

 中国社会科学院创新工程学术出版资助项目

 国家社科基金重大特别委托项目
西藏历史与现状综合研究项目

西藏重要 高原特色农产品基地建设 与扶持政策研究

郭正模 沈茂英 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



中国社会科学院创新工程学术出版资助项目



国家社科基金重大特别委托项目

西藏历史与现状综合研究项目

西藏重要 高原特色农产品基地建设 与扶持政策研究

郭正模 沈茂英 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

西藏重要高原特色农产品基地建设扶持政策研究/郭正模, 沈茂英著. —北京: 社会科学文献出版社, 2013. 12

(西藏历史与现状综合研究项目)

ISBN 978-7-5097-5201-2

I. ①西… II. ①郭… ②沈… III. ①青藏高原-农业基地-经济建设-政策支持-研究 IV. ①F327.75

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 248482 号

· 西藏历史与现状综合研究项目 ·

西藏重要高原特色农产品基地建设扶持政策研究

著 者 / 郭正模 沈茂英

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 人文分社 (010) 59367215

电子信箱 / renwen@ssap.cn

项目统筹 / 宋月华 袁清湘

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

责任编辑 / 周志宽

责任校对 / 王建龙

责任印制 / 岳 阳

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

版 次 / 2013 年 12 月第 1 版

印 次 / 2013 年 12 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-5201-2

定 价 / 89.00 元

印 张 / 14.5

字 数 / 280 千字

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

西藏历史与现状综合研究项目 编 委 会

名誉主任 江蓝生

主 任 郝时远

副 主 任 晋保平

成 员 (按姓氏音序排列)

旦增伦珠	尕藏加	郝时远	何宗英
胡 岩	江蓝生	晋保平	刘晖春
马加力	石 硕	宋月华	苏发祥
许德存	(索南才让)	许广智	杨 群
扎 洛	张 云	仲布·次仁多杰	
周伟洲	朱 玲		

总 序

郝时远

中国的西藏自治区，是青藏高原的主体部分，是一个自然地理、人文社会极具特色的地区。雪域高原、藏传佛教彰显了这种特色的基本格调。西藏地区平均海拔 4000 米，是人类生活距离太阳最近的地方；藏传佛教集中体现了西藏地域文化的历史特点，宗教典籍中所包含的历史、语言、天文、数理、哲学、医学、建筑、绘画、工艺等知识体系之丰富，超过了任何其他宗教的知识积累，对社会生活的渗透和影响十分广泛。因此，具有国际性的藏学研究离不开西藏地区的历史和现实，中国理所当然的是藏学研究的故乡。

藏学研究的历史通常被追溯到 17 世纪西方传教士对西藏地区的记载，其实这是一种误解。事实上，从公元 7 世纪藏文的创制，并以藏文追溯世代口传的历史、翻译佛教典籍、记载社会生活的现实，就是藏学研究的开端。同一时代汉文典籍有关吐蕃的历史、政治、经济、文化、社会生活及其与中原王朝互动关系的记录，就是中国藏学研究的本土基础。现代学术研究体系中的藏学，如同汉学、东方学、蒙古学等国际性的学问一样，曾深受西学理论和方法的影响。但是，西学对中国的研究也只能建立在中国历史资料和学术资源基础之上，因为这些历史资料、学术资源中所蕴含的不仅是史实，而且包括了古代记录者、撰著者所依据的资料、分析、解读和观念。因此，中国现代藏学研究的发展，

不仅需要参考、借鉴和吸收西学的成就，而且必须立足本土的传统，光大中国藏学研究的中国特色。

作为一门学问，藏学是一个综合性的学术研究领域，“西藏历史与现状综合研究项目”即是立足藏学研究综合性特点的国家社会科学基金重大特别委托项目。自2009年“西藏历史与现状综合研究项目”启动以来，中国社会科学院建立了项目领导小组，组成了专家委员会，制定了《“西藏历史与现状综合研究项目”管理办法》，采取发布年度课题指南和委托的方式，面向全国进行招标申报。几年来，根据年度发布的项目指南，通过专家初审、专家委员会评审的工作机制，逐年批准了一百多项课题，约占申报量的十分之一。这些项目的成果形式主要为学术专著、档案整理、文献翻译、研究报告、学术论文等类型。

