	266
□市广播电视台工作概况	268
□市地震局工作概况	270
□市农机局工作概况	272

ZHONGGUOGONGCHANDANGJINZHOUZHENGJISHI  
中国共产党锦州执政纪实

目  
录

中国共产党锦州执政纪实

目  
录

□市旅游局工作概况.....	274
□市供销社工作概况.....	276
□市中级人民法院工作概况.....	278
□市人民检察院工作概况.....	280
□市城郊地区人民检察院工作概况.....	282
□市总工会工作概况.....	284
□共青团锦州市委员会工作概况.....	286
□市妇女联合会工作概况.....	288
□市科学技术协会工作概况.....	290
□市文学艺术界联合会工作概况.....	292
□市社会科学界联合会工作概况.....	294
□市工商业联合会工作概况.....	296
□市国土资源局工作概况.....	298
□市国税局工作概况.....	301
□市地方税务局工作概况.....	303
□市工商行政管理局工作概况.....	305
□市质量技术监督局工作概况.....	307
□市食品药品监督管理局工作概况.....	309
□市气象局工作概况.....	312
□市烟草专卖局(公司)工作概况.....	314

干部名录

□干部名录.....	319
------------	-----

表彰纪实

□中共锦州市委 锦州市人民政府 锦州军分区 关于开展向吴民礼同志学习活动的决定.....	333
□中共锦州市委 锦州市人民政府 关于表彰 2006 年度政绩考核优胜单位的决定.....	334
□锦州市人民政府关于兑现 2006 年农业升级 目标考核和竞赛以奖代补政策的决定.....	335
□锦州市人民政府关于兑现 2006 年工业及民营经济目标责任状 暨表彰红旗县(市)区 红旗乡镇(街道)明星企业 优秀企业 明星企业家 优秀企业家的决定.....	337
□锦州市人民政府关于表彰 2006 年全市计划生育优质服务 红旗乡(镇)街道的决定.....	340
□锦州市人民政府关于表彰和奖励维护社会治安见义勇为 先进分子的决定.....	341

□锦州市人民政府关于表彰 2006 年度安全生产 责任目标管理优秀单位和安全生产工作先进个人的决定	342
□锦州市人民政府关于表彰旅游工作先进集体和先进个人的决定	344
□锦州市人民政府关于表彰全市教育工作先进集体 优秀教师和优秀教育工作者的决定	345
□锦州市人民政府办公厅关于对 2006 年度科学技术成果及项目 奖励的决定	346

## 大事记

□锦州市篇	351
□黑山县篇	385
□北镇市篇	390
□凌海市篇	396
□义县篇	401
□凌河区篇	407
□古塔区篇	413
□太和区篇	419
□经济技术开发区篇	426
□松山新区篇	433

ZHONGGUOGONGCHANDANGJINZHOUZHENGJISHI  
中国共产党锦州执政纪实

目录



中国共产党锦州执政纪实

# 要闻特载

ZHONGGUOGONGCHANDANGJINZHOUZHENGJISHI



# 要闻特载

YAOWENTEZAI



## 副省(部)级以上领导来锦视察

(以采写时间为序)

### 张行湘来锦进行调研

4月3日至4日，省政协常务副主席张行湘来锦调研农村平安建设情况。

调研期间，张行湘对锦州市实行“警力下沉”和“警务前移”的做法给予充分肯定。张行湘指出：锦州市和凌海市对平安建设的投入力度前所未有，工作成果和社会效果呈现出可喜形势，令人振奋，目前已在基层形成了平安建设的网络，真正做到了抓基层、打基础。今后，要把工作思路转移到预防和经常性的工作上来；要把工作的立足点放在及时调处纠纷和群众关心的热点难点问题上来；要把工作的侧重点放在加强基层工作和日常管理上来；要把关键点始终放在提高各级领导的认识上，从而形成各部门齐抓共管的局面。

### 闫丰来锦视察工作

6月17日，副省长闫丰就“五点一线”建设和边防辖区内治安秩序和社会秩序问题来锦进行视察。

闫丰听取了开发区王家窝铺边防派出所工作汇报后指出：锦州的边防建设要跟上开发区的建设步伐，不仅要起到保驾护航的作用，同时也要为开发区的发展做出自己应有的贡献，决不能给开发区的工作带来失误，更不能拖开发区建设的后腿。他强调，当前警力不足是一个共性的问题，我们可以通过警力下沉的方式，增加基层所的力量；可以通过科技强警的手段，缓解警力不足的现实；可以通过警民联防的形式，实现真正意义上的“爱民固边”。

