



劳动保障蓝皮书®

LUE BOOK OF CHINESE LABOR AND SOCIAL SECURITY INDUSTRY

中国劳动保障 发展报告 (2014)

ANNUAL REPORT ON CHINESE LABOR
AND SOCIAL SECURITY INDUSTRY (2014)

主 编 / 刘燕斌

副主编 / 张新民 郑东亮 刘学民 莫 荣 金维刚



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2014
版

014062029

F249.214

25

2014

劳动保障蓝皮书

BLUE BOOK OF
CHINESE LABOR AND
SOCIAL SECURITY INDUSTRY



中国劳动保障发展报告 (2014)

ANNUAL REPORT ON CHINESE LABOR AND SOCIAL SECURITY
INDUSTRY (2014)



主 编 / 刘燕斌

副主编 / 张新民 郑东亮 刘学民 莫 荣 金维刚



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



北航

01749332

F249.214

25

2014

图书在版编目(CIP)数据

中国劳动保障发展报告. 2014/刘燕斌主编. —北京: 社会科学
文献出版社, 2014. 8

(劳动保障蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 6238 - 7

I. ①中… II. ①刘… III. ①劳动就业 - 社会保障 - 研究报告 -
中国 - 2014 IV. ①D669. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 146817 号

劳动保障蓝皮书

中国劳动保障发展报告 (2014)

主 编 / 刘燕斌

副 主 编 / 张新民 郑东亮 刘学民 莫 荣 金维刚

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 恽 薇 陈凤玲

责任编辑 / 陈凤玲

出 版 / 社会科学文献出版社·经济与管理出版中心 (010) 59367226

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 27.5 字 数: 446 千字

版 次 / 2014 年 8 月第 1 版 2014 年 8 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 6238 - 7

定 价 / 89.00 元

皮书序列号 / B - 2014 - 384

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

《中国劳动保障发展报告 (2014)》

编 委 会

主 编 刘燕斌

副 主 编 张新民 郑东亮 刘学民 莫 荣 金维刚

委员会委员 (按姓氏拼音排序)

陈 宁	陈 云	崔 艳	狄 煌	邱 妍
黄湘闽	胡宗万	侯增艳	李明甫	李文静
李 艺	马小丽	孟 彤	涂典萍	董朝晖
谭中和	唐 鑛	王文珍	王学力	王 霞
王宗凡	武玉宁	肖婷婷	阴漫雪	袁良栋
张丽宾	张 军			

贯彻民生工作思路 深化民生领域改革*

——深入学习习近平同志关于全面深化改革的重要论述

(代序)

尹蔚民**

习近平同志提出的“守住底线、突出重点、完善制度、引导舆论”的民生工作思路，是在深刻总结我国民生工作实践基础上的重大理论创新，体现了对我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段基本国情的科学认识，体现了对现阶段经济社会发展规律和特点的深刻把握，体现了立党为公、执政为民的本质要求。党的十八届三中全会对深化民生领域各项改革做出新的部署，提出了一系列改革措施。人力资源和社会保障工作与人民群众切身利益息息相关，必须深入学习贯彻习近平同志提出的民生工作思路，深化民生领域改革，切实做好保障和改善民生的各项工作，多谋民生之利，多解民生之忧，让人民群众更多更公平地分享改革发展成果。

守住底线的基础是保障低收入群众的基本生活

保障低收入群众的基本生活，是保障和改善民生的首要任务，是促进社会和谐的重要基础，集中体现了习近平同志关于“底线思维”的重要思想和关于社会政策要托底的基本要求。我们必须牢牢守住保障困难群众基本生活和基本权益这一底线，帮助困难群众解决实际问题。

健全困难群众基本保障体系。进一步完善政策、健全工作机制，扎实做好困难群众和困难家庭高校毕业生的就业援助工作。对有特殊困难的离校未就业高校毕业生实行全程就业服务，免费提供职业技能培训、就业岗位培训、职业

* 此文章发表于2014年3月12日《人民日报》。

** 尹蔚民，人力资源和社会保障部党组书记、部长。



介绍、职业指导等公共就业创业服务。重点针对零就业家庭、残疾人、低保对象和破产企业失业职工等，通过政府投资开发公益性岗位和开展就业援助行动，帮助他们尽快实现就业。

确保各项基本社会保障待遇及时足额兑现。构建完备的服务网络，提高服务水平，确保基本养老金、失业保险金按时足额发放，确保医疗保险、工伤保险、生育保险待遇依规及时支付。解决好转制企业职工安置和结构调整中产生的部分群众生活困难问题，切实保障失业人员的基本生活。不断提高社会保险基金运行质量和监管水平，确保基金完整安全。