承担这些课题的主持人，既包括长期从事藏学研究的知名学者，也包括致力于从事这方面研究的后生晚辈，他们的学科背景十分多样，包括历史学、政治学、经济学、民族学、人类学、宗教学、社会学、法学、语言学、生态学、心理学、医学、教育学、农学、地理学和国际关系研究等诸多学科，分布于全国23个省、自治区、直辖市的各类科学研究机构、高等院校。专家委员会在坚持以选题、论证等质量入选原则的基础上，对西藏自治区、青海、四川、甘肃、云南这些藏族聚居地区的学者和研究机构，给予了一定程度的支持。这些地区的科学研究机构、高等院校大都具有藏学研究的实体、团队，是研究西藏历史与现实的重要力量。

“西藏历史与现状综合研究项目”具有时空跨度大、内容覆盖广的特点。在历史研究方面，以断代、区域、专题为主，其中包括一些历史档案的整理，突出了古代西藏与中原地区的政治、经济和文化交流关系；在宗教研究方面，以藏传佛教的政教合一制度及其影响、寺规戒律与寺庙管理、僧人行止和社会责任为重点，突出了藏传佛教与构建和谐社会的关系；在现实研究方面，

则涉及政治、经济、文化、社会和生态环境等诸多领域，突出了跨越式发展和长治久安的主题。

在平均海拔 4000 米的雪域高原，实现现代化的发展，是中国改革开放以来推进经济社会发展的重大难题之一，也是没有国际经验可资借鉴的中国实践，其开创性自不待言。同时，以西藏自治区现代化为主题的经济社会发展，不仅面对地理、气候、环境、经济基础、文化特点、社会结构等特殊性和复杂性，而且面对境外达赖集团和西方一些所谓“援藏”势力制造的“西藏问题”。因此，这一项目的实施也必然包括针对这方面的研究选题。

所谓“西藏问题”是近代大英帝国侵略中国、图谋将西藏地区纳入其殖民统治而制造的一个历史伪案，流毒甚广。虽然在一个世纪之后，英国官方承认以往对中国西藏的政策是“时代错误”，但是西方国家纵容十四世达赖喇嘛四处游说这种“时代错误”的国际环境并未改变。作为“时代错误”的核心内容，即英国殖民势力图谋独占西藏地区，伪造了一个具有“现代国家”特征的“香格里拉”神话，使旧西藏的“人间天堂”印象在西方社会大行其道，并且作为历史参照物来指责 1959 年西藏地区的民主改革、诋毁新西藏日新月异的现实发展。以致从 17 世纪到 20 世纪上半叶，众多西方人（包括英国人）对旧西藏黑暗、愚昧、肮脏、落后、残酷的大量实地记录；在今天的西方社会舆论中变成讳莫如深的话题，进而造成广泛的“集体失忆”现象。

这种外部环境，始终是十四世达赖喇嘛及其集团势力炒作“西藏问题”和分裂中国的动力。自 20 世纪 80 年代末以来，随着前苏联国家裂变的进程，达赖集团在西方势力的支持下展开了持续不断、无孔不入的分裂活动。达赖喇嘛以其政教合一的身份，一方面在国际社会中扮演“非暴力”的“和平使者”，另一方面则挑起中国西藏等地区社会骚乱、街头暴力等分裂活动。2008 年，达赖集团针对中国举办奥运会而组织的大规模破坏活动，在境外形成了抢夺奥运火炬、冲击中国大使馆的恶劣暴行，

在境内制造了打、砸、烧、杀的严重罪行，其目的就是要使所谓“西藏问题”弄假成真。而一些西方国家对此视而不见，则大都出于“乐观其成”的“西化”“分化”中国的战略意图。其根本原因在于，中国的经济社会发展蒸蒸日上，西藏自治区的现代化进程不断加快，正在彰显中国特色社会主义制度的优越性，而西方世界不能接受中国特色社会主义取得成功，达赖喇嘛不能接受西藏地区彻底铲除政教合一封建农奴制度残存的历史影响。

在美国等西方国家的政治和社会舆论中，有关中国的议题不少，其中所谓“西藏问题”是重点之一。一些西方首脑和政要时不时以会见达赖喇嘛等方式，来表达他们对“西藏问题”的关注，显示其捍卫“人权”的高尚道义。其实，当“西藏问题”成为这些国家政党竞争、舆论炒作的工具性议题后，通过会见达赖喇嘛来向中国施加压力，已经成为西方政治作茧自缚的梦魇。实践证明，只要在事实上固守“时代错误”，所谓“西藏问题”的国际化只能导致搬石砸脚的后果。对中国而言，内因是变化的依据，外因是变化的条件这一哲学原理没有改变，推进“中国特色、西藏特点”现代化建设的时间表是由中国确定的，中国具备抵御任何外部势力破坏国家统一、民族团结、社会稳定的能力。从这个意义上说，本项目的实施不仅关注了国际事务中的涉藏斗争问题，而且尤其重视西藏经济社会跨越式发展和长治久安的议题。