视察中，闫丰副省长一行还考察了建设中的锦州中心渔港和开发区的西海工业区。

### 肖作福来锦视察工作

6月19日，全国政协民族和宗教委员会副主任、原省政协主席肖作福来锦就港口、道路和西海工业区建设情况进行专题视察。

在锦期间，视察组听取了目前锦州市经济社会发展情况、工业区建设和项目引进情况的汇报。肖作福指出，“五点一线”开放开发战略是辽宁省委、省政府正在全力实施的战略目标，锦州作为其中的一点，要紧紧抓住这一发展良机，对开发区进行全面的规划和建设，通过政策优势、环境优势，吸引更多的企业落户开发区，实现经济快速发展。

### 李万才来锦参加“辽宁·锦州招商引资项目推介会”

6月28日，“辽宁·锦州招商引资项目推介会”在笔架山庄国际会议厅隆重召开。

副省长李万才在推介会上发表了精彩的主题演讲，他在演讲中说，锦州是我省“五点一线”重要的一点，具有良好的区位和投资环境，在辽西起到了非常重要的经济和社会发展领头羊的作用。省委、省政府从全省的大局出发，把辽西看得很重，把锦州看得更重。因此，辽宁省要全力打造辽西沿海经济区的品牌，也希望大家关注这个地区的发展，前来投资兴业，实现互惠互利共赢的好局面。

### 回良玉来锦考察工作

7月3日，中共中央政治局委员、国务院副总理回良玉来锦考察农业工作。

回良玉副总理到北镇市大棚蔬菜技术协会听取了全国劳动模范、高级农艺师李凯关于协会建设、发展情况的介绍。又深入到黄瓜等作物育种大棚，实地查看作物生长情况，仔细了解种植品种、数量、产值、效益等情况，对股份合作制的

新型农民合作组织表示肯定，他说，发展现代农业，需要组织创新。

在锦期间，回良玉听取了市委书记佟志武关于近年来锦州家禽养殖业恢复生产和前一阶段的旱情及全市抗旱工作的总体情况汇报。回良玉对锦州市农业工作和抗旱工作表示满意，鼓励锦州市立足资源优势，大力推广先进适用技术，积极发展设施农业和特色优势产品，推进现代农业建设。

#### 闫丰来锦慰问老复员军人和驻锦部队

7月24日，副省长闫丰率“八一慰问团”来锦，亲切看望居住在锦州光荣院的老复员军人们，并到驻锦65631部队慰问。

在锦州光荣院，闫丰副省长和老兵们亲切握手，并祝节日快乐！他对老兵们说，随着国家经济的发展，你们的条件也会逐步得到改善的，老百姓们能过上小康生活，你们这些老军人们就更应该过上小康生活了。

在驻锦65631部队，闫丰副省长向全体官兵们致以亲切问候。他对全体官兵们说，你们这支英雄的部队在禽流感、大雪灾、抗洪抢险以及突发事件的危难险重的关键时刻能冲得上、打得赢，你们对地方经济建设和社会发展所做的贡献功不可没，人民是不会忘记你们的，要永远感激你们的。

#### 闻世震来锦视察工作

7月28日，全国人大常委会委员、财经委员会副主任委员闻世震莅临锦州，深入企业和港口、开发区参观视察。

视察中，闻世震对锦州市近年来国有企业改革、发展光伏产业取得的成绩表示肯定。他说，港口是锦州的重要资源，要充分发挥这一优势，大力发展临港产业，坚持港口发展与内地发展相协调，增强对腹地货源市场的辐射带动能力，促进港口与腹地共同发展。

#### 张锡林、王琼来锦视察工作

8月7日，省人大常务副主任张锡林、副主任王琼来锦视察，重点了解锦州工业经济特别是民营经济发展及实施“五点一线”开发开放战略情况。

在锦期间，省人大领导听取了锦州市上半年经济社会发展情况的介绍，深入锦州阳光能源有限公司、东方国际集装箱（锦州）有限公司、锦

州新世纪石英玻璃有限公司、西海工业区和锦州港参观视察。张锡林指出，锦州作为省“五点一线”沿海经济带重要组成部分，工业基础较为雄厚，在今后的发展中，要不断优化产业结构，继续坚持“工业立市”战略，保持良好的发展态势。要大力发展具有自身特色和优势的光伏、汽车零部件等产业，继续发扬“新兴工业城市”的精神，搞好国有企业改革，培育和发展民营经济，积极招商引资，不断做强做大工业经济，为辽宁老工业基地振兴和建设“沿海经济强省”做出积极贡献。