健全城乡社会救助体系。加强城乡最低生活保障、农村特困户救助、灾民救助工作，加强医疗、教育、住房、司法等专项救助工作，保障城乡困难群众基本生活。

加快推进和完善大病保险制度。坚持低水平起步，合理确定筹资水平、待遇支付、合规范围等政策，建立和完善重特大疾病保障机制，努力减轻老百姓大病就医的负担，基本消除在基本保障范围内因经济原因看不起病的现象。

稳妥慎重做好最低工资标准调整工作。以保障劳动者及其家庭成员基本生活为底线，兼顾企业的人工成本承受能力，把握好调整幅度和节奏，研究探索科学合理的最低工资标准确定和调整机制。

切实解决好因拖欠工资等事件引发的劳动者权益保障问题。加大劳动保障领域突出违法问题的整治，深入开展工资支付情况专项检查，实行劳动保障监察执法与刑事司法联动，健全治理机制，切实维护劳动者的合法权益。

突出重点的关键是解决好就业这个重大民生问题

解决好就业问题，是做好民生工作的着力点。习近平同志指出，就业是民生之本，解决就业问题根本要靠发展。我们必须牢牢把握就业这个民生之本，把促进就业作为保障和改善民生的头等大事，把以高校毕业生为重点的青年就业作为重中之重，切实抓好政策落实。

建立经济发展和扩大就业的联动机制。在制定经济发展规划、确定经济发展速度时，优先考虑扩大就业规模的需要，通过优化产业结构、提高服务业就业比重、稳定制造业就业比重、发展新兴产业和民营经济创造更多就业岗位，扩大就业规模。健全政府促进就业目标责任制和就业工作协调机制，强化政府

促进就业的责任。

健全促进就业公平的体制机制。进一步完善反对就业歧视的法规政策，加大人力资源市场监管力度，严厉打击招聘过程中的歧视、限制以及欺诈等行为。规范招人用人制度，在公务员考录方面，坚持实行“凡进必考”、公平竞争机制；在事业单位招聘方面，完善和落实事业单位公开招聘人员规定，严厉惩处违规违纪行为；在国有企业招聘人员方面，全面推行分级分类的公开招聘，探索建立国有单位招聘信息统一公开发布制度。

创新扶持创业的体制机制。完善政府扶持创业的优惠政策，为创业者提供场地便利、创业孵化和跟踪服务，增强劳动者特别是青年人的创业意识，努力营造良好的创业氛围，形成政府激励创业、社会支持创业、劳动者勇于创业新机制。

完善城乡均等的公共就业创业服务体系。加强公共就业创业服务平台建设，努力构建覆盖城乡的公共就业创业服务体系，为城乡劳动者提供均等化的就业创业服务。进一步加强人力资源市场管理，积极发展人力资源服务业，健全人力资源合理流动机制和市场监管体制。

构建劳动者终身职业培训体系。进一步健全面向全体劳动者的职业培训制度，完善就业技能培训、岗位技能提升培训和创业培训工作机制，使每个劳动者都有机会接受就业技能培训，使每个企业职工都能得到技能提升培训，使每个创业者都能参加创业培训。健全政府职业培训补贴制度，提高补贴资金的使用效益，发挥政府补贴的激励和引导作用。

增强失业保险预防失业、促进就业的功能。在东部7省市开展失业保险改革试点的基础上，研究探索合理扩大失业保险基金使用范围，在确保失业人员基本生活的同时，更好地发挥预防失业和促进就业的作用。

完善制度的核心是进一步加强各项社会保障制度建设

加强各项社会保障制度建设，是民生事业改革和可持续发展的基本路径。必须按照党的十八大和十八届三中全会的要求，坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续方针，以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点，统筹推进城乡社会保障体系建设，建立更加公平可持续的社会保障制度。

加快推进社会保险制度改革。坚持社会统筹和个人账户相结合的基本养老



保险制度，完善个人账户制度，健全多缴多得激励机制。推进机关事业单位养老保险制度改革，破除养老保险“双轨制”，同时建立体现机关事业单位特点的职业年金制度。整合城乡居民基本养老保险制度、基本医疗保险制度，实现城乡居民在制度上的公平和公共资源上的共享。完善社会保险关系转移接续政策，扩大参保缴费覆盖面，适时适当降低社会保险费率。