在“西藏历史与现状综合研究项目”的实施进程中，贯彻中央第五次西藏工作座谈会的精神，落实国家和西藏自治区“十二五”规划的发展要求，是课题立项的重要指向。“中国特色、西藏特点”的发展战略，无论在理论上还是实践中，都是一个现在进行时的过程。如何把西藏地区建设成为中国“重要的国家安全屏障、重要的生态安全屏障、重要的战略资源储备基地、重要的高原特色农产品基地、重要的中华民族特色文化保护地、重要的世界旅游目的地”，不仅需要脚踏实地的践行发展，而且需要科

学研究的智力支持。在这方面，本项目设立了一系列相关的研究课题，诸如西藏跨越式发展目标评估，西藏民生改善的目标与政策，西藏基本公共服务及其管理能力，西藏特色经济发展与发展潜力，西藏交通运输业的发展与国内外贸易，西藏小城镇建设与发展，西藏人口较少民族及其跨越式发展等研究方向，分解出诸多的专题性研究课题。

注重和鼓励调查研究，是实施“西藏历史与现状综合研究项目”的基本原则。对西藏等地区经济社会发展的研究，涉面甚广，特别是涉及农村、牧区、城镇社区的研究，都需要开展深入的实地调查，课题指南强调实证、课题设计要求具体，也成为这类课题立项的基本条件。在这方面，我们设计了回访性的调查研究项目，即在20世纪五六十年代开展的藏区调查基础上，进行经济社会发展变迁的回访性调查，以展现半个多世纪以来这些微观社区的变化。这些现实性的课题，广泛地关注了经济社会的各个领域，其中包括人口、妇女、教育、就业、医疗、社会保障等民生改善问题，宗教信仰、语言文字、传统技艺、风俗习惯等文化传承问题，基础设施、资源开发、农牧业、旅游业、城镇化等经济发展问题，自然保护、退耕还林、退牧还草、生态移民等生态保护问题，等等。我们期望这些陆续付梓的成果，能够从不同侧面反映西藏等地区经济社会发展的面貌，反映藏族人民生活水平不断提高的现实，体现科学研究服务于实践需求的智力支持。

如前所述，藏学研究是中国学术领域的重要组成部分，也是中华民族伟大复兴在学术事业方面的重要支点之一。“西藏历史与现状综合研究项目”的实施涉及的学科众多，它虽然以西藏等藏族聚居地区为主要研究对象，但是从学科视野方面进一步扩展了藏学研究的空间，也扩大了从事藏学研究的学术力量。但是，这一项目的实施及其推出的学术成果，只是当代中国藏学研究发展的一个加油站，它在一定程度上反映了中国藏学研究综合发展的态势，进一步加强了藏学研究服务于“中国特色、西藏特点”

的发展要求。但是，我们也必须看到，在全面建成小康社会和全面深化改革的进程中，西藏实现跨越式发展和长治久安，无论是理论预期还是实际过程，都面对着诸多具有长期性、复杂性、艰巨性特点的现实问题，其中包括来自国际层面和境外达赖集团的干扰。继续深化这些问题的研究，可谓任重道远。

在“西藏历史与现状综合研究项目”进入结项和出版阶段之际，我代表“西藏历史与现状综合研究项目”专家委员会，对全国哲学社会科学规划办公室、中国社会科学院及其项目领导小组几年来给予的关心、支持和指导致以崇高的敬意！对“西藏历史与现状综合研究项目”办公室在组织实施、协调联络、监督检查、鉴定验收等方面付出的努力表示衷心的感谢！同时，承担“西藏历史与现状综合研究项目”成果出版事务的社会科学文献出版社，在课题鉴定环节即介入了这项工作，为这套研究成果的出版付出了令人感佩的努力，向他们表示诚挚的谢意！

2013年12月北京

目 录

第一章 绪论 / 1

- 一 研究的背景 / 1
- 二 西藏重要高原特色农产品基地建设的
重大战略意义 / 3
- 三 研究思路和方法 / 6

第二章 研究的理论基础和相关研究文献述评 / 11

- 一 与本研究相关的学科和理论 / 11
- 二 农产品基地建设及扶持政策研究述评 / 20
- 三 西藏农产品基地建设的扶持政策研究述评 / 29
- 四 小结 / 30

第三章 农产品基地与农产品基地建设 / 32

- 一 农产品基地的概念与类型 / 32
- 二 农产品基地建设及其项目的组织程序 / 35
- 三 西藏高原特色农产品基地建设及其特点 / 38

第四章 西藏农业发展的资源环境与区划 / 43

- 一 西藏农业资源状况及其特点 / 43
- 二 西藏综合农业区划 / 48
- 三 西藏农业功能区划 / 52
- 四 西藏重要高原农产品生产的“产业带”分布 / 58