#### 仲跻权来锦视察工作

8月7日，省人大副主任仲跻权就锦州市在省“五点一线”沿海经济带开发建设中的情况进行视察。

视察组一行听取了锦州市发改委主任王树来关于锦州湾（锦州）开发建设总体构想、锦州湾（锦州）开发建设进展情况及存在问题、锦州湾（锦州）开发建设今后工作及建议三个方面的汇报。

汇报结束后，视察组视察了锦州新世纪石英玻璃有限公司、锦州锦恒汽车安全系统有限公司、开发区西海工业区和锦州港。

#### 肖作福来锦视察工作

8月24日，全国政协民族和宗教委员会副主任肖作福来锦，深入企业、高校和农村进行视察。

视察期间，肖作福对锦州市实施“工业立市”战略给予肯定，希望锦州市继续优化产业结构、打造独具特色的强势产业，发挥教育、文化等软实力较为雄厚的优势，真正起到中心城市的牵动、辐射和支撑作用。

#### 张全景来锦参观考察

9月8日，中共中央组织部原部长、全国党的建设研究会顾问张全景来锦参观考察。

在锦期间，张全景参观考察了位于凌海市沈家台镇的萧军故居和萧军文化广场。张全景认真听取萧军生平事迹介绍，仔细观看一幅幅照片和一件件物品。他指出，作为从锦州走出去的现代著名作家萧军是凌海市和锦州市一笔宝贵的文化财富，修缮萧军故居、建设萧军文化广场的做法，对于纪念萧军、传播萧军作品和学习萧军精

神非常有意义。

#### 吴爱英来锦视察工作

9月11日，国家司法部部长吴爱英就基层司法所的建设问题来锦视察。

吴爱英一行视察了凌海市安屯司法所、新庄子司法所、锦州监狱，对锦州市基层司法所基础设施建设所取得的成绩给予了充分的肯定。吴爱英要求，在调解群众矛盾并进行法律服务时，一方面要秉公办事，另一方面不要收老百姓的钱，要让广大群众真正感受到这里是他们可信赖的家。

#### 张行湘来锦视察工作

9月14日，省政协常务副主席张行湘视察锦州市公安“三基”工程建设工作。

视察组听取了锦州市“三基”工作情况和经济社会发展情况、义县推进“三基”工程建设情况的汇报；观看了锦州市“三基”工程建设的专题片；参观了解了市公安局警营文化建设科技强警工作情况。

张行湘对锦州市公安“三基”工程建设给予充分肯定。称赞为认识高、抓得实、效果好，特别是警营文化建设科技强警工作成效显著，走在了全省公安系统前列，为锦州的稳定和振兴做出了重要贡献。

#### 李佳来锦视察工作

9月18日，副省长李佳来锦视察滨海公路建设情况。

李佳听取了锦州市交通局负责同志关于锦州市滨海公路建设总体情况的介绍，实地查看了滨海公路开发区段，了解桥梁工程、临海侧路基防护、填海段路堤等建设情况。

李佳对锦州市滨海公路建设工作给予充分肯定。他指出，滨海公路建设意义重大，对于全省沿海扩大开放，特别是“五点一线”开发开放，更好地利用沿海土地资源，带动临海产业和旅游业发展具有积极的推动作用。在今后的建设中，要坚持高标准规划、高水平施工，道路建设征地拆迁工作，一定要依法规进行。

#### 徐文才来锦视察工作

10月11日，省政协副主席徐文才来锦视察辽宁省国家级自然保护区建设情况。

视察组听取了锦州市自然保护区建设及利用情况、今后工作设想及希望帮助解决的主要问题等情况汇报，并实地考察了北镇医巫闾山森林公园。

徐文才对锦州市国家级自然保护区建设情况给予高度评价。他指出，锦州在全省处于领先、样板、示范地位，领导重视，机构健全，工作得力，效果明显。他希望锦州今后再接再厉，发扬成绩，为在省内争排头、在全国争当示范保护区、优秀保护区而努力。

#### 张文岳来锦调研工作

11月3日，省委书记、省长张文岳就认真学习贯彻党的十七大精神，推进“五点一线”沿海经济带建设和抓好重点民生工程来锦进行工作调研。

调研期间，他指出，要高水平、高起点推进“五点一线”沿海经济带开发建设，大力培育和发展新型产业，构筑区域特色产业集群，促进全省产业结构优化升级，加快建设国家新型产业基地。要在推进振兴中不断改善民生，继续扎实推进各项重点民生工程，努力提高城乡居民的生活水平，让全省广大人民群众普遍实现安居乐业、共享发展振兴成果。