加快建立健全保证社会保障制度可持续发展的体制机制。健全社会保障财政投入制度，完善社会保障预算制度，明确政府所承担的社会保障责任，更好发挥公共财政在民生保障中的作用。建立健全合理兼顾各类人员的社会保障待遇确定和正常调整机制。在确保当期养老金发放和保证基金安全的前提下，积极稳妥地推进社保基金的市场化、多元化投资运营，健全基金监管体制，确保基金安全和有效使用。采取渐进式延迟退休年龄的办法，逐步完善职工退休年龄政策。加强社会保障经办管理服务规范化、标准化、信息化建设，优化经办服务流程，实现精确管理和便捷服务。

加快推进多层次社会保障体系建设。在不断完善城乡最低生活保障制度的同时，把着力点逐步转向城乡统筹，推进城乡制度整合和待遇衔接。建立健全符合国情的住房保障和供应体系，更加公平有效地解决住房困难群众的住房问题。积极发展补充社会保险和商业保险，实施税收优惠等支持政策，加快发展企业年金、职业年金等补充社会保险和关乎民生的商业保险，构建多层次社会保障体系。健全特殊群体的服务保障制度，加快建立社会养老服务体系，发展老年服务产业，健全农村留守儿童、妇女、老年人关爱服务体系，健全残疾人权益保障制度，健全困境儿童分类保障制度等。

引导舆论的重点是引导群众形成合理预期

引导广大群众形成合理预期，是营造保障和改善民生良好社会氛围的基本要求。必须妥善处理理想和现实、需要和可能、当前和长远的关系，吸取一些国家“福利病”的教训，在发展的基础上保障和改善民生，使广大群众进一步树立通过勤劳致富改善生活的理念，使人们真正认识到改善民生既是党和政府工作的方向，也是自身奋斗的目标。

坚持与经济社会发展水平相适应。我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段，生产力发展水平总体上还比较低，城乡和地区之间发展差距比较大。保

障和改善民生的工作必须从这个基本国情出发，坚持与经济社会发展水平相适应，特别是在工资收入分配、社会保障等问题上，应尽力而为、量力而行，既让城乡居民更多更公平地分享改革发展成果，又引导社会各方面形成符合经济社会发展实际的合理预期。

坚持公平与效率相统一。合理确定最低生活保障、失业保险和最低工资等标准，科学把握三者之间的比例关系，建立最低生活保障、失业保险与促进就业联动机制，鼓励就业，避免因政策标准设定不科学而影响群众求职就业、参与劳动的积极性，防止形成“养懒汉”的制度导向。合理规范、科学调整基本养老金水平，鼓励和引导群众通过多工作、长缴费获得更高的基本养老金待遇，形成权利与义务相对应的激励机制。

坚持科学民主的决策程序。任何一项保障和改善民生的政策措施都要按照科学严谨、公开透明的程序，深入细致开展研究论证，广泛征求社会意见，更好体现群众意愿。应建立健全决策风险评估机制和决策跟踪反馈机制，充分考虑决策可能面临的问题、可能出现的问题，认真收集社会评价，发现问题及时修正和完善。

坚持正确的舆论导向。民生领域的改革发展关系利益格局调整，涉及各个群体和社会各个方面，每一项政策措施的出台与实施都必须加强政策解读宣传，正确有效引导社会舆论，把政策讲透彻，把思路举措讲清楚，把群众的利益安排讲明白，争取社会和群众的理解与支持，最大程度凝聚社会共识，为推动改革发展营造良好社会环境。

发布皮书研创资讯，传播皮书精彩内容
引领皮书出版潮流，打造皮书服务平台

栏目设置：

- 资讯：皮书动态、皮书观点、皮书数据、皮书报道、皮书新书发布会、电子期刊
- 标准：皮书评价、皮书研究、皮书规范、皮书专家、编撰团队
- 服务：最新皮书、皮书书目、重点推荐、在线购书
- 链接：皮书数据库、皮书博客、皮书微博、出版社首页、在线书城
- 搜索：资讯、图书、研究动态
- 互动：皮书论坛

中国皮书网依托皮书系列“权威、前沿、原创”的优质内容资源，通过文字、图片、音频、视频等多种元素，在皮书研创者、使用者之间搭建了一个成果展示、资源共享的互动平台。

自2005年12月正式上线以来，中国皮网网的IP访问量、PV浏览量与日俱增，受到海内外研究者、公务人员、商务人士以及专业读者的广泛关注。

2008年、2011年中国皮书网均在全国新闻出版业网站荣誉评选中获得“最具商业价值网站”称号。

2012年，中国皮书网在全国新闻出版业网站系列荣誉评选中获得“出版业网站百强”称号。



权威报告 热点资讯 海量资源



当代中国与世界发展的高端智库平台

皮书数据库 www.pishu.com.cn

皮书数据库是专业的人文社会科学综合学术资源总库,以大型连续性图书——皮书系列为基础,整合国内外相关资讯构建而成。该数据库包含七大子库,涵盖两百多个主题,囊括了近十几年间中国与世界经济社会发展报告,覆盖经济、社会、政治、文化、教育、国际问题等多个领域。