第五章 西藏农业发展的历程、现状与绩效 / 64

- 一 西藏经济发展和产业结构及其变化趋势 / 64
- 二 西藏农业和农业产业化发展历程和
现有成效 / 66
- 三 西藏农业增长与农牧民增收的影响因素分析 / 76

第六章 西藏重要高原特色农产品基地建设的

战略选择 (SWOT) 分析 / 81

- 一 西藏农产品基地建设的优势 (Strength) / 81
- 二 西藏农产品基地建设的劣势 (Weakness) / 84
- 三 西藏农产品基地建设的机遇 (Opportunity) / 87
- 四 西藏农产品基地建设的威胁 (Threat) / 88
- 五 西藏农产品基地建设战略选择的配套措施 / 90

第七章 西藏重要高原特色农产品的需求前景和

市场 / 94

- 一 西藏重要高原特色农产品生产的比较优势 / 94
- 二 西藏重要高原特色优势农产品及其市场需求 / 96
- 三 西藏重要高原特色农产品基地的产品
市场流通 / 100

第八章 西藏重要高原特色农产品基地建设的

政策需求 / 107

- 一 西藏农牧业发展的政策演变与政策成效 / 107
- 二 “十一五”期间西藏扶持农牧业发展的
惠农、支农政策 / 116
- 三 西藏重要高原特色农产品基地建设参与
主体的政策需求 / 123

第九章 西藏重要高原特色农产品基地建设的

总体构想 / 128

- 一 西藏重要高原特色农产品基地建设的
指导思想和原则 / 128
- 二 西藏重要高原特色农产品基地建设的
区域布局和项目构想 / 130
- 三 西藏重要高原特色农产品基地建设的
效益评价 / 138

第十章 西藏重要高原特色农产品基地建设的

重点工程体系构想 / 143

- 一 西藏重要高原特色农产品基地建设工程的
总体特征 / 143
- 二 西藏重要高原特色农产品基地建设的
工程体系 / 145

第十一章 西藏重要高原特色农产品基地建设

现状调查 / 159

- 一 西藏重要高原特色农产品基地的演进与发展 / 159

二 西藏重要高原特色农产品基地运行的典型调研 / 162

三 西藏重要高原特色农产品基地建设典型

案例的若干启示 / 180

第十二章 国外政府农业扶持政策与经验、启示 / 182

一 国外政府农业扶持政策产生的背景 / 182

二 国外政府扶持农业政策的主要内容 / 184

三 国外政府支农惠农政策实施的经验与启示 / 187

第十三章 西藏重要高原特色农产品基地建设的
扶持政策和措施 / 192

一 西藏重要高原特色农产品基地建设扶持
政策的设计 / 192

二 西藏重要高原特色农产品基地建设的主要
扶持政策与措施 / 196

参考文献 / 208

后 记 / 212

第一章 绪论

一 研究的背景

西藏自治区地处我国西南边疆，是全国藏区（包括西藏自治区全部及青海、甘肃、四川、云南部分地区）的核心组成部分，在全国的经济发展、社会稳定、民族团结和生态保护的大局中具有特殊的战略地位。党中央、国务院历来高度重视西藏的经济社会发展，不断加大投入与政策的支持力度。近年来西藏自治区的经济社会发展取得了一定的成就，城乡居民收入有了较大的提高。但由于西藏特殊的地理、历史等原因，这一地区的发展仍然存在许多困难和问题。

2010年召开的中共中央、国务院第五次西藏工作座谈会指出，要将西藏建设“成为重要的国家安全屏障、重要的生态安全屏障、重要的战略资源储备基地、重要的高原特色农产品基地、重要的中华民族特色文化保护地、重要的世界旅游目的地”。中央第五次西藏工作座谈会后，西藏的发展已经站在历史的新起点上。“十二五”（2011~2015年）时期更是推进西藏跨越式发展和实现长治久安、全面建设小康社会的攻坚时期。农牧业是西藏经济发展的基础产业。大力改善西藏农牧业生产条件和合理开发特色农牧业资源，对进一步提高西藏广大农牧民的收入，促进西藏农牧业实现可持续发展，实现民族团结和社会和谐，维护边疆稳定等都有十分重要的现实意义。