张文岳一行视察了部分企业，详细了解企业生产情况，鼓励企业把好质量关，继续广泛吸引人才，引进先进技术，加强研发，扩大生产规模，把企业不断做强做大。

张文岳还走访了城乡部分困难户，详细了解了低保金能不能按时领到，孩子上学有没有困难，有病能否得到及时治疗等问题。他说，农民最常碰见两个大困难，一个是看病问题，一个是孩子上学问题，我们要抓住这两个关键，为农民解难事、办好事，真正让更多的农村困难家庭得到实惠。





中国共产党锦州执政纪实

# 重要文献

ZHONGGUOGONGCHANDANGJINZHOUZHENGJISHI



# 重要文献

ZHONGYAO WENXIAN



## 中共锦州市委书记佟志武 在市委十届四次全会暨全市经济工作会议上的报告

(2007年12月21日)

同志们：

我受市委常委会委托，向全会作工作报告。

### 一、坚持实施振兴方略，举全市之力整体融入锦州湾开发，“三年大变样”取得决定性胜利

年终回首，2007年是锦州发展史上不平凡的一年。不平凡就在于我们紧紧围绕全面建设辽西沿海经济区中心城市，积极抢抓东北大振兴、沿海大开放双重机遇，坚持整体融入锦州湾开发，实现了“三年大变样”的决战决胜，开启了经济社会科学发展、和谐发展、跨越发展的新篇章。

超额完成工业倍增计划，与2004年相比，工业经济实现翻番，与2002年相比，实现翻两番。初步预测，全市规模以上工业完成总产值800亿元，超过倍增目标120亿元，比2004年增长122.2%；实现工业增加值158亿元，比2004年增长118.5%；工业固定资产投资完成80亿元，比2004年增长284.6%；规模以上企业达到657户，其中亿元以上企业92户，比2004年增加53户。县域规模以上工业企业占全市工业经济的比重从2004年的28.6%提高到2007年的43.1%，规模以上工业总产值、增加值年均增长分别达到31%和28%。光伏产业列入国家火炬计划特色产业基地，汽车零部件、精细化工、新型材料等新型产业集群日益壮大，工业产业结构进一步优化，技术创新能力显著增强。特别是在大规模推进“绿地投资”的同时，始终坚持老企业是财富而不是包袱的工作理念，坚持不懈地推进老企业改革，铁合金、金城、华光等一大批老企业重新焕发生机与活力，工业企业国有资产退出率达到90%。民营经济占全市经济比重达到73.3%，较2004年提高23.6个百分点。

港口吞吐能力达到5000万吨，泊位建设、占地面积分别增加一倍，我们用三年的时间再造了一个锦州港。三年来，港口建设投资累计完成21亿元，相当于此前18年建设投入总和；港口吞吐能力从2004年的2285万吨提高到5000万吨，吞吐量从2455万吨提高到3500万吨，集装箱运输从10.3万标箱提高到45万标箱并形成80万标箱的吞吐能力。尤其是以吞吐能力1.4亿吨、进港航道标准25万吨级为核心内容的港口总体规划修编通过省政府批复，连接内蒙东部以及蒙古国、俄罗斯远东地区的新欧亚大陆桥建设得到实质性推进，25万吨级油泊位建成投产，西部海域防波堤及围埝工程已开工建设。

开发区和松山新区作为新的城市形象标志更加凸显，滨海新锦州总体框架已经形成。国家级开发区申报工作已经上报国家待批，西海工业区被列入省政府重点支持发展区域并完成土地整理、道路建设、配套电网等工程建设，白沙湾行政生活区基础设施建设步伐加快，汽车零部件、生物化工、精细化工等临港产业集群不断壮大，并建立了辽西首家保税仓库。城市南扩步伐加快，渤海大道建成通车，市府广场、女儿河带状公园等重点工程如期竣工，南站新区与凌南新区实现资源整合。滨海公路建设已完成6.4公里的路基路面工程及7.8公里的路基桥梁工程，三年来，开发区及松山新区新增房地产开发面积500万平方米。老城区改造力度加大，在全省率先实施了5万平方米以下棚户区改造工程，全市棚户区面积从65万平方米下降到18万平方米，市区人均建筑面积达到24.6平方米，居全省前列。全市建成区面积扩大到63.6平方公里。一座富有时