皮书数据库以篇章为基本单位,方便用户对皮书内容的阅读需求。用户可进行全文检索,也可对文献题目、内容提要、作者名称、作者单位、关键字等基本信息进行检索,还可对检索到的篇章再作二次筛选,进行在线阅读或下载阅读。智能多维度导航,可使用户根据自己熟知的分类标准进行分类导航筛选,使查找和检索更高效、便捷。

权威的研究报告、独特的调研数据、前沿的热点资讯,皮书数据库已发展成为国内最具影响力的关于中国与世界现实问题研究的成果库和资讯网。

皮书俱乐部会员服务指南

1. 谁能成为皮书俱乐部成员?

- 皮书作者自动成为俱乐部会员
- 购买了皮书产品(纸质皮书、电子书)

的个人用户

2. 会员可以享受的增值服务

- 加入皮书俱乐部,免费获赠该纸质图书的电子书
- 免费获赠皮书数据库100元充值卡
- 免费定期获赠皮书电子期刊
- 优先参与各类皮书学术活动
- 优先享受皮书产品的最新优惠

社会科学文献出版社 皮书系列

卡号: 2742451445575261

密码:

3. 如何享受增值服务?

(1) 加入皮书俱乐部,获赠该书的电子书

第1步 登录我社官网(www.ssap.com.cn),注册账号;

第2步 登录并进入“会员中心”——“皮书俱乐部”,提交加入皮书俱乐部申请;

第3步 审核通过后,自动进入俱乐部服务环节,填写相关购书信息即可自动兑换相应电子书。

(2) 免费获赠皮书数据库100元充值卡

100元充值卡只能在皮书数据库中充值和使用

第1步 刮开附赠充值的涂层(左下);

第2步 登录皮书数据库网站(www.pishu.com.cn),注册账号;

第3步 登录并进入“会员中心”——“在线充值”——“充值卡充值”,充值成功后即可使用。

4. 声明

解释权归社会科学文献出版社所有

皮书俱乐部会员可享受社会科学文献出版社其他相关免费增值服务,有任何疑问,均可与我们联系

联系电话: 010-59367227 企业QQ: 800045692 邮箱: pishuclub@ssap.cn

欢迎登录社会科学文献出版社官网(www.ssap.com.cn)和中国皮书网(www.pishu.cn)了解更多信息

“皮书”起源于十七、十八世纪的英国，主要指官方或社会组织正式发表的重要文件或报告，多以“白皮书”命名。在中国，“皮书”这一概念被社会广泛接受，并被成功运作、发展成为一种全新的出版形态，则源于中国社会科学院社会科学文献出版社。

皮书是对中国与世界发展状况和热点问题年度监测，以专业的角度、专家的视野和实证研究方法，针对某一领域或区域现状与发展态势展开分析和预测，具备权威性、前沿性、原创性、实证性、时效性等特点的连续性公开出版物，由一系列权威研究报告组成。皮书系列是社会科学文献出版社编辑出版的蓝皮书、绿皮书、黄皮书等的统称。

皮书系列的作者以中国社会科学院、著名高校、地方社会科学院的研究人员为主，多为国内一流研究机构的权威专家学者，他们的看法和观点代表了学界对中国与世界的现实和未来最高水平的解读与分析。

自20世纪90年代末推出以《经济蓝皮书》为开端的皮书系列以来，社会科学文献出版社至今已累计出版皮书千余部，内容涵盖经济、社会、政法、文化传媒、行业、地方发展、国际形势等领域。皮书系列已成为社会科学文献出版社的著名图书品牌和中国社会科学院的知名学术品牌。

皮书系列在数字出版和国际出版方面成就斐然。皮书数据库被评为“2008~2009年度数字出版知名品牌”；《经济蓝皮书》《社会蓝皮书》等十几种皮书每年还由国外知名学术出版机构出版英文版、俄文版、韩文版和日文版，面向全球发行。

2011年，皮书系列正式列入“十二五”国家重点出版规划项目；2012年，部分重点皮书列入中国社会科学院承担的国家哲学社会科学创新工程项目；2014年，35种院外皮书使用“中国社会科学院创新工程学术出版项目”标识。