按照西藏自治区经济和社会发展的“十二五”规划，在“十二五”期间，西藏要围绕抓好“发展”、“稳定”、“民生”和“生态”四件大事，

深入实施“提升一产、壮大二产、做强三产”的经济发展战略，确保经济社会实现更好更快更大发展，为全面建设小康社会打下具有决定意义的基础。其中加强具有西藏高原特色的重要农产品基地建设是“提升一产”的重要举措之一，对西藏的发展、稳定、民生和生态都有重要的现实意义。

“农产品基地”是指农产品生产在空间布局相对集中、形成一定的规模与产出能力、具有市场化导向、经营组织机构和社会化服务体系的产区。农产品基地是以农户、业主、社区、政府为利益相关主体，根据商品生产的比较优势（内生比较优势与外生比较优势），在适宜区域利用科学生产、规模化经营从事相关农业初级产品生产，发展区域主导产业的农业经济组织形式。农产品基地一般都具有经济功能、社会功能、生态功能等多种功能。农产品基地的规划与形成依赖自然资源环境基础与社会经济基础。其中自然资源环境的适应性和集聚配合的规模是自然资源环境基础的基本要素；而在从一般农业生产集中点向农产品基地演进的过程中，以发展农业产业化为基本发展目标且具有一定的区域范围的农户是农产品基地建设的最广泛的参与主体，业主、社区合作组织与政府是农产品基地的重要组成元素。只有多方利益主体的参与和协调，农产品基地的生命力才能得以延续和发展。

2010年中央第五次西藏工作座谈会明确提出了在西藏建立重要的高原特色农产品生产基地的目标，并给予西藏特殊的政策支持。这里所指的“西藏重要高原特色农产品生产基地”（书中有时也简称“西藏高原农产品基地”或“西藏农产品基地”），就是指建立在西藏高原地域范围内，其生产环境符合无公害农产品、绿色或有机农产品的要求，按照农业的科学化、集约化、市场化和产业化标准，实现农业的高产、优质、高效和可持续发展的具有高原特色的农产品生产和加工的基地。充分利用西藏高原良好的农牧业资源禀赋，通过现代农业的标准化生产实践，对基地建设和运作进行有力的政策扶持，是西藏高原农产品基地建设成败的关键。在我国的西藏自治区这样的少数民族地区开展较大规模的农产品基地建设，既有同内地经济发达地区的一般共性规律，也存在许多特殊性和复杂性问题。在基地建设的过程中，无论从自然资源环境条件、经济发展条件和社会组织条件等方面都与内地有很大的差异，存在许多自然条件困难、经营风险和多种发展障碍。为此，需要中央政府

和西藏各级地方政府在政策上加以大力支持。

“西藏重要高原特色农产品基地建设 with 扶持政策研究”课题的提出，正是从这一基本认识出发，期望通过这项研究来全面、系统、综合地了解 and 把握其规律，尽可能避免在农产品基地建设中出现大的风险 and 问题，能够比较顺利地克服可能出现的各种障碍，以实现基地建设的预期目标 and 取得成效。课题的开展还希望通过梳理涉及农产品基地建设的有关政策和实施效果，提出完善 and 充实目前已经出台有关政策的建议，为各级党委、政府的下一步决策提供科学依据。

二 西藏重要高原特色农产品基地建设的重大战略意义

（一）农产品基地建设是维护藏区社会稳定的重要基础

西藏自治区地处我国西南边陲，是我国维护国家统一 and 反分裂的前沿阵地。西藏自治区的南界沿喜马拉雅山系与尼泊尔、不丹、锡金、印度、缅甸等国家和地区接壤，西南部与印度、巴基斯坦分别管辖的克什米尔地区相邻，陆地边境线长达 4000 多公里，涉及 21 个边境县。西藏自治区由于自然 and 历史的原因，经济社会发展水平较低，农牧业是基础，农牧民是人口构成的主体，农牧民生活水平高低成为境外藏独分子关注的焦点。西藏农牧民生产、生活水平在一定程度上代表了西藏的整体发展水平。西藏自然环境复杂、农业生产条件较差，农牧业发展水平长期落后于其他省区。西藏是我国藏区的主体部分，如果西藏农牧民的生产、生活条件得不到积极的改善，长期落后于其他省的藏区 and 内地，显然不利于我国的统一大业 and 社会和谐及民族团结。而农产品基地建设作为改善农牧民生产水平和增加收入的有效措施，可以培育出当地经济发展的“造血”功能，对于西藏广大农牧民生产生活水平的提升具有直接的促进作用，尤其是对增加农牧民家庭的经营性收入的拉动效应明显。在广大农牧民得到增收的同时，农牧民生产技能、商品意识也会相应提升，对政府的关心 and 支持有更深感受，由生产的活力形成的社会向心力有助于建设稳定繁荣的现代西藏。