北航

C1749332

法律声明

“皮书系列”（含蓝皮书、绿皮书、黄皮书）由社会科学文献出版社最早使用并对外推广，现已成为中国图书市场上流行的品牌，是社会科学文献出版社的品牌图书。社会科学文献出版社拥有该系列图书的专有出版权和网络传播权，其 LOGO () 与“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称已在中华人民共和国工商行政管理总局商标局登记注册，社会科学文献出版社合法拥有其商标专用权。

未经社会科学文献出版社的授权和许可，任何复制、模仿或以其他方式侵害“皮书系列”和 LOGO ()、“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称商标专用权的行为均属于侵权行为，社会科学文献出版社将采取法律手段追究其法律责任，维护合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的违法行为进行举报。电话：010-59367121，电子邮箱：fawubu@ssap.cn。

社会科学文献出版社

目 录



Ⅱ I 总报告

- Ⅱ.1 中国劳动保障事业发展状况 刘燕斌 邱 妍 / 001

Ⅱ II 促进就业篇

分报告

- Ⅱ.2 我国就业发展现状与前景展望 郑东亮 陈 云 / 038

专题报告

- Ⅱ.3 提高大学生就业能力, 促进高校毕业生就业
..... 唐 镛 柯烁荣 嵇月婷 王笑颜 / 064
- Ⅱ.4 我国就业质量的评价 张丽宾 / 082
- Ⅱ.5 我国创业就业的新进展 陈 云 / 095
- Ⅱ.6 我国人力资源服务业发展状况 侯增艳 / 109

Ⅱ III 社会保障篇

分报告

- Ⅱ.7 我国社会保障发展现状与前景展望 金维刚 武玉宁 / 122



专题报告

- Ⅱ.8 统筹建立企业和机关事业单位退休人员养老金
正常调整机制 谭中和 / 148
- Ⅱ.9 医疗保障合理用药监测评估系统 董朝晖 / 162
- Ⅱ.10 我国职业病群体的工伤待遇保障 张 军 / 178

ⅡⅣ 劳动关系篇

分报告

- Ⅱ.11 劳动关系发展现状与前景展望 张新民 崔 艳 / 193

专题报告

- Ⅱ.12 劳动保障监察执法程序若干问题 李文静 / 218
- Ⅱ.13 我国工资集体协商专项立法情况 王 霞 / 235
- Ⅱ.14 家庭服务业相关各方权利义务关系分析 胡宗万 / 247

ⅡⅤ 工资分配篇

分报告

- Ⅱ.15 我国工资分配发展现状与前景展望 刘学民 王学力 / 260

专题报告

- Ⅱ.16 构建企业人工成本宏观监测系统 马小丽 / 288
- Ⅱ.17 探索建立最低工资评估体系
..... 狄 煌 王 霞 孙玉梅 胡宗万 贾东岚 / 309
- Ⅱ.18 国外国有企业高管薪酬管控政策及对我国的启示 肖婷婷 / 328

Ⅱ VI 国际劳动保障篇

分报告

Ⅱ. 19 国际劳动保障发展现状与趋势

..... 莫 荣 孟 彤 袁一枫 / 342

Ⅱ VII 热点篇

Ⅱ. 20 产业转型升级中促进就业的战略思考

..... 刘燕斌 袁良栋 陈 兰 童 天 / 372

Ⅱ. 21 化解产能过剩中的就业与职工安置问题

黄湘闽 / 395

Contents / 410

皮书数据库阅读使用指南

总 报 告



General Report

B.1

中国劳动保障事业发展状况

刘燕斌 邱 妍*

摘 要:

本文从促进就业、社会保障、劳动关系和企业工资分配四个方面回顾了中国劳动保障事业的发展状况。2013年,中国深入实施就业优先战略和更加积极的就业政策,保持了就业局势总体稳定。社会保障体系建设取得重要进展,覆盖面和基金规模进一步扩大,保障水平持续提高,经办服务能力和规范化程度进一步增强。企业工资分配、劳动关系协调、劳动争议调处和劳动保障监察工作取得新成效,全国劳动关系总体上保持了和谐稳定。企业工资集体协商覆盖范围进一步扩大,工资水平持续提高,绝大多数省份调整了最低工资标准。劳动保障制度建设取得新进展,

* 刘燕斌,中国劳动保障科学研究院院长、研究员,政府特殊津贴专家,主要研究方向为劳动和社会保障政策;邱妍,中国劳动保障科学研究院室主任、研究员,主要研究方向为劳动和社会保障政策及公共服务标准